

# 国土空间规划背景下的村庄规划编制

刘彩枫

新疆阜康市自然资源局, 新疆 昌吉 831500

**[摘要]**我国存在很多农村地区, 不同地区的村落结构形式、规模都存在很大的差别。我国近些年城市化发展导致城乡差距逐渐拉开, 乡村地区的发展存在一定不足。现如今国家为了缩短城乡差距, 加大了建设新农村的力度, 出台了一系列的法律、法规、政策等, 传统的城市规划思路和方法存在较大的不足, 和乡村实际需要和具体特点有所偏差。在《中华人民共和国城乡规划法》正式颁布后, 代表着全国城乡规划体系中正式纳入乡村规划。为了进一步推动乡村发展, 实现乡村振兴战略, 文章在明确村庄规划内涵的基础上, 就当前村庄规划编制中存在的问题进行了分析, 提出了优化村庄规划的一些建议。通过分析, 有助于提高村庄规划编制水平。

**[关键词]**国土空间规划; 村庄规划; 编制

DOI: 10.33142/sca.v5i3.6180

中图分类号: TU982

文献标识码: A

## Village Planning under the Background of Land And Space Planning

LIU Caifeng

Fukang Natural Resources Bureau, Changji, Xinjiang, 831500, China

**Abstract:** There are many rural areas in China, and there are great differences in the form and scale of village structure in different areas. In recent years, the development of urbanization in China has led to the gradual widening of the gap between urban and rural areas, and there are some deficiencies in the development of rural areas. Nowadays, in order to shorten the gap between urban and rural areas, the state has strengthened the construction of a new countryside and issued a series of laws, regulations and policies. The traditional urban planning ideas and methods have great deficiencies, which deviate from the actual needs and specific characteristics of the countryside. After the formal promulgation of the urban and rural planning law of China, it represents the formal integration of rural planning into the national urban and rural planning system. In order to further promote rural development and realize the strategy of rural revitalization, on the basis of clarifying the connotation of village planning, this paper analyzes the problems existing in the current preparation of village planning, and puts forward some suggestions to optimize village planning. Through the analysis in this paper, it is helpful to improve the level of village planning.

**Keywords:** land planning; village planning; organization

### 1 村庄规划的内涵

#### 1.1 新使命

实用性村庄规划在国土空间规划中肩负着全面落实乡村振兴、巩固扶贫成果的使命。在这个过程中, 需要保证和村民进行细致地沟通, 让村民充分理解村庄内部各项经营性用地要求, 同时对村民意见和建议给予足够的重视, 保证高效地完成村庄规划。在国土空间背景下, 现代村庄规划不断改造升级, 产业兴田、生态宜居、生活富裕等都是农村规划新的使命, 是建立宜居城市的必要措施。村庄规划作为国土空间固化中的重要内容, 肩负着重要的使命, 关系着村庄环境、人们的居住体验、生活满意度等。

#### 1.2 新定位

在国土空间规划中, 需要重新定位实用性村庄规划工作, 要实现乡村建设的全面推广, 加大力度进行村庄空间的开发、管制和保护, 将传统建设和管理村庄空间的规划模式改善, 避免在村庄空间规划建设中对生态环境产生威胁。在生态 环保理念下, 国土空间对实用性村庄规划的

全要素管控力度不断加大, 所以, 工作人员要以生态环保理念为基础, 科学地管控村庄农业空间和生态空间, 采取多种举措实现村庄生态修复和土地整治等目标。比如国土空间规划方面要以乡村振兴为目的重新定位规划内容, 做好农村地区不协调现状的处理优化, 支持乡村振兴工作的顺利开展, 保证将乡村振兴的实用性提高<sup>[1]</sup>。

#### 1.3 新方法

国土空间规划中要求编制多规合一的村庄规划方案, 统筹管理村庄。当前很多村庄都有着多样化的规划特点, 受到主导部门矛盾超逸的影响导致村庄规划中冲突问题较多, 甚至发生工作重叠的情况, 这不仅仅会导致便捷曼度问题增加、权数冲突增加, 还会导致实用性村庄规划的难度大大提升。国土空间规划中可以通过创新村庄规划更好地落实多规合一的村庄规划方案编制工作, 积极发挥村庄的功能作用。为此, 工作人员要加强新方法的合理应用, 将主导单位的矛盾和冲突解决, 将村庄规划的难度降低, 将村庄规划的有效性提高。

## 2 村庄规划编制常见问题

### 2.1 缺少整体谋划

通过对当前村庄规划现状进行分析可知,村庄缺乏整体统筹规划是最为显著的问题。很多地区在进行村庄规划设计中都采用单一化的促使,没有将村庄规划编制工作提升和给予足够的重视,导致一些不良问题存在于村庄规划设计中,比如没有顺利地建设和配置公共设施,施工效率有待提高等问题。

### 2.2 过度注重产业规划

在编制村庄规划设计方案中对产业规划有着高度重视,但是没有重视统筹配置人、地、钱等要素,对村庄生态环境的重视度不足,导致很多村庄规划设计中没有对产生规划给予足够的重视,仅仅对产业蓝图发展规划有着高度重视,无法建设出符合村民需要的村庄。可见,在编制村庄规划方案中不能仅仅重视产业结构,还要对村民的生态居住环境、各项农村资源进行合理地配置,将规划设计的目标全面实施。

### 2.3 缺少系统性思维

在村庄规划设计方案编制中要坚持系统性的思维才能科学合理地统筹生态系统、生活系统、产业系统等。不过在规划建设实用性村庄中,常常会出现村庄治理和自然环境治理等工作协调不一致、严重脱节的情况,导致政治工作缺乏全局性、全面性,降低了村庄规划的实用性。

### 2.4 村庄规划布局混乱

一方面,没有科学合理的管理体制约束农村区域规划布局。通常由地方住建部门规划布置村庄空间,但是国土资源部门负责村庄土地资源的规划,这就导致在规划设计中矛盾问题较为突出,所以难以高效地完成村庄的规划布置工作。另一方面,很多地区没有合理地进行村庄的规划编制工作,存在很多无章可循的现象,加上村民缺乏足够的法律意识,违规搭建见多,土地资源利用率不高,对村庄的可持续发展产生了较大的负面影响。

### 2.5 村民对村庄规划的参与度不高

城市化进程的不断加快在很大程度上促进了我国经济建设的长期繁荣发展,但也造成了诸多问题。在城市化进程不断加快的背景下,大量的农村青壮年劳动力开始涌入城市务工,导致乡村区域老龄化问题不断加重,而这也使村庄的规划布局缺乏活力。来自乡村外部的规划设计团队在对乡村进行规划设计时也无法在短时间内全面深入了解当地村庄的生活习惯,因此设计人员也就容易在进行设计和规划过程中忽视当地村民重要性,未能考虑村民的意见及建议,导致村民对村庄规划的参与度与积极性较低,在这种情况下设计而成的乡村规划成果也难以获得当地生活居民的认同<sup>[2]</sup>。

## 3 国土空间规划体系下村庄规划的优化策略

### 3.1 对村庄土地进行规划布局

第一,完善管理体制。村庄规划建设的重点为村庄规划和村庄发展规划如何合理地结合,为此,工作人员要将

管控力度加大,加强和农民协商,将土地轮换制度完善落实,将一户一政策落实,实现更加合理科学地规划农村土地,将农村土地资源利用率提高。

第二,规划技术图纸。以第三次国土资源普查数据为依据做好村庄的合理规划,科学地指导施工过程。工作人员要将村庄土地进行合理地分类和优化,将工作地图不一致的问题有效解决,将土地和农场设计要求满足。当前对于很多农村地区都没有对居住区的情况进行准确地调查,导致没有详细地规划和布局居住区。村庄规划要求详细且细致,当前很多村庄缺乏足够的建设规模、精度也偏低,为了解决这些问题,可以加强原始连接技术的应用,加强调查村庄土地等各项资源情况,按照至少 1:2000 的标准绘制技术图,按照 1:500 的比例绘制居住区技术图。

第三,村庄土地的正确分类,对农村土地、农场等方面进行合理地规划设计,以三区三线为指导做好农村土地资源的保护和利用,加强农空间体系的构建,根据产业发展需要做好土地资源的利用,将农村土地灵活使用度增加。在设施规划和设置中,要对村落风貌的科学设计,加强升级村落聚落模式<sup>[3]</sup>。

### 3.2 对村庄产业的发展进行引导

在村庄规划中,要做好引导工作,不但要重视农村产业,还要对村庄的制造业、服务业、畜牧业等多方面的因素进行分析和重视,结合土地规划做好特色农业的发展和利用。工作人员要协同村落文化特色,协调化发展制造业和其他服务业,打造一站式农村产业。

### 3.3 制定用地分类标准

第一,做好建设用地分类体系的设置。为了保证村庄规划的合理性和科学性,要重点做好三方面的工作。其一,要按照建设使用、农业应用、生态环境应用等用途划分村庄用地。其二,细分土地用途,将分类标准明确。其三,有效衔接匹配我国最新国土资源数据。

第二,分类村庄新型产业用地。以突出事例为例分析乡村建设工作,加强乡村旅游业的发展检核,积极提高民俗、农家酒店等新兴产业的发展,合理划分当地居民用地。按照基础保障和公共服务用地划分农村合作产业、休闲娱乐场所等用地。工业生产用地中涵盖土特产和手工艺品生产用地等。通过这种详细划分的方式,将农村整体规划效率提高,保证更加便捷地开展管控工作。

第三,将乡村历史文化和风貌保护用地适当增加。在设置保护用地方面还要对其分类进行明确地划分,加强保护当地的历史风貌和文化,加强现代具有特色城镇的打造,实现我国悠久文化的宣传和继承,推动自然界生态文明的发展。为了将乡村保护效率进一步提高,相关部门可以做好相关法律法规的设置,为乡村经济建设提供有力的支持。

### 3.4 从单一的村庄规划到多方位的空间规划转变

农村产业经济在新社会经济体制下不断发展优化,取得了较为明显的成绩。在市场经济环境下,如果不及时优化和创新乡村经济,会导致企业在市场竞争中逐渐被淘汰。

为此,现骨干工作者要以实际为基础,采用立体式的规划的方式推动乡村朝着更加健康稳定的方向发展,将自身引领作用充分发挥出来。

工作人员在规划过程中要加大审核力度,将其中存在的不足及时发现并且解决,采取正确的调整措施,确保能够按照社会发展需求完成生产经营模式的构建和完善,将乡村经济竞争实力提高。为此,工作人员要综合考评乡村整个布局的细节和要点,推动城乡经济朝着更加稳定高效的方向发展进步,工作人员要充分重视乡村经济振兴工作,做好实施方案的确定和优化。在规划设计中,要切实提高空间层次规划,做好现有空间的合理利用,科学地划分各个空间,同时对公共和庭院等空间进行合理地规划和应用,量化分析空间性能,尽可能为居民创造舒适的生活空间<sup>[4]</sup>。

### 3.5 挖掘村庄特色,保护传统风貌

我国很多乡村都存在丰富的历史文化,有的地区还存在诸多名胜古迹,但是在开发中很容易出现破坏历史文物、生态环境的情况,为此,在乡村规划设计中,要端正态度,加大兼顾力度,加强保护乡村环境和文化景观。在乡村振兴过程中,要注意尽量将原有生态面貌维持,统一乡村风貌特征,在维持传统文化基础上做好经济发展行业、企业的引入和应用,实现特色乡村经济的打造。

### 3.6 因地制宜进行村庄规划编制

在新时期,要加强规划设计国土空间,做好乡村的合理规划,推动本土经济持续稳定地发展,将乡村振兴中的各种弊端及时解决,以上位规划为指导,做好可持续发展路线的贯彻螺丝。在编制村庄规划方案中要尽可能地避免矛盾问题,将发展方向明确,选择优质、科学、基础条件丰富的乡村作为试点进行改善优化,加强经济发展现状的剖析和解读,在相关政策引导下做好规划设计,做好民意调查和分析,将潜在的问题有效解决。工作人员明确发展目标,在最终设计理念指导下掌控全局,将产业经济提升,平衡生态环境,做好土地资源的合理利用,将乡村本土文化、特色、风貌充分发挥出来。在建设中要注意做好耕地和林地的保护,避免破坏原有的土地和基础设施设施,加大对环境的重视,在提高当地居民生活水平的同时将本土经济进一步带动起来,推动乡村经济的持续稳定发展<sup>[5]</sup>。

### 3.7 坚持以人为本,有效提高村民的参与度

在编制村庄规划方案中,要将农村村民的主体作用充分发挥出来,做好土地利用机制的完善。第一,在治理过程中充分发挥农民的作用。通过民主决策机制确立村民的主体地位,公式农村人居环境治理制度,在人居环境治理的全过程中让农民积极参与其中,确保规划、建设、运营、管理等各个环节都能够发挥农民主体作用,将治理的效果提高。第二,将农民的责任感增强。在村规民约中,要将

农村环境卫生、古建筑、古树名木保护等内容详细标注清楚,让村民明确自身的职责,同时建设乡村文化,通过群众评议的方式鼓励表现优秀的人员。同时,将不同区域的公共环境卫生责任到人,农户自己负责自己房前屋后的环境整治工作,村民自治或者村集体进行公共空间的整治,同时可以解决农民投工投劳的问题。

### 3.8 村庄基础设施的规划

在道路交通方面,细化村庄内部交通和外部交通,根据村庄的产业发展需要和县乡的统一规划统一布局交通线路。工程管线方面包括给排水、燃气、电力、电信等工程,给水管道涉及居民的生产和生活,需要优先建设,首选集中供水的方式供水;排水工程中尽量选择雨污分流,集中处理生产和生活污水,保证生态环境<sup>[6]</sup>。

在农村生产中,焚烧秸秆是常见的现象,对环境的污染较为严重。在能源利用的规划中,要以保护生态环境为重点,推广节能减排技术、煤改气的项目建设,积极推动沼气、太阳能、空气源热泵等清洁能源,逐步取代煤炭、柴草等传统能源,以最大限度地保护生态环境。

## 4 结语

总而言之,在国土空间规划设计中要提高对村庄规划工作的重视度,合理编制规划设计方案,做好人口流动问题的应对,将村庄规划中工作人员专业能力不足的问题有效解决,提高工作人员的综合素质,细致地分析规划过程,坚持多规合一,构建具有特色的产业链。文章分析认为,应当合理规划布局村庄土地、引导村庄产业发展、合理划分用地标准,挖掘村庄特色,做好传统风貌的保护工作,坚持因地制宜,切实提高国土空间规划编制方案的科学性和合理性。

### [参考文献]

- [1]马长凤,马长立.基于国土空间规划背景下的村庄规划编制思考[J].房地产世界,2020(24):26-28.
  - [2]侯淑琚,赵梅红.国土空间规划背景下的村庄规划探析[J].农村实用技术,2020(7):147-148.
  - [3]宋一楠,程明.基于国土空间规划背景下的村庄规划探讨[J].园林,2020(7):31-35.
  - [4]贾翠萍.国土空间规划体系下的村庄规划[J].华北自然资源,2020(3):105-106.
  - [5]侯敏.国土空间规划背景下村庄规划设计研究——以福州市芙蓉村为例[J].福建建筑,2020(6):11-13.
  - [6]葛利玲,王乐,常献伟,等.基于国土空间规划背景下的村庄规划探索——以裴李岗村为例[J].内蒙古科技与经济,2020(1):45-47.
- 作者简介:刘彩枫(1975.3-),毕业院校:大连理工大学,所学专业:土木工程,当前就职单位:新疆阜康市自然资源局,职称级别:七级。