

基层消防监督执法中存在的难点及解决对策研究

赵福康

天津市南开区消防救援支队, 天津 300450

[摘要] 在基层, 消防监督与执法是公安消防安全工作中的一个重要环节。其职责是对执法机关的消防工作进行监督, 保障群众的人身和财产的安全。近几年, 我国的工业结构发生了巨大的转变, 工业化、城镇化的发展速度也随之加快。在基层, 火灾和法律的难度也越来越大。文中从消防监督执法工作中存在的问题入手, 提出了相关的管理措施。

[关键词] 基层消防; 监督执法; 困难; 对策

DOI: 10.33142/sca.v5i4.6692

中图分类号: D631.6

文献标识码: A

Research on Difficulties and Solutions in Grass-roots Fire Supervision and Law Enforcement

ZHAO Fukang

Tianjin Nankai District Fire Rescue Detachment, Tianjin, 300450, China

Abstract: At the grass-roots level, fire supervision and law enforcement is an important link in the public security fire safety work. Its duty is to supervise the fire control work of law enforcement agencies and ensure the safety of people's lives and property. In recent years, great changes have taken place in China's industrial structure, and the development speed of industrialization and urbanization has also accelerated. At the grass-roots level, the pressure of fire and law is also increasing. Starting with the problems existing in the fire supervision and law enforcement work, this paper puts forward relevant management measures.

Keywords: grassroots fire fighting; supervise law enforcement; difficulties; countermeasures

引言

随着国民经济水平的提高, 国家基础设施建设得到显著改善。随着城市化越来越多地纳入规划, 国家有关部门应特别加强对社会和人民生活有重大影响行业的管理。消防部门就是其中之一。虽然消防部门一直是全国关注的焦点, 但在实际工作中仍会存在一些问题, 还需要完善消防监督体系和执法。因此, 如何提高消防监督执法的效率和质量, 妥善处理存在的问题, 已成为消防部门和相关政府部门面临的问题。

1 加强基层消防监督的意义

基层消防监督活动, 即: 消防安全机构及其工作人员按照有关消防安全规定, 以及基层法人或组织进行消防安全教育检查。它是对遵守法律要求的有效监督。近几年, “11.15 上海教师宿舍大火”和“天津滨海新区 5.31”等灾难性火灾, 导致大量的人身伤亡和财产损失。防火工作绝不能有丝毫的疏漏, 我们一定要牢牢把握好, 决不懈怠。在消防安全生产中, 基层消防监督是消防安全监管的重要环节。是最贴近群众, 最“扎根”群众; 只有对基层消防安全进行有效的监管, 才能真正实现现场消防安全管理, 强化防火监管, 及时发现和消除火灾隐患, 纠正和减少火灾隐患, 预防和减少火灾隐患, 切实履行保护人民生命财产的重要职责。

2 提升消防监督执法质量的目的

一是对消防工作进行监督, 二是检查公共场所的防火规

范。它的本质在于防止火灾, 提高消防工作的效率和质量。

2.1 保障消防功能

事实上, 执法监督是根据有关消防安全法例的规定实施和执行的。只有这样, 才能有效地发挥消防队的职能和作用。如协调或控制, 以鼓励有关部门为防火工程规划专用通道或为其他消防工作提供支持, 以便在发生紧急火灾时, 消防设施和消防员能够及时反馈, 并迅速到达现场进行处理。同时, 要对有关部门的消防监督执法工作进行检查, 确保有关场所的消防设施和应急救援能力符合要求, 进一步保障社会的平稳运行^[1]。

2.2 消防安全的可行性

由于消防工作的管理要求与众多的公司共同努力, 因此, 这将会对消防部门的形象产生直接的影响。通过加强消防监督和执法工作, 确保消防执法的科学性, 促使业主自觉改进消防环境, 进而提升消防安全管理水平。

3 目前我国消防安全工作中存在的问题及原因

近年来, 随着各地消防事业的发展, 各地政府的职能不断加强, 城市公共消防基础设施建设基本建成, 各级消防经费不断得到保证, 消防工作的质量不断提高。但是, 随着社会现实的发展和变迁, 我国目前的消防环境监管仍有一定的缺陷, 需要公安机关、消防救援等部门的高度重视。

3.1 现行的消防监管法规尚有欠缺

国家历来高度重视消防立法, 特别是随着时代的发展, 消防监督的立法和法规不断完善。但是, 由于我国起点低、

社会发展速度快,在实际工作中还存在一些不足:一方面,要依法完善法律解释性文件。例如,在消防行政管理程序、施工设备管理和设备检查方面,地方性法规和针对性文件较少,可能导致各地区执法部门对法律规定的解释不力,导致差异较大,执法松懈,这不仅对执法和消防监督的实施产生不利影响,而且严重制约了消防工作的未来发展;另一方面,随着新兴产业的蓬勃发展和新技术、新材料的不断使用,针对这些新变化,需要对立法进行进一步的界定和解释,以确保消防安全的监督和管理,消防安全立法必须不断补充和调整,以适应实际的发展和变化。

3.2 需加强消防监管和执法

改革开放后,我国社会和经济得到了飞速发展,各级政府都在积极地进行着经济建设。很多地区已经开始采取措施,以吸引更多的资金来推动经济发展,并给予相应的优惠。有的地方政府在招商引资过程中忽视了防火安全,以获取更多的利益。一方面,他们愿意为外资提供更加优惠的环境。比如,在消防设施建设方面,存在着偷工减料、随意延误消防许可等问题。

3.3 公众防火意识薄弱

理念是实践活动的出发点,特别是在防火方面。只有在管理人员和参加者对火灾的认识和态度达到一定程度后,他们的行动才能达到防火规范的要求。一方面,尽管广大民众的防火意识已经得到了加强,但是并未达到预期的程度。受传统观念的影响,很多人认为,国家火灾安全和他们没有任何关系。只有极少数人对防火知识有正确的理解,这导致许多人在不知不觉中触犯了防火条例;同时,消防安全也是广大人民群众急需的。希望相关单位能够进行相关的防火安全知识培训,以增强在火灾中的自救能力。但是,与之形成鲜明对比的是,有些地区的防火安全、防火宣传方式比较单一,缺少系统性、连续性,而且人口覆盖面很小,这就造成了今后的消防监管与执法工作不协调,严重制约了消防安全公共项目的开展,加大了潜在的火灾隐患^[2]。

3.4 基层消防力量不足

基层消防人员的紧缺是一个不容忽视的现实。一是,在基层,消防监督工作是一项耗费时间的工作,包括行政许可、抽查登记、监督检查、行政恢复、消防产品管理、火灾调查等。但是,中国现有的消防力量相对于繁重的工作来说,仍然存在着大量的人力资源短缺,很多基层的消防执法人员难以对辖区内的各部门进行全面、高效的管理;二是,执法人员的素质问题。强化基层消防执法人员的培训与训练;在某些情况下,消防执法人员由于缺乏意识而未能有效履行职责,而在另一些情况下,由于“通信网络”对被动执法或非法意识的不利影响。这些都会影响基层消防监督的有效性。

3.5 基层消防安全管理模式有待完善

基层消防安全管理模式不适应现代社会经济的发展

一方面,由于惯性思维的影响,一些地方政府不重视消防安全,更加关注经济发展“有些新建工程未经住建部门审批就开工,有些工程竣工后未经住建部门审批便投入使用,对消防管理造成了一定的安全风险;另一方面,缺少健全的消防管理制度。很多基层消防安全管理制度不健全,未按照消防安全法律法规对消防安全责任人、管理人进行分类,消防安全管理职责不明,内部消防安全管理工作也就难以落实,后续工作无法进一步开展和落实^[3]。

4 加强基层消防监督执法的措施

4.1 完善消防安全法规和相关制度

目前,我国《消防法》及部分地方性法律对消防机关及相关单位的管理责任作出了明确的规定,但这更多是一种权衡全局的权宜之计,致使法律条文过于原则化、泛化,难以适应消防监督执法工作的实际需求。新形势下,消防监管执法工作的内容也应随着时代的发展而不断地进行调整和优化,其中存在着许多亟待解决的问题。为此,必须建立在法律、法规上的“立法主动”观念,才能更好地适应新的社会环境。要结合当前社会、经济发展的变化,不断完善和细化消防法律、法规,为执法、消防监管提供科学、明确的指导,确保执法严,更好地适应新形势下的新变化、新要求、新挑战,全面提高消防监督执法的整体水平。

4.2 建立健全的监督和制约机制

要使消防监督工作得到切实落实,实现执法公正,就必须建立健全的监督与制约机制,并强化对执法机关依法行政的监管。这一点主要表现为内外两方面。所谓“内控”,是指在执法检查等方面加大监管力度。例如,在实行行政监督的过程中,要加强对基层的监督,加强政府内部的相互监督,形成水平上的监督,这样才能更准确、及时地发现问题、及时解决问题。另外,要有效地预防贪污,必须对通过行政处罚和扣押没收的资金的最后流向进行全面的管制。另外,要完善办案机制,完善案件保荐人制度,以保证案件的顺利进行。消防部门必须培训一批高素质的组织者,赋予他们适当的权力,使他们能够承担更大的责任,提高案件处理效率。所谓外部监督,也就是说,是由外部监督来进行的。要强化防火管理,强化人民群众和司法部门的监督。尤其是要加强社会责任感,要充分发挥社会各界的监督力量,使公众舆论的引导功能得到最大限度地发挥。

4.3 做好城市公共防火工程的规划

提前规划消防设施建设,促进基层消防监督有序发展。各级人民政府、公安消防监督部门要结合实际,积极借鉴国外先进的消防规划思想,对城市公共消防布局进行科学的规划。首先,要正确处理好城市建设和公共消防安全之间的关系,以消防安全为主要考核指标,消除火灾隐患;其次,要按照规范,加快消防设施的建设。逐步改善现有消防站的布局,配备现代化的消防设备,坚持“自力更生”

的方针,加强区域内的火灾防治工作,以满足消防工作的实际需求。

4.4 创新消防监督方法

新《消防法》明确指出,在当前的消防安全形势下,要坚持“政府统一领导,依法行政,单位共同负责,公民积极参与”的原则,建立健全消防执法监督新模式。火灾的安全管理是全社会的共同职责。在此过程中,政府要发挥领导作用,将消防安全工作放在第一位,切实提升行政效能;公安消防监督管理部门要强化消防监督管理,规范消防工作的指导;要加强社会团体和公民的主体意识,广泛、全面地开展消防安全教育,采取有效措施促进社会参与消防安全管理,增强社会参与消防安全管理的主动性和积极性,确保消防措施的落实^[4]。

4.5 强化消防监察执法队伍建设

当地的防火执法机构是该工作的实际执行者和操纵者。他们的能力和水平、职业道德和技术水平将对工作的成功和失败产生重要的影响。首先,要加强对基层消防监察执法人员的职业道德建设。在保障群众生命财产安全的前提下,必须充分认识基层消防执法工作的重要意义,并鼓励和引导其强化执法,以维护法律的权威,从主观上遏制贪污;其次,要强化基层防火监察和执法队伍的训练。正如以上所述,随着我国消防事业的发展,消防检查的执法、工作环境、工作内容日益复杂化。强化基层消防监察执法人员的教育,应不断丰富消防法规,强化消防安全的控制,增强消防知识,增强消防监管的能力,使之适应时代发展。在不断加强先进消防执法队伍的基础上,加强和完善相关培训制度,定期组织专家讲座、岗位培训、实习培训,激励和推动其发展。

4.6 结合实际,对消防监管工作进行适当的调整

目前,消防监督的环境越来越复杂,问题也越来越多样化。很多时候,没有制定详细而严格的规定,但这些问题需要根据实际情况采取科学合理的方法。这意味着,在实施消防执法监督时,必须拥有更高的独立分析判断能力,以便在复杂的执法环境中采取更正确的步骤,促进社会稳定。例如,在有效消防执法的监督下,可以评估国家管辖区域的环境条件,研究建筑物的材料及其易燃性^[5]。

4.7 运用尖端科技与装备

目前,科学技术的飞速发展使各个行业发生了质的变

化。运用先进的科技手段和设备,提高了消防执法监督的效率和质量。例如,通过计算机和相关技术建立消防信息中心和远程消防控制系统。此外,通过信息系统进一步分析火灾风险区域,制定可行的优化措施,改变火灾风险区域。

4.8 落实责任

许多地方消防监督执法工作做得不好,主要是消防执法人员分工负责不到位。因此,执法人员在履行消防职责的同时,也要切实履行其自身的消防管理职责。对企业而言,其主管/法定代表人为其所在单位的火灾安全工作负有直接责任,并在其职责范围内予以加强。同时,对于企事业单位的具体负责人,要明确管理职责,避免消防单位和工作场所的非工作。部门管理层应按照职责分工或区域落实部门每个人的具体任务,建立健全的问责机制,对失职的人员进行问责,强化火灾事故的主体责任,强化火灾事故的监管。

5 结论

在消防监督和执法工作中,存在着一些不到位、不完善的问题,很容易导致重大火灾。因此,在消防监督执法工作中,要强化自身的责任感和使命感,不断提升自身的专业素质,不断改进工作中存在的问题,以一种积极的态度投身于消防监督执法工作,通过严格落实消防法律法规来达到社会各界生产生活秩序的正常有序进行,这不仅是消防监督执法管理部门的职责所在,也是国家和人民赋予消防监督执法部门的光荣而艰巨的历史使命。

【参考文献】

- [1] 谷奕舫. 浅谈消防监督执法中存在的难点及对策[J]. 建筑工程技术与设计, 2021(4): 1768.
 - [2] 隋兴亮. 浅谈消防监督执法中存在的难点及对策[J]. 建筑工程技术与设计, 2021(18): 2924.
 - [3] 陈晴. 当前消防监督执法中存在的难点分析及对策探讨[J]. 消防界(电子版), 2018(11): 78.
 - [4] 郑小龙. 关于消防监督执法中存在的难点分析及对策思考[J]. 赢未来, 2017(5): 271.
 - [5] 代建立. 当前消防监督执法中存在的难点分析及对策探讨[J]. 消防界(电子版), 2017(8): 65.
- 作者简介: 赵福康(1988.8-)男, 中国人民武装警察部队学院, 本科, 消防工程, 天津市南开区消防救援支队, 二级指挥员, 初级技术职务。