

消防安全管理现状与消防监督管理模式创新研究

陈非洲

贵州省铜仁市德江县青龙街道办事处长征南路消防救援大队, 贵州 铜仁 565200

[摘要]随着我国城市化进程的加速,城市中的住宅用地规模不断扩大,这种情况不仅促进了城市经济的快速发展,而且也给城市带来了火灾隐患。消防部门是当前消防隐患的主要责任部门,虽然火灾事故的发生与管理密切相关,但很多人并不认同这一观点,认为这是错误的。要实现消防监督管理模式的优化与创新,必须建立健全的消防监督体制。以达到提高我国火灾总体水平的目标。文中,首先对我国的火灾监控现状进行了分析,然后根据目前存在的问题,提出了我国火灾监控的改革对策,希望能为我国的火灾监控工作提供借鉴。

[关键词]消防安全管理现状;消防监督管理模式;创新探析

DOI: 10.33142/sca.v5i4.6697

中图分类号: F832.33

文献标识码: A

Research on the Current Situation of Fire Safety Management and the Innovation of Fire Supervision and Management Mode

CHEN Feizhou

Fire Rescue Brigade, Changzheng South Road, Qinglong sub district office, Dejiang County, Tongren City, Guizhou Province, Tongren, Guizhou, 565200, China

Abstract: With the acceleration of urbanization in China, the scale of residential land in the city continues to expand, which not only promotes the rapid development of urban economy, but also brings fire hazards to the city. The fire department is currently the main responsible department for fire hazards. Although the occurrence of fire accidents is closely related to management, many people do not agree with this view and think it is wrong. In order to realize the optimization and innovation of fire control supervision and management mode, we must establish a sound fire control supervision system. To achieve the goal of improving the overall level of fire in China. This paper first analyzes the current situation of fire monitoring in our country, and then puts forward the Reform Countermeasures of fire monitoring in our country according to the existing problems, hoping to provide reference for fire monitoring in our country.

Keywords: current situation of fire safety management; fire control supervision and management mode; analysis of innovation

引言

目前,我国的社会和经济发展迅速,有力地促进了社会各个领域的发展。消防安全工作在社会上的作用越来越大。近几年,我国的高层建筑建设速度越来越快,建筑的功能也越来越复杂,火灾风险也就越大,火灾的发生率也就越高。所以,为适应我国社会快速发展的形势,保障社会的消防安全,必须对目前的火灾监管现状进行深入的剖析,并提出相应的对策,以达到消防监管体系的创新,提高全国整体的消防安全监管水平,确保公众生命安全和社会经济安全。

1 消防安全管理概述

“消防安全管理”是指在充分尊重火灾发生发展和经济社会发展规律的前提下,通过运用科学的管理原则和方法,实现消防安全目标的综合管理。总之,消防安全工作由四个部分组成:第一,人员。也就是说,在整个消防系统内,全体人员均能有效地控制不安全行为,从而使消防工作得到切实的执行。第二点,是融资。包括执行消防安全管理工作所需的所有资金。第三,是物质性的问题。基

础设施、物质材料、能源等都是火灾安全管理工作的一部分。第四,信息要素。简言之,是为实现消防安全管理工作所必需的文件、规范和资料等信息的内容^[1]。

2 消防安全管理现状分析

2.1 消防责任主体不明确

目前,一些部门对其所承担的火灾责任意识不强,在被指派的情况下,各单位并没有很好地界定自己的防火责任。在他们看来,防火监督是消防工作的一项工作,与其所在部门无关,与其职能无关。这样的错误理解导致了人们对于火灾的潜在危害意识的降低。中国目前的火灾管理体系尚不健全,很多乡镇、城镇没有对各门、各单位的网格管理职能进行清晰、分工不清,无法实现三级责任制。很多网格仍然是盲目的响应和不确定的,很多地区仍然在等待。很多网管都是名义上的,没有实际的工作。举个例子,在“防风险,安全迎大庆”的宣传中,11个地方的道路报道,和我们消防部门的报道是截然相反的。目前,全市共检查了226个“三合一”场所,596个出租房,但根据有关部门的统计,“三合一”场所有一千多个,租房

有两千多个。地方公安机关对此进行了多次执法检查,但存在着火灾隐患、违法行为、修改通知、行政处罚等问题。无法达到较高的刑事法律规范。

2.2 消防监督执法的规范性不足

当前,我国的火灾管理还处于“部门意识”的状态。有些单位仅注重消防设备的配置,并未结合实际建立完善的消防管理体系。因为防火监察机制的对象是大众,因此,他们把这种监督机制视为大众必须遵循的准则,而非在工作中需要特别注意。在检控中存在违规行为,与群众产生冲突,但自身管理不善,严重破坏了消防队伍的形象。另外,一些执法部门在购置消防器材时,并未因个人利益而滥用职权。例如,一些被委任的厂商对工程质量的控制和验收没有很严格的规定,所以尽管有很多项目都通过了,但是消防安全仍然没有满足。在火灾发生后,没有严格按照有关的法律、法规,对可能存在的火灾隐患进行处置。要牢固树立群众、贴近群众、服务群众的工作思想,主动转变作风,加强执法力度,充分利用互联网、创新、先进灭火手段等先进技术^[2]。

3 消防监督管理模式创新的策略

3.1 加强分等级分类别的监督与管理

鉴于我国的消防安全形势比较复杂,我国颁布了《消防监督管理规定》,其中明确提出,在公共区域,特别是人群密集的地方,要积极开展消防安全工作。这些场所也要定期进行消防部门的安全检查,然而,传统的公共区域管理模式过于单一,目前我国消防监管力度不够。我国目前消防安全管理工作任务繁重,消防监督力量长期缺乏,制约了消防监督工作的顺利进行。消防系统必须探索一种新型的、高效的、科学的、合理的消防监督方式。在此背景下,各种新的管理模式应运而生。

3.2 采用主体多元化的消防监管模式

我们是根据火灾安全主体的单一来处理的。目前,我国的政府功能、经济等正处于转型时期,对公共功能来说,要实现单一的消防监督功能的多样化,就可以实现更好的公共管理。目前,我国的消防力量仍处于严重短缺状态,需要大量的专业消防员。另外,消防监督制度也需要改进。观察火灾是一项社会化的工作,要让社会更加认识到火灾的危害,同时也要保证社会整体的消防安全。以往的消防和公安是目前最主要的力量。消防部门、公安部门、志愿者,都有义务帮忙。通过建立系统的管理制度,保证了全社会的消防安全。他们设立了一套保证防火安全的管理制度,但这种控制措施十分统一。消防,公安等,要健全有效的市场竞争和监管体系。尤其是消防、治安等方面,应加强公共关系、加强媒体宣传等方面的工作。公安机关要强化危险探测工作,充分认识火灾隐患排查工作的重要意义,全面担负起扑救工作的职责,帮助国家建立火灾监控中心。在发生意外时,尽可能地降低人员和财产的损失,

并通过举行火灾演练和其它应急技能培训,这是消防部门的主要目的和终极目的。消防部门要主动运用信息资源,让数据为民服务,不断更新舒适的方法,着力提高消防部门服务群众的水平和能力,真正让民众满意。

3.3 加大消防安全宣传力度

鉴于目前我国消防安全工作中存在的问题,我们采取了如下措施。在信息化的今天,消防监督工作可以从信息传播入手,加强对消防安全的教育,加强对消防安全的认识。具体而言,我们可以采取如下措施:一是,在高层建筑内增设消防设备,并加大对它的保护。二是,要加强消防工作人员的消防安全知识普及,例如,通过广播电视、微信公众号等媒体宣传消防安全知识,使公众对火灾的认识和理解更深刻。三是,要引导居民做好室内消防工作,督促住户定期检查室内电器,室内电路等,并将电器关掉。四是,定期进行紧急情况演习,如遇火灾,请民众用湿毛巾捂住口鼻,弯腰快速撤离事发地。尽量远离事发地的易燃物,以免发生意外。

3.4 构建社会消防检查队伍

社会消防稽查队伍并非新概念,目前已广泛运用于全国各级城市。首先,政府出资组织社会防火检查,当地消防部门负责指导、技术培训,以公众为主体。社区消防稽查队伍最大的优点在于能够有效地解决目前消防人员短缺、减轻当地消防监管工作压力、确保消防监管力量的全面性。防火巡查组强调加强县市一级领导的工作,建立市一级消防联动机制,并建立二级评估和监察标准,对有关责任人进行全方位的约束。其次,社区消防巡查队的具体工作要落实到社区居委会、社区,并积极引导社区居民积极参与,增强社区居民的防火意识和防火观念,以达到消防安全管理工作覆盖面的扩大。参照上海闵兴区的实际情况,在一年多的时间里,建立了两级安全联动机制,建立了单独的办公地点,明确了各小组的负责人,对社区消防检查组的工作程序和工作模式进行了进一步的界定。在实施中,国家以“消防联动”的名义,投入了几百万元,组建了一支社会防火巡查队伍。社区消防巡查队伍的工作内容不固定,其职责是深入街道、社区,协助消防部队进行消防监管,在工作中,相关负责人负责,并服从消防部门领导和消防联动会的安排。在这一体制中,存在着两级政府三层管理的基本特征,而社区、街道中存在的一些“死角”问题,也因其特殊性而得到了彻底的发现和解决^[3]。

3.5 多元化主体的消防监督管理模式

在我国社会体制的作用下,消防监管工作应该由政府主导向公共治理发展,并通过公共决策、公共服务等方式,使消防监管工作从单一向多元化发展。鉴于当前我国消防安全工作的状况,消防队伍总体上还比较薄弱,急需注入新鲜血液。为了达到这一目的,建立一个以社区为主体、多元化的火灾监控体系是一条切实可行的途径。从一定意

义上说,消防监督和管理是一项社会活动,其参与主体多元化,既能实现消防监督和管理的基本目标,又能提高社会大众消防意识、锻炼消防技能、实现消防知识宣传的目的。在这种模式下,消防部门和公安部门应当发挥主导作用,保险公司、第三方消防服务机构、社会公众作为辅助性主体,形成以消防安全为基本目的的综合监管网格。地方消防机构作为消防安全的重要组成部分,其行政性质决定了它的权威,因此,它要担负起领导全局、作出重大决策的基本责任,并根据当地的特点,建立有针对性的防火监管规范。《消防法》规定,消防机关必须具备一定的执法权力,不能一味地追求“处罚”,要达到消防安全的既定目标,以提高消防安全的基本目标。作为国家公安机关的一个重要组成部分,公安机关的工作领域比较宽泛,在管辖区域内进行火灾隐患控制是其工作的基本职责。地方治安部门要开展重点场所、特殊场所的系统性安全隐患排查,充分发挥消防监督职能,加强特殊场所的巡查。警察机关的特殊性质,使他们与人民群众有着更加紧密的联系,并且对辖区的具体情况比较了解,这是他们的优势。作为火灾事故的利害关系人,保险公司在寻求经济利益的同时,也要配合消防部门履行监督责任,及时处置被保险企业和企事业单位的火灾隐患,以减少火灾事故的发生率。第三类消防组织主要面向政府、企事业单位提供消防管理服务,在提供消防服务的同时,还应充分履行其职能,确保消防安全和消防安全。社会公众参与消防安全检查,既能提高消防监管的有效性和可靠性,又能减少工作费用。

3.6 分类进行消防监督管理工作

以往的常规的消防监管模式,要求各单位每年都要进行一次全面的巡查,而在目前的消防人力不足的情况下,消防管理人员在工作中承受着巨大的压力。根据防火监督工作的分类,可以根据火灾的性质和危害程度,按社会单位规模划分不同级别的消防监督和治安部门。通过对各个社会团体的火灾安全情况进行全面的评价,并定期对其进行定期的巡查,逐渐建立起一套突出重点的消防安全管理体制,从而使企业的消防工作水平和质量得到有效提高。

3.7 多部门联合监管模式的创新完善

在我国的社会公众消防工作中,要加强对消防安全的监管,尤其是在全社会还没有建立起高度的自我管理意识之前,要加强对消防安全的监管。这就需要政府部门在消防监管中起到带头作用,并在多部门协同监管的基础上进

行创新。首先,要成立综合消防部门,以消防部门为主导,依托大数据、物联网等技术,构建健全的城市消防信用数据库,与银行、工商、税务部门建立互认机制,通过部门联合的方式,实现消防监管工作的有效实施。在消防安全评价系统中,应将消防建筑设计审核结果、消防安全评定等级等信息整合到系统中,对其进行科学、合理的评价。通过这种全方位、立体化的消防联动管理方式,可以通过构建多个部门的长效监控体系,对火灾隐患进行及时的排查,从而提高消防安全的责任意识^[4]。

4 结语

总而言之,随着我国土地资源日益紧缺,高层建筑成为未来建筑发展的必然趋势,同时也是人们物质生活水平的显著标志。然而,由于高层建筑的环境比较复杂,而且由于高层建筑的高度集中,往往会导致火灾事故的发生,从而导致人员伤亡。因此,火灾事故的防范是非常必要的,消防单位要以“预防为主”的思想,加强消防监督,及时发现火灾隐患,消除火灾隐患,减少火灾事故的发生,有效地降低公众受到突发事件的损失。通过对我国火灾安全的现状及火灾对策的探讨,可以看出,火灾事故的发生是无法避免的,但是,是可以降低的。做好日常管理工作,加强宣传力度等措施降低消防安全事故发生的几率和消防安全事故造成的损害。

【参考文献】

- [1]王奋.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探析[J].今日消防,2020,5(12):64-65.
- [2]黄云.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探析[J].国际援助,2022(6):19-21.
- [3]夏渊.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探析[J].今日消防,2020,5(11):79-80.
- [4]黄海燕.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探析[J].低碳世界,2021,11(5):311-312.
- [5]庞鑫,赵楠.消防安全管理现状与消防监督管理模式创新探析[J].中小企业管理与科技,2020(5):50-51.
- [6]熊游坤,余兴权.成都、贵阳两市举行酒类生产、(贝宁)存消防安全研讨会[J].中国消防,1991(2):76.
- [7]张秋霞.论消防安全如何为中国—东盟博览会服务[J].广西民族大学学报(自然科学版),2006(1):87.

作者简介:陈非洲(1988-)男,毕业于中国人民武装警察部队学院院,大学本科学历,核生化消防专业,当前就职于德江县消防救援大队,消防监督管理初级专业技术职务。