

乡村振兴视角下农村自来水运行管理研究

张海英

重庆市碚江水务有限公司, 重庆 400700

[摘要]农村供水安全对于广大农民群众来说,是生产生活的最前提保障所在,支撑着乡村振兴战略的落实。为了使得水资源的可持续性发展获得实现,农村各地都在运用差异化的举措,对自来水运行管理工作予以强化,然而,受到各种各样因素的作用,当下来看,农村自来水管理仍旧面临着一定的问题,包含着比较混乱的管理责任划分、欠缺相应的监督机制、有着比较难的经费保障等等问题,立足于对农村自来水运行管理情况进行解决的前提之下,文中研究了相应的成功案例,对此进行解析。

[关键词]乡村振兴;农村;自来水管理;对策研究

DOI: 10.33142/sca.v5i7.7854

中图分类号: S277.7

文献标识码: A

Study on the Operation and Management of Rural Running Water from the Perspective of Rural Revitalization

ZHANG Haiying

Chongqing Beijiang Water Co., Ltd., Chongqing, 400700, China

Abstract: The safety of rural water supply for the majority of farmers is the most prerequisite guarantee for production and life, supporting the implementation of the rural revitalization strategy. In order to realize the sustainable development of water resources, various rural areas are using differentiated measures to strengthen the operation and management of water supply. However, affected by various factors, the rural water management still faces certain problems, including the relatively chaotic division of management responsibilities, the lack of corresponding supervision mechanism, and the relatively difficult financial guarantee. Based on the premise of solving the operation and management of rural water supply, this paper studies and analyzes the corresponding successful cases.

Keywords: rural revitalization; rural areas; running water management; countermeasures research

1 我国农村供水现状

截止 2020 年底,全国农村集中供水率达到 88%,自来水普及率达到 83%。目前全国共有 930 多万处农村供水工程,其中规模化供水工程(城镇水厂管网延伸以及日供水规模 1000 吨或供水服务人口 1 万人以上)供水人口的比例仅占 50%。和其他地区相比较而言,我国农村地区的供水基础设施建设是不太良好的。按照国家有关统计部门的数据,能够发现,截至 2018 年底,农户所在的地区通电等等基础比例设施建设已经超过了 95%。然而,农村中集中净化饮用水的比例,单单达到了 65.3%。如果从这一数据出发来说,我国农村自来水率尽管已经和较高水平相互匹配,但是需要集中净化的比例,还等待着获得进一步提升。

2 存在的问题

通过相应的调查,能够发现,伴随着经济社会的进一步推进,虽然农村供水得到了非常多的成就,但是,农村居民对供水保障的需要逐步增高。当下来看,就农村而言,其供水标准和保障情况无法匹配当地居民的实际所需,尽管已经取得了一定的进展,但是仍有一些地区存在着严重的水源不稳定、建设标准过低、水质保障不足、维护管理不力、设施和管网老化严重、维修资金匮乏等问题^[1]。

2.1 工程建设方面

(1) 部分中小型工程水源不稳定

受到自然地理和观念认知等方面的因素作用,早期构建起来的单村供水工程,在选择水资源的时候,没有构建起相应的充分论证框架,从而没有优化配置相应的区域水源,大多数是选择就近地区当中的小型分散水源进行设置。这一类型的水源有着比较差的蓄水能力,特别容易出现一些问题。就算是农村地区中构建起来的规模化工程,普遍有着比较弱的抵御自然灾害的能力。

近年来,由于经济和社会的快速发展,水污染问题日益突出,特别是面源污染问题更为严峻,硝酸盐、氨氮、有机物等指标超标现象愈发多见,导致水质性缺水。

(2) 工程建设标准偏低

“十三五”期间,有脱贫攻坚任务的县,因为当地政府有着比较大的投入,外加对这方面的工作予以高度关注,从而进一步提升了农村供水工程的管理建设层级。但是,一些县没有设置脱贫攻坚任务,部分小型工程(尤其在山区)因服务人口较少,没有办法形成相应的吸引社会资本投入的良好因素,就因为欠缺与之对应的专业工程团队,使得工程建设有着比较低的标准和比较差的配套设施设置。此外,早期农村供水工程多采用铸铁管 PVC 管等,

受管材质量不高、管道铺设不规范未进行水压试验、冬季冻损等因素影响,农村供水工程的问题比较多,这些会使得工程在运作当中面临着更多的资源耗费,也会使得供水无法获得保障。

2.2 工程运行管理方面

(1) 工程运行管护不到位

截至 2020 年底,全国共有千人及以下集中供水工程 56 万余处,约占农村集中工程处数的 97%,供水人口近 3.5 亿人,大都分布在山丘区、牧区、高寒地区和边境地区。小项目的建设过程中,大多数管理者来自村庄的农民,他们负责维护和管理这些项目,由于他们缺乏足够的专业技术和管理能力,导致相关工程无法实现长期稳定的发展。很多农村小型供水工程因为没有设置专业化的技术从业者,也没有将相应的岗前培训和动构建起来,村级管水员维护管理能力不足,不太了解其中的制水工艺和设备操作,在投加药剂的时候,常常会采用粗放投加的方式。除此之外,还有一些区域存在着冬季冻损等等不良情况,这些情况非常容易使得供水设施产生损坏,如果不能对此及时维修,就不能够使得供水工程的效益获得良好发挥。所以,运行和维护小型供水工程,始终面临着非常薄弱的情况,特别容易出现饮水安全这样的不足问题,这样的问题和乡村振兴的要求是不相匹配的^[2]。

(2) 水价偏低,维修养护资金不足

一些地区中的农村供水工程,有着不够规范的运行成本核算和水价制定规则,单单对电费和人工成本这些方面加以考虑,没有平均化程度重视包含日常维修和养护在内的内容;一些地方设置的水价不太高,并没有及时和有关部门加以沟通。存在以上所说的这些因素,都会导致农村供水执行水价要低出合理水价许多。2020 年水利部就农村供水工程水费收缴推进工作,将相应的正式文件颁发了出来,这从一定层面上将水费收缴率提升了上去,然而,这方面的历史欠账仍旧比较繁多,单单依赖水费收入是不能够和工程维护需要相关匹配的。

3 乡村振兴农村供水新要求

伴随着脱贫攻坚战的进一步落实,外加乡村振兴战略获得了一步步推进,我国农村正发生着非常迅速的改变,对于群众的需求来说,也愈加朝着高品质的方向迈进。在新的时期之中,农村供水保障工作的落实,应当围绕着群众需求展开,及时对工作思路加以调整,对近中远期发展目标进行统筹规划,按照农村发展情况,结合新农村建设的各项要求,并兼顾改厕、洗浴、环境卫生和乡村旅游等用水,持续化将农村供水保障能力和服务品质提升上去,使得脱贫攻坚成果获得巩固,也能够使得这些成果有效链接乡村振兴中的内容。

随着 2035 年和 2050 年的到来,中国正迈向一个全新的阶段,而农村基础设施的建设也将成为其中不可或缺的

一环。借鉴发达国家的成功经验,我们必须把握好农村供水的建设,以确保其能够满足当前的发展需求,并且能够顺利地完国家的现代化建设^[3]。

农村供水会受到城镇化发展的极大影响。伴随着乡村振兴战略的进一步落实,会增多集聚类型的村庄,也会增多特色类型的村庄,此为农村供水规划予以重点考量的部分所在。在“十四五”和今后一段时期,农村供水工程建设应结合农村改厕需求有序推进。

4 农村供水发展对策

4.1 要处理好四个关系

首先,围绕着农村供水发展,要梳理清楚其和乡村振兴战略梯次推进二者间的关系。农村供水工程的搭建,应当考虑地方乡村振兴规划的具体目标,使这两个方面获得匹配,如果没有落实村庄调整和产业布局的话,是不能够开展农村供水大型规模工程建设的。其次,围绕着农村供水设施的搭建,要妥善处理政府和市场当中发挥的作用。从一个层面上来说,应当强调,政府发挥的宏观职责,这一责任是由政府的属性决定的;从另外一个层面上来说,要将市场主体的作用发挥出来,将供水服务质量提升上去。再次,要对中央和地方政府围绕着农村供水管理中的分工关系予以处理。对于中央政府来说,要做好顶层方面的设计和规划,对于地方政府来说,要具体根据管辖区域内的工程展开相应的建设和管理。其四,要对量力而行和尽力而为二者间的关系进行处理。对于我国而言,农村供水仍旧位于初级阶段之中,这是一项需要长期落实的任务,要从国情出发,不能够超过当下的实际水平。

4.2 推进农村供水规模化发展

为了更好地促进城乡融合发展,加快乡村振兴,我们应该加强对乡镇及其人口稠密的村庄的供水保障,并且在满足条件的地区,采取有效措施,加强城乡供水的统一管理,以满足当前社会对于城乡统筹发展的迫切需求。张汉松表示,按照县级划分,小型城市的经济规模通常在 3—5 亿元,而大型城市的经济规模则有望达到 7—8 亿元,甚至更高。除了各级政府要将财务投入提升上去之外,还应当将城乡供水一体化编制规划构建起来。工程建设应当协调地方乡村振兴开展的有关活动,对各类村庄的供水工程建设予以推进。

4.3 推进农村供水高质量发展

对工程建设标准予以进一步完善,对工程建设模式进行创新,使得工程建设管理得到严格落实,将工程建设的质量和效益作用发挥出来。其一,要围绕着农村供水,对其稳定水源工程建设予以推进。当下来看,诸多小水厂有着极小的水源,面对干旱区就不能够及时供水。其二,将完善的农村供水标准体系创建出来。与城市相比,农村供水在建设、管理、养护、水质监测等各方面的标准都还不健全。其三,采取全面的投融资策略,政府与专业投资机

构联手构筑水务平台,充分利用地方债券及政策性银行贷款,有效缓解工程建设资金紧张的状况,推动水务行业的可持续发展,实现水资源的高效利用。并且要推动专业化的公司有效落实所管辖区域内的有关建设。其四,也应当围绕着农村供水,大力推动相应的技术获得运用^[4]。

4.4 推进农村供水规范化运行

一是对农村供水建设和管理职责予以巩固。按照国家有关部门发布的规定,将地方人民政府的主体职责发挥出来,在推进乡村振兴当中,把农村供水保障视为一个关键性的前提所在,将其纳入到考核政府领导班子的指标之中。二是推进工程产权制度改革,建立县级或片区统一管理机构进行专业化运维,充分发挥政府和市场两方面作用。鼓励通过政府购买服务、经营权承包、政府与社会资本合作等方式,探索对农村供水工程进行“物业化”管理和社会化服务。三是全面建立合理水价水费机制,促进工程长效运行。结合农村供水工程水源条件、供水规模、经营管理水平等实际情况,在对供水成本进行控制的前提下,根据不同的地方采用不同的价格。四是对应急供水体系予以完善,将应急处理能力提升上去。五是对农村供水进行大力宣传,并引导用水户在这其中参与。应用包含媒体渠道等等各种各样的方式,将相应的宣传强度提升上去,积极将良好的工作环境和舆论发展氛围构建起来^[5]。

4.5 推进农村供水信息化建设

一是对农村供水监督平台予以完善搭建,使得有关行业的发展获得监督。规模水厂要加强生产控制、在线监测、视频安防等系统建设。二是充分利用“云计算、物联网、大数据、智能化、移动互联网”等先进技术,推广智能用水计量设备设施,从而进一步强化水质监测功能,并且对有关数据进行分享,这不仅仅能够推动农村供水工程的信息化层级得到提升,也能够加强其对风险进行防范和控制的水平。三是围绕着农村供水,将相应的水费收缴和供水公共服务平台创建出来,使得农村居民能够获得高效服务。建立供水服务网上营业厅,供用户通过登陆客户端自助办理缴费、报修、查询、投诉、建议等业务;采用微信、支付宝等便捷水费支付方式,让群众用“放心水”缴“明白费”。四是围绕着供水管理档案,应当对其资料进行相应的完善,构建起与之对应的信息系统,当有漏损点出现的时候,能够及时对此进行找寻,并且及时对问题进行修复,从而使得水资源得到有效节约^[6]。

4.6 推进农村供水人才保障

一是要针对其中的关键岗位,强化对有关人才进行培训。要围绕着这样的培训内容,设置与之对应的培训机制,

定期开展有关培训工作,设置的培训目标要根据时代发展所需进行更新和替换。二是围绕着农村供水工程,应当有效落实协同育人操作。依托高校及职业院校等的教育资源优势,引导、鼓励、支持供水企业与现有职业学校开展合作,建立校企合作定向培养制度,采用定向招生、定向培养、定向就业的三定向模式培养基层农村供水专业工人。三是对农村供水工程管水员制度予以进一步完善搭建。根据相应的规定,对有关人员进行聘用,并利用《农村供水管水员知识问答》等培训教材,从而使得管水员的任职能力得到提升。

4.7 推进农村供水信息化建设

和城市供水以及其他行业相比较而言,农村供水信息化发展水平是比较低的。应当对信息化建设方式予以运用,使得农村供水行业的监管能力得到提升,也使得服务能力得到同步提高。应当围绕着全国农村范围,将供水监管平台创建出来,匹配农村实际情况,将相应的水费收缴管理系统融入其中,使得农村供水公共服务平台得到完善搭建。

5 结语

对于广大农民群众来说,其生产和生活的最基础性保障在于安全供水,这也是推进乡村振兴战略发展的关键支撑所在。为了使得水资源能够得到良好运用,推动我国经济发展获得可持续性推进,各农村都在运用差异化的举措,有效强化自来水运行方面的管理内容,这方面的工作也是乡村振兴当中的一个重要部分,在农村生活水平当中,也产生着相应的积极影响。因此,乡镇政府应当对有关工作予以落实,对管理方式和理念进行创新,持续化使得自我职能得到优化,使得新时代下的新型农村得到推进。

[参考文献]

- [1]熊少康.乡村振兴视角下农村自来水运行管理研究[J].农村经济与科技,2022,33(2):29-32.
 - [2]王春燕.农村自来水厂运行管理中存在的问题和对策[J].农业开发与装备,2022(1):121-123.
 - [3]胡其林.农村自来水工程运行管理分析[J].智能城市,2020,6(16):70-71.
 - [4]包承华.农村自来水工程运行管理难题研究[J].造纸装备及材料,2020,49(2):62.
 - [5]张林.试析农村自来水工程运行管理的要点[J].城市建设理论研究(电子版),2017(26):15-16.
 - [6]宁剑.农村自来水工程运行管理模式的分析[J].低碳世界,2016(23):115-116.
- 作者简介:张海英(1982.12-),女,中央广播电视大学,会计专业,重庆市碚江水务有限公司,财务资金部副部长。