

关于如何强化公路养护事业单位财务管理职能的探讨

吕维杰

河南省高远公路养护技术有限公司, 河南 新乡 453000

[摘要] 随着事业单位体制改革进程深入推进, 新时期对事业单位而言面临着诸多的挑战和压力, 加强事业单位内部基础管理工作, 有助于更好地提高服务效能, 实现更大的社会效益, 进而实现可持续长远发展。我国公路养护事业单位虽然隶属于事业编制, 但是随着我国市场经济体系的深入化发展, 现阶段我国公路养护事业单位所面临的市场竞争压力同样不容忽视。如何在日趋激烈的市场竞争环境之中站稳脚跟并且脱颖而出, 显然财务管理工作是应当给予高度重视的内容。

[关键词] 公路养护事业单位; 财务管理; 现状分析; 对策探讨

DOI: 10.33142/sca.v2i6.944

中图分类号: F542;F540.58

文献标识码: A

Discussion on How to Strengthen the Financial Management Function of Highway Maintenance Institutions

LV Weijie

Henan Gaoyuan Highway Maintenance Technology Co., Ltd., Xinxiang, Henan, 453000, China

Abstract: With the deepening of the institution reform process, the new period faces many challenges and pressures to the institution, strengthens the internal basic management of the institution, and helps to improve the service efficiency and achieve greater social benefit. And the long-term development can be realized. With the development of the market economy system in our country, the market competition pressure of our country's highway maintenance institution can not be ignored. How to stand firm and stand out in the increasingly fierce market competition environment, it is obvious that the financial management work should be gave high priority to the content.

Keywords: highway maintenance institutions; financial management; analysis of the present situation; discussion on countermeasures

引言

多年来公路养护事业单位一直以公益性事业单位的性质存在, 目前仍执行计划经济体制下的核算和管理模式, 执行的还是 1987 年颁布实施的《公路养护会计制度》。随着改革开放的不断深入、市场经济的不断发展, 财政管理体制和公路养护体制也发生了巨大变化, 公路建养资金也随之日趋多元化, 《公路养护会计制度》已不适应当前公路养护事业单位财务核算的实际, 许多经济事项不能得到全面、准确、合理的反映, 不能满足财务报告使用者对会计信息的需要。现就如何改进公路养护事业单位会计核算, 提高财务管理水平作如下探讨。

1 公路养护相关理论的论述

公路养护工作其质就是说已经建造完成正常加以使用的公路基础设置实施定期的保养以及维保工作, 保证公路基础设施能够施展出其基本的作用。一般情况下, 养护工作可以结合公路基础设施的破损情况划分为小修保养、中修工程、大修工程以及改建工程四种类型。其中小修养养护工作最为突出的特点就是养护覆盖范围较小, 针对整个范围内的公路路段以及相关辅助结构只能够出现的程度较轻的破损结构实施修复工作, 避免破损情况蔓延危及到整个工程的质量, 保证公路基础设施能够正常的加以使用。中修工程其质是针对公路结构以及相关辅助结构出现的一般性的破损情况进行修补, 促使整个结构能够复原, 保证能够正常的加以使用^[1]。而大修工程顾名思义其实质就是针对那些破损情况较为严重的公路结构或者是辅助结构进行修复。通常来说, 改建工程其实质就是对于那些破损情况较为严重, 单纯的进行修复已经无法将结构复原, 维持正常使用而对公路结构实施的升级改造。

2 公路养护事业单位加强财务管理工作的重要意义

就公路养护单位来说, 因为各个不同的地域实际情况存在较大的差别, 再加上各个地区公路养护行业的整体现状的差异, 需要我们结合实际情况来制定高效的施工计划。通常所有的公路养护项目工作的资金来源都是财政拨款, 还有很少部分资金是借助招投标而运用到公路工程建设中的资金, 全部的财政拨款是会被计提在全面财政预算科目之中, 并且这些资金通常会被用在员工成本以及后期的公路养护施工之中。这就需要我们加大力度来实施公路养护单位财政管理工作, 对现如今事业单位内部财务管理工作中突出问题加以判断, 并找到问题的根源采用适当的方法加以解决, 促进财务管理工作的健康稳定发展^[2]。

3 公路养护事业单位财务管理的现状和存在问题

3.1 财务报表种类繁多, 但提供的财务信息缺乏实用性

按照《公路养护会计制度》规定单位每月要编制资金平衡表、收入计划执行情况表、支出计划执行情况表、费用表、工程成本表、固定资产及流动资金表、专用基金表等各类财务报表, 种类繁多, 编制起来相当复杂, 工作量很大, 但报表与其他单位并不通用, 仅是公路系统内部具有使用价值, 提供的会计信息缺乏可比性, 没有实用性。在实际工作中, 当单位申请银行贷款、办理税务登记、工商年检、编制国有资产年度报表等事项时, 还必须按对方单位的要求根据新的财务制度重新填制会计报表, 这不仅增加了财务人员的工作量, 影响了办事的效率, 而且报表转换时少数科目难以在通用的制度找到相应科目进行归集和反映, 容易出现偏差, 难以保证重新编制会计报表的质量^[3]。

3.2 公路养护费管理体制不适应新时期的管理要求

按现行有关制度规定公路养路费实行由省级公路管理部门统收统支的做法, 所属公路养护事业单位每年根据省级公路管理部门核定的养路支出计划使用拨款, 在道路建设和维护过程中所发生的费用, 年终全额结转到省级公路管理部门统一计算当年的结余或超支。但在实际工作中, 养路费支出实行承包责任制后, 地市级以下公路部门收到上级部门的拨款不作收入核算, 只是通过“养路拨款往来”这个科目反映, 所实现的资金结余或超支也没有合适的科目进行归集和核算, 只是挂在往来科目中, 不能在财务报表中反映公路单位自身的财务成果和发展能力, 不利于有效开展财务分析工作。

3.3 缺乏应有的成本核算和财务管理意识

作为事业单位, 公路养护部门几十年来都是由上级部门安排拨款, 根据上级的审批的工作计划从事养护活动, 上面安排多少支出计划, 下面就支出多少, 单位缺乏成本核算理念和财务管理意识。随着市场经济的不断发展, 公路养护将逐步走向市场, 引入竞争机制, 实行市场化运作, “事改企”将是公路养护事业单位的发展趋势^[4]。

4 加强我国公路养护事业单位财务管理的建议

4.1 做好项目资金支出情况的监督工作

一般情况下, 公路养护工作的所有资金都是来源于行政机构提供的工程款, 公路养护工作单位在对施工资金加以利用的时候, 务必要保证各项花费都是保持在可控的状态下。所有的资金花费都需要安排专门的财务管理人员以及技术人员对资金的动向加以监督管控, 并且需要对各项花费进行详细的记录, 一旦遇到违规使用资金的情况需要第一时间进行上报, 公路养护单位需要制定详细的资金监管责任制度, 在针对资金流动加以切实的监督管理工作的同时, 需要将职责划分到人头, 提升资金监管人员的责任感。

4.2 提高事业单位人员对于财务管理的认识

财务管理工作的效果与企业发展的情况存在密切的关联, 在越发严峻的市场竞争中, 从事公路养护工作的单位需要打破传统理念的束缚, 充分的联系实际对企业的发展制定规划。企业管理人员需要加大力度定期安排工作人员对财务管理相关知识进行学习。为了提升财务管理工作人员整体专业水平, 可以对外聘请专业水平较高的人员来对企业内部财务工作人员进行培训, 从根本上提升财务工作人员的专业能力^[5]。

4.3 建立健全资金监督管理机制

现如今国内公路养护事业单位内部财务系统中最为突出的问题就是资金使用混乱, 想要有效的对这一问题加以解决, 需要相关行政结构充分联系实际情况, 采用适当的方法来对公路养护事业单位内部资金监督管理系统加以优化完善, 为公路养护事业单位资金动态的管控工作的实施创造良好的基础, 从根本上避免内部账目混乱的情况发生, 保证各项资金收支都能够有据可依。

结束语

总之, 经济的发展和市场经济体制的不断完善, 对公路养护事业单位的财务管理工作提出了新的要求, 公路管理单位的主管部门应充分认识到形势发展的需要, 积极稳妥地进行系统内的财务核算改革, 扎实搞好系统的财务管理工作, 以适应形势的发展, 不断推动公路养护工作上一个新的台阶。

[参考文献]

[1]张丽. 论如何强化公路养护事业单位财务管理职能[J]. 中国集体经济, 2019, 6(15): 156-157.

[2]丁春华. 加强基层公路养护事业单位财务监管[J]. 时代金融, 2018, 7(03): 280.

[3]陈许珍. 谈公路养护事业单位财务与会计管理工作[J]. 科技视界, 2015, 5(34): 302-305.

[4]王学智. 加强公路养护事业单位财务管理制度建设探讨[J]. 商, 2015, 3(39): 70.

[5]张晓霞. 公路养护部门强化财务管理职能之我见[J]. 内蒙古统计, 2019, 1(06): 27-28.

作者简介: 吕维杰 (1970-), 经济师。