

基于双碳目标的城乡规划策略

毛青竹

中煤科工国土空间规划设计中心, 重庆 400026

[摘要]随着社会经济的不断发展,人们的生活质量得到了明显的提高,幸福指数不断攀升,但是也面临着新的困境,环境污染、资源短缺越来越严重,生活成本和健康成本持续走高,而且随着全球气候变化的不断加剧,我国面临着越来越大的发展压力,绿色发展已经成为大势所趋,运用双碳理念,有利于提高城乡规划设计质量,从源头上解决发展不平衡、环境污染、资源浪费等问题,具有重要的现实意义。

[关键词]双碳; 城乡规划; 策略

DOI: 10.33142/sca.v6i7.9614

中图分类号: TU981

文献标识码: A

Urban and Rural Planning Strategies Based on Dual Carbon Goals

MAO Qingzhu

CCTEG Land Space Planning and Design Center, Chongqing, 400026, China

Abstract: With the continuous development of the social economy, people's quality of life has been significantly improved, and their happiness index is constantly rising. However, they are also facing new difficulties, such as environmental pollution and resource shortage becoming increasingly serious, and the cost of living and health continues to rise. With the continuous intensification of global climate change, China is facing increasing development pressure, and green development has become a trend. The application of the dual carbon concept is conducive to improving the quality of urban and rural planning and design, and solving problems such as development imbalance, environmental pollution, and resource waste from the source, which has important practical significance.

Keywords: double carbon; urban and rural planning; strategy

新型城镇的发展需要依赖于全新的规划方法和技巧,所以需要使城乡规划的调控作用以及引导作用得到充分展现,并对城镇化发展趋势以及背景进行了解和掌握。首先,需要促进城镇承载能力以及产业支撑力的进一步提高,使城镇自身特色得以体现和发展;其次,需要依照地域资源优势以及自然条件,创建系统、完整性城乡发展规划体系,并创建出全新的城乡关系和工农关系。此外,城镇规划建设过程中,需要遵循因地制宜的基本原则,从而促进城乡规划的高效、持续落实实施。

1 城乡规划在城市建设中的作用

1.1 城市规划的发展历程

在我国,城市规划是在长期的发展过程中逐渐形成的,在城市规划发展的过程中,各个时期的城市规划都呈现出了不同的特征。

当前,我国城镇化水平虽然有所提升,但与发达国家相比仍有一定差距。中国经济社会发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域之间、产业布局之间不够协调;城镇发展质量和水平总体不高;城镇建设用地紧张与人口规模过度膨胀、城市空间结构不合理、交通拥堵、环境污染等问题日益突出。从另一个方面来说,我国城镇化建设发展过程中仍存在着不少突出问题与挑战,如城市空间结构不合理、城镇功能定位不准、生态环境恶化等问题比较突出;城镇化进程中的资源环境约束不断趋紧、一些城市建设粗

放低效、城市发展质量和效益不高等。

因此,我国必须加快推进以人为核心的新型城镇化建设,提高城镇化质量和水平。我国城市化进程的加快是由社会发展导致的,但这并不影响我国城市规划工作在今后发展过程中的重要作用。城市化进程与城镇化发展之间有着非常密切的关系,从这个层面来看,我国城市规划工作将在今后城市建设中发挥更加重要的作用。

1.2 城市规划与城市建设的关系

首先,在对城市进行规划时,要根据城市的具体情况,对其自身的基础设施以及发展趋势进行充分的分析,从实际出发来确定整个城市的发展方向,进而提高城市建设效率。在确定好整个城市的发展方向后,可以将整个城市规划成一个体系,然后针对每个部分进行建设。对于不同的区域,需要进行不同的规划设计方案。在对整个区域进行规划时,要将其放到整体框架当中来考虑其定位和发展趋势;对于一些重点建设区域要做到全面规划;对于一些次要建设区域要根据实际情况对其进行适当调整;对于一些在发展中需要进行改造的区域要给予充分重视,并对其进行有效改造。

其次,在对城乡规划与建设之间的关系进行分析时,需要明确规划过程中存在的各种问题,根据这些问题制定相应对策来解决问题。

最后,要想将城乡规划在城乡建设中充分发挥作用就

应该不断加强相关工作人员专业水平以及专业素质来提升整体工作能力。为此在未来发展过程中要加大对人才培养工作力度,不仅要重视人才培养,还要积极引进相关人才。

2 城乡规划与建设管理中存在的问题

2.1 资源消耗比较大

资源是一个国家和地区发展的物质基础,相对而言,我国是一个资源短缺的国家,必须提高资源利用效率,然而,粗放式的发展使资源匮乏问题更加突出。在城乡规划建设过程中,土地资源开发不合理,在高楼大厦、工业厂房拔地而起的同时,农林牧渔占地面积逐渐减少,随着经济社会的发展,物流产业日益庞大,再加上私家车市场的持续繁荣,车辆数量激增,钢铁、石油等资源消耗量巨大,造成不可再生资源的紧缺,工业产品的制造会消耗大量的水资源,污水的随意排放使污染范围不断扩大,优质水资源更加短缺,许多地区都出现了无法正常用水的问题,甚至因饮用水不合格导致健康隐患,不但影响了城乡综合经济发展,而且付出了相当大的生命财产代价。

2.2 环境污染严重

传统城乡规划设计理念比较落后,更加注重经济建设,占用了大量的耕地、林地,许多乡村土地成为建设用地,不但要支付大量的拆迁补偿费用,且破坏了原有的生态环境。由于缺乏科学系统的规划设计,没有目的性和持续性,许多地方都存在着重复拆建、烂尾等问题,造成严重的生态破坏和环境污染,水土流失、温室效应、沙尘暴、雾霾、酸雨等都是大自然给予的反馈,许多地区由于过度开发和污染已经不适合生产生活。在产业规划上,高能耗、高污染工业项目占据较大比例,再加上城市交通规划不合理,拥堵现象严重,汽车尾气也成为重要的污染源。

2.3 土地供给及利用格局无法满足需求

土地供给及利用格局无法满足需求可从两个方面进行说明,具体如下。

(1) 土地粗放利用。随着经济的不断发展,土地粗放利用模式现象越来越严重,人均建设用地面积处于持续上升趋势。从城市和村镇两个角度分析,传统农业生产和生活空间的负荷,使村镇人均建设用地面积要始终大于城市中的人均建设用地面积。因此,土地粗放利用的根源在村镇,农村土地粗放利用的原因可从两个角度分析:①村镇内第二产业、第三产业发展速度较快,相关生产经营用地过度利用,土地粗放利用。部分村镇存在着较多小规模工业企业,此类企业用地模式较为破碎,且产出较低,使得土地利用破碎化严重,土地利用效率较低。②人口外流,住宅闲置,土地利用效率较低。当前,部分村镇地区人口为外流状态,大部分青年劳动力外出打工,这便使得部分住宅处于闲置状态。但受宅基地管理办法影响,村镇住宅无法进行流转、退出,使得城市规划集约用地问题难以解决。

(2) 城乡规划建设缺少用地指标。我国建设用地指

标分配制度体系较为庞大,但原则是自上而下进行配给,这便提高了城乡规划相关工作的难度,具体表现在两个方面:①由于指标有限,部分行政等级较低的城市无法获得公共基础设施的用地供给。当前我国对于建设用地的指标供给十分严格,指标按照行政等级自上而下逐级配给的形式进行分配,这使部分行政等级较低的城市无法获得足够的用地指标。②部分行政等级较低的城市极具发展活力,但缺乏合理引导。由于村镇中存在大量劳动力,而劳动力就业通常遵循就近原则,所以村镇周边行政等级较低的城市便是促进就业,促进发展的最佳平台,具有较高的发展活力。但行政等级较低的城市受用地指标限制,发展受限。

3 城乡规划设计中双碳理念的应用

3.1 绿色建筑建设

建筑工程项目规划是城乡规划设计的基本组成部分,在项目立项、审批时,政府相关部门会按照相关评价指标进行严格核查,从源头上把控双碳理念的落实,对于绿化率不达标、环境污染严重等项目,不能通过审批,具体到建筑设计时,从政策层面和经济层面上,更加鼓励绿色建筑和节能建筑的开发建设,通过严格的设计评价和运行评价,根据节地与室外环境、节能与能源利用、节水与水资源利用、节材与材料资源利用、室内环境质量、施工管理、运营管理等指标,划分绿色建筑等级,为人们提供更加健康、舒适、高效的使用空间。同样,节能建筑的大力推广也是双碳理念的具体体现,可减少对外界能源的依赖,充分利用建筑自身产生的能量,实现全寿命周期内的资源节约和环境保护。政策上的倾斜可以起到以点带面的作用,有利于促进绿色建筑规划设计的推广,能够全面提高城乡规划的整体效果。

3.2 完善交通规划

交通规划是城乡规划设计中的重要内容,双碳理念在交通规划中的应用体现在各个环节。在交通运输方式上,根据区域特点,灵活采用铁路、轻轨、地铁、公路等多种交通形式,能够惠及最广泛的人群,在保证出行方便的同时,还要发挥公共交通的优势,实现绿色低碳出行。在工程线路规划设计上,也要全面兼顾双碳理念,能够适应周边环境,减少对自然生态的破坏,保证交通网络便捷通畅的同时,也要积极提升环境指标,加强路线规划设计模拟,避免后期交付使用后出现交通拥堵的问题,使城乡交通有效连接,提高工程建设绿色标准,尽可能使用绿色环保材料和工艺,减少固体废弃物的产生,降低施工活动带来的负面影响。

3.3 促进城乡协同发展

当前我国城镇化发展步伐加快,城市处于高速扩张状态,导致土地资源浪费情况越来越严重,一定程度上限制了城乡持续发展。因此,在重视城市布局优化工作的同时,还要加强乡村环境保护工作,积极倡导保护土地资源的思

想理念,促使人们十分珍惜和合理利用每一寸土地。若城乡结构规划合理性不足,则必然在一定程度上对城乡居民的正常生活、身体健康和工作造成干扰,对整体的区域形象塑造造成负面影响,从而深远影响城市和农村的社会、经济和生态环境。所以,在城乡规划设计工作之初就要切实落实双碳理念,加强对乡村的保护工作力度,改善城市环境、解决交通拥堵等问题,保护土地资源,打破城乡空间壁垒,实现城乡协同发展、融合发展。此外,在城乡规划设计时还应注重环保产业的科学发展,完善橡胶、塑料、固体废弃物等各方面废弃物的再利用体系,以有效保护乡村环境,进一步提升城乡规划的合理性和科学性。

3.4 强化资源节约意识

当前我国社会经济高速发展,人民群众对物质需求的持续提升,在一定程度上出现忽略“保护生态环境、保护地球资源”情况的发生,导致当前环境问题和生态问题加剧,并已开始逐渐影响人民群众正常的生活、生产甚至社会整体经济的发展。因此,应加大管理和宣传力度,帮助人民群众切实树立起绿色生态的发展理念,强化自身节约资源意识,积极自觉保护土地资源、水资源等各项自然资源,最切实际的做法是倡导搭乘电动车、自行车等环保交通工具,减少汽车,特别是私家车的使用,缓解石油资源的供给压力,从而对污染问题进行有效控制,优化生态环境。

3.5 科学规划空间,落实节能减排任务

双碳视野之下,为了能够进一步促进城乡规划的转型发展,要将城市空间规划工作落到实处,强化对于新型科学技术的有效应用,并实行节能减排,凭借开放城镇格局的构建确保其协调性和平衡性。一方面在城乡一体化中,需要对环境污染问题加以关注,因此规划过程中,需要切实对空间布局进行合理处理,同时分散或集中的城市布局使水资源的有效循环获得确保,与此同时也可以对新型技术加以应用,达到节能减排成效,对于沿海城市,可以通过建设生态水体系以及海水开发利用等使城市建设的防污减排获得确保。而对于阳光相对充分城市,则可以充分利用太阳能,减少对煤炭等传统能源的消耗,科学应用可再生能源,进而实现保护生态环境的目标。另一方面需要对绿地面积进行规划。为了能够促进民生环境的有效改善,给予民众良好的居住环境,需要对规划设计管理工作加以

关注,并在执行过程中对其进行严格监督,依照绿色建筑相关标准和要求对绿色系统合理应用,促进城乡景观的有效完善和优化。并且还需要依照现实情况对植被进行选择,种植过程中合理应用相关技术并吸收借鉴先进经验和科技,进而促进经济和社会效益的进一步提高。城市污染不管是对于自然生态系统还是日常生活都会带来严重影响,需要在生态文明视角下对城市发展加以关注。为了能够进一步强化生态文明建设,需要切实意识到区域环境系统和城市空间环境之间相互协调发展的关键性作用,同时在企业以及市民当中对生态文明进行宣传和推广,强化其自身意识和能力。与此同时还需要深入探析对城市环境产生影响的关键因素,凭借调查等手段控制相关污染因素,促进城乡规划生态意识的进一步提高。

4 结论

总体来说,生态文明和城乡规划有着极为密切的关联,二者之间相互促进、相辅相成。当前,在城乡规划转型中,我国忽视了对于生态环境建设的关注,并且规划发展盲目性以及资源匮乏现象明显,需要及时转变思想观念,坚持可持续发展,通过优化并调整城乡规划内容的形式对规划技术进行革新,创建法律体系以及保障机制,确保其严谨性、科学性,促进城乡规划发展和生态文明建设之间的协调发展,进而实现生态文明建设目标。

[参考文献]

- [1]刘红霞.国土空间规划体系下城乡规划人才培养策略[J].黑龙江科学,2022,13(13):79-81.
- [2]沈珏.城乡规划建设与土地管理策略探讨[J].工程技术研究,2022,7(13):238-240.
- [3]李春慧,胡林,王晓宁,等.基于“双碳”目标的城乡规划策略[J].规划师,2022,38(1):12-16.
- [3]陈晓,王文慧,郭婧.全成本思维与碳中和可持续性[J].企业管理,2021(9):67.
- [4]马志豪,宋晓昭.我国电力行业碳达峰碳中和路径研究[J].电子元器件与信息技术,2021(2):164.
- [5]刘博涵.钢铁行业“碳中和”的问题与破题[J].冶金管理,2021(6):15.

作者简介:毛青竹,毕业院校:重庆大学,所学专业:城乡规划,当前就职单位:中煤科工国土空间规划设计中心,职务:项目负责人,职称级别:中级工程师。