

论国土空间规划设计与城市改造路径的改进创新

郝程程

枣庄市城乡规划设计研究院, 山东 枣庄 277000

[摘要] 国土空间规划作为一种系统性的城市规划方法, 强调土地利用、资源管理、环境保护、经济发展和社会公平等方面的综合考虑。其目标是实现城市可持续性, 提高城市竞争力和居民的生活质量。然而, 在不同国家和地区, 国土空间规划的实施方式和效果存在差异, 同时面临着新的挑战。因此, 深入研究国土空间规划在城市改造和发展中的创新实施路径, 对于解决当代城市面临的问题具有重要意义。本篇文章旨在探讨国土空间规划在城市改造和发展中的创新实施方式, 以为城市规划和城市发展提供有益的经验。

[关键词] 国土空间规划; 城市改造; 城市规划

DOI: 10.33142/sca.v6i8.9807

中图分类号: TU9

文献标识码: A

Discussion on the Improvement and Innovation of Land Space Planning and Urban Transformation Paths

HAO Chengcheng

Zaozhuang Urban and Rural Planning and Design Research Institute, Zaozhuang, Shandong, 277000, China

Abstract: As a systematic urban planning method, territorial spatial planning emphasizes comprehensive considerations in land use, resource management, environmental protection, economic development, and social equity. Its goal is to achieve urban sustainability, improve urban competitiveness, and improve the quality of life of residents. However, there are differences in the implementation methods and effects of territorial spatial planning in different countries and regions, while also facing new challenges. Therefore, in-depth research on the innovative implementation path of territorial spatial planning in urban transformation and development is of great significance for solving the problems faced by contemporary cities. This article aims to explore innovative implementation methods of land spatial planning in urban transformation and development, in order to provide useful experience for urban planning and development.

Keywords: land space planning; urban transformation; urban planning

引言

城市化进程是当今世界最显著的社会变革。然而, 这一快速的城市化带来了一系列挑战, 如土地资源的有限性、基础设施不足、环境负担增加、社会不平等。为了应对这些挑战, 国土空间规划成为城市发展的核心策略。国土空间规划旨在通过合理管理土地利用、资源配置、环境保护和社会公平, 实现城市的可持续发展。具有跨领域综合性特点, 要求在城市发展中平衡经济增长、社会发展和生态保护。随着城市化进程的加速, 国土空间规划也面临着新的挑战, 如气候变化的影响、新兴科技的应用等。因此, 深入研究国土空间规划在城市改造和发展中的创新实施路径, 对于解决当代城市面临的问题具有重要意义。

1 国土空间规划的现实意义

1.1 城市发展的可持续性

城市发展的可持续性国土空间规划的核心问题之一, 对于确保城市未来的繁荣和生态平衡至关重要。国土空间规划在实现这一目标方面的作用如下: (1) 资源利用与保护。城市发展涉及大量的资源消耗, 包括土地、水资源、能源等。可持续的城市发展必须平衡资源的利用和保

护。国土空间规划通过明智的土地利用规划, 包括保护自然景观、湿地、农田等重要资源区域, 有助于确保资源的可持续供应^[1]。(2) 经济增长的驱动。可持续城市发展与经济增长密切相关。国土空间规划可以帮助引导产业布局, 鼓励创新和创业, 提供就业机会, 从而推动城市经济的增长。同时, 规划也可以吸引投资, 提高城市竞争力。

1.2 经济增长和社会发展

经济增长和社会发展对于确保城市的繁荣和居民的生活质量至关重要。国土空间规划的作用如下: (1) 经济增长的驱动。国土空间规划通过合理的土地规划和产业布局, 可以鼓励产业的发展 and 多元化, 吸引投资, 提供就业机会, 从而推动城市经济的增长。规划还可以创造商业区域和产业园区, 促进创新和创业。(2) 基础设施建设。国土空间规划设计城市的基础设施规划和建设, 如道路、桥梁、港口、机场等。这些基础设施是经济增长的关键支撑, 可以促进货物和人员流动, 降低运营成本, 提高城市竞争力。(3) 城市创新和创业。规划可以鼓励城市创新和创业生态系统发展。通过规划创新园区、科技孵化器和研发中心, 可以吸引创新型企业和高科技产业, 推动城市经济多元化和竞争力提升。

1.3 资源优化和风险管理

资源优化和风险管理关系到如何有效地管理城市的自然资源,降低风险,并确保城市的可持续性发展。国土空间规划的作用如下:(1)资源优化与可持续发展。国土空间规划可以确保土地、水资源、能源和其他自然资源的有效利用^[2]。通过合理的土地规划,规划者可以平衡城市发展和自然资源保护之间的需求。(2)城市绿化和生态保护。国土空间规划还可以推动城市的绿化和生态保护。通过规划绿地、城市公园和自然保护区,可以改善城市的生态系统,并提供休闲和娱乐空间。这有助于城市的生态平衡和居民的生活质量。

2 城市改造需求下的国土空间规划设计模式

2.1 城市更新和老旧区改造

城市更新和老旧区改造是国土空间规划中一个重要而复杂的领域,有效的规划设计模式可以帮助城市实现老旧区的焕发和发展,提高居民的生活质量,城市更新和老旧区改造的国土空间规划设计模式如下:(1)识别和评估老旧区。包括考察土地利用、建筑物状况、基础设施状况、环境质量等方面。规划者需要了解哪些区域需要改造,以及需要解决的问题。(2)制定更新愿景和目标。包括确定改造的目标,如提高居住质量、提供更多公共空间、创造就业机会等。愿景和目标应该反映城市的长期发展方向。(3)土地再利用规划。规划需要确定老旧区土地的再利用方式。涉及将工业用地转化为住宅区、将废弃工厂改建为文化中心,或将废弃商业楼宇改造成创业孵化器。土地再利用规划需要综合考虑土地用途、建筑设计、交通规划等因素。(4)基础设施升级和改善。包括道路、排水系统、供水和供电设施。规划应该确定哪些基础设施需要改进,以满足改造后的需求。

2.2 可持续城市发展与绿色基础设施

可持续城市发展和绿色基础设施是现代城市规划的核心理念之一。这一概念强调在城市发展中整合环境、社会和经济因素,以创造更加宜居、环保和具有竞争力的城市,如有设计模式如下:(1)宜居城市的设计。可持续城市发展的首要目标是创建宜居的城市环境,使居民能够享受高品质生活。国土空间规划应该鼓励城市设计和土地利用规划,以提供充足的公共空间、绿地和休闲设施。(2)绿色交通和可持续交通规划。国土空间规划可以促进公共交通系统的改进,包括轨道交通、公共汽车和自行车道的建设。此外,规划者还可以鼓励步行和电动出行方式,以减少交通拥堵和空气污染。(3)绿色建筑和能源效率。国土空间规划鼓励绿色建筑,包括采用可再生能源、能源节约技术和建筑材料的可持续使用。有助于减少城市对非再生资源的依赖,降低碳排放,并节省能源成本。

2.3 城市扩张和新区开发

城市扩张和新区开发是城市规划中的重要战略,旨在满足人口增长和经济发展的需求。在国土空间规划中,如何合理规划和设计城市的扩张和新区开发至关重要,以确保可持续性和高效性。关于城市扩张和新区开发的国土空间规划设计模式如下:(1)城市增长的需求。首先,国土

空间规划需要明确城市扩张和新区开发需求。这通常涉及分析人口增长趋势、经济发展预期和住房需求等因素。规划者必须了解城市增长的动力和规模,以便制定相应的策略。(2)土地利用规划。城市扩张和新区开发需要土地利用规划的支持。规划者需要确定哪些区域适合发展,并规定土地用途,包括住宅区、商业区、工业区和绿地等。土地利用规划应该考虑城市的长期发展目标,以避免无序扩张和资源浪费。(3)基础设施规划。新区开发需要充足的基础设施支持,包括道路、水源、供电、排水系统等。国土空间规划应该考虑基础设施的规划和建设,以确保新区的居民和企业能够得到必要的服务和支持。

3 国土空间规划设计与城市改造的创新实施路径

3.1 国土空间规划管理体系的完善与制定

国土空间规划管理体系的完善与制定是国土空间规划设计与城市改造创新实施路径中的一个至关重要的方面。首先,国土空间规划管理体系必须建立在坚实的法律和政策基础之上。这包括确保相关法律法规的合规性,以及政府在规划制定和实施方面的明确职责和权力。这种法律框架的建立可以确保规划过程的透明度和合法性,从而增强公众对规划的信心,促进规划的成功实施^[3]。其次,管理体系必须建立一个明确的管理结构,明确各级政府部门的职责和协作机制。这包括中央政府、地方政府和不同部门之间的协调与合作。需要建立专门的国土规划部门或机构,负责规划的统筹管理。此外,政府部门之间的信息共享和协同工作也至关重要,以确保规划的一致性和协调性。第三,国土空间规划管理体系应该强调参与和民主决策。要广泛征求公众、利益相关方和专业规划团队的意见和建议。公众参与可以帮助发现潜在的问题和冲突,同时也能够增加规划决策的合法性和可接受性。因此,建立有效的公众参与机制,包括公开听证会、社区磋商和在线平台,是管理体系完善的关键组成部分。另外,国土空间规划管理体系的完善还需要考虑数据和信息管理。规划过程需要大量数据支持,包括地理信息、人口统计数据、环境数据等。因此,建立健全的数据收集、存储和共享机制至关重要。将有助于决策者更好地了解城市和国土现状,为规划提供科学依据。最后,国土空间规划管理体系完善需要不断监督和评估机制。建立规划实施的监测和评估体系,以确保规划目标达成和改进机会。定期评估可以帮助政府和决策者及时调整规划方案,以适应城市发展的不断变化和新的挑战。

3.2 多规融合加速与顶层设计的展开

多规融合是国土空间规划与城市改造中的一项重要策略。涉及不同层级、不同领域的规划整合,旨在消除规划之间的冲突和重叠,实现资源合理配置和协同发展。为了实现多规融合,需要建立跨部门、跨领域的协作机制,确保规划一体性。要求政府各部门之间的信息共享和决策协调,以及规划人员间展开跨学科合作。只有通过多规融合,才能更好地应对城市化进程中的挑战,实现城市规划与土地利用的协调。其次,顶层设计在国土空间规划和城市改造中扮演

着决策引导的重要角色。需要政府在国家、省级和市级层面明确定义发展方向和重点任务,确保规划战略性和可持续性^[4]。在展开顶层设计时,需要深入研究城市战略定位、核心竞争力和可持续发展目标。要求政府制定清晰的政策框架和规划指导,以引导城市改造方向。同时,顶层设计也需要广泛的社会参与和民意反馈,以确保规划的合法性和可行性。只有通过顶层设计,才能将城市改造纳入长远发展规划,实现可持续城市的愿景。此外,多规融合和顶层设计的实施需要科学支持。需要运用先进的地理信息系统(GIS)技术、空间规划模型和数据分析工具,来支持规划的决策制定和效果评估。这些工具可以帮助规划人员更好地理解城市发展的动态变化,优化资源配置和土地利用策略。通过深化跨部门协作、明晰规划方向和科学支持,可以加速多规融合并展开顶层设计,实现更为高效和可持续的城市发展与改造。这些举措将为城市规划和国土资源管理提供新的思路和方法,推动城市向更为宜居、宜业、宜游的方向迈进。

3.3 科学国土空间规划设计与城市改造指标的制定

科学指标在国土空间规划和城市改造中的作用不可忽视。其提供了客观化的标准,用于评估规划和改造效果。不仅可以帮助政府和决策者了解规划目标的实现程度,还可以帮助发现问题并进行及时的调整和改进。同时,科学指标制定还有助于提高规划的透明度和合法性。公众和利益相关方可以根据这些指标来评估政府决策,从而增加规划过程中的参与度和公信力。制定科学国土空间规划设计与城市改造指标是一个复杂的过程,需要综合考虑社会、经济和环境等多方因素。以下是制定科学指标的一般步骤:

(1) 目标明确。首先,需要明确规划和改造目标。包括社会、经济、环境等多个方面。目标明确有助于确定需要衡量的因素。(2) 数据收集与分析。收集相关数据,包括地理信息、经济统计、环境数据等。然后,通过数据分析来识别与规划目标相关的指标。这些指标应该具有可量化性、可比性和相关性^[5]。(3) 利益相关方参与。广泛征求公众、专业规划团队和利益相关方意见。可以提供有关指标的重要信息,以确保指标的全面性和准确性。(4) 制定指标体系。基于数据分析和利益相关方反馈,制定一个完整的指标体系。这个体系应该包括各个方面的指标,以综合评估规划和改造的影响。(5) 设置基准和目标值。为每个指标设置合适的基准和目标值。这些值可以根据历史数据、国际标准和最佳实践来确定。(6) 监测和评估。建立监测和评估机制,定期收集和分析数据,以评估规划和改造进展和效果。

3.4 城市改造方式的开放式实现

城市改造方式的开放式实现是一种强调多方参与、创新和资源共享的方法。不仅包括政府和公共部门的参与,还鼓励私营部门、非政府组织和公众积极参与城市改造。这种方法远离了传统的单一决策和执行模式,将城市改造看作是一个多元参与和协作的过程。城市改造方式的开放式实现具有多重重要性,首先是创新性,开放式实现鼓励引入

新的思想、技术和方法,从而推动城市改造的创新。私营部门和非政府组织通常带来了新的资源和创意,有助于寻找更有效的解决方案。其次是可持续性,多方参与和资源共享有助于更好地平衡城市发展的各个方面,包括社会、经济和环境。这有助于实现可持续的城市改造,减少资源浪费和环境损害。然后为社会包容性,开放式实现方法有助于更广泛的利益相关方参与城市改造,包括弱势群体。这有助于确保改造过程的社会公平性和包容性。最后是透明度与合法性,多方参与和信息共享提高了城市改造的透明度,使公众更容易了解决策的过程和结果。这有助于提高改造的合法性,增强公众的信任。要想实现城市改造方式的开放式实现,需要考虑以下关键要素:(1) 制度框架。建立一个适当的法律和制度框架,以确保各方的合法权益和责任得到明确。这包括合同法、土地使用法规和相关规范。(2) 利益相关方参与。广泛征求公众、私营部门、非政府组织等利益相关方的意见和建议,确保多元化的声音得到考虑。(3) 数据和信息共享。建立数据和信息共享机制,使各方能够共享相关信息,以便作出明智的决策。(4) 资金和资源分配。确保适当的资金和资源分配,以满足城市改造的需要,同时鼓励私营部门和非政府组织的投资。(5) 制定清晰的目标和指导原则。建立明确的城市改造目标和原则,以引导各方的行动。

4 结束语

国土空间规划不仅是城市规划的核心,也是应对日益严峻的城市挑战的有力工具。通过建立协同性的规划管理机制,综合考虑多个因素,制定科学合理的规划指标,并鼓励社区参与和创新,城市可以更好地应对增长、环境和社会等方面的挑战。然而,国土空间规划仍然需要不断适应不断变化的城市环境和需求。未来的城市规划将需要更多的创新思维和跨界合作,以确保城市的可持续性和竞争力。国土空间规划将继续在塑造未来城市的道路上发挥关键作用,为城市居民提供更好的生活质量和更广阔的发展前景。

【参考文献】

- [1] 赵荣乐. 论国土空间规划设计与城市改造路径的改进创新[J]. 区域治理, 2021, 000(02): 1-2.
- [2] 张瑞涛. 论国土空间规划设计与城市改造路径探究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)工程技术, 2021(9): 2.
- [3] 胡平力. 探讨国土空间规划设计与城市改造路径[J]. 新型城镇化, 2022(1): 86-88.
- [4] 王守勋. 国土空间规划设计与城市改造路径探讨[J]. 中国设备工程, 2022(5): 2.
- [5] 王伟, 朱小川, 刘谦, 等. 风险社会应对: 国土空间规划治理范式转型与路径创新[J]. 城市发展研究, 2021(2): 108.

作者简介: 郝程程(1993.8—), 女, 毕业院校: 西南科技大学 所学专业: 工业设计工程(城市设计方向), 当前就职单位: 枣庄市城乡规划设计研究院, 职务: 工程师, 职称级别: 助理工程师。