

新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革初探

刘倩

河北建筑工程学院, 河北 张家口 075000

[摘要] 现如今国内城市化进程的加快和生态环境问题的日益凸显,生态导向的城乡规划变革成为了当今社会发展的重要议题,此文探讨新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革的理念、内容以及实施策略。首先,介绍了生态文明理念的提出和生态导向城乡规划的基本原则。接着,详细讨论了新型城乡规划变革的主要内容,包括城市规划和农村规划的变革。最后,探讨了生态导向的城乡规划变革的实施策略,包括政府的角色与职责、社会参与与合作机制以及技术支持与创新。通过对这些方面的分析和讨论,可以为新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革提供一些有益的启示和建议。

[关键词] 新型城镇化;生态导向;城乡规划;生态环境

DOI: 10.33142/sca.v6i9.9969

中图分类号: TU9

文献标识码: A

Exploration on Ecological Oriented Urban Rural Planning Reform in the Context of New Urbanization

LIU Qian

Hebei University of Architecture, Zhangjiakou, Hebei, 075000, China

Abstract: With the acceleration of urbanization in China and the increasingly prominent ecological and environmental issues, ecological oriented urban-rural planning reform has become an important issue in today's social development. This article explores the concept, content, and implementation strategies of ecological oriented urban-rural planning reform in the context of new urbanization. Firstly, it introduces the concept of ecological civilization and the basic principles of ecological oriented urban-rural planning. Subsequently, the main content of the new urban-rural planning transformation was discussed in detail, including the transformation of urban and rural planning. Finally, the implementation strategies of ecological oriented urban-rural planning reform were explored, including the role and responsibilities of the government, social participation and cooperation mechanisms, and technical support and innovation. Through the analysis and discussion of these aspects, some beneficial insights and suggestions can be provided for the ecological oriented urban and rural planning reform in the context of new urbanization.

Keywords: new urbanization; ecological orientation; urban and rural planning; ecological environment

引言

城乡规划是指在城市和农村发展中,为了实现经济、社会和环境的协调发展而进行的一系列规划活动。随着我国城市化进程的加速,城乡规划变革成为了当前中国面临的重要问题之一,而在新型城镇化背景下,生态导向的城乡规划变革成为了关注的焦点。

1 新型城镇化背景下生态导向的城乡规划理念

1.1 生态文明理念的提出

生态文明理念是习近平总书记提出的一种新的发展观和生态观,强调人与自然的和谐共生、绿色发展、生态优先,生态文明理念的提出是对传统发展观念的一种转变,是在经济社会发展的同时,注重环境保护和生态资源的合理利用,实现人与自然和谐共生的新型发展观。

在城乡规划中,生态文明理念的提出对于促进城乡一体化、推动可持续发展具有重要指导意义。传统的城乡规划往往忽视了生态环境的保护和生态资源的合理利用,导致城市化进程中环境污染、资源浪费等问题日益突出。而生态文明理念的提出,强调了城乡发展要以生态为基础,

注重生态环境的保护和恢复,实现城乡发展的可持续性^[1]。

1.2 生态导向城乡规划的基本原则

生态导向城乡规划是在生态文明理念指导下,以生态为基础、以生态优先、以生态恢复为重点的城乡规划理念。它在传统城乡规划的基础上,强调了环境保护和生态资源的合理利用,注重城市与农村的协调发展,推动城乡一体化和可持续发展,生态导向城乡规划的基本原则主要包括以下几个方面:

生态优先原则:生态导向城乡规划要以保护生态环境和恢复生态资源为首要任务,将生态系统的保护与城乡发展有机结合起来,实现城乡生态系统的协调发展。

循环利用原则:生态导向城乡规划要注重资源的合理利用,推动循环经济发展,减少资源浪费,提高资源利用效率。

生态系统整体性原则:生态导向城乡规划要注重生态系统的整体性,将城市和农村作为一个有机整体来规划,实现城乡一体化发展。

公众参与原则:生态导向城乡规划要注重公众参与,充分听取公众意见,增强公众的环保意识和参与意识,促

进城乡居民共同参与生态环境保护和建设。

科学决策原则：生态导向城乡规划要依靠科学技术，制定科学的城乡规划方案，提高规划的科学性和可操作性。

可持续发展原则：生态导向城乡规划要注重发展的可持续性，实现经济、社会和环境的协调发展，为后代子孙留下更好的生活环境^[2]。

2 新型城乡规划变革的主要内容

2.1 城市规划的变革

在新型城镇化的背景下，城乡规划正经历着一系列的变革和调整，包括城市功能布局的优化、城市空间结构的优化以及城市环境的改善。

2.1.1 城市功能布局的优化

城市功能布局是城乡规划的核心内容之一，它涉及到城市内部各种功能区的合理分布和布局。在传统城市规划中，经济发展往往是主导因素，导致一些地区资源过度集中，而其他地区则相对较弱。随着新型城镇化的推进，城市功能布局正朝着更加合理和均衡的方向发展。

城市功能布局的优化要注重产业结构的调整，过去，一些地方过度依赖于传统的重工业和资源型产业，导致资源浪费和环境污染。在新型城镇化的背景下，需要通过产业结构的调整，推动绿色产业和现代服务业的发展，实现经济发展和环境保护的良性循环，还要注重公共服务设施的均衡布局。在传统城市规划中，公共服务设施往往集中在城市中心地区，而城乡接合部和农村地区则相对欠发达。为了实现城乡公共服务设施的均衡发展，需要加大对农村地区的投入，提高农村地区的基础设施和公共服务水平，使农民享受到与城市居民相当的公共服务。

城市与农村的协调发展同样重要，在过去的城市规划中，城市和农村往往是相对独立的，缺乏有效的衔接机制。而在新型城镇化的背景下，城乡一体化发展成为了城乡规划的重要目标。通过加强城市和农村的联系和互动，实现资源共享、优势互补，促进城乡经济社会的协调发展^[3]。

2.1.2 城市空间结构的优化

传统的城市规划中，城市空间结构通常呈现出中心城区和周边的辐射状分布。这种结构模式存在着资源浪费、环境压力大等问题，不利于城市的可持续发展。

在新型城镇化中，城市空间结构需要进行优化，实现合理的集约化发展。一方面，通过提高土地利用效率，减少土地浪费，增加城市的紧凑性，另一方面通过发展多中心城市和城市群，分散人口和经济活动，减轻中心城区的压力，促进区域协调发展。

2.1.3 城市环境的改善

城市环境的改善是新型城镇化的重要任务之一。传统的城市规划往往忽视了环境保护和生态建设，导致了城市环境质量的下降，影响了人们的生活质量和健康。

在新型城镇化中，城市规划需要更加注重环境保护和

生态建设，提高城市环境的质量。例如，通过合理规划绿色建筑和低碳交通，减少能源消耗和环境污染，同时合理规划城市水系和水源保护区，保护水资源，改善水环境质量，此外，还通过合理规划城市绿地和生物多样性保护区，增加城市的生态空间，提高生态系统的稳定性。

2.2 农村规划的变革

2.2.1 农村土地利用的优化

农村土地是农村规划中的重要资源。传统的农村土地利用主要以农业生产为导向，农田占用面积较大，农村功能单一，需要合理利用农村土地资源，实现农业生产和生态环境保护的双赢，通过农田轮作休耕制度、农田水利设施建设等方式，提高农田的产出效益，减少对土地资源的过度开发，还要加强农村土地的保护和管理。通过建立健全的土地利用规划和管理制度，保护农村土地的生态功能和农村景观，防止乱占乱用农村土地^[4]。

另外，还可以推动农村土地的多功能利用。除了农业生产外，农村土地还用于农村旅游、休闲观光、农产品加工等多种用途，增加农村土地的综合价值。

2.2.2 农村生态环境的保护

农村生态环境的保护是新型城镇化背景下农村规划变革的重要方向之一，传统的农村规划中，农村地区的生态环境保护并没有得到足够的重视，导致了一些地区的生态环境恶化和生态系统的破坏。在新型城镇化的背景下，农村规划需要更加注重农村地区的生态环境保护，促进农村生态系统的恢复和重建。

为了保护农村生态环境，农村规划从以下几个方面进行调整，首先，需要划定农村生态保护区和生态红线，明确生态环境保护的范围和标准，其次，需要加强农村生态环境的监测和评估，及时发现和解决生态环境问题。此外，还需要加强农村环境污染治理，控制农村非点源污染和农药、化肥的使用，促进农村生态环境的可持续发展。

2.2.3 农村基础设施的建设

加强农村交通基础设施建设是农村基础设施建设的重点，农村地区的交通条件相对较差，制约了农村的发展。新型城乡规划强调加强农村交通基础设施建设，包括农村公路、农村桥梁、农村渡口等。通过修建新的农村公路、改造狭窄的农村道路、建设农村桥梁等措施，改善农村的交通条件，在农村地区的水资源相对匮乏，制约了农村的发展。新型城乡规划强调加强农村水利基础设施建设，包括农田水利工程、农村供水设施等，通过修建新的农田水利工程、改造农村供水设施、加强农村水资源的管理等措施，改善农村的水资源状况，有的农村地区的能源供应相对不稳定，制约了农村的发展。新型城乡规划强调加强农村能源基础设施建设，包括农村电网、农村燃气等。可以通过建设新的农村电网、改造老旧的电网设施、加强农村燃气的供应等措施，改善农村的能源供应状况。

2.3 分析深圳市低碳城镇规划案例

深圳市低碳城镇规划的首要目标是降低能源消耗和碳排放,为了实现这一目标,深圳市致力于建设节能建筑,并提倡使用清洁能源。例如,通过采用节能材料、建筑设计和智能化管理等手段,减少建筑物的能源消耗。此外,深圳市还积极推广清洁能源,如太阳能、风能和地热能等,来代替传统能源,减少碳排放。另外,深圳市改善交通系统,鼓励居民使用公共交通工具,减少私家车使用量,从而减少交通所产生的碳排放^[5]。

除了减排,深圳市低碳城镇规划还注重资源的循环利用。深圳市提倡垃圾分类处理,通过设立垃圾分类站点和推广垃圾分类教育,促使居民养成垃圾分类的好习惯。同时,深圳市建立了生活污水处理系统,将污水进行处理后再利用,减少对水资源的消耗。此外,深圳市鼓励企业开展循环经济和绿色产业,将废弃物转化为资源,促进资源的再利用和再生产。

深圳市低碳城镇规划还注重社区参与和社会共治,深圳市成立了居民委员会和社区环保组织,组织居民参与到低碳城镇建设中,提出意见和建议。例如,居民参与到垃圾分类和环境保护的志愿者活动中,共同推动低碳生活方式的普及和推广。此外,深圳市加强了环境监测和治理,提高了城市环境的质量和可持续发展能力。

在国际层面上,深圳市低碳城镇规划也非常重视国际交流与合作,深圳市积极参与国际气候变化谈判和合作,与国际组织、企业和学术界开展合作项目。通过与国际合作伙伴分享经验和技能,深圳市借鉴他国的成功案例,并在自身的低碳城镇建设加以应用。同时,深圳市也可以将自身的经验和成果分享给其他城市,推动全球低碳城镇规划的发展和推广。

3 生态导向的城乡规划变革的实施策略

推动城乡规划的转型和升级,为了有效实施这一变革,政府、社会参与与合作机制以及技术支持与创新都扮演着重要的角色。

3.1 政府的角色与职责

政府在生态导向的城乡规划变革中起着关键的作用,首先,政府需要制定和完善相关的法律法规,建立健全的政策体系,为生态导向的城乡规划变革提供法律和政策保障。其次,政府需要加强规划管理和监督,确保城乡规划的实施符合生态导向的原则和要求。同时,政府还需要加强对城乡规划的宣传和教肓,提高公众对生态导向的认识和理解。

此外,政府还需要加强与相关部门的协作与合作,形成跨部门、跨地区的合力,政府通过设立专门的机构或组织来统筹协调城乡规划的变革工作,同时加强与地方政府之间的沟通和协调,确保政策和措施的有效实施。

3.2 社会参与与合作机制

社会参与与合作机制是生态导向的城乡规划变革的重要保障,政府应该积极引导和鼓励社会各界参与城乡规

划决策的过程,充分发挥专家、学者和公众的智慧和力量。可以通过召开听证会、征求公众意见等方式,广泛收集各方面的意见和建议。此外,政府还应该加强与社会组织 and 民间力量的合作,共同推动生态导向的城乡规划变革。

3.3 技术支持与创新

技术支持与创新是实施生态导向的城乡规划变革的重要手段。政府应该加强科学研究和技术创新,提高城乡规划的科学性和精准性。可以运用遥感、地理信息系统等现代技术手段,进行城乡空间数据的采集和分析,为规划决策提供科学依据。此外,政府还应该鼓励和支持城乡规划领域的技术创新,推动新技术、新材料在城乡规划中的应用,提高规划的可行性和效果。

在实施生态导向的城乡规划变革的过程中,还需要注意以下几个方面。首先,要注重平衡发展和生态保护的关系,城乡规划既要满足人民群众对美好生活的需求,也要保护生态环境,实现可持续发展,其次,要注重城乡统筹和区域协调,城乡规划不能仅仅局限于城市或农村,而应该将城乡发展作为一个整体来考虑,注重城乡的互动和协调。再次,要注重规划的综合性和长远性,城乡规划不能仅仅满足眼前的需求,还要考虑未来的发展和变化,注重规划的长期性和可持续性。

4 结语

新型城镇化背景下,生态导向的城乡规划变革是推动经济、社会和环境可持续发展的重要手段。生态导向的城乡规划变革涉及到城市和农村的各个方面,包括城市功能布局的优化、城市空间结构的优化、城市环境的改善,以及农村土地利用的优化、农村生态环境的保护和农村基础设施的建设等。在实施生态导向的城乡规划变革时,政府、社会和企业等各方应当加强合作与创新,形成合力推动规划的制定和实施。通过生态导向的城乡规划变革,我们可以实现经济、社会 and 环境的协调发展,提高城市和农村的可持续性,实现生态文明的目标。

[参考文献]

- [1]吕婷婷. 刍议新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2020(20):26-14.
- [2]陶磊,赵威,李韬儒. 新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J]. 中华建设, 2019(3):82-83.
- [3]王小荣. 论新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J]. 住宅与房地产, 2018(27):232.
- [4]刘国辉. 新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J]. 建材与装饰, 2016(46):110-111.
- [5]赵丹,何永. 新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革初探[J]. 城市发展研究, 2016, 23(7):34-38.

作者简介:刘倩(1987.9—),女,河北建筑工程学院,专科,城乡规划,辛集市自然资源和规划局,2021年评为助理工程师。