

# 国土综合整治背景下的村庄建设研究

卢传杰

中冶南方城市建设工程技术有限公司, 湖北 武汉 430070

**[摘要]**在可持续发展战略规划背景之下, 乡村绿色生态发展日渐成为工作重点。目前乡村建设仍存在较多问题, 部分乡村存在土地利用效率不高, 占用生态保护红线、产业发展不明确、乡村建设千篇一律等问题。全域国土综合整治强调国土空间的整体、协调发展, 有利于形成韧性、稳定的国土空间结构, 促进乡村绿色生态空间建设, 提升村庄品质。本篇文章首先全域国土综合整治的价值和作用, 以鄂州市涂家垴镇为例探讨现阶段村庄建设中存在的问题, 提出了设计方法。

**[关键词]**全域国土综合整治; 乡村建设; 产业发展

DOI: 10.33142/sca.v6i9.9982

中图分类号: TU982.29

文献标识码: A

## Research on Village Construction under the Background of Comprehensive Land Consolidation

LU Chuanjie

WISDRI City Construction Engineering & Research Incorporation Ltd., Wuhan, Hubei, 430070, China

**Abstract:** In the context of sustainable development strategic planning, green ecological development in rural areas has gradually become a focus of work. Currently, there are still many problems in rural construction, such as low land use efficiency, occupying ecological protection red lines, unclear industrial development, and uniform rural construction. The comprehensive rectification of the entire territory emphasizes the overall and coordinated development of the land space, which is conducive to forming a resilient and stable land space structure, promoting the construction of green ecological spaces in rural areas, and improving the quality of villages. This article first discusses the value and role of comprehensive land consolidation in the entire region, taking Tujianao Town, Ezhou City as an example to explore the problems existing in current village construction, and proposes design methods.

**Keywords:** comprehensive rectification of the entire territory; rural construction; industrial development

### 引言

全域国土综合整治通过政府主导、社会组织、公众参与的方式对国土资源进行高效、有序、安全、和谐利用, 从而推动国土空间的合理利用和可持续发展。全域国土综合整治的实施涉及到土地利用管制、环境保护、资源节约和社会保障等多个方面, 这些方面与乡村振兴的实现密切相关<sup>[1]</sup>。国土空间整治可盘活乡村存量建设用地, 增添乡村发展活力。有利于农村基础设施建设、公益事业发展, 盘活的建设用地能促进一二三产业融合发展, 促进乡村振兴, 增强乡村自我造血功能。

### 1 全域国土综合整治建设意义

#### 1.1 提升耕地保护水平

提高粮食供给、保障粮食安全不仅要保证耕地数量, 同时也必须在耕地质量上有所保障。集中连片改良提升农田, 增加耕地数量, 提高耕地质量, 对污染土壤进行修复, 确保耕作层耕地质量, 改善农田生态, 传承农耕文化。方便耕种和管理, 适应发展现代农业和适度经营的需要。

#### 1.2 促进资源节约集约利用

节约资源是保护生态环境的根本之策。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则, 注重土地的综合效益及功能、结构的合理性。结合农村土地综合整治, 因地制宜、量力而行, 在具备条件的地方对农村建设用地按规划

进行区位调整, 盘活农村建设用地。

#### 1.3 优化国土空间布局

以国土空间规划为引领, 结合实际发展需求, 科学合理布局生产、生活、生态空间, 充分衔接生态修复、农业、林业、旅游、产业等专项规划, 释放空间可利用的最大潜力。坚持严格控制建设用地总量, 优化土地利用结构和布局, 推进土地存量挖潜和综合整治, 实现资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生, 推动地区高质量发展<sup>[2]</sup>。优化各类用地结构和布局, 盘活低效用地, 针对“耕地碎片化、空间无序化、资源利用低效化、生态质量退化”等问题, 加大国土综合整治力度, 实现“田成片、树成林、水相通、路成网、村整洁”的局面, 打造集约高效的生产空间, 宜居适度的生活空间, 山清水秀的生态空间。

#### 1.4 改善区域生态环境

国土综合整治与生态修复坚持生态文明战略举措, 优化国土空间开发格局, 全面促进资源节约, 加大自然生态系统和环境保护力度, 加强生态文明制度建设, 统筹兼顾、整体施策、全方位、全地域、全程保护修复国土空间要素。在以人为本的基础上, 因地制宜调整空间布局, 选择最优的国土空间要素配比, 提高区域资源利用效率, 修复退化受损的山水林田湖草生态系统, 加强生物多样性保护, 建设动物迁徙廊道和生态栖息地。

### 1.5 促进一二三产业融合发展

在充分尊重农民意愿的前提下,依据国土空间规划开展全域国土综合整治,盘活农村存量建设用地,主要用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务和物流等农村产业。依托乡村特有的农业农村优势资源,拓展农业农村功能,推动乡村创新性发展,促进有效治理,拓宽农民就业创业和增收致富渠道<sup>[3]</sup>。

## 2 鄂州市涂家垹镇建设内容

### 2.1 村庄建设现状

涂家垹镇位于梁子湖区,地处长江中下游平原,地形地貌为丘陵和山地相结合地带。包含5个行政村,镇村体系呈现自然分散发展状态,因此公共服务供给难以全面覆盖。经济主要以农业为主,虽然近年来积极推广农产品种植和发展乡村旅游等第三产业,但镇区仍然处于集市贸易水平,缺乏高等级的公共服务设施。村庄建设风貌存在差异。村庄宅院空间不一,部分庭院荒废闲置。小部分村庄由于人口外流严重,已呈现自然消亡态势,包括镇区在内的部分村湾则由于大量青壮年外出务工,空心化老龄化明显。许多长期空置的宅基地出现倒塌状态,杂乱不堪,村庄内部呈现脏乱差的状态。

### 2.2 生态环境条件

涂家垹镇依靠梁子湖,梁子湖生态系统完整,拥有长江中游典型的湿地景观和生物多样性,是全球湿地资源最齐全、生物多样性最丰富的湿地之一。自然生态基底资源丰富,环境禀赋条件优越,能够塑造形成由山、水、林、田、湖、草等景观要素构成的全域风景。随着人们对亲近自然需求的日益增长,涂家垹能够依托良好的生态格局塑造高品质的人居环境进行乡村生态旅游开发。

### 2.3 产业发展

涂家垹镇现状用地中耕地占地面积达41.72%,大部分为旱地,主要种植红薯、藠头、玉米、蔬菜农作物。目前的农业耕种状态大部分以留守在农村的老人以满足自给自足而耕种,耕种分散且不成规模。畜牧业主要以家庭形式饲养禽、畜等为主,不成规模,布局较分散。目前村内无集市,农副产品产销主要以集镇和梁子湖区为主。涂家垹镇第三产业以传统的交通、商饮、服务三大行业为主,近年来,随着近郊游、周末游与田园综合体的发展,结合“旅游+”融合模式,当地大力发展乡村旅游,第三产业发展呈现上升趋势。

## 3 国土综合整治背景下的村庄建设策略

### 3.1 土地整治

#### 3.1.1 低效园林草综合整治

低效园林草工程拟对坡度 $<25^\circ$ 的低丘缓坡区域,现状地类主要为撂荒地、残次林地、荒草地等。项目区内按照生态平衡优先的原则,强化生态保护措施,实现土地资源开发与生态环境保护的有机统一。

#### 3.1.2 耕地提质改造

根据项目区农业产业结构优化要求,拟选择局部灌溉

条件优越、地形相对平缓区域进行土地平整,建成易于耕作的农业生产基地,

通过土地平整、增加水利设施、配肥地力、选良育种和生态防护等技术措施来提高土地的生产率和改善耕地的质量,形成“路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”高产、稳产农田。有效地增加粮食产能,增加农民收入,改善居民的劳作环境,提高耕地质量和土地产出效益,优化农业布局,促进绿色高效发展。

#### 3.1.3 工矿用地综合整治

对废弃工矿用地进行整治,工矿生态修复与整治工程主要从工矿土壤基质改良、土壤污染修复、工矿边坡治理、生态景观重建、工矿梯田改造、工矿排蓄水配套、工矿道路配套等方面对工矿生态修复与整治。利用物理、化学和生物的方法转移、吸收、降解和转化土壤中的重金属,使其浓度降低到可接受水平,满足相应土地利用类型,部分矿区土壤修复后,可结合现有地形特征建设成地质公园。

### 3.2 生态环境保护

根据《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》要求,“优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等功能的生态功能极重要区域,以及生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等区域划入生态保护红线。其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区域也划入生态保护红线。”同时要求,生态保护红线内,自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动,其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动,在符合现行法律法规前提下,除国家重大战略项目外,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。根据核实,项目区内生态红线范围主要涉及其他生态系统服务功能重要性和水源涵养两个类型。按照生态管控要求,项目区内设立生态管控单元,限制开发建设活动。对生态红线范围内的建设活动,通过“拆违建绿、生态搬迁、湖库治理”等系统修复措施,保护特色生态景观、修复受损生态系统、构建社会—经济—自然复合生态系统,提升生物多样性。

### 3.3 产业发展

根据乡村振兴产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求,盘活农村建设用地,融合一二三产业,预留新产业新业态发展用地。为适应现代化农业和未来发展需求,构建畅通的普惠共享、线上线下融合、工业品下乡和农产品进城农村现代流通体系,在镇区建设用地内划电子商务物流中心,致力于农业生产资料流通领域发展,主要为返乡下乡创业企业提供平台,促进农业产品的健康发展。涂家垹镇果蔬种植、蓝莓、藠头、香莲、茶叶具有一定规模,通过整合供销商物流快递资源,降低周边电商经营主体的物流成本,还能通过完善农村电商服务体系,为农村居民购物、售物、创业、等方面提供服务。积极发展农产品精深加工,作为全镇产业群的配套设

施,在镇区规划有机农产品交易物流中心。通过交易中心,实现企业、农户、合作社之间直接对接,除了无公害农产品、绿色食品、有机食品等安全农产品和特色农产品外,还可以提供农业生产资料,包含农机、农药、种子、化肥、农技、农业设施等。多数村庄内水系发达,旅游相关建设已有部分建设完成,堤坝绿化、道路建设陆续实施,但水质仍有提升的空间,需进一步改善滨水环境,提升水质、建设旅游配套设施建设<sup>[4]</sup>。

### 3.4 村庄环境提升

完善村庄基础设施建设,整治公共空间和庭院环境,消除私搭乱建、乱堆乱放。提升农村建筑风貌,突出乡土特色和地域民族特点。推进村庄绿化,充分利用闲置土地组织开展植树造林、湿地恢复等活动,建设绿色生态村庄。完善村庄公共照明设施。

#### 3.4.1 村庄基础设施建设

提升村容村貌,加快推进入户道路建设,解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。对所有村湾进行路旁、宅旁、水旁绿化美化,见缝插绿,增加乡村生态绿量。村庄绿化亮化整治工程在现有前提下,实现全面覆盖绿化,重点部位点缀,将村庄的绿化布置和休闲广场结合。小尺度的村庄游园更注重形成全年龄段友好的景观设计,提高设计互动性,如增加篮球场,乒乓球台,健身器材等,满足人们欣赏的同时给予人们参与游戏活动的机会,营造良好的生活氛围及环境。打造村容整洁的村庄面貌,与周边自然环境融为一体,呈现出自然式的乡村绿化景观特点。庭院开展花坛建设,绿化布局合理,植物造景以乡土树种为主,合理配置乔、灌、花、草等多品种。植物及铺装材料选择应体现当地乡土特色,彰显当地景观风貌。

#### 3.4.2 建筑风貌整治

村庄现状建筑风貌整治主要以形成整体和谐、富含地域特色的村庄建筑风貌为目标,根据现状建筑具体状况对沿线村庄内建筑进行整治,避免大拆大建。对于外立面已做面砖装饰的建筑,仅对建筑外立面进行清洗。对于建筑结构已是危房的建筑,为了村民安全,建议进行拆除或者重建并将拆后的砖瓦、块石等建筑材料用于景观改造。主体建筑风貌相协调的附属建筑如厨房、杂物房等进行整治改造,对外立面及庭院环境美化处理,展现乡村气息,形成独特的建筑风貌。

#### 3.4.3 公共卫生设施建设

对5个行政村垃圾分类和处理方面进行以下建设内容:改造升级垃圾压缩中转站、改造升级村组垃圾屋/箱;配套街道垃圾箱、配套垃圾清运车辆;各村配置环卫保洁工具、垃圾分类试点工程;集镇区垃圾分类设施建设、厨余垃圾处理设施等。根据各村实际情况,以农村社区综合服务中心、文化活动中心、集贸市场、村庄游园、基层卫生医疗机构等公共活动场所为重点,尽可能建在村庄入口、广场、集贸市场等人口较集中区域,充分利用现

有的公厕或公共建筑的厕所,对未达标的进行改建或提升。按照文明、卫生、方便、安全、节能、环保的原则,达到《城市公共厕所设计标准》(CJJ14-2016)三类标准,做到通水、通电、通风、设施完好、地面防滑、墙面干净、标识明显、管理有效,体现协调性、环保性、美观性、舒适性。

#### 3.4.4 村湾水环境生态治理

对项目区村湾现状水塘、沟渠进行砍青、除杂、清淤、护坡砌石和围栏修建,沟渠疏浚、岸坡整治,切实推进流域污染防治,实现重点水质环境改善,彻底消除河、沟、渠、池塘黑臭污染问题,建设考虑水体的防洪功能,避免在河湖岸线修建妨碍行洪的建筑物、构筑物。滨水空间的植物景观需营造自然生态植物群落,控制底泥污染释放,控制藻类生长,增加生物多样性,提升水体自净能力。

### 3.5 数字乡村建设

在全面调查涂家垭镇现状的基础上,结合涂家垭镇未来发展规划,依托“湖北省乡村振兴公共服务云平台”,初步拟定涂家垭镇数字乡村的建设内容,包括5个方面:搭建乡镇门户网站、建设乡镇基础数据库、绘制乡镇数字地图、乡镇大数据展示、开展网上应用示范。实现全镇农业农村基础信息数字化,建成覆盖全镇的数字乡村三维电子地图,并完成人、地、物、事、情等数据的叠加,为涂家垭镇乡村规划、乡村环境、乡村产业、乡村服务、乡村治理等提供数据和平台支撑。

## 4 结语

国土综合整治背景下的村庄建设应该以区域国土空间规划为基础,按照“全域规划、整体设计、优化布局、全要素综合整治”的要求,科学编制项目区范围内的国土综合整治实施方案。统筹开展农用地综合整治、低效闲置用地及村庄建设用地整治、农村人居环境整治、水系及道路交通整治、河湖渠坑塘污染治理及生态保护修复等工作。分发掘乡村自然资源和人文资源潜力,因地制宜地发展村庄产业开发,体现村庄自身文化内涵,避免千篇一律,在满足使用、安全、可靠的前提下,尽量使工程设计做到经济、美观。

#### 【参考文献】

- [1]王江成.以全域国土综合整治助推乡村振兴战略实施[J].户外装备(工程科研),2023(3):436.
- [2]竺晓军,姜安印.以全域国土空间综合整治试点政策支持嘉峪关市全域城市化建设的建议[J].新型城镇化,2023(8):111.
- [3]肖卫东.特色产业赋能乡村振兴的内在逻辑与行动路径[J].理论学刊,2023(5):117.
- [4]王园,陈卉,张仪华.乡村振兴战略下电商物流与农村经济协同发展的互动效应研究[J].科技和产业,2022(8):79.

作者简介:卢传杰(1988.8—),女,毕业于武汉大学风景园林学,当前就职于中冶南方城市建设工程技术有限公司,中级工程师。