

国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索

张厚礼

梁山县行政审批服务局, 山东 济宁 272600

[摘要]在我国乡村振兴发展战略的实施过程中, 统筹城乡发展空间是城乡发展战略规划工作的一个重要组成部分, 强化空间用途主要是对农村地区的一些空间范围资源进行合理开发、利用和保护, 通过对乡村区域内的各种能源和资源进行可持续开发来实现城乡一体化发展。因此, 文章通过对国土空间规划及乡村振兴的概念分析, 对国土空间规划的引领作用及引领导向进行了探讨, 并为推动乡村振兴战略的顺利实施提供了可行的实践路径, 旨在促进城乡一体化发展。

[关键词]国土空间规划; 乡村振兴战略; 实施路径

DOI: 10.33142/ucp.v1i2.13581

中图分类号: TU98

文献标识码: A

Exploration on Implementation Path of Rural Revitalization Strategy under the Background of National Spatial Planning

ZHANG Houli

Liangshan County Administrative Approval Service Bureau, Jining, Shandong, 272600, China

Abstract: In the implementation process of Chinese rural revitalization development strategy, coordinating urban and rural development space is an important component of urban and rural development strategic planning. Strengthening the use of space mainly involves the rational development, utilization, and protection of some spatial resources in rural areas, and achieving integrated urban-rural development through sustainable development of various energy and resources in rural areas. Therefore, the article explores the leading role and guidance of national spatial planning through conceptual analysis of national spatial planning and rural revitalization, and provides feasible practical paths for promoting the smooth implementation of rural revitalization strategies, so as to promote the integrated development of urban and rural areas.

Keywords: national spatial planning; the rural revitalization strategy; implementation path

引言

在全球经济和社会环境不断变化的背景下, 乡村振兴战略已经成为国家经济社会全面发展的核心举措之一。国土空间规划, 作为优化乡村发展空间布局、资源配置和生态保护的关键工具, 对于实现乡村振兴战略至关重要。通过科学的国土空间规划, 可以为乡村振兴提供系统的指导和支持, 促进经济繁荣、社会和谐与生态可持续发展的综合发展。然而, 实际操作中, 乡村振兴战略的实施面临着一系列挑战, 包括产业发展动力不足、土地布局不合理及生态环境污染等问题。因此, 深入探讨国土空间规划在乡村振兴中的实施路径, 对于识别和解决这些问题至关重要。同时, 这也有助于优化乡村发展模式, 提升乡村生活质量。本文旨在探索在国土空间规划背景下, 如何通过科学规划和有效实施, 推动乡村振兴战略的深入推进, 助力乡村经济和社会的全面振兴。

1 乡村振兴战略中国土空间规划的必要性

1.1 划定三区三线, 有利于规范实施乡村振兴

划定“三区三线”是乡村振兴战略规范实施的关键措施之一。具体而言, “三区三线”包括生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三个区域以及生态、农业、

城镇空间三条红线的划分。这一规划框架旨在有效整合城乡资源, 防止无序开发和土地资源浪费。通过明确生态保护区、农业生产区和城镇发展区的边界, 保障了用地的合理配置, 保护了农村生态环境, 同时促进了农业生产的可持续性。此举为乡村振兴战略的实施提供了坚实的空间基础, 有助于提升乡村建设的规范化水平, 避免土地资源的随意开发, 从而为乡村振兴奠定了长远的可持续发展空间。

1.2 作好村庄规划, 有利于提高居住环境质量

在乡村振兴战略的实施中, 科学规划村庄是提升农村居住环境质量的重要步骤。通过合理的村庄规划, 可以优化空间布局, 并有效配置公共及基础设施, 改进道路、供水和排水等基本生活条件。同时, 村庄规划有助于根据当地实际情况保护和提升自然景观与生态环境, 推动农房及危房的改造, 增强住宅的安全性和舒适性。通过系统化的规划, 村庄不仅能够保持原有的乡土风貌, 还能融入现代化生活方式, 从而显著提高居民的生活质量, 推动乡村振兴的持续发展。

1.3 完善乡村空间与空间整治

完善乡村空间布局及进行空间整治是推动乡村振兴战略的重要措施。通过科学规划, 可以有效安排农业、居

住及生态等功能区,从而实现乡村土地资源的高效利用,避免土地闲置或浪费。空间整治涵盖了土地整理、生态恢复及村庄改造,旨在优化乡村空间结构,提升基础设施条件,修复生态环境,并解决乱搭乱建及环境污染的问题^[1]。这些措施不仅改善了乡村的整体面貌,还为农业生产、居民生活和生态保护创造了有利的发展环境,从而促进乡村经济的可持续增长,并为乡村振兴战略的深入实施奠定了坚实的基础。

2 国土空间规划背景下乡村振兴的困境

2.1 乡村产业的内生动力不足

在国土空间规划的背景下,乡村产业面临着内生动力不足的显著困境。乡村地区经济基础较为薄弱,产业结构较为单一,许多乡村仍依赖传统农业,缺乏多样化的产业支持,这直接导致了乡村经济增长缓慢。此外,农村劳动力的大规模外流造成了人力资源短缺,尤其是年轻劳动力的流失,严重限制了创新和创业能力,进一步削弱了乡村产业的内生发展动力。同时,乡村产业在市场竞争中处于劣势,缺乏有效的品牌建设和市场拓展能力,难以形成有竞争力的产业链。政策支持不足和资本投入有限,使得乡村产业发展缺乏持久的内在驱动力,面对外部市场变化时难以灵活应对,长期处于被动局面。这些因素共同导致了乡村产业动力不足,成为制约乡村振兴的主要障碍。

2.2 乡村土地的布局的合理性低

在国土空间规划的背景下,乡村土地布局的不合理性成为乡村振兴面临的显著问题。由于历史发展过程中缺乏系统规划和科学指导,许多乡村地区的土地利用呈现出无序和零散的状态。农业用地、建设用地以及生态用地往往混杂在一起,互相侵占,导致资源配置无法达到最优。一些村庄出现了“空心化”现象,宅基地使用效率低,而部分地区则因盲目开发而减少了耕地面积,甚至影响了粮食安全。此外,农村基础设施和公共服务的分布不均,使得土地资源进一步浪费,环境问题加剧,限制了乡村的整体发展潜力。不合理的土地布局不仅妨碍了乡村产业的可持续发展,还降低了乡村环境的承载能力,使居民生活质量难以提升。这一现状对乡村振兴战略的实施构成了严峻的挑战,阻碍了乡村经济与社会的协调发展。

2.3 乡村生态环境遭受污染

在国土空间规划的背景下,乡村生态环境污染成为乡村振兴面临的重大挑战。经济发展和人口增长带来了工业废水、生活垃圾以及农药和化肥过量使用等多种污染威胁。许多乡村地区缺乏完善的污水和垃圾处理设施,导致生活污水和固体废弃物未经处理直接排放,进而污染了土壤和水源。这种情况不仅对农业生产造成了负面影响,还危害了居民的健康。与此同时,为了追求经济增长,一些乡村引入了高污染的产业,进一步加剧了环境问题^[2]。土壤、

空气和水体的污染破坏了乡村的生态系统,减少了生物多样性,严重影响了乡村的可持续发展。

3 国土空间规划背景下乡村振兴的实现路径

3.1 提升乡村产业规划

在国土空间规划的背景下,提升乡村产业规划是乡村振兴的重要环节,对乡村经济的可持续发展及农民生活水平的提高具有深远影响。要有效推进乡村产业规划,必须深入评估每个乡村的自然资源、文化特色和区位优势,制定具有地方特色的产业发展方案,避免盲目跟风 and 同质化竞争。针对不同乡村的具体条件,应优先发展与当地资源条件相匹配的特色产业,例如,利用优质农业资源发展现代农业,或通过整合生态资源和传统文化,推动乡村旅游业及文化产业的蓬勃发展。此外,产业规划应注重延伸产业链,提升产品附加值,发展农产品加工、物流配送及电子商务等配套产业,将传统农业与现代服务业有机结合,形成一二三产业融合发展的新模式。这不仅能增加农民收入,还能吸引年轻劳动力回流,为乡村注入新的活力。在制定产业规划时,还需充分考虑市场需求和产业转型升级的趋势,利用大数据、人工智能等先进技术,推动农业生产的智能化和精准化,提升整体竞争力。同时,生态环境保护应成为产业规划的核心要素,确保绿色发展和循环利用,保障乡村经济的可持续性。政府在这一过程中应发挥主导作用,统筹协调乡村产业规划,提供必要的政策支持和资金投入,搭建产业发展平台,引导社会资本和企业积极参与,共同推动乡村产业的壮大。

3.2 村庄规划的编制

在国土空间规划的背景下,编制村庄规划是推动乡村振兴的关键途径,其核心在于科学而全面地指导乡村的空间布局与资源配置,促进经济、社会与生态的协调发展。编制村庄规划需要基于对现状的深入调研,包括地形地貌、土地使用、基础设施、人口分布、产业结构及生态环境等方面的详细分析,以确保规划具有实际操作性和针对性。在规划过程中,应充分尊重村庄的历史文化和自然环境,合理确定村庄的发展定位及功能分区,避免盲目复制城市规划模式。特别是功能分区的设定,应明确生产、生活、生态三大功能区域的划分,合理安排居住区、生产区、公共服务设施区及生态保护区等,以提升村庄布局的合理性及居住环境质量。同时,规划需注重基础设施和公共服务的优化配置,包括道路交通、供水供电、垃圾处理、污水处理等系统的完善,提升村庄的综合服务能力和居民生活水平。此外,村庄规划还应融入绿色发展理念,推动生态文明建设,积极开展绿化、河道整治及生态恢复工程,保护和修复自然环境,确保乡村生态系统的可持续性。在发展乡村旅游、休闲农业等新兴产业时,特别要关注文化遗产和乡村景观的保护,维护乡村的独特风貌和文化魅力,避免因过度开发而损害生态环境和传统文化^[3]。村庄规划

的编制还需广泛征求村民意见，激发村民参与的积极性，以确保规划的民主性和合理性。通过听取村民的需求和建议，可以提升规划的实用性和可操作性。政府在这一过程中应发挥主导作用，加强对村庄规划编制的指导与监督，提供必要的技术支持和资金保障，确保规划的科学性与规范性。

3.3 生态建设为规划中心

在国土空间规划的背景下，将生态建设作为规划的核心策略，是实现乡村振兴的关键措施。这一策略的核心在于将生态保护与经济发展相融合，确保在推进经济增长的过程中，乡村生态环境的可持续性和健康性得到保障。将生态建设置于规划中心的核心思想是优先考虑生态系统的保护与修复，将其融入到村庄发展规划的核心地位，以实现生态与经济的双赢局面。在实际操作中，这要求在制定乡村发展规划时，进行全面的生态环境评估，包括对土壤、水体、空气质量及生物多样性的调查，识别并保护关键的生态功能区和自然资源。规划应涵盖植被恢复、湿地保护、水土保持等重要内容，通过合理的空间布局和管理措施，恢复和增强乡村生态系统的功能，减缓环境退化的速度。同时，推动绿色基础设施的建设也是必要的，例如生态公园、绿道和雨水花园等，这些措施不仅提供多样化的生态服务，还改善了生活环境。在产业发展方面，生态建设为规划中心要求在选择和布局产业时，优先考虑环境影响较小、资源利用高效的绿色产业，如生态农业、可再生能源以及环境友好的旅游业。推进这些产业的集群发展，有助于减少对环境的负担，同时实现经济的可持续增长。乡村空间规划应强化生态红线的划定，明确保护区的范围及管理要求，严格限制对生态敏感区域的开发，以保护生态环境。此外，还需要提升农村居民的环保意识，传承生态文化，倡导低碳生活和绿色消费，形成全社会共同参与生态保护的良好氛围。政府部门在此过程中发挥着重要作用，应制定并实施相关政策法规，提供技术支持和财政补贴，鼓励企业和农民积极参与生态建设和环境保护。

3.4 合理利用总体规划，认定产业发展目标

在国土空间规划的背景下，合理运用总体规划以确立产业发展目标是实现乡村振兴的关键步骤。总体规划作为乡村未来发展的宏观指导，涵盖了土地利用、基础设施、公共服务及产业发展等多个方面，通过科学编制总体规划，可以明确乡村的功能定位和发展方向，为产业发展提供清晰的指导和实施路径。为了有效利用总体规划，必须在全面了解乡村现有资源和发展潜力的基础上，设定明确的产业发展目标。这包括对乡村的自然资源、经济基础、社会需求及市场趋势进行系统分析。应综合考虑农业、工业、服务业等领域的特点，确定符合乡村特色和优势的产业发

展方向。总体规划需明确主要产业类别和发展重点，例如，一些乡村可能更适合发展现代农业、绿色能源或乡村旅游等产业，而其他乡村则可能适合发展手工业或文化创意产业^[4]。此外，总体规划还需要详细制定产业发展目标，并规划具体的策略和实施步骤。这涉及设定产业发展的阶段性目标，制定具体的政策措施和支持计划，确保各项措施能有效推动产业发展。规划中应包括对基础设施的建设和优化，如交通网络、信息通信设施、物流体系等，以支持产业的高效运营和市场拓展。在设定产业发展目标时，必须兼顾生态保护和资源的可持续利用，避免短期经济利益的盲目追求而忽视环境保护和资源管理。应融入绿色发展的理念，推动绿色技术的应用，促进资源的循环利用和减少污染，确保产业发展与生态环境保护相协调。总体规划还需为产业发展目标的实现提供必要的政策和资金支持，包括财政补贴、税收优惠和技术支持，以激励企业和农民的积极参与。同时，规划中应设立监管机制，确保各项措施的有效实施和持续改进。政府需定期评估和调整产业发展目标，根据实际情况和市场变化进行优化，以确保规划的前瞻性和适应性。

4 结语

科学合理的国土空间规划对于指导乡村经济的可持续发展至关重要，它能够优化资源配置，改善生态环境，并实现城乡协调发展的目标。本文探讨了通过提升乡村产业规划、编制详实的村庄规划以及将生态建设作为核心要素等措施，提供了一系列系统的方案和实践方向，以支持乡村振兴战略的实施。推动乡村振兴的成功实施需要政府、企业及社会各界的共同努力，以确保规划措施得到有效执行并持续优化。通过深入推进这些路径，不仅能解决乡村振兴面临的主要挑战，还能为实现城乡一体化与全面繁荣奠定坚实基础。展望未来，需持续关注乡村振兴中的动态变化，并灵活调整策略，以实现长期的可持续发展目标。

[参考文献]

- [1]彭海荣. 国土空间规划背景下乡村振兴战略实施路径探索[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024(20):28-30.
 - [2]金美臻, 关林林. 国土空间规划背景下乡村振兴实施路径探究[J]. 农村科学实验, 2024(1):3-5.
 - [3]付帅. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 居业, 2023(7):103-105.
 - [4]谢宇鹏, 郭立明, 白宇恒, 等. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 山西农经, 2022(4):94-96.
- 作者简介: 张厚礼(1979.11—), 男, 毕业院校: 省委党校, 学历: 本科, 所学专业: 法律专业, 现就职单位: 梁山县行政审批服务局, 目前职称: 职务助理工程师。