

浅谈建设项目环评中存在的问题与对策建议

王小刚

河北浩达环保技术服务有限公司, 河北 保定 071000

[摘要] 在城市化进程和工业化发展的背景下, 建设项目的环影响评价(环评)扮演着重要角色。诸多环节存在于当前的环影响评估中, 诸如评价的全面性不足、数据的准确性存疑以及公众参与的缺乏, 这些环节对环影响评估的有效性与可信度构成了影响。文章深入分析了在对建设项目进行环影响评价过程中遭遇的诸多主要难题, 并在此基础上, 提出了一系列具有针对性的改进措施和建议。具体包括完善环评制度和法规、提高数据采集和分析的准确性、增强公众参与和信息公开、加强环评人员培训和能力建设等。通过系统分析和实践验证, 旨在为优化环评工作提供理论支持和实践指导, 以促进建设项目的可持续发展和环境保护。

[关键词] 建设项目; 环影响评价; 环评问题; 对策建议; 可持续发展

DOI: 10.33142/ucp.v1i2.13583

中图分类号: X820

文献标识码: A

Brief Discussion on the Problems and Countermeasures in Environmental Impact Assessment of Construction Projects

WANG Xiaogang

Hebei Haoda Environmental Protection Technology Service Co., Ltd., Baoding, Hebei, 071000, China

Abstract: In the context of urbanization and industrialization, environmental impact assessment (EIA) of construction projects plays an important role. Many aspects exist in the current EIA, such as insufficient comprehensiveness of evaluation, questionable accuracy of data, and lack of public participation, which affect the effectiveness and credibility of EIA. This article deeply analyzes the many major challenges encountered in the process of EIA of construction projects, and proposes a series of targeted improvement measures and suggestions based on this. Specifically, it includes improving the EIA system and regulations, improving the accuracy of data collection and analysis, enhancing public participation and information disclosure, strengthening EIA personnel training and capacity building, etc. Through systematic analysis and practical verification, the aim is to provide theoretical support and practical guidance for optimizing environmental impact assessment work, in order to promote the sustainable development and environmental protection of construction projects.

Keywords: construction projects; environmental impact assessment; environmental impact assessment issues; suggestions for countermeasures; sustainable development

引言

环影响评价是环管理的一种工具, 目的在于预测和评价建设项目可能对环产生的影响, 并制定相应的缓解策略。城市化速度不断加快, 工业活动逐渐增多, 众多建设项目的环冲击现象, 已逐渐成为社会各界高度关注的焦点。在我国的环境评估领域, 虽然已经实现了一定程度的进步, 但在具体实施过程中, 仍然面临许多挑战, 这些问题不但损害了环评估科学的精准度, 还可能引发环保对策的不足, 最终对生态环境的持续发展造成不利影响。环评质量的提升, 依赖于对建设项目环影响评价中存在的问题的深入分析, 进而针对性地提出改善策略。

1 环影响评价的重要性

环影响评价作为一种环管理手段, 在确保环的可持续性以及促进基于科学的决策制定方面, 扮演了一个不可或缺的角色。该工具专门用于预估和判断建设活动可能对生态系统产生的危害, 同时, 在工程启动前, 它能够

帮助制定出缓解这些潜在不良环的方案, 其目标显然是防止或减少环可能遭受的不利影响。环影响的评估工具, 如EIA, 能对建设活动潜在的生态、大气、水体、土壤及公共健康影响进行辨识与评价, 为决策者提供决策的科学支撑, 这助力决策者在项目策划之初便制定出适宜的环境保护方案^[1]。

环影响评价机制通过增益社会公众的参与度及信息公开性, 有效强化了公众对建设项目的环影响的认知与关心, 同时提升了决策透明度, 增强了公众对决策过程的信任。公众的参与贡献了丰富的环数据与地方性知识, 通过反馈机制, 对项目进行进一步的完善与提升, 这不仅提升了环管理的科学性, 也促进了管理的民主化进程。环影响评估在推动持续发展进程中担任关键角色, EIA通过识别和管理潜在的环境风险, 能够减轻项目执行可能对生态系统带来的不良影响, 这不仅提高了资源的使用效率, 而且促进了经济、社会与环的和谐发展。在环保

护与经济的双重目标下,通过环境影响评价的科学和系统方法,能够寻求二者之间的最优平衡点,从而促成人与自然环境的和谐共存。

2 建设项目环评中存在的主要问题

诸多问题在对建设项目的环评进行评价的过程中显现,这些问题的存在对评价的科学性、准确性和有效性构成了严重影响。环评的评估在全面性方面常常存在不足,诸多环评评估文档未能全面审视潜在的环境影响要素,尤其在对复合环境议题的处理上显得力不从心,比如在评估长期生态以及间接影响时存在明显不足,这无疑对评价结果的一致性与可信度产生了负面影响。在对环评进行评价的过程中,所依赖的数据集不够坚固,大量数据未经历精细的验证程序,进而引致了结论上的误差。在分析实际环境状况时,所采用的数据分析手段往往简陋或缺乏科学性,未能全面揭示环境的真实状态,环评结论的可靠性以及决策的科学性,受到了这一状况的严重影响^[2]。

在环评的实际运作过程中,尽管公众参与是一项必备要求,但现行的参与机制存在不足,常常无法确保公众意见得到真正有效的吸收或回应,这进而削弱了环评应有的公开性与公平性。环评评估人员的专业能力提升与环境管理的需求增长并不匹配,这使得他们在评估过程中难以精确辨识和评价复杂的环境问题,环评报告的质量与环评结果的有效性受到某影响因素的冲击。针对建设项目,环评工作中的全面性评价、数据准确度、公众参与度以及环评人员的专业技能等方面存在诸多问题,这些问题迫切需要解决,从而提升环评工作的质量及其成效。

3 建设项目环评中存在问题的对策建议

3.1 完善环评制度和法规

为了确立环评的法律地位并具体化其实施标准,必须构建一个完善的法治结构,对于环评的评估制度,现有法规须细化并优化,涉及构建一致的评价准则与程序框架,目的是确保各建设项目的环评能依循统一的准则进行。为了确保环评评估的结果能够得到真正的执行与实施,必须强化环评法规的执行力度,并构建一个高效的监管与责任制体系。为了维护环评工作的庄重性与权威性,应当强化政府部门对违反环评规定行为的惩戒措施,以此达到警示非法活动的目的。

环评法规需与时俱进,适应环境科学技术的进步与社会需求的变迁,及时地更新与调整,从而有效应对新颖的环境问题与挑战。为了规避法规漏洞或执行不力所引发的环境问题,必须强化对环评评估执行过程的监管力度,确保环评机构及其工作人员严格遵循法规标准进行操作。环评法规的完善,涉及环评制度的全球化及标准化进程,国内环评工作若汲取国际前沿的环境评估经验与规范,将极大提升其科学性和符合国际标准的能力;同时,

此举有助于推动全球环境治理的同步发展与合作进程。为了确保环评项目达到预期效果并提高环评的效率,必须首先完善环评评估制度和相关法规,构建一个全面的法律体系、强化法规的实施力度、应对不断变化的新挑战以及吸收国际上的先进经验,是强化环评措施、促进可持续发展的重要途径^[3]。

3.2 提高数据采集和分析的准确性

为了确保所采集数据的正确无误,必须严格监管数据来源的渠道,且所用的数据应真实可靠,并来源于权威机构。在进行数据搜集时,必须委托具备相应资格的检测机构,并委派专业人员进行,同时,这一过程需依照标准化的程序进行,目的是降低人为的错误以及外部环境的干扰。环评结果的精准度受到数据分析方法科学性的直接作用,在环境科学领域,结合前沿研究成果,运用适宜的统计分析方法和构建的模型,可以确保对环境状况及其演变趋势进行准确的描绘和评估。

为提升分析结论之精确性,必须执行数据的多层次与多角度交叉验证,以防单一数据源所引致的偏差。在数据分析的稳定性和可靠性保障中,对数据完整性及准确性的持续监控与审查显得尤为重要。其能及时发现并修正数据异常,是确保分析结果准确可信的关键环节。比如,利用如遥感技术、地理信息系统(GIS)和环境监测仪器等尖端技术,能够增强数据收集的效率和准确度。技术手段能够提供涵盖广泛且即时更新的环境信息,进而支持对环境进行更为深入的评估分析,对从事数据收集与分析的专业人员进行系统性培训,以提升其技术能力,使其能够有效地应对复杂环境数据处理与分析的需求。通过对数据进行系统地收集与精准分析,本方法为环评的评估工作确立了科学的基准,进而强化了环评决策的效能,这有助于确保在建设项目的进程中,能够对潜在的环境影响进行全方位的评控。

3.3 增强公众参与和信息公开

在环评过程中,公众的参与及信息的开放对提升透明度、公正性和有效性起到了关键性作用,利益相关者、社区居民及普通公众的参与,对环评的评估过程至关重要。它保障了环评的科学性和合理性,通过这种参与,建设项目的环评得以全面考量,进而使决策更为民主化,构建公众参与的有效机制,是强化公众参与度的根本所在。在环评的多个环节,诸如编制评价报告、审查与批准过程,均应建立适当的机制以征求并回应公众的意见。通过组织听证会、开展公众咨询和问卷调查等途径,公众得以参与环评程序,对项目潜在影响表达关切与给出建议。实施环评,不仅能揭示可能被忽略的环境问题,而且能增进公众对环评结果的认可和满足感^[4]。

为了促进公众的参与,必须确保信息的开放性,环境

评价的相关资料, 诸如报告、数据以及评估结果, 均须进行开放性发布, 确保公众能够接触并掌握项目相关的环境资讯, 洞察项目潜在的环境影响及相应的缓解措施。通过构建项目专属网站、设置公告牌以及利用社交网络平台, 实现信息的广泛分布和便捷获取, 全面的信息公开不仅助力公众基于充分信息做出明智决策, 而且提升项目和评估机构的行为透明, 从而加强社会对环境影响评价过程的监管强度。准确性与时效性是信息公开与公众参与过程中需重点关注的要素, 确保所发布信息的真实性, 并按照规定时限进行公开, 使公众拥有充足的时段进行讨论及反馈。为了优化公众参与的品质与成效, 必须重视其普及程度与代表性, 这就要求确保涵盖多样化的群体与利益相关方, 使各种声音均得以传达, 防止评价失衡问题的出现, 此类失衡源于参与范围的局限或观点的片面性。环境评估机构与项目管理实体需深化与民众的交流, 积极解答公众的疑惑与疑难, 确保信息传达的明确性与互动性。公众的信任和支持可以通过环评过程中的互动得到增强, 这种参与互动有助于环境保护措施的及时调整和优化, 从而提升项目的环境管理质量。提升环境影响评价的科学研究性和无私性, 增进环境保护与可持续发展的进程, 不仅依靠公众参与的热情加入和信息公开的透明度, 而且这种方法亦能确保目标沿着环境保护与可持续发展的正确道路前行。为了提高环境管理透明度和民主参与度, 必须构建有效的公众参与机制, 保障信息全面、精确地公开与传播, 从而优化建设项目的环评影响评价, 提升公众代表性和参与质量^[5]。

3.4 加强环评人员培训和能力建设

环评质量与成效的提升, 关键在于对环境评价人员的专业培训及能力塑造, 环评报告的科学性、准确性和实用性受到环评人员专业水平的影响。因此, 提升他们的专业能力和进行系统化培训非常关键, 全面的环境影响评价专业培训, 应当涉猎环境科学、工程技术及法规政策等多个领域的深入学习, 旨在确保环境影响评价人员拥有坚实的基础知识和必要的专业技能。这不仅关乎对环境影响评估的基础理论和方法的掌握, 同时也涉及对最新环保技术、数据分析技术以及法规政策的深入洞察, 专业培训与继续教育相结合, 确保环境评估人员能够跟上行业发展的步伐, 掌握前沿动态与新技术, 进而在实际工作中提升适应力与专业技能。在能力培养的过程中, 特别需要重视实际操作技能的提升, 涵盖诸如现场勘查、数据收集与分析, 以及环境评估报告的编制等关键实践领域, 环评专业人员通过案例研究、实地走访及模拟训练, 能够提升其面对繁杂环

境挑战时的应对技巧与实战经验。

在环境评估专业培训中, 提升从业者之间的交流与协调技能, 是至关重要的教学环节。在环境影响评价的过程中, 涉及众多利害关系人, 而有效的沟通技巧是协调这些不同声音、推进评价流程的关键, 为了增强环境影响评估流程的公开性和公平性, 必须包含一项培训内容, 即如何高效地与项目实体、公众以及其他相关利益方进行沟通。在环境评价领域的培训课程中, 须融入职业道德与职业行为准则的教学单元, 以促使环境评价从业者在执行职责时能够恪守专业道德。维持其评估工作的客观性与公正性, 避免任何利益冲突或个人成见对评估结论造成不利影响。为了促进环境评估工作人员的持续专业成长与技能提升, 构建一个完善的评价及激励体系是至关重要的。定期对环境评估专业人员的业绩和技能进行评定, 通过将业绩考核与奖励机制相结合, 以激发他们的工作激情和对创新的追求, 进而持续促进环境评估工作的改善与提升。环评人员的专业素养、实践技能、沟通协调及职业道德的提升, 是提高环评工作总体水平、推动环境目标达成和可持续发展的重要途径^[6]。

4 结语

总体而言, 环评问题的彻底解决及相应有效策略的执行, 将极大促进环境影响评价工作质量的全面提升, 并助力环境保护目标的达成。

[参考文献]

- [1] 孟科伟. 建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J]. 中国资源综合利用, 2021, 39(1): 168-170.
 - [2] 李卫波, 侯可斌. 建设项目环境影响评价实施告知承诺审批的思考[J]. 环境影响评价, 2023, 45(5): 29-33.
 - [3] 贝国雄. 浅谈建设单位在建设项目环评中的工作要点——以广东省石化项目环评报告书为例[J]. 广东化工, 2023, 50(3): 156-158.
 - [4] 陆芳华. 建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J]. 环境与发展, 2019, 31(9): 254-256.
 - [5] 许蝶. 建设项目环评文件在环评审批中存在的问题及对策[J]. 环境与发展, 2020, 32(10): 21-22.
 - [6] 刘修伟. 建设项目环境影响评价内容及环保措施探讨[J]. 皮革制作与环保科技, 2024, 5(1): 175-177.
- 作者简介: 王小刚(1986.12—), 毕业院校: 黑龙江生态工程职业学院, 所学专业: 环境监测与治理技术, 就职单位: 河北浩达环保技术服务有限公司, 职务: 部门经理, 现职称: 工程师。