

## 土建工程造价预算中存在问题分析及改进措施

徐士翔

宁波工建工程造价咨询有限公司, 浙江 宁波 315600

**[摘要]**随着城市化进程的快速推进,日益增多且愈发复杂的土建工程项目使得造价预算的科学性与准确性显得尤为重要。在项目实施过程中,土建工程的造价预算不仅需要全面评估人工、材料、设备及管理费用,也为资金的合理分配与资源优化奠定基础。通过有效的资金规划与精准的成本控制,项目的经济效益将显著提升。然而,在实际操作中,土建工程的造价预算面临着诸多挑战,例如成本超支、预算编制不规范及预算管理控制失效等。这些问题不仅妨碍项目的顺利进行,还可能导致企业的经济损失。因此,深入分析土建工程造价预算中存在的问题及其根源变得尤为重要。

**[关键词]** 土建工程; 造价预算; 成本控制; 问题分析; 改进措施

DOI: 10.33142/ucp.v1i3.13934

中图分类号: TU7

文献标识码: A

### Analysis of Problems and Improvement Measures in the Cost Budget of Civil Engineering Projects

XU Shixiang

Ningbo Construction Engineering Cost Consulting Co., Ltd., Ningbo, Zhejiang, 315600, China

**Abstract:** With the rapid advancement of urbanization, the increasing number and complexity of civil engineering projects make the scientificity and accuracy of cost budgeting particularly important. In the process of project implementation, the cost budget of civil engineering not only requires a comprehensive evaluation of labor, materials, equipment, and management costs, but also lays the foundation for the rational allocation of funds and optimization of resources. Through effective funding planning and precise cost control, the economic benefits of the project will be significantly improved. However, in practical operation, the cost budget of civil engineering projects faces many challenges, such as cost overruns, non-standard budget preparation, and ineffective budget management control. These issues not only hinder the smooth progress of the project, but may also lead to economic losses for the enterprise. Therefore, it is particularly important to conduct a thorough analysis of the problems and their root causes in the cost budget of civil engineering projects.

**Keywords:** civil engineering; cost budget; cost control; problems analysis; improvement measures

### 引言

土建工程造价预算作为项目管理的重要组成部分,承担着控制成本与促进资源合理配置的双重任务。近年来,建设市场迅猛发展,许多建设单位在投标阶段选择低价中标策略。尽管这种做法短期内有助于提高中标概率,但在实际施工过程中,常常出现成本超支的现象。同时,设计变更与市场价格波动等因素增加了预算编制的难度,导致原有预算框架难以满足实际需求。基于此,预算管理需要关注项目各阶段的资金使用情况,并结合行业动态与市场环境进行全面的风险评估与控制。

### 1 土建工程造价预算概述

#### 1.1 土建工程造价预算的基本概念

土建工程造价预算对项目中各类资源的费用进行综合评估,涵盖人工、材料、设备及管理费用,从而为项目实施提供明确的成本规划,也为合理分配资金及优化资源配置奠定基础。确保项目在预算框架内有效实施,被认为是预算编制的首要目标。土建项目的预算的准确性与科学性,对施工过程中的成本控制至关重要。为了实现预算的合理性,必须全面估算每个施工环节的费用。预算编制需

结合市场动态及施工现场的实际状况,以保证项目实施过程中资金的合理调度。科学的预算能有效预防项目资金短缺或超支的风险,显著提升整体经济效益。预算的编制不仅是资金管理的工具,更是确保项目顺利推进的重要保障。项目能否在可控的成本下按时完成,直接影响到预算的准确性,进而影响施工企业的盈利能力和整体经济效益。

#### 1.2 造价预算的重要作用

土建工程造价预算在项目执行过程中发挥着极为重要的作用,通过合理的资金规划,预算能够有效避免项目运行期间资金使用不当或超支的现象,确保施工按预定计划顺利进行。依靠预算,项目团队可以合理分配各阶段的资源,以确保工程在既定的资金范围内推进。预算的作用不仅体现在成本估算上,亦为项目的资金使用提供了清晰的框架,帮助管理者预测各阶段的资金需求。合理的资金安排可以防止施工过程中因资金不足或分配不合理而导致的资源浪费或额外开支。对于大型项目而言,预算的精确性直接关系到项目的成本可控性及顺利完成的可能性。有效的资金安排确保在施工各阶段材料与设备的供应充足,从而使工程得以按计划推进,最终实现项目的质量目

标。同时，预算的监督与控制保证项目在既定时间及资金范围内完成，进而实现施工的经济效益。总之，预算不仅是项目成本管理的关键工具，更是确保施工顺利推进及达到预期质量的重要手段。科学的预算编制能显著提升资金使用效率，降低资源浪费，最终实现项目经济效益的最大化。

### 1.3 土建工程造价预算的工作流程

土建工程造价预算的编制流程贯穿于项目的各个阶段，每个阶段的预算任务各有侧重，共同构成了项目资金管理的重要体系。可行性研究阶段是项目启动的起点，此时的预算工作主要集中在对项目投资规模和实施条件的初步评估，为投资决策提供了基础，影响着项目的总体投资方向。随着设计逐步明确，预算进入设计概算阶段，预算编制人员需依据设计方案进行详尽的工程量与费用计算，涉及人工、材料及设备费用等。此阶段预算的准确性对后续施工阶段的成本控制至关重要。如若此阶段的预算考虑不足，施工过程中可能面临预算超支或资金调配不当的风险。当施工图纸确定后，施工图预算便开始编制。此时，预算需细化至项目的每个环节，预算人员依据工程量计算书及市场价格进行详细核算，以确保预算能真实反映项目的实际资金需求，并能够应对施工中的变更。在项目的招投标阶段，预算不仅需评估投标报价的合理性，还需确保资金的合理分配，以保证项目资金在施工过程中得到高效利用。此时的预算文件需准确、全面地反映项目的实际需求，为承包商的选择提供依据<sup>[1]</sup>。项目的施工阶段是预算控制的核心部分。随着施工进展，预算人员需动态调整和监控资金的使用情况，确保各阶段资金分配合理，避免因资金短缺或超支影响施工进度。通过有效的预算控制，能够及时识别施工中存在的资金问题，并采取相应措施进行调整。在竣工结算阶段，预算进入最终审核阶段。预算人员对项目实际支出与预算计划进行对比，总结项目执行过程中产生的差异。这不仅为项目的资金结算提供依据，也为未来项目的预算编制提供宝贵的经验参考。

## 2 土建工程造价预算存在的问题及成因分析

### 2.1 成本超目标问题及成因

在土建工程项目中，许多建设单位在投标阶段，通常采取低价中标的策略，以此吸引投资并获取项目。这种做法虽在短期内能够降低成本，提高中标概率，但在实际施工过程中，实际支出常常显著增加。成本控制意识的缺乏，使得建设单位未能在项目实施阶段有效监测和管理开支，最终导致实际成本远超预算。预算编制人员与实际施工之间的脱节，在进行工程可行性分析时，预算编制人员对市场波动及工程实际情况的了解往往不足，直接导致了预算编制未能全面反映项目实施的真实需求，尤其是在预算制定时未充分考虑材料、人工及设备的市场变动情况，从而频繁导致预算超支<sup>[2]</sup>。企业内部的预算管理体系缺陷，许多企业缺乏科学的预算管理框架及长远规划，预算部门的

职能往往难以有效发挥。预算工作在实际操作中流于形式，未能与实际施工有机结合，造成项目成本控制失效。在缺乏明确预算管理体系的情况下，企业的成本控制难以真正落实，导致预算执行过程中的混乱与失控现象。

### 2.2 预算编制中的问题及成因

预算编制过程中存在的多种问题，编制规范性不足，导致预算文件缺乏针对性，未能与工程各阶段的实际需求有效对接，部分项目环节因资金短缺受到影响，从而增加了超支的风险。在预算编制阶段，设计变更及施工过程中的动态调整未被充分考虑，结果是施工阶段的成本与预算大幅偏离。许多项目在设计更改及施工条件变动后，未能及时调整预算，使得原有预算无法反映当前实际情况。随着市场经济的波动，材料及设备价格经常出现显著变动。若在预算编制中未能充分考虑这些因素，项目在实施阶段将面临巨大的成本压力，最终导致预算失控的风险。

### 2.3 预算管理控制中的问题及成因

预算管理控制环节存在的预算执行不到位问题，使得项目资金在各个施工阶段的调配常常不合理，最终导致预算无法真正落实，对资金流动产生了消极影响，令项目难以在预定时间内顺利完成。许多项目缺乏健全的造价预算监督管理机制，致使资金使用缺乏有效的监管与考核，常使得项目资金使用过程中混乱现象频繁发生，增加了成本失控的风险，造成了对预算的漠视。在施工过程中，管理人员对物资采购与使用的约束不足，导致预算超支的风险不断增大。缺乏有效考核与监管的环境，使得施工团队难以对预算形成有效约束，最终影响项目的整体经济效益。

## 3 土建工程造价预算管理的改进措施

### 3.1 全过程预算管理的改进

确保各个阶段之间紧密衔接，能够为预算的准确性与合理性奠定坚实基础。在设计阶段，准确性至关重要，设计概算必须符合国家及行业规范，以减少因设计问题引起的后期变更，从而降低预算偏差。在实际操作中，进行全面市场调研是必要的，以便结合项目特性制定合理的成本预测。同时，有效的预算调整机制也需建立，以应对设计过程中可能出现的意外变化。在招投标阶段，采用专业的招标代理机构，将显著提高预算文件的审核质量。预算的详细审查不仅确保其规范性与合理性，还能防止因预算编制不当引发的成本超支。借助专业招标机构的行业经验与市场敏锐度，审核各项费用将帮助提出建设性的建议，确保招标过程的公正与透明。这样的做法同样有助于减少因不当投标策略引起的后续成本风险<sup>[3]</sup>。在施工阶段，预算的动态管理需得到加强，以适应施工条件的变化。设计变更更应严格控制，确保每一项改动都有充分的理由与预算支持。定期对预算进行调整，有助于及时处理实际支出与预算之间的差距，避免出现超支现象。此外，定期召开预算分析会议，能够促进各方信息的沟通，帮助项目团队共同

识别并解决潜在的预算问题。竣工结算阶段的详细审核同样显得尤为重要。在这一阶段，需剔除所有不合理费用，并重点关注材料及机械设备的成本差异。通过这种方式，项目管理人员能够迅速识别结算偏差的原因并采取相应的纠正措施。此过程有效控制了项目整体成本，并为后续的预算编制提供了重要的经验数据。对项目经验的总结，能使企业不断优化预算管理流程，提升未来项目的经济效益。

### 3.2 造价预算审核方式的改进

预算审核中，项目文档管理的重要性愈发凸显。预算审核人员应高度重视与工程项目相关文档的收集与管理，如设计变更及机械材料单据等，以确保审核工作的准确性。建立系统的文档管理机制，使审核人员能够及时获取所有必要信息，以进行科学的审核决策。针对项目中的关键环节与重要材料，提高重点审核的精准度显得尤为重要。对这些环节进行专门审核，将显著增强资金控制的精度。结合市场的实际情况，审核人员可针对特定风险点进行深入分析，从而提出合理的预算建议。此外，定期对重点材料的市场价格进行调研，有助于及时调整预算，避免因市场波动造成的成本超支。引入对比审核法也被认为是提升造价预算审核精度的有效方式。通过对比类似项目的预算情况，审核人员能够识别出差异点，并进行有针对性的调整。此方法不仅帮助项目团队发现潜在问题，还为后续预算编制提供宝贵的经验教训。实施这一方法要求审核人员具备较强的分析能力与市场敏锐度，只有如此，才能在对比中提炼出有效的管理策略。完善预算审核报告机制建立健全的反馈机制，及时发现问题并形成详细的预算审核报告，还需指出预算编制中存在的不足之处，以便为后续改进提供依据。

### 3.3 信息化与智能化管理工具的应用

信息化与智能化管理工具的运用显著提升了土建工程造价预算的效率与准确性。BIM（建筑信息模型）技术的引入，使三维模型的设计与预算整合成为可能。利用BIM技术，项目团队能够在设计阶段实现对预算的实时更新，确保各个施工环节的数据一致性。借助三维可视化，相关人员能够直观理解工程量与预算之间的关系，迅速识别设计中的潜在问题，从而有效降低因设计变更导致的成本风险。数据管理与实时监控系统的引入，项目团队能够实时监控预算执行情况，以及时应对市场价格波动及其他风险。这种实时监控机制的实施要求企业建立数据共享平台，以确保所有相关人员能够即时获取所需信息。在市场变动或施工条件变化的情况下，团队能够迅速作出调整，从而确保预算的合理性与有效性。采用数据驱动的管理模式，企业不仅能提高项目的经济效益，还能增强在市场竞争中的优势。运用先进的人工智能算法，企业能够对历史数据进行分析，预测未来可能出现的市场波动。智能化工具的运用有助于减少人工审核的误差，提升预算编制质量，从而

为项目的成功实施提供保障。

### 3.4 完善企业内部管理与监督机制

企业内部管理与监督机制的完善，成立专门的预算管理团队，能够有效提高预算编制与审核的专业性。该团队应由具备相关专业背景的造价人员组成，负责各类预算的编制与审核工作。通过集中管理与专业化操作，团队能够在预算的各个环节中充分发挥其专业优势，从而确保项目预算的科学性与合理性。在预算管理过程中，引入考核机制后，预算执行人员在执行过程中受到更严格的约束，促使其加强对预算的管理。设定合理的考核指标与激励措施，将企业的预算执行人员积极参与预算管理工作，提高预算的执行效率<sup>[4]</sup>。企业应建立健全的预算监督体系，定期检查与评估各项预算的执行情况，以加强内部监督机制。通过监督与管理的双重作用，企业能够实现对预算的有效控制，确保项目的经济效益最大化<sup>[5]</sup>。培养全员的成本意识，使每位员工都能理解预算管理的重要性，从日常工作中自觉遵循预算要求，营造文化氛围，为企业的预算管理提供坚实基础，促进各项预算管理措施的顺利实施。

## 4 结语

科学合理的预算编制与有效的成本控制，对项目的顺利推进产生着深远的影响。对当前存在的问题及其成因的深入分析表明，成本超支、预算编制不规范以及预算管理控制不足等问题普遍存在，严重影响了项目的经济效益。企业必须采取切实可行的改进措施，以优化全过程预算管理、增强造价预算审核力度、引入信息化工具，以及完善内部管理与监督机制。提升全员的成本意识与预算管理能力，也是实现可持续发展的关键所在。随着市场环境的变化与科技的不断进步，土建工程造价预算管理将面临更多挑战，只有不断调整与完善，企业将在应对激烈的市场竞争中获得强有力的支持。

### [参考文献]

- [1]肖芸.合理规划土建工程造价预算的实践方式分析[J].工程技术研究,2019,4(10):156-157.
  - [2]杨梅芳.土建工程概预算编制及其对工程造价的影响[J].住宅与房地产,2019(27):32.
  - [3]许鑫鹏.土建工程概预算编制及其对工程造价的影响探讨[J].工程建设与设计,2021(2):253-254.
  - [4]孟亚.土建工程概预算编制及其对工程造价的影响分析[J].建筑与预算,2024(2):4-6.
  - [5]宋娇.浅析住宅建筑工程中土建预算审核[J].居舍,2024(28):159-162.
- 作者简介：徐士翔（1993.10—），毕业院校：吉林建筑大学城建学院，所学专业：工程造价，当前工作单位：宁波工建工程造价咨询有限公司，职务：造价师，职称级别：初级工程师。