

# 乡村基础设施建设指引体系的构建与思考——以武汉市为例

段艳林

武汉市政工程设计研究院有限责任公司, 湖北 武汉 430000

**[摘要]**乡村振兴战略是新时代中国特色社会主义“三农”工作的重要内容。为了全面建设社会主义现代化国家,实现农村繁荣、农业发展和农民增收的目标,缩小城乡差距,实现城乡一体化发展,将全面提高乡村基础设施供给质量,助力打造宜居宜业和美乡村。乡村建设以“千万工程”经验为指引,按照整治提升与示范创建的目标进行建设。达标标准在优先保障农民基本生活条件基础上,实现人居环境干净整洁的基本要求,主要推进“五通、五改”。示范标准以美丽乡村示范创建为抓手,着力改善公共环境,优化设施布局、彰显文化特色,保护历史文化遗存,全面实施乡村振兴。

**[关键词]**和美乡村;宜居;宜业;基础设施;乡村振兴

DOI: 10.33142/ucp.v1i4.14138

中图分类号: F49

文献标识码: A

## Construction and Reflection on the Guidance System for Rural Infrastructure Construction —Taking Wuhan as an example

DUAN Yanlin

Wuhan Municipal Engineering Design & Research Institute Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430000, China

**Abstract:** The rural revitalization strategy is an important part of the "agriculture, rural areas and farmers" work of socialism with Chinese characteristics in the new era. In order to comprehensively build a socialist modernized country, achieve the goals of rural prosperity, agricultural development, and farmers' income increase, narrow the urban-rural gap, and achieve integrated urban-rural development, we will comprehensively improve the quality of rural infrastructure supply and help create livable, business friendly, and beautiful countryside. Rural construction is guided by the experience of the "thousand village demonstration and ten thousand village rectification" and carried out in accordance with the goals of rectification, improvement, and demonstration creation. On the basis of prioritizing the basic living conditions of farmers and achieving the basic requirements of a clean and tidy living environment, the main goal of meeting the standards is to promote the "five connections and five reforms". The demonstration standards take the creation of beautiful rural demonstration as the starting point, focusing on improving the public environment, optimizing facility layout, highlighting cultural characteristics, protecting historical and cultural relics, and comprehensively implementing rural revitalization.

**Keywords:** beautiful countryside; livable; suitable for business; infrastructure; rural revitalization

### 引言

为了全面建设社会主义现代化国家,缩小城乡差距,实现城乡一体化发展,全面实施乡村振兴战略,举全国之力大力推进乡村振兴。乡村振兴战略保障粮食安全、激发“三农”潜力,对于推进农业农村现代化与实现城乡融合发展具有重要意义<sup>[1]</sup>。立足“双循环”战略布局,以国家省市的乡村振兴示范乡镇示范村创建、美丽城镇示范乡镇创建、都市田园综合体创建等为抓手,探索不同类型地区乡村振兴的路径模式,形成示范带动效应,根据城乡发展需求,统筹发展与安全,塑造村镇高质量发展新引擎。

### 1 武汉乡村分类

根据《湖北省村庄规划编制技术规程》中的村庄分类,分为集聚发展、农耕传承、特色保护、城郊融合、搬迁撤并等类型。集聚发展类村庄指有极强的发展潜力,有规模较大的中心村或者村庄区位条件优、支撑产业前景好、经济实力强。农耕传承类村庄指村庄的发展仍以农业生产为主。特色保护类村庄指村庄历史人文气息浓厚、自然历史

人文资源保存良好。城郊融合类村庄包括城市近郊区以及县城城关镇所在地的村庄。搬迁拆并类村庄包括因自然、地理或人文等因素,没有保留价值的空心村。

### 2 乡村建设内容

乡村建设以“千万工程”经验为指引,按照整治提升与示范创建的目标,分为达标标准和示范标准。达标标准在优先保障农民基本生活条件基础上,实现人居环境干净整洁的基本要求,主要推进“五通、五改”。示范标准以美丽乡村示范创建为抓手,着力改善公共环境,优化设施布局、彰显文化特色,主要建设内容包括改善绿化景观、流域水体、公共活动场地,优化道路交通设施、给排水设施等布局,保护历史文化遗存,凸显乡村文化特色。

### 3 宜居宜业和美乡村分类指引

美丽宜居的生态环境是乡村发展的基础,通过乡村人居环境整治与山水林田湖草沙的综合整治,加强传统村落、民族村寨、传统建筑等的保护发展,让城乡居民看得见山、看得见水、记得住乡愁,增强乡村的舒适度和吸引力,是

“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的生动实践。

### 3.1 达标标准

乡村基础设施建设达标标准包含“五通五改”，在优先保障农民基本生活条件基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求。

#### 3.1.1 五通

第一是要通路。保留利用现状道路和村庄格局的基础上，保证村内至少有一条硬化主街道，满足居民日常出行和大中型农耕器械进出。

第二是通水。保障农村饮用水安全，稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变，推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造。

第三是通电。全面解决农民的生产生活用电问题。推进城乡配电网建设，大幅度巩固提升农村电力保障水平。

第四是加强通信。加强邮政、电视、电话、网络等公共通信设施和信号通道的建设，确保线路架设更加安全和规范。

第五是通气（清洁能源）。通过推广使用能、太阳能、风能、沼气天然气等清洁能源，减少树木、秸秆、竹等传统燃料的直接使用，减少碳排放。同时建议大幅度推广电能的使用，进一步推动清洁能源的农户数比例不少于70%。

#### 3.1.2 五改

第一是村容整治。全面清理私搭乱建、乱堆乱放；整治房前屋后的空间，确保可视范围内干净整洁无明显垃圾；水体清洁无浮萍和异味；生产生活用品集中有序存放。

第二是加强厕所改造。村内无露天粪坑和简易茅厕，有条件的地区要积极推动厕所入室。

第三是加强生活污水治理。优先推广运行费用低、管护简便的治理技术，鼓励居住分散的村庄探索利用房前屋后、田间的水沟和水渠采用海绵化生态处理，推进农村生活污水资源化、景观化利用。

第四是生活垃圾处理。合理配置垃圾收集点、建筑垃圾堆放点、垃圾箱、垃圾清运工具等，组织人员定时清理，建立生活垃圾收运处置体系。

第五是危房改造：深入开展农村房屋安全隐患排查整治，并完成排查建档和隐患排查，有序对危房进行改造，并逐步加强危房拆除管理与住宅设施更新。

### 3.2 示范标准

应着力改善村庄人居环境，完善设施配套，突出村口、公共场地、绿化景观、道路停车等建设，保护好历史文化遗存，借鉴传统乡村营造智慧，塑造乡村特色风貌，体现文化特色、地域特点和时代特征。通过“四个一”（即一个具有特色的公共活动（集会）场地、一条亲近自然的乡间步道、一条通往集镇的康庄大道（通村路）、一站式通网、通电、通水的配套设施）的打造，结合物质空间的改善和乡村特色塑造，加快农业产业现代化，因地制宜发展乡村休闲、旅游、养老等产业，促进农村产业融合发展，提升村庄活力。

#### 3.2.1 改善公共环境

（1）绿化景观。把农村人居环境整治作为乡村振兴的“先手棋”，打造生态美丽的人居环境，让农村更加美丽宜居。

建设小型乡村公园+稻田（菜田、果林、苗圃）+山林带（油茶）的绿色生态区域景观带和生态廊道，改善乡村的外部环境，打造乡村田园绿色生态区域和观光链，让公园从独立的“小景”成为乡村的一道“风景”；公共绿地是村民重要的活动场所，绿化配置应简洁实用，创造亲切的邻里氛围，提倡采用果树、农作物、爬藤植物、乡土花卉作为节点绿化；路旁绿化应朴实、经济、自然，鼓励多采用乡土花卉和瓜果蔬菜，营造多样的道路绿化景观；宅旁绿地充分利用场地内原有绿化树种，见缝插绿，以种植瓜果蔬菜为主，适当增加乡土景观植物，注重季相变化，打造四季景观。

（2）流域水体。提倡保护自然河道，反对乱采乱挖；提倡水到渠成，反对裁弯取直；提倡生态边坡，反对“三面光硬化”；提倡自然驳岸，反对高挡墙护岸；提倡滨水适地适树，反对盲目引进外来树种；提倡“让自然做功”，反对人工过度干预；提倡显山露水，反对画蛇添足。

（3）公共活动场地。公共活动场所建设既响应乡村振兴号召，又可以丰富村民生活娱乐，更是村庄重要节点集体活动必不可少的场地。宜选择靠近村委会、文化活动中心、祠堂堂等公共活动集中的地段和方便村民使用的地方，也可根据自然环境特点，选择村庄内水体周边、坡地、大树、桥梁、码头等处的宽阔位置设置，体现“小而精、小而美”。公共活动场地要紧扣村民生活需求，成为村民日常交流聚会、健身活动、举办文体、民俗活动的场所。历史文化遗存丰富的村庄，公共活动场地建设宜结合村庄历史文化遗存或非物质文化遗产的保护，为文化展示和传承提供空间载体。

（4）村庄风貌。村庄风貌应结合当地自然环境及人文景观，重视对原有村庄空间格局的延续，梳理提炼地方传统民居元素，借鉴传统乡村营建智慧，用好乡土建设材料，建设体现湖北地域文化特色和时代特点的农房。通过延续村庄原有肌理、历史文脉和传统风貌，注重保护和传承，突出所在区域的地域特征和文化特色，展现人文底蕴和精神风貌，并融入现代发展理念，传承中华文化，营造具有本土特色的村容村貌。

#### 3.2.2 优化设施布局

（1）道路交通。村庄道路的设置，应根据村庄现有的地形地貌和村庄布局综合考虑，顺应现有村庄格局和建筑肌理，优化村庄内部道路系统，打通断头路，有效串联周边自然环境。根据村庄发展需求，建立村道体系，加强村庄各居民点之间、田间、与乡镇和周边其他村庄之间的连接，服务好农村生活生产。有条件的村庄应设置乡村绿道，包含自行车道和步道。

（2）停车场地。考虑村庄停车场的复合和有效利用。

尤其是重点发展文旅产业的村庄，在不影响道路通行的情况下，在村庄的主要入口和主要道路，结合空闲的建设用地，设置机动车集中停放场地，减少外来机动车对村民生活的干扰。也可以在村庄道路沿线，风景优美的区域，设置路边停车位。有条件的村庄结合停车场，布置村庄充电桩等设施。公共停车场宜采用生态建设方式，提倡“一场多用”，结合村庄居民点出入口、村民活动中心等布置，可与大型农机集中停放场地联合设置，兼做农作物晾晒、集市、文体活动场地等。

(3)雨水排放。雨水应充分利用地形进行自然排放，或通过沟渠收集，就近汇入池塘、河流等水系。沟渠宜采用生态的方式进行处理，有条件的区域设置自然驳岸，条件有限或有特殊要求的水体设置梯形、矩形断面的硬化排水沟。结合地形高差或景观节点，设置下凹绿地、旱溪等，降雨时储存、滞留雨水，晴天可对雨水资源化利用。

(4)污水处理。污水宜就地入池、生态处理；禁止乱排乱放。积极推广低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，原则上处理方式能集中的不分散，能大集中的不小集中，实现污水处理系统安全、经济、持续、健康运行。

(5)供水保障。示范乡村的供水模式临近城镇或具备接入城镇管网条件的村庄宜优先接入城镇管网，与城镇管网同源、同网、同质、同服务。远离城镇且不具备接入城镇管网条件，分布相对集中的村庄宜采用集中式供水工程。分布极为分散或不具备集中式供水工程的村庄（村组、住户），采用分散式供水。

### 3.2.3 彰显文化特色

乡村振兴战略指出，乡村是中华文化的发源地，应重视文化在乡村中的传承<sup>[2]</sup>。

(1)村口空间。村口是对外联系的重要节点，村口空间营造宜结合村庄特色产业、历史文化、特色民俗等进行设计建造，体现标识性、独特性，乡土自然、体量适度，体现地方特色。宜利用村庄原有古树、小桥流水、古井、舞台等元素在村庄出入口进行展示；也可因地制宜，利用村口现在的地形地貌和外观特征，通过场地的布置、设施小品的增加、植物组团的搭配，形成色彩醒目、层次丰富的生态景观型村口形象；也可以通过提取麦穗、古建、绿瓦等乡土景观符号，融入建（构）筑物打造醒目的标识小品，结合过形态、材料、色彩及空间布局等方面的变化，形成具有明显标识性的村口景观。

(2)历史文化保护。在乡村建设中系统保护、利用、传承好文化遗产，对延续历史文脉、推动乡村建设高质量发展、坚定文化自信、建设社会主义文化强国具有重要意义。文脉传承上的完整性体现在传统文化和人文社会的延续与发展，既要不断展示传统文化的精髓和价值，也要促进文化的叠合转型，形成特色的新文化<sup>[3]</sup>。

乡村振兴工作中通过不同类型工作，挖掘出具有本地

特色的历史文脉，加强对文化的保护利用和传承，制定工作机制明确保护重点和保护要求。文物的保护除重视文物本体外，对其周边环境也要一并纳入保护管理，大力实施原址保护，强化对文物的预防性保护、日常保养和保护修缮。保护能够真实反映一定历史时期传统风貌和民族、地方特色的历史地段，保护古井、古桥、古树等环境要素，整治不协调建筑和景观，延续历史风貌。保护历史文化名村（传统村落）的传统格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境，注重整体保护，传承传统营造智慧。保护非物质文化遗产及其依存的文化生态，发挥非物质文化遗产的社会功能和当代价值<sup>[4]</sup>。

文化的传承需要强调活化利用。坚持以用促保，在乡村的特色标识和公众的使用传承中延续历史文化的发展，融合历史文化和现代生活，实现永续传承。从村落旅游开发、传统建筑功能活化、文创产业发展、社区营造角度提出村落振兴的策略建议<sup>[5]</sup>，探索乡村传统文化的保护与发展路径，促进非物质文化遗产合理利用，推动非物质文化遗产融入现代生产生活，在生态农业、乡村旅游发展中融入传统文化，推动乡村振兴的有序发展。

按照留改拆并举、以保留保护为主的原则。采用“绣花”“织补”等微改造方式见缝插针，增加乡村地区的公共开放空间，补足配套基础设施和公共服务设施短板，让村民在乡村生活得更幸福。

## 4 结语

着力补短板、强弱项，优布局、提品质，加快推进乡村振兴，有效促进乡村人居环境改善、特色风貌彰显、配套设施完善，全面提高乡村基础设施供给质量，推进基础设施一体化、绿色化发展，逐步形成由城市向小城镇和乡村延伸覆盖的基础设施网络，构建系统完备、高效实用、安全可靠的现代化城乡基础设施体系，助力打造宜居宜业和美乡村。

### [参考文献]

- [1]何仁伟. 城乡融合与乡村振兴:理论探讨、机理阐释与实现路径[J]. 地理研究, 2018(11): 2127-2140.
  - [2]任志华, 秦磊. 黑龙江省乡村振兴战略实施下的乡村发展策略[J]. 规划师, 2022(9): 139-144.
  - [3]镇雪峰. 文化遗产的完整性与整体性保护方法——遗产保护国际宪章的经验和启示[D]. 上海: 同济大学, 2007.
  - [4]夏青, 罗彦, 张兵. 乡村建设为农民而建:传统村落保护的治理路径研究[J]. 规划师, 2021(10): 26-33.
  - [5]夏青, 罗彦, 张兵. 乡村建设为农民而建:传统村落保护的治理路径研究[J]. 规划师, 2021(10): 26-33.
- 作者简介: 段艳林(1990.12—), 毕业院校: 北京林业大学, 所学专业: 风景园林, 当前就职位: 武汉市政工程设计研究院有限责任公司, 职务: 三级工程师, 职称级别: 建筑高级职称。