

对建筑工程招投标及评标方法的思考

徐艺萌

大航控股集团有限公司, 江苏 镇江 212200

[摘要]在建设行业不断发展以及市场经济不断改进的背景下, 合作对象确定主要方式之一为招投标方式, 该形式在建筑行业逐渐得到广泛地应用。为了进一步提高建筑工程招投标和评标水平, 本文首先分析总结了建筑工程招投标发展特点, 总结了当前常见的几种评标方法, 然后分析了招投标中常见的一些不足, 最后提出优化招投标管理和评标方法的建议, 以期招投标工作人员提供参考。

[关键词]建筑工程; 招投标; 评标方法

DOI: 10.33142/aem.v4i9.6935

中图分类号: F407.9

文献标识码: A

Thinking about the Bidding and Bid Evaluation Methods of Construction Projects

XU Yimeng

Dahang Holding Group Co., Ltd., Zhenjiang, Jiangsu, 212200, China

Abstract: Under the background of the continuous development of the construction industry and the continuous improvement of the market economy, one of the main ways to determine the partners is bidding, which is gradually widely used in the construction industry. In order to further improve the level of construction project bidding and bid evaluation, this paper first analyzes and summarizes the development characteristics of construction project bidding, summarizes several common bid evaluation methods at present, then analyzes some common deficiencies in bidding, and finally puts forward suggestions to optimize bidding management and bid evaluation methods, in order to provide reference for bidding staff.

Keywords: construction engineering; bidding; bid evaluation methods

引言

现如今招投标方式已经成为现代建筑行业发展中常用的模式, 该模式可以选择综合实力强的施工单位, 有助于保证工程的建设效果, 落实工程建设目标。为了进一步提高评标方法科学性, 确保招投标工作的顺利落实, 本文认为应当加强各种评标方法的分析, 选择和实际情况相符合的方式进行评标, 确保筛选出能力强、技术水平高、节约成本的施工单位。

1 建筑工程招投标的发展特点

第一, 市场发展竞争性。作为市场经济发展的产物, 工程招投标的管理体制相对完善, 这有助于建筑市场交易的发展改善。《招标投标法》在 2000 年 1 月 1 日正式实施后有力支持了建筑行业的发展, 招投标中通过应用公开竞争机制可以实现建筑市场交易和发展的推动优化, 能够达到建筑工程工期和质量的保障提升, 有助于推动建筑市场良好地竞争发展, 将商业贿赂现象进行控制, 是有效的预防建筑行业腐败问题的手段之一, 同时也是实现企业经营管理水平提升、企业自身综合素质优化的重要保障。

第二, 工程主体经济性。招标人和投标人是工程招投标中最为重要的两个行为主体, 招标人最终目的是选择一家综合实力强、能够建设出符合工程要求产品的企业。通过开展招投标活动, 可以完成建设方、施工方的合理选择,

明确可行的施工方案, 最终保证项目的经济效益。招投标是招标人和各个投标人之间的博弈, 主体双方都会全面考虑、综合分析尽可能地保证自身的经济利益^[1]。

第三, 国家体制特色鲜明。社会主义公有制是作为社会主义国家的我国一直坚持的制度, 国家是社会经济体制中的主体, 在公共利益项目建设中, 招投标有着非常鲜明的应用价值。我国法律规定中明确地将公开招标和邀请招标进行规定, 其中公开招标是招标人以公告方式向不特定法人或者其他组织发出邀请, 组织的一种投标活动。邀请招标是招标人向特定的法人或者其他组织发出投标邀请书组织的招投标活动。在公共利益工程项目中, 这两种方式都十分常用。作为建筑工程重要组成形式, 建筑项目招投标具有独特的完善互补性。国家通过颁布科学的法律法规对招投标行为进行约束, 各个地区结合当地的实际情况制定一些补充和完善的法制规定, 确保能够和当地的情况相符合。很多县级及以上的单位积极响应国家的法规, 制定了和当地情况相符合的招投标规定, 加强招投标组织、审批等工作的管控, 并且积极建立网络招标平台、统计招标投标规模, 从而实现工程招投标工作的进一步完善优化。

第四, 工程量清单计价模式和招投标模式的协调。建筑市场在规范完善的招投标制度下可以获得更加健康的发展, 招投标是未来统一创新改革的必经途径。投标人在

工程量清单模式、招投标模式的支持下可以将工程项目的工程量明确,为投保人完成工程数据信息的准确核算提供有力支持,有助于将招投标公平性提高,营造公平的竞争环境。此外,统一工程量清单在工程招投标风险控制方面有着良好的应用价值,有助于工程风险的控制。将工程量清单计价方式应用于招投标中可以保证评标科学公正,确保招标人更加科学地选择适合的投标方。采用工程量清单还可以明确质量、成本、工期等各个方面之间的关系,投标企业根据自身综合实力情况明确是否可以达到进度、质量、技术等方面的要求,进而招标单位从诸多投标人中选择最适合的施工方^[2]。

2 建筑工程评标方法

2.1 综合评价法

该方法应用最为广泛的一种评标方式。所谓综合评价法,就是投标企业量化计分处理分析商务指标和施工技术指标,按照百分制的形式呈现出最终的结果,结果中包含的数值内容较多,比如投标方信誉、报价、工期、建材数量等。评标专家综合评估分析投标书并且按照一定的评估标准和计分方式将投标者中分数最高的单位确定。在使用综合评价法时,可以保证公开、公平,该方法也逐渐广泛地应用于招投标活动中,大众可以监督评标过程。

2.2 评议法

在招投标评估中,采用评议法主要是对工程项目所用建材数量、施工周期等进行全面、有效地分析,在分析投标材料后,综合考虑投标报价等因素,统一意见,选定各项指标均优异的竞标者。在评标过程中,可以按照不同的组别划分各个成员,考量评估具体内容,不同的组负责不同部分的评估,最后收集整理各组的意见,选定中标者。评议法坚持公平、择优的原则,在采纳专家意见的基础上选择最佳的中标者。在应用该方法是,如果评议员出现意见分歧可能会导致评标失败,所以很多大型项目中不适用这种评标方式^[3]。

2.3 低价法

该方法重点考虑的是招标报价,当前常用操作方式包括两种,其一,在竞争中中将报价最低的前三名确定,之后综合分析者三家企业,从其中选定中标人。其二,制定标底下浮幅度,评估委员按照这一标准评估投标者,如果投标者给出的报价不在参考范围内那么按照废标处理,通过这种方式可以将低价恶性竞争的问题消除。

在使用低价法时,记住为招标方的招标控制价,先将精选项目所有投标报价总和计算出来,然后将所有投标报价综合平均数计算出来,记为A,之后按照评审规定由评审委员们进行评估,假设投标人报价中低于平均数的报价共计七方,此时可以将最高报价和最低报价去掉,然后对投标报价平均数进行重新计算并且同样按照A计算,这种掐头去尾的方式更加精确。在这个过程中,按照

$C_{max}=A \times K$ 的公式计算招标控制价,其中随机抽取K这一具体数值,按照90%-95%的范围区间选定数值。招标报价中最低控制价记为C。按照上式将C值计算得出后,C值计算结果不会受到评审过程中各种因素的影响,有着较为稳定的计算结果,如果投标报价值在C值之下那么可以按照废标处理^[4]。

2.4 以投标报价平均值为基准

按照规定进行评标基准价的确定,比如某项目招标价格为90万元,能够参与报价的单位是在拦标价在80%左右的企业,其投标报价有效。反之,低于80%的企业失去参与评标基准价计算的资格,但是在下一段评标时可以参加。如果遇到投标者的标价均在80%以内的情况那么按照招标控制价80%的方式确定评标基准值,在基准值确定后,以此为标准进行竞标,投标人报价等于标准值的可以获得25分,然后按照比例扣除高于基准值的分值,同样按照比例增加基准值低于标准值的单位。

3 招投标管理问题分析

3.1 隐藏违法乱纪现象

公开招标必须按照国家法律规范中的要求和国家相关政策实施。当前有的建筑工程项目在组织招投标过程中存在隐蔽操作的情况,这种违规行为影响了招投标活动公平竞争的原则。比如有的企业私下和其他企业联系,采取恶意串标的方式中标,有的施工单位提前和其他企业联系由其他企业辅助自己投标中标,在中标后向其他施工单位分包部分项目,扰乱了招投标活动。

3.2 不遵守造价规定

有的企业采取低价中标方式获得项目,这对于其他企业发展十分不利。建筑企业如果不能根据自身情况合理地计算工程成本,那么在施工阶段可能会存在成本控制失衡的问题,导致不得不降低质量保证自身效益,这就为工程项目埋下了质量安全隐患,如果持续发生这种现象那么无法合理、标准地完成工程招投标工作,久而久之导致建筑行业发展受阻。

3.3 存在地域排斥现象

有的工程项目招投标过程中还会出现地域保护等问题,恶意排斥、故意刁难外地的企业,导致一些外地企业虽然有着较强的能力、较高的施工高效率,仍然无法获得项目。在这种背景下,外地企业可能采取依附当地企业的方式进行施工,而当地企业存在提高挂靠价格的方式,导致外地企业不得不降低质量标准,节约工程材料、人员等费用,导致难以保证工程质量。

4 建筑工程招投标管理的优化策略

4.1 加强队伍及招投标操作管理

当前很多行业依靠内部建立的招标办公室监督招投标活动,这种监督方式并不能充分达到客观公正的效果,如果没有集中管理容易出现显性化不足的问题,为此,应

当加强管理体制的创新优化,推动传统分散管理模式到集中监督管理模式转变,由统一的监督管理部门进行整个区域范围内的监管,同时制定出和各个行业相适应的监督管理办法,进而对各个行业招投标活动进行有效监督管理。

高水平的评价队伍是保证此项工作高效落实的基础,是公正、客观组织招投标活动的前提,为此,应当加强提升评价队伍的综合素质,将评价结果的可靠性提高。通过不断提高队伍管理质量,加强相关制度建设,规范招标人员行为,有助于各项规范标准的高效落实^[5]。

4.2 加强资质审核管理

资质预审优势逐渐降低,此时通过资质后审可以进一步提高资质审核管理效率效果。在资质审核管理中,可以充分发挥现代电子信息技术优势。比如利用电子化手段进行制度的落实,避免泄露信息,提高所有招标人信息安全性和私密性,预防评审阶段发生暗标评审等问题。这种方式可以有效预防围标串标行为,有助于廉政建设力度的提升,可以充分发挥审核的价值。随着相关政策的出台,资质审核取消,进一步遏制了围标、串标、非法谋取中标的现象。

工程项目建设通常是一般性质不需要预审,但是对于周期较长且结构复杂的特殊性工程对施工技术要求较高,此时需要通过预审核查施工方的资质。招标人应当成立专业的资质预审小组,根据相关文件内容严格审查投标者。当前电子化招投标方式已经应用到很多项目中,比如在资格预审中可以发挥如下作用:

第一,逐步取消资格预审制度。在电子招投标不断应用推广的背景下,环境变化较为明显,工程项目建设中通过全面使用资格后审方式可以将招投标环境进一步优化。

第二,批准制度的落实。严格限制资格预审方式,按照政府出台的政策严格规范建设项目招投标活动,不预审一般性工程,预审特殊工程资格,并且向政府部门申请,只有得到批准后才能实施。

4.3 完善工作机制及招投标流程

第一,加强完善工作机制,加强招投标管理流程的优化,加强规范招投标双方的行为。在具体实践中,应当严格惩处一些存在不正当行为的招投标人,同时加强完善不正常运行约束制度,严格惩治违规人员,可以采取公示批评的方式惩处违规人员。监督部门建立完善的档案管理体系,在诚信档案中记录存在不正当招标人的行为,达到监督管理的效果。对于投标人,应当严格审查其资质,确认其是否存在围标、串标等行为,剔除一些不规范行为。如果不正当行为较多还要加强监督,净化招投标市场。招标预审阶段应当加强改进预审方式,及时解决实际工作中常见的问题^[6]。

第二,加大市场监督力度。完善、公正、开放、透明的市场规则是保证市场秩序良好的前提,市场经济正常运行需要依赖市场规则,只有市场规则完善,才能维护良好的市场秩序,如果市场规则不完善、不透明,那么会导致市场毫无秩序,难以充分发挥市场调节作用,无法推动建筑市场的持续、长远发展,甚至还会导致整个建设遭受阻碍、破坏。应当制定完善的政策规范建设市场行为,明确招投标规范流程,将市场交易规则细化,建立良好的准入规则、竞争规则,同时加强市场运行机制、市场运行秩序的规范约束。同时,应当及时将阻碍建设市场开发的规定办法清理废除,通过宏观调控完成建设市场主体行为的规范约束,保证科学有序地建设招投标市场。市场监督主要从两方面入手,一方面,加强建筑单位的审查,将招标标准严格落实。另一方面,加强建筑施工方式的审查,采取专业的技术方法确保顺利地完 成招投标活动^[7-8]。

第三,严格规范市场价格。无论是招标方还是投标方都要对工程价格问题加强考虑分析,只有统一价格后才能顺利地完 成招投标活动,为此,应当规范市场价格,在统一的市场价格下展示各个企业的真正实力,避免低廉产品中标,威胁建筑工程质量安全。

5 结语

想要顺利地完 成建筑工程招投标活动就要根据实际情况合理选择评标方法,严格规定招投标流程,做好招投标活动的管控,顺利地推进建筑工程项目建设。

【参考文献】

- [1]高晓悦,薛山,郑国瑜,等.层次分析法在建设工程招投标评分法中的应用分析[J].住宅与房地产,2019(5):13.
 - [2]史芸.建筑工程招投标存在的问题及对策[J].建材与装饰,2018(51):142-143.
 - [3]薛殿敏.建筑工程招投标的合理标价中标法分析[J].住宅与房地产,2017(23):50.
 - [4]王红梅.建筑工程招投标的风险管理探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2017(22):50-51.
 - [5]吴艳.建筑工程招投标存在的问题及建议[J].住宅与房地产,2017(18):47.
 - [6]彭健仁.建筑工程招投标存在的问题及对策[J].建材与装饰,2017(23):128-129.
 - [7]尚进.对建筑工程招投标及评标办法的思考[J].黑龙江科技信息,2017(5):224.
 - [8]付克.对建筑工程招投标及评标方法的思考[J].城市建设理论研究(电子版),2017(5):78.
- 作者简介:徐艺萌(1990.12-),学历:本科,所学专业:建筑学专业,目前就职单位:大航控股集团有限公司。