

我国乡镇规划建设的问题及其解决措施的探讨

陈 红

江苏苏地仁合规划设计有限公司, 江苏 南京 210000

[摘要]随着社区经济和文化教育事业的进一步发展,对城镇的规划与建设也越来越突出。通过聚集农村人口,进行对物质资源的开采、使用和生产,也就是因为农村的这个特点,所以处理好了乡村发展中出现的问题,通过科学合理谋划好农村的经济发展、提高和完善乡村管理、改进农村基础设施的修建、提高农村的环境、大力发展新乡村建设等,是对农村经济振兴有效的举措。

[关键词]乡镇规划; 问题; 解决措施

DOI: 10.33142/aem.v4i11.7415

中图分类号: TU982.29

文献标识码: A

Discussion on the Problems and Solutions of the Planning and Construction of Villages and Towns in China

CHEN Hong

Jiangsu Sudi Renhe Planning and Design Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract: With the further development of community economy, culture and education, the planning and construction of towns are becoming more and more prominent. By gathering the rural population to exploit, use and produce material resources, that is, because of the characteristics of the countryside, we have handled the problems in rural development. It is an effective measure to revitalize the rural economy through scientific and reasonable planning for rural economic development, improve rural management, improve the construction of rural infrastructure, and improve the rural environment, and vigorously developing new rural construction.

Keywords: township planning; problems; solutions

引言

农业经济发展是中国国民经济中的一个短板。中国是农村国家,农业人口基数较大、中低收入者也主要集中于农业,所以只有发展好新农村、抓好基础农业建设,才能有效响应乡村振兴政策。在中国新型农村社区建设事业中,村庄规划设计工作是一个十分关键的任务,作为中国村庄建设实现科学规划的重要基石,对推动中国新型农村社区建设事业的顺利进行,有着至关重要的意义。为了保持城乡经济社会发展的平衡,对城乡建设用地和非建设用地的统一规划管理与保护已经是摆在人们眼前一个很迫切的问题了,这就需要进一步加大提高有关法规的宣传普及力度,把乡村规划工作做实、搞好,坚持“先城市规划、后工程建设”的基本理念、落实“统一城市规划、科学合理布置”的策略和重点。

1 村镇规划建设的概述

村镇计划的基本含义是指村镇政府为达到经济社会发展目标和乡镇的健康发展,按照县、市和国家的经济与社会发展战略和计划,以及根据乡镇的自身特点、发展的经济基础,科学决定乡镇的社会地位、发展目标与范围,对统筹乡镇规划和开展各种工作时所提出的具体安排和总体部署。

城乡一体化发展是乡村经济社会内在规律的综合作结果,是农村工业化建设的必然结果,通过利用科学合理的村镇规划加以引导控制,就能够保障城市一体的健康快速发展。在实施农业现代化的过程中,村镇市场成为地

方农村经济社会发展的主要载体,起着至关重要的作用。通过做好镇村规模建设,就能够培养开发地方农村主导产业,增加需求,推动地方国民经济的增长;能够推动地方乡村经济社会产业结构的科学合理调节,推动地方经济社会总体布局;能够起到联系城市的重要桥梁和纽带作用,进而搞活资金流通,推动地方城乡经济的和谐增长;有利于民营经济企业壮大面积、提高经营管理水平,集聚中小企业成长,更大规模地分流地方乡村社会富余劳动力,吸引和安排农业下岗职工;有利于提高村民的道德、思想、科技、文化素质,提高生活品质,并推动农业社会健康与和谐及可持续经营建设^[1]。

2 乡村规划的认识

2.1 乡村规划的特征

农耕文明时期乡村是相对独立运转的,伴随着城镇化的出现,乡村开始衰退。在这种情况下国家采取了乡村振兴这种措施。乡村规划不是一朝一夕的事,而是一个长期的过程,是要随着社会的发展不断地去研究学习的过程,才能达到振兴乡村的目的。乡村的历史性需要规划者将其研究透彻,以问题为导向整治和解决困难。明确乡村规划的主体是村民,这一点很重要,因为关系到规划的价值判断。

2.2 乡镇规划与建设的重要性

首先,中国农村一直是一个较基层的地区,由于人口多、分布范围广,作为区域经济的重要增长点和中国城市发展承上启下的关键环节,已日益成为中国当前高速城市

化进程的重要主体。

其次,村镇规划建设项目直接关乎着全体农户的切身利益,也极大地关系到了当前中国社会主义新型农村社区建设的进展,以及四大发展现代化的建设和小康社会的建设的进展。所以,需要做好村镇规划的科学设计与高效执行,唯有以规划先行,构建社会主义新型农村社区的各项工作才能有章可循、秩序推进、科学发展。

最后,村庄建设工程成为一项整体性较强的工程,是一项长期工程,应当根据科学技术发展观的需要实施,提升建设与管理工作的能力,持续推动村庄建设工程的发展。实践证明,设计与建好适应人居环境条件,打造各具特色的新型城镇,有利于优化城市格局、合理使用土地、推动经济工程建设、完善人居条件与投资环境等方面^[2]。

2.3 不同历史时期城与乡的发展关系

考虑乡村规划不应只论乡村,应将其置入城乡发展关系中,与特定的历史发展时期。从发展过程来看,我国的乡村可大致划分为蓬勃发展时期、乡村凋敝时期以及现在的乡村振兴时期这三个阶段。一是新中国成立以来乡村蓬勃发展时期,城乡空间关系是农村包围城市,这时期的乡村规划以乡村单体的规划为主,目的是发展乡村;二是快速城镇化阶段的乡村凋敝,城乡空间布局转变为城市包围乡村,由于城乡用地不平衡,为城市的发展腾出更多的用地,乡村规划补充了镇村整体规划;三是党的十九大以来的乡村振兴时期,倡导上下结合的城乡整体规划,规划目的在于乡村复兴。高速城镇化进程与经济发展模式的转变是城乡关系变化的直接动力,从计划经济下的发展模式,到现在的新常态和乡村振兴战略的历史进程下、社会经济转型期,应当坚持城乡融合发展,破除体制机制弊端,推动城乡要素自由流动,建立新型城乡关系。

3 当前乡镇规划建设存在的问题

为了促进经济落后乡镇的可持续发展,我们应当对其发展过程中面临的问题进行科学的分析。然而,从目前部分乡镇的规划建设来看,未能反映地区的特殊性,缺乏长远的设计思路,规划建设定位不准确。

3.1 忽视脱贫地区的特殊性

从国家提出乡村振兴战略以来,我国各地纷纷规划具有本地产业特色、文旅特色的乡镇,但精准扶贫背景下的乡镇规划建设有其特殊性,需要深入分析本地人口、资源等诸多要素,才能做到对症下药,促进乡村振兴工作的进展。而目前部分脱贫乡镇规划只满足脱贫需要,没有深入掌握本地现实情况,只是盲目照搬现有乡镇规划建设的成功模板,对本地经济和社会发展带来了不利影响。

3.2 缺乏长远性的设计思路

乡镇规划建设除了具有共性的内容和问题之外,还应当从乡镇的长远发展考虑,囊括更丰富的内容。但从目前来看,不少乡镇在规划建设过程中缺乏长远的设计思路,在实施过程中遇到困境。第一,规划建设未能科学分析与乡镇发展有关的政治、经济、环境等因素,没有实现居民

生活、生产与生态环境的融合,未能创造出良好的发展环境。第二,规划建设未能做到与时俱进,仍然沿用传统的规划方法和手段,没有结合最新的规划建设理念,缺少本地乡镇的特色。第三,仅仅关注区域经济发展,未能充分考虑居民的共同利益,规划建设中存在损害本地居民权益的状况。第四,规划不够精细,缺少前瞻性和实用性,难以为后期建设提供有效的指引^[3]。

3.3 规划建设定位不准确

乡镇规划建设不但要具备针对性,而且要有精准的定位,有利于本地经济、社会发展,促进生态保护。但是,从目前部分乡镇规划建设的定位来看,存在目标过高的问题,定位不准确。因而,乡镇规划建设应当根据本地现实状况确定目标,采用有针对性的规划方法。例如,对于那些具有较大发展潜力的乡镇,大力发展产业一二三产,

带动本地经济发展,完成乡村振兴的目标。而对于那些受到各种因素制约、发展潜力一般的乡镇,我们可以制定阶段性建设目标,逐步完成任务。而对于发展潜力有限、经济基础较差的乡镇,我们应当立足本地现状,实现稳步发展,持续推进乡村振兴工作。

3.4 乡镇建设水平低

某些村镇城乡建设质量较差,尤其是基建和公用设施修建落后,妨碍了村镇内各领域工作、业务的顺利开展和农村居民生活。农村消费人口不能达到相应数量,严重制约了第三产业发展,也造成了基础设施建设项目的资金不足。而农村经济可以整合的资金投入也很少,对乡镇经济蓬勃发展又不能产生一定的辐射效果^[4]。

3.5 建设资金不足,融资渠道不畅

很多乡镇建设只重视发展速度,盲目发展赶超精神,忽略自身经济水平低的问题。当发展建设时,乡镇政府根本没有足够的资金,于是,一方面有些乡镇政府就采用行政手段逼老百姓“挖掘潜力”;另一方面,采取以减税让地换发展,随意出台减税、免税、返税、让地的土政策。

4 乡镇规划建设对策

4.1 生态空间发展策略

在我国圆满完成脱贫攻坚任务的背景下开展乡镇规划建设,应当致力于探索乡镇可持续发展的合理途径。因而,我们应当科学分析目前乡村振兴的要求,明确生态治理目标,结合乡镇的区位条件、生态环境,找出当下存在的突出问题,制定乡镇生态发展规划。在有效保护本地山水资源的同时,充分利用资源。地方政府应当科学评估本地资源,包括土地、闲置住房、劳动力人口等要素,为脱贫人口找到致富的有效途径。比如,当地不少居民家中有闲置房屋,这就能够为发展乡村旅游创造条件,居民可以按照实际情况采取自主经营或合作经营的方式。在带动乡镇经济发展的同时,找到可持续发展的途径,提升综合效益^[5]。

4.2 农业空间发展策略

根据十四五关于乡镇规划的指示,规划期内统筹安排农业发展空间,推动循环农业、生态农业发展,加强沟、

渠、路、桥等配套,优化生产路、田坎及沟渠等农业设施用地,完善农田水利配套设施布局,提高耕地生产效率,禁止随意占用进行非农建设,保障设施农业和农业产业园的合理发展空间,大力营造和维护田成方、林成行、路相通、渠相连的自然田园风貌,推进村庄田园化建设、凸显农业景观特色,促进农业转型升级。

4.3 建筑空间发展策略

发展集镇要科学规划,合理布局,集镇规划要结合区位特点,资源优势的开发利用与扶贫开发,城乡结构调整、经济结构调整、产业结构调整 and 支柱产业来进行。集镇规划编制要在省、市城镇体系布局规划的指导下进行,注重科学性和前瞻性,体现可持续发展、优势互补、整体效益以及合理配置资源的特点;切实做好土地利用总体规划以及交通网络、环境保护、社会发展等有关规划的衔接与协调,合理确定商贸服务区、乡镇工业区、居民住宅区、科教文化区等布局,引导乡镇企业连片发展。

4.4 产业发展策略

在乡镇规划建设中,我们要重视优化本地产业结构,整合资源优势,实现一、二、三产业之间的互补,构建生态农业、工业、旅游服务等产业协调发展的格局,形成具有本地特色的产业发展模式。例如,政府可以引导农民组建农产品加工合作社,作为本地的主导产业,实现产业链向下游的延伸,促进农业转型发展。再如,根据本地实际条件发展现代农业种植和旅游服务业,为本地居民创造更多就业机会,促进乡村振兴。

4.5 绿色建设策略

绿色建设需要合理的战略规划作为指导,增强绿色发展能力,实现乡镇经济的可持续发展。这一战略的主要内容包括资源和能源的高效、合理利用,减少环境污染现象,促进本地生态保护。例如,在乡镇规划建设中,我们可以利用乡土材料重塑本地传统民居的风格,把公共建筑和民居的外立面风格统一起来,改善环境空间品质。而且,规划者应当充分关注本地居民的意见,使他们能够观察了解乡镇规划建设的流程,表达个人意见。

4.6 开阔视野,强化政策引导

小城镇的建立与发展有它自己的内部规律,必须顺应规律,抓住最科学的发展方法。必须将小城镇建设工作同促进乡镇企业的连片开发、新产业培育、转移农村剩余劳动力等工作有机结合起来,统筹规划,整体布局,协同实施,将小城镇建设真正变成全国一定范围内的政治、经贸、文化、技术、信息服务中心。政府相关部门也要不定期组织对村镇的一把手和主要分管领导开展技术培训,并组织到全国各地小城镇建设试验村参观,以开阔群众视野。

4.7 科学合理的规划设计

为了更好的促进我国乡镇的发展,在进行乡镇规划建设时首先要做的就是根据我国乡镇的实际情况制定出科学合理的建设规划。在制定规划时一定要明确发展方向和发展思想,我国乡镇建设所要遵循的基本思想是“大战略”。相

关人员需要确定乡镇建设的短期目标、中期目标和最终目标,这样才能保证乡镇建设可以按照规划一步一步的进行下去。

4.8 乡镇规划工作要体现出“以人为本”的思想

把让“人”成为乡镇发展的中心,为“人”服务作为城镇建立与发展的根本目的,这也是搞好城镇建设的最基本点。同时,计划的制订要严肃认真,并发动群众广泛讨论,只要制订起来,首先要由乡村人民代表大会通过,使之产生效力,并严格遵照计划进行落实,不得因为乡村领导人的改变而进行变动。

4.9 加强乡镇的基础设施建设

基础设施建设是乡镇设计的主要内容,是反映城镇建设程度的一项主要指标,有完善的基础设施就能够吸纳经济资源和人员,向乡镇集聚。因此村镇设计应针对村镇设计中急需解决的实际情况制作设计问卷,并向公众广泛征求设计意见,要坚持“自上而下,从下而上”的设计方法,将完善重点乡镇社区服务体系作为促进乡镇新型社会发展的重要关键,进一步健全重点乡村的社会服务设施与能力,全面提升重点乡村人居环境、环境质量、卫生程度和社会文明水平。路面等级适应重点乡镇道路,防止路面太宽、污染用地,同时也要尽量减少过境交通对乡民日常生活的影响。抓好了路面绿化、院落绿化和公共生活空间的绿化,通过点、线、面相融合的方法形成了村民多元化的生活空间,并创造了更加完善的基础设施、对公用设施的服务,以进一步提升了镇区的经济发展条件和社会建设环境^[6]。

5 结语

乡镇是我国县域经济发展的重要动力,直接影响城镇化的进程。当前,我国部分乡镇规划建设中忽视脱贫地区的特殊性,缺乏长远性的设计思路,规划建设定位不准确。为了实现乡镇的整体发展,我们应当找准发展的方向,从居住环境、公共设施、产业发展、居民就业等多方面进行分析,归纳出最优的乡镇规划建设方法。

【参考文献】

- [1]赵倩.乡镇规划建设中存在的问题与对策探讨[J].建筑工程技术与设计,2018(9):11.
 - [2]董进.探析乡镇规划建设中存在的问题及发展对策[J].区域治理,2021(22):2.
 - [3]李婷.乡镇规划建设的相关问题与对策研究[J].工程技术(文摘版)·建筑,2016(4):40.
 - [4]仇召一,西营子乡人民政府辽宁朝阳.浅谈我国乡镇规划建设的问题及其解决措施[J].建筑工程技术与设计,2016(19):28-29.
 - [5]雍萍.乡镇规划建设的相关问题与对策探讨[J].科学与财富,2016(9):166-166.
 - [6]陈清跃.村镇规划建设出现的问题及解决对策探讨[J].建筑工程技术与设计,2017(18):39-39.
- 作者简介:陈红(1995.8-),女,湖北民族大学,城乡规划专业,江苏苏地仁合规划设计有限公司,项目经理,初级规划师。