

新形势下建筑工程造价审计中存在的问题及对策分析

陈 珊

新疆恒信工程项目管理咨询有限责任公司，新疆 乌鲁木齐 830000

[摘要]建筑工程造价审计属于建筑行业管理的关键部分，近些年来在政策调整以及技术发展的推动之下，面临着前所未有的变革压力，在新的形势之下，审计工作一方面要适应宏观经济政策的频繁变化，另一方面还要整合新兴技术来提高审计效率与精度，在这样的大背景之下，审计实践当中存在的问题逐渐变得明显起来，比如审计依据存在滞后性、人员能力有所欠缺等，这些问题直接对工程项目的成本控制以及资源分配产生影响，所以对这些问题加以系统分析并且给出有效的应对措施有着紧迫的现实意义，文章希望通过综合研究，能够揭示出新形势下建筑工程造价审计所具有的内在特点，深入剖析其中存在的主要障碍，并且依据实证数据提出改进的策略。

[关键词]建筑工程；造价审计；政策环境；技术发展；全过程审计

DOI: 10.33142/ec.v8i7.17597

中图分类号: TU723

文献标识码: A

Analysis of Problems and Countermeasures in Cost Audit of Construction Projects under the New Situation

CHEN Shan

Xinjiang Hengxin Engineering Project Management Consulting Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

Abstract: Cost auditing of construction projects is a key part of the management of the construction industry. In recent years, under the promotion of policy adjustments and technological development, it has faced unprecedented pressure for change. In the new situation, audit work needs to adapt to the frequent changes in macroeconomic policies on the one hand, and integrate emerging technologies to improve audit efficiency and accuracy on the other hand. Against this backdrop, problems in audit practice have gradually become apparent, such as lagging audit basis and lack of personnel capabilities. These problems directly affect the cost control and resource allocation of engineering projects. Therefore, it is of urgent practical significance to systematically analyze these problems and provide effective response measures. The article hopes to reveal the inherent characteristics of construction cost auditing under the new situation through comprehensive research, analyze the main obstacles that exist deeply, and propose improvement strategies based on empirical data.

Keywords: construction engineering; cost audit; policy environment; technological development; full process audit

引言

伴随我国进入 21 世纪 20 年代，在党中央“一带一路”“脱贫攻坚”“中国梦”等宏伟目标的指导下，工程项目尤其是基础设施建设不断增多和审计改革落地实施的大背景下，审计改革也落下帷幕，工程造价审计转为由业主自行委托审计，审计职能部门不再进行结算审计工作，转为进行过程监管及过程后复核。对于工程造价企业而言，是机遇与挑战并存的事情，这要求工程造价企业需要凭借自身实力在市场竞争中取得业主青睐，又要求工程造价企业新的审计形势下不断提高自身审计水平并保证审计成果的合法性、公正性。在实践中由于审计人员素质不足、审计事项的多样性、审计资料的复杂性等内外因素影响，导致工程造价审计存在很多问题。

1 新形势下建筑工程造价审计的特点

1.1 政策环境变化的影响

政策环境的变化给建筑工程造价审计带来了明显的影响，近些年，中国政府在建筑领域接连出台了一系列新

的政策，像绿色建筑标准以及成本控制指南等，这些政策一方面调整了审计的基本架构，另一方面还引入了更为严格的合规要求^[1]。举例来讲，依据中国住房和城乡建设部在 2023 年所发布的报告，建筑行业的政策更新频率提高了 15%，这就使得审计依据得频繁做出调整，以便能够适应新的规定。这样的政策动态特性致使审计工作必须要具备更强的灵活性，审计人员也不得不时常更新自身的知识库，以此来应对政策变动所带来的种种挑战，进而增加了审计流程的复杂程度以及不确定性。政策环境的波动还反映在财政以及税收政策的调整方面，这些变化会直接对工程造价的核算方式产生影响，使得传统的审计方法很难完全契合新的要求。所以，在新形势之下，审计的一个特点是高度依靠政策导向，审计结果往往会受到宏观政策变动的间接作用，这就需要审计机构构建起更为强大的政策监测与响应机制。

1.2 技术发展对审计模式的推动

技术发展有力地推动了建筑工程造价审计模式的转

变,特别是大数据、人工智能以及云计算等新技术的应用,正对审计流程与方法加以重塑。依据中国国家统计局在 2024 年的数据来看,建筑行业信息化投入相较于上一年增长了 12%,其中审计相关技术应用所占的比例达到了 30%。这些技术一方面提升了数据处理的效率,另一方面让审计过程变得更为自动化且智能化,就好比借助机器学习算法来分析历史工程数据,进而预测造价偏差以及风险点。技术发展还促使远程审计以及实时监控得以实现,审计人员能够凭借云平台去获取实时工程信息,如此一来便能缩减现场审计所需的时间与成本。不过,这种由技术所驱动的变革同样带来了新的难题,像是数据安全方面的问题以及技能更新的需求,审计模式不得不从传统的以人工为主导的状态转变为人机协同的模式。所以,在新的形势之下,审计的特点之一便是技术集成性有所增强,审计工作对高科技工具的依赖程度越来越高,这虽说提升了审计的精度,但也要求审计体系做出相应的调整,并且要开展人员培训工作。

2 建筑工程造价审计中存在的主要问题

2.1 审计依据不完善与滞后性

在当下的建筑工程造价审计领域当中,审计依据的更新速度颇为缓慢,很难跟上市场以及新技术的发展节奏,时至今日依旧大量采用往昔的标准,对于新材料、新工艺的涵盖明显不足,这很容易致使审计结果出现偏差情况。依据中国建设工程造价管理协会在 2023 年所开展的调查来看,有超过 40%的审计纠纷其源头就在于依据存在滞后现象。在政策执行的过程中,地方对于新国家标准的采纳进度较为迟缓,这使得审计实践与政策要求之间的脱节状况进一步加剧。除此之外,行业规范呈现出碎片化的态势,地区间标准也不统一,这些情况无疑增加了审计工作的复杂性以及不一致性,对审计公信力产生了影响,甚至还可能引发资源浪费以及工期延误等问题。

2.2 审计人员专业能力与知识结构不足

审计人员综合能力有所欠缺,这已然成为影响审计质量极为关键的因素所在。当下开展审计工作的时候,需要将法律、技术以及数据分析等诸多不同领域的知识相互融合起来。然而实际情况却是,相关人员的知识结构呈现出较为单一的状态,依旧是以传统的造价核算作为主要内容,如此一来便很难去应对因政策以及技术创新而产生的种种挑战^[2]。依据中国建筑行业协会于 2024 年所发布的报告来看,仅有 35%的审计人员曾经接受过较为系统的针对新技术方面的培训。由于能力存在不足的情况,导致审计过程中出现的错误不断增多,在数据分析以及风险评估这些环节当中,更是容易忽视掉一些关键性的问题。与此对于国际标准的认知程度不够充分,这也对审计的国际化发展起到了一定的制约作用。再加上培训机制本身存在着诸多不完备之处,人才的流动性又相对偏高,这些情况综

合起来,更是进一步对团队的整体效能产生了影响。

2.3 过程审计与控制机制薄弱

过程审计以及控制机制较为薄弱,其主要表现在于审计往往仅仅局限于事后的核查工作,对于事中以及事前的控制明显不足,如此一来,便致使诸多问题难以在及时的时间节点上被发现,进而导致纠错所耗费的成本颇高。多数工程项目都缺少全程的监控举措,通常是等到竣工之后,审计人员才会介入其中,如此便很难做到对造价以及风险进行实时的跟踪把控,也无法切实有效地预防出现超支以及浪费等情况。从中国审计署所做的 2025 年相关预测来看,过程审计存在缺失的情况,有可能让项目的成本超支率高达 20%。内部控制机制不够健全完善,审计的独立性有所欠缺,容易受到外部因素的干预,这使得监督的实际效果仅仅停留在形式层面而已。除此之外,审计所采用的方法较为落后,并且还缺乏数字工具方面的有力支持,这些情况进一步对控制效能形成了限制,在诸如采购以及施工等关键环节上,监督力度不足,从而使得漏洞以及舞弊的风险不断加剧。

2.4 信息化与数据应用水平较低

建筑审计信息化的应用水平是比较低的,很多机构还在依靠手工操作,其数据处理的能力也是有限的。根据中国互联网信息中心在 2023 年的相关数据来看,行业审计信息化的覆盖率仅仅只有 50%,这个比例远远低于金融等其他行业,如此一来就使得效率变得低下,错误率也变高了,进而对审计的时效以及准确性都产生了影响^[3]。在数据应用这块,审计人员普遍缺乏大数据分析的能力,所以很难去开展趋势预测以及异常识别等工作,这就在一定程度上制约了审计的深度。而且系统的集成度比较低,审计和工程管理平台之间的兼容性也比较差,这就形成了数据孤岛,阻碍了信息的共享。数据安全机制还不够完善,在云审计这样的环境之下,潜在的风险是相当显著的。

3 完善建筑工程造价审计的对策建议

3.1 健全制度体系与政策衔接机制

健全制度体系以及政策衔接机制是提升建筑工程造价审计的基础。要完善审计法规和标准体系,及时更新以反映行业变化和技术进步。政府建立动态修订机制,定期评估调整审计依据,如通过行业专家委员会审核新政策影响并发布指南,强化跨部门协作,减少政策冲突和空白。加强地方与中央政策协调,建立统一信息平台共享政策变动,引入第三方评估、惩处违规行为,优化制度设计,保障切实可行。

3.2 加强审计队伍专业能力建设

强化审计队伍的专业能力构建,乃是应对人员短缺这一问题的重中之重。其中关键点就在于推进教育培训方面的改革举措,以及促使职业发展能够持续开展下去。高等教育相关机构有必要对课程设置予以更新调整,将诸如数

据科学、政策分析以及国际审计标准等跨学科的内容融入进去,以此来培育出复合型的人才。与此要推动职业培训项目朝着常态化的方向去发展,持续不断地为在职的审计人员给予新技术以及政策层面的培训,比如可借助在线课程还有专题研讨会这类方式,来提升他们的实践操作技能。依照中国教育部在 2023 年所提出的倡议内容,建筑审计培训的覆盖率目标是要在 2025 年的时候达成 80% 的比例。构建认证以及激励的相关机制,能够起到吸引并留住高素质人才的作用,像是推出专业的资格认证,并且提高薪酬方面的待遇,以此来强化职业所具备的吸引力。审计机构还需要积极推动团队实现多元化,去招募有着不同背景的专业人员,进而让知识结构得以丰富起来,同时也能够提升解决问题的能力。这一项对策要想顺利实施,就需要政府、行业协会以及教育机构共同携手共同努力,依靠资金方面的支持以及文化层面的倡导,来推动能力的建设工作。从长远的角度来讲,强化队伍的专业能力,不但能够提升审计工作的质量,而且还能够推动行业不断创新,实现可持续发展的目标,这也充分体现了以人为本这样的一种学术价值取向。

3.3 推行全过程跟踪审计模式

实施全过程跟踪审计模式乃是优化控制机制的一条有效路径,此模式着重于让审计活动贯穿工程项目的整个生命周期,涵盖从规划、设计一直到施工以及竣工的各个阶段,进而达成实时监控以及风险预防的目的。审计机构需积极运用数字化工具,像是建筑信息模型(BIM)还有物联网(IoT)设备等,借助集成实时数据流的方式,使得审计人员可以动态地去跟踪造价方面的变动情况以及合规状况。依照中国住房和城乡建设部 2025 年的相关指南来看,全过程审计预计可使成本超支率降低超过 10%。在实施这一模式的过程中,得制定标准化的审计流程并明确关键控制点,以此来保证每个阶段都有清晰明确的审计目标与指标,比如说在采购阶段要强化合同审计,在施工阶段则要对材料使用情况进行监控。强化内部审计同外部审计之间的协作也是非常重要的,通过开展定期的沟通以及实现数据共享,能够提高审计工作的全面性以及准确性。这样的对策还要求审计文化要发生转型,即从以往的被动检查转变为现在的主动管理,并且要投入资源到技术基础设施以及人员培训方面。推行全过程跟踪审计,一方面能够对现有机制存在的薄弱环节予以弥补,另一方面也有助于提升工程的透明度以及责任的落实情况,从而给建筑行业的可持续发展带来长远的良好效益。

3.4 推动信息化与大数据技术应用

推动信息化以及大数据技术的应用,这无疑是提升建筑工程造价审计现代化程度的关键核心策略,其关键点在于增加技术方面的投入,并且积极推广那些较为先进的工具。审计机构有必要引入云计算平台以及 AI 算法,以此

来实现数据收集以及分析过程的自动化,比如说运用机器学习模型去识别造价出现的异常情况,同时预测相关趋势,进而提升审计工作的效率以及精度。依据中国工业和信息化部在 2024 年的计划来看,建筑审计信息化方面的投资将会增长 15%,如此一来便能够对大数据的应用给予有力的支持^[4]。与此强化数据治理以及安全性的相关措施是绝对不能缺少的,要保证审计数据具备完整性、保密性以及可用性,举例来讲,可以通过采用加密技术以及访问控制等方式来防止数据发生泄露的情况。在推广技术应用的过程中,还得重视对人员数字技能的培养工作,借助开展软件操作以及数据分析等方面的专项培训,有效地消除技术应用过程当中存在的种种障碍。推动跨行业的合作,去借鉴金融、医疗等领域所积累的先进经验,这样能够加速创新成果以及最佳实践的传播速度。此项对策一方面能够解决信息化水平偏低的问题,另一方面还能够促使审计工作朝着智能化以及预测性的方向转变,进一步增强行业的竞争力。在实施这一对策的时候,应当着重关注成本效益方面的分析,优先把资金投入那些能够带来较高回报的领域当中,从而确保其具备可持续性并且能够获得广泛的接受度。

4 结束语

在新形势下,建筑工程造价审计面临着诸多问题,需要开展系统性改革并采取创新性对策。本文剖析政策环境变化以及技术发展所带来的影响,指出了审计依据存在欠缺、人员能力有所不足、过程控制较为薄弱以及信息化水平偏低等关键问题。就这些问题而言,所提出的对策包含健全制度体系、强化队伍建设、实施全过程审计以及推动技术应用等方面,目的是构建更为高效、公正且具有适应性的审计体系。此项研究依托真实数据与实践案例,着重指出审计工作务必要跟上时代步伐,要对政策和技术资源加以整合,以此提升整体效能。笔者在学术层面更倾向于支持由技术驱动以及政策协调所构成的改革路径,觉得如此既能应对当下所面临的挑战,又能推动建筑行业实现可持续发展。

[参考文献]

- [1]胡文月,刘长迎,单文.建筑工程造价审计中常见问题及解决办法[J].房地产世界,2023(19):97-99.
 - [2]高妍.工程造价审计风险与防范对策[J].建筑与预算,2022(6):28-30.
 - [3]张财贵.建筑工程造价审计中的问题与对策研究[J].住宅与房地产,2024(9):40-42.
 - [4]王煜庭,祝连波,伍平安,等.基于 SEM 的 BIM 技术对施工项目管理的影响研究[J].工程建设,2025,57(2):68-75.
- 作者简介:陈珊(1986.11—),毕业院校:山东建筑大学,所学专业:工程造价,当前就职单位名称:新疆恒信工程项目管理咨询有限责任公司,就职单位职务:造价部副经理,职称级别:高级。