

# 地籍测绘在国土管理中的应用

陈琼

辽宁省自然资源事务服务中心辽宁省摄影测量与遥感中心, 辽宁 沈阳 110034

[摘要] 对国土资源进行管理的过程中, 必须要切实完成好地籍测绘工作, 保证测绘质量达到要求, 这样方可使得国土资源管理的实效性有大幅提升。当前时期, 我们国家的经济呈现出较快的发展趋势, 国土管理的重要性逐渐突显出来, 而在展开国土管理时, 地籍测绘是重点关注的内容。地籍测绘所涉及的内容是较多的, 比方说要做好地籍调查工作, 对土地界址点进行测定等, 若想使得国土资源能够实现有效发展, 必须要将地籍测绘每个环节的工作予以有效落实。

[关键词] 国土资源; 地籍管理; 测绘技术

## Application of Cadastral Surveying and Mapping in Land Management

CHEN Qiong

Liaoning Natural Resources Service Center Liaoning Photogrammetry and Remote Sensing Center, Liaoning Shenyang, China 110034

**Abstract:** In the process of managing land and resources, it is necessary to complete the work of cadastral surveying and mapping and ensure the quality of surveying and mapping to meet the requirements, so as to greatly improve the effectiveness of land and resources management. At present, the economy of our country shows a rapid development trend, the importance of land management is gradually highlighted, and cadastral surveying and mapping is the focus of attention in the development of land management. Cadastral surveying and mapping involves a lot of contents, for example, in order to do a good job of cadastral survey and the determination of land boundary sites, if we want to achieve the effective development of land and resources, we must give the work of cadastral surveying and mapping to each link of cadastral surveying and mapping. In order to effectively implement.

**Keywords:** Land and resources; Cadastral management; Surveying and mapping technology

### 引言

在国内经济发展的进程中, 土地资源是不可或缺的基础, 若想使得国土资源得到有效的管理, 则要将地籍测绘的相关工作切实做到位, 如此方可使得国土资源的利用率大幅提升。

### 1 地籍测绘具有的特征

地籍测绘所要达成的主要目标是获得各种地籍信息, 简单来说就是要对土地及其附着物位置、权属、面积等进行测定。在进行地籍测绘时, 所要完成的工作是对地籍控制、界址点坐标予以测量, 对土地的实际面积展开测算, 对地籍信息进行监测等。对地籍测绘工作予以分析, 此项工作所具有的特征集中在以下几个方面:

(1) 地籍测绘工作是由政府主导的, 其也是政府职能的组成部分。在域外先进国家中, 地籍测绘又被叫做官方测绘, 我们国家的地籍测绘工作也是在政府的主导下完成的, 所要达成的目的就是土地税收得到保证, 并使得个人所拥有的土地产权得到有效保护。

(2) 地籍测绘是将地籍理论作为基础, 进而将相关的测绘技术予以整合。这里所说的测绘技术主要包括普通测量、摄影测量、遥感、面积测算、大地测量等技术。

(3) 在进行土地管理的过程中, 地籍测绘能够提供所需的参考依据。从地籍测绘工作发展的进程来看, 测绘技术所起到的作用是无可替代的。将测绘技术予以高效应用, 除了能够使得土地税收、产权保护获得所需的数据外, 同时还可提供良好的地理参考系统。

(4) 地籍测绘呈现出勘验取证的特点, 不管是对产权进行初始登记时, 或是进行变更登记, 以及对土地权利予以审查、确认、处分时, 均需要完成好地籍测量工作。在展开地籍测量时, 就是要依据权利人的申请, 通过相关的测量技术完成现场勘查以及验证工作, 这样在对法律层面对土地权利予以认定时就能够获得更为准确的物权证明材料<sup>[1]</sup>。

(5) 在进行地籍测绘时, 采用的技术标准一定要和相关的法律要求相符合, 技术标准除了要能够满足的测量

的实际需要外，还要能够将土地法律的相关要求反映出来。通过其能够将人和地物、地貌之间的关联性切实展现出来，并能够对人、社会围绕土地产权形成的关系得到有效的调节。

(6) 地籍测绘的现势性是相对较强的，相较于基础测绘工作来说，地籍测绘是更为频繁的。在进行地籍测量的过程中，必须要对土地产权关系所呈现出的动态变化予以重视，同时要保证地籍资料所具有的现势性能够得以保持<sup>[2]</sup>。

(7) 在展开地籍测绘工作时，技术人员的重要性是毋庸置疑的，从事此项工作的技术人员除了要对测绘知识有全面的了解外，同时要对不动产法、地籍管理等方面的知识有一定的认知。技术人员在履行本职工作的过程中，还要和调查人员展开有效的协作，测绘人员的作业必须要十分细致。

## 2 地籍测绘及其与国土资源管理的关系

(1) 地籍即是对土地位置、质量、数量、权属、面积以及用途等方面的情况予以反应，而地基测绘则是将土地权属作为基础，进而对其位置、数量、质量以及使用等方面的信息予以测绘，这样就能够形成相关的地籍测绘图、测绘表，并构建起完善的数据库。相较于一般地形测量，地籍测量有着自身的特点，地籍测量获得的成果对于土地登记来说是十分关键的依据，所以说，地籍测绘呈现出明显的法律性质<sup>[3]</sup>。

(2) 相较于基础测绘、专业测量，地籍测量有着明显的区别，最大的不同就是与土地及其附着物权力相关的策略均属于地籍测量，具体来说，①地籍测量呈现出基础性特征，政府起到了主导作用，是政府管理职能中的一个组成部分，在法律、行政方面均有着实际的意义。②完成好地籍测量工作，能够使得土地管理获得更为准确的参考依据。③地籍测量呈现出的明显的勘验取证特征。④地籍测量所依据的技术标准要和土地法律中的相关要求相符合。⑤地籍测量的现势性是相对较强的。⑥地籍测量技术是将一些相关的技术予以整合。在展开国土资源管理时，地籍测绘属于基础性工作，而要使得测绘工作能够有序展开，则要将测绘技术予以有效应用。当地籍测绘的质量得到提升后，国土资源管理才能真正赋有实效。

在现阶段，国土资源管理的信息化程度有了大幅提升，而要保证信息化管理目标切实达成，则要将地籍测绘工作予以有效落实。

## 3 地籍测绘在国土管理中的应用

### 3.1 完善地籍测绘机制

对现行的地籍测绘机制予以完善，确保测绘工作得到严格的管理，完成基础测绘规划的编制工作，并保证所需资金得到切实满足。从事国土资源管理的职能机构必须要切实履行好自身的职责，测绘工作、资质管理等必须要落实到位。相关部门必须要以实际状况作为出发点，将统一规划、分组负责原则予以有效执行，切实完成好测绘规划的制定工作，并将实施流程予以明确。为了使得基础测绘工作能够有序展开，必须要保证所需资金得到满足，相关部门要设置好专项基金，这样方可确保测绘质量有大幅提高。另外来说，还要和上级财政部门进行有效的沟通，以期能够获得更大的支持<sup>[4]</sup>。

### 3.2 做好基础测绘工作

尽快建立起精度较高的基础测绘体系。在科技信息时代下，科学技术的快速发展，为测绘工作带来了诸多便利，主要包括 ASS4.0 地形地籍成图软件、RDMS 数字测图系统、EPSW 电子平板测图系统、GPS 技术、GIS 技术等。要以已有地理信息为基础，抓好基础地理信息资源建设工作。尽快整合现有资源数据，同时不断提升地籍测绘信息的准确性、科学性和及时性。相关部门一定要紧密协作，构建起信息共享平台，国土资源管理的职能部门一定要履行好职责。项目出资人、测绘单位必须要对测绘的目录、副本予以汇交，国土资源部门则要完成好数据的采集、更新工作，提供最佳的服务。

### 3.3 合理确定土地所有权

依据地籍测绘所得的信息，对土地的所有权、使用权予以明确。从国土管理较低来说，最为关键的就是土地的所有权、使用权，因此说，地籍资料是不是准确，与土地使用者有着紧密的关联性，一旦地籍资料出现了差错，发生土地纠纷的概率就会大幅增加<sup>[5]</sup>。完成地籍测绘工作时，采用的方法必须是科学的，使用的仪器设备也应该是精密的，确保土地的权属、位置、形状等更为准确，进而绘制出地籍图，这样就可使得数据更为精准，地籍信息的实用性也就得到增强，土地纠纷的发生概率能够大幅降低，社会也会变得更为稳定。在土地的所有权、使用权发生变化时，要在第一时间进行调整，依据数据更新的实际状况完成好更新工作。

## 结语

随着现代科学技术的快速发展,在地籍测绘领域也出现了很多新技术,为国土资源管理提供了诸多方便条件,不仅提高了地籍测绘的效率,还提高了地籍测绘的精确度,强化了国土资源管理的能力。地籍测绘在国土资源管理中具有巨大的作用,不仅能够详细调查土地利用状况及其变更情况,且在当前条件下对勘测和保护基本农田发挥着重要作用,特别是在监管土地利用规划落实情况、在预防土地腐败和加强土地执法检查方面具有特殊的意义,且有利于对矿产资源的科学管理。

## [参考文献]

- [1] 易燕. 地籍测绘在国土资源管理中的作用[J]. 智能城市, 2018, 4(02): 98-99.
- [2] 宣罗伟. 地籍测绘在国土管理中的应用[J]. 华北国土资源, 2018(02): 83-84.
- [3] 宋为为. 地籍测绘在国土资源管理中的作用[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(09): 101-102.
- [4] 韩娟, 周攀. 浅谈地籍测绘在国土资源管理中的应用[J]. 科技风, 2017(11): 143.
- [5] 赵鑫华. 探讨地籍测绘在国土资源管理中的应用[J]. 中国管理信息化, 2017, 20(14): 128-129.
- 作者简介: 陈琼(1983. 2. 3) 辽宁沈阳, 本科学历, 工程师