

## 关于煤矿安全生产责任体系建设的研究

赵杰 王其杰

山东能源临矿集团王楼煤矿, 山东济宁 272350

**[摘要]** 安全生产一直是我国生产环节秉承的重要理念,而煤矿行业的生产安全更是需要强调的重点。随着国家对煤矿行业的生产安全问题的重视逐渐加强,我国的煤矿安全问题得到有效控制,但煤矿的安全事故仍有发生。因此,建立一套安全管理体系对煤矿安全生产具有重要意义。对我国目前煤矿安全管理体系进行简单介绍,并提出其存在的问题,从而针对安全管理体系建设提出切实可行的建议。

**[关键词]** 安全生产制度;管理体系;责任体系

安全生产事关职工的生命安全,事关每个小家的幸福,事关泰安发展稳定大局。安全管理从来都不是临时“抱佛脚”,安全管理不能本末倒置,不能等到出了安全事故的时候才意识到安全的重要性,想要平安、想要发展,山东能源临矿集团王楼煤矿在日常的精细化安全管理工作点滴中坚定守住“安全”这尊大佛。持续加强安全领域的大检查、大排查、大整治,全面推动安全生产关口前移,重心下移,以铁的的决心和措施坚决防范杜绝各类安全生产事故发生。山东能源临矿集团王楼煤矿始终坚持从员工思想上提升安全意识,管理制度上完善健全,落实上狠抓执行到位。

**1 落实主体责任,重在绷紧安全生产之弦。**

### 1.1 立局责任落实抓安全

山东能源临矿集团王楼煤矿进一步强化责任担当,不断健全完善“党政同责、一岗双责、失责追责”的安全生产责任体系,随着开采水平的延伸和开采范围的扩大,各类安全风险、隐患预防和治理难度逐渐加大,这就要求煤矿企业要突出抓好下水害、火灾、煤尘、瓦斯、冲击地压等重点生产现场的精细化安全管理,提高安全管理水平和安全保障能力,必须在抓制度、安全技术措施落实上下功夫,要重心下移、关口前移,要组织到位、落实到位、执行到位,要严守职责、严肃问责,严格安全考核体系,推进两个责任落实。以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本“四铁”精神,狠抓安全大检查,狠抓安全风险分级管控和重大隐患排查治理,才能保障矿井长治久安。

### 1.2 立局“抓大不放小”抓安全

煤矿企业必须树立“大安全”理念,遵循煤矿安全生产规律,统筹抓好各系统安全生产工作。抓大,就是要管住大系统,治理大隐患,防范大事故;要抓住关键领导、关键的决策部署。防小,就是要管好重点环节、细节、非正常作业点和关键岗位人员,落实重点措施,防止零打碎敲事故发生。

### 1.3 立局隐患排查治理抓安全

提高认识,强化红线意识,以人民为中心,持续抓好煤矿安全生产,不断提升安全基础管理水平,扎实做好“隐患排查治理”各项工作,是实现煤矿企业安全生产根本手段。山东能源临矿集团王楼煤矿近几年来,持续抓好隐患排查治理工作的组织领导,建立和落实安全隐患排查治理工作机制,以高度负责的精神研究布置好安全隐患排查治理各项工作,精心布置,抓好落实。每月分三次开展隐患排查治理和不定期抽查,始终做到排查关注细节、不留死角、治理不留后患,同时加大在动态生产生产过程精细化管理中隐患排查的频次和密度,尤其是对存在的问题隐患的一线基层区队,明确了监管责任人,对C类以上隐患做到专业负责人挂牌督办,确保了隐患治理工作的落实。

**2 安全发展,统筹兼顾,重在压实安全生产之责。**

### 2.1 安全责任常抓不懈

山东能源临矿集团王楼煤矿紧紧围绕“企业安全生产责任体系建设”这个主题话安全,坚决强化责任落实,严防各类安全生产风险,全力实现稳中求进、高质量求安全发展。全面落实安全生产主体责任,切实做到不安全不生产。强化安全生产主体责任,健全完善责、权、利相统一,一级对一级负责,一级考核一级的安全责任考核体系。一是遵循谁主管、谁负责,谁分管、谁负责,谁落实、谁负责原则,进一步落实矿→区队(厂)→班组→职工各层级安全生产责任,继续完善“横向到边、纵向到底、责任到人、不留死角”的安全责任体系,实现安全工作超前谋划、超前预想、超前研究和超前防范。推动“四个转变”,通过由“就问题说问题”转变为“就问题说管理”,解决问题重复出现的问题。从“查找直接原因”到“查找问题背后的问题”并重,追根求源;通过重点对“事”监管转变为重点对“人”监管,解决“上紧下松中梗阻”的现象和安全管理“严不起来、落实不下去”的问题,打通安全生产制度落实的“最后一公里”;通过重点对“生产结果”监管转变为对“生产过程”监管,解决“时紧时松间歇症”的现象和现场管理“问题反复”的问题;通过重点对“作业现场”监管转变为对“作业规程和作业现场并重”监管,彻底解决作业规程和作业现场脱

节的问题。二是严格遵守和执行安全生产法律法规、规章制度与技术标准，坚持依法依规加强安全生产，加大安全投入，健全安全管理机构，加强班组安全建设，保持安全设备设施完好有效。三是在特殊时期（政治敏感时间段、节假日、月底月初）、特殊情况（现场有地质变化及开门、过巷、透巷、撤面搬家、特殊运输），严格执行矿领导、科室、区队“三职”盯现场和双值双盯制度，确保动态安全生产。四是各单位负责人是安全生产的第一责任者，认真落实上级及矿井安全决策部署及规定要求，加强安全基础工作，提高安全自主管理能力。把安全生产的责任层层分解，落实到科室、区队、班组及各个岗位，层层签订安全目标责任书（承诺书），形成人人讲安全、人人管安全、人人重视安全的责任体系，构建个人保班组、班组保区队、区队保全矿的安全管理格局。五是依据“谁分管、谁负责、谁督查”的原则，坚持目标、任务、质量、时间、措施“五到位”，落实督查责任。安全监察部门重点对安全文件落实、安全措施执行、安全监督检查、现场隐患整改等全面督查，督查情况及时在安全办公会议上进行通报。紧紧盯住不落实的事，严格追究不落实的人，提高执行力。六是强化各级管理人员责任意识、作风意识和安全发展红线意识，正确处理和把握好安全与生产、安全与效益、安全与稳定发展的关系，把安全工作作为治矿、管矿的第一要务，切实做到不安全不生产。

## 2.2 安全生产警钟长鸣

山东能源临矿集团王楼煤矿坚持每周利用安全活动时间，开展安全警示教育活动，用典型的事故案例来警示人、教育人、规范人。深刻吸取全国及省内外安全生产事故教训，让每一起事故都深刻警示全体员工，企业永远是安全生产主体、内因和根本，只有落实到企业的生产管理行为中，才能最大限度消除安全隐患。利用班前会、安全例会、安全培训干部上讲台、区队班组长上讲台等多种形式，持续组织观看各类事故警示教育片，组织反思大讨论，对照典型事故进行剖析，吸取教训。利用微信、媒体平台等安全警示教育宣传，以血淋淋的教训为背景来警示人、告诫人，规范人，全面稳步开展安全警示教育等各项工作，以此来提高了员工的安全意识，为安全生产打基础。

## 3 强化责任落实，重在实效。

### 3.1 强化责任落实

山东能源临矿集团王楼煤矿反“三违”活动领导小组负责组织推动反“三违”活动工作。制定公司反“三违”活动具体实施细则，进一步细化反“三违”的具体内容和措施要求，并要加强对活动全过程的监督检查工作。

3.1.1 强化安全考核，形成反“三违”考核体系。山东能源临矿集团王楼煤矿按照“三违”类型，进行分级管理及责任考核，制定处罚标准。本着科学、合理、公平、公正的原则，按事实违章、综合违章、严重违章进行“三违”类型划分和分级，为规范“三违”处罚提供依据，以保证“三违”处理的一致性和公正性，制定了《安全管理处罚办法》。公司安监处建立统一台账，每月对“三违”情况进行登记汇总，每周安全例会上进行通报，并存档备查。

3.1.2 强化活动效果，形成反“三违”责任体系。山东能源临矿集团王楼煤矿扎实开展反“三违”专项整治活动。2018年19月份和2017年全年同期相比，三违现象同比下降率为61%，专项行动治理效果明显，达到了预期管控的目的。每季度制定相关反“三违”措施，各级管理人员利用8小时带班和安全执法小分队不断加大“反三违”力度，积极进行不安全行为纠偏，坚决遏制和消除“三违”行为。同时对发生“三违”所在区队班组长、单位负责人和分管领导实行责任挂钩，根据情节轻重严格进行考核。

3.1.3 强化措施落实，形成良好氛围。精细化安全管理要从做到“思想到位、责任到位、执行到位、措施到位、检查到位、治理到位、落实到位”保证安全生产工作有序推进。一是深入开展安全生产薄弱人物的排查，采用谈反思、谈原因、谈后果、谈错误、谈改进措施，通过过五关：处罚关、培训关、谈话关、承诺关、考试关和家属亲情帮教的方式，来促进职工安全行为养成，使职工在现场自觉不“三违”，自觉遵守章守纪，自觉自保互保，自觉规范个人安全行为，实现诚信安全，形成要我安全向我要安全的转变。二是对典型的“三违”人员召开事故隐患案例教育分析会，用“三违”人员现身说法，从而达到违章我一人，教育所有人的目的。实现了靠制度管人、靠流程管事、管文化管企的安全文化深根落地，从而进一步规范了员工的操作行为，使班组安全管理稳步推进、员工安全意识不断增强、企业安全生产体系建设取得实效。

## 4 提高安全意识，抓好基础建设是落实好安全生产工作的基础和前提

4.1 按照“坚持安全发展、强化安全生产管理和监督，有效遏制重特大安全事故”的要求，从全面落实科学发展观，维护职工群众生命财产安全，实现矿区经济社会又好又快发展的高度，充分认识加强安全生产的重要性和搞好安全生产的紧迫性，进一步增强践行以人民为中心的“安全发展”科学理念的自觉性，把安全生产作为落实“五统筹五和谐”战略思想、统领建设高效安全矿井的重要任务，作为构建和谐矿区的重要着力点和切入点之一，摆到“高于一切、重于一切、先于一切、影响一切”的首要位置，抓实、抓紧、抓出成效，实现安全生产持续稳定健康发展。

4.2 强化区队班组自主管理，推进区队、班组安全建设。建立完善以安全为核心的区队、班组管理的考评机制、奖惩机制、选拔任用机制“三项机制”。一是推进“区队自主、班组自治、个人自律”。突出抓好区队长、班组长队伍建设和选拔任用，注重班组自治管理机制建设和自主管理能力培育，进一步落实班组长现场管理、薪酬分配、组织协调等权力，使责任和压力传递到班组、管理重心下移到班组。二是开展对区队、班组长进行轮训，重点培训行为规范、管理技能、安全知识、制度标准等，不断提高管理能力、履职能力，使其知道“管什么、怎么管、管到什么标准”。三是严格执行跟班管理人员、班组长、安监员现场交接班制度，形成现场管理相互监督、制约和保障机制。

4.3 提高全员安全意识。安全生产，人人有责，需要营造良好的企业氛围，引导教育人人关注、人人参与、人人支持安全生产，齐心协力提升全矿安全生产工作水平。让杜绝事故隐患、保证安全成为职工群众的自觉行动，从而全面提升干部职工的安全意识。“安”者，安定和谐也。家之安，则户纳千祥；国之安，则国运昌盛；宇之安，则万物和谐。充分认识落实企业安全生产主体责任的重要意义并采取切实有效的措施，是提高企业本质安全度的必由之路！安全工

作只有起点没有终点，做好安全生产工作，意义更为深远，责任更为重大。我们将安全生产零死亡作为安全管理的崇高理念，发扬钉钉子的精神，扎实有效地抓好安全工作，全力筑牢安全根基，牢守安全红线。紧扣一个“细”字，以“踏石留印，抓铁有痕”的作风和干劲抓整改抓落实，扎实推进安全生产管理再上一个新台阶。

## 5 结束语

山东能源临矿集团王楼煤矿在安全文化责任体系建设过程中，始终树立“制度管人、流程管事、文化管企”文化理念，构建“不忘初心、牢记使命”和“时不我待、只争朝夕”的文化氛围。以安全生产责任体系建设为引领，落实企业主体责任，构建精细化安全管理新秩序，真正实现安全管理的长效管控机制，为推进“落实企业安全主体责任、促进煤矿安全发展”保驾护航。

## [参考文献]

---

- [1] 钱平凡，周健奇。国内外煤矿安全生产先进经验与政策建议 [J]. 煤炭经济研究，2012, 03:91-93
- [2] 曹超。煤炭行业推行安全生产责任保险作用及问题探讨。中国安全生产科学技术，2009, 05:157-161