

## 浅谈水利工程建设管理的几点体会

刘树峻

宿州市河道管理处埇桥新汴河管理中心, 安徽 宿州 234000

**[摘要]** 水利工程是关乎国计民生的基础性工程, 具有防洪除涝、供水灌溉、航运交通等多种综合效益, 关系到人们的生命财产安全, 对国家的稳定繁荣和人民的安居乐业有着重要的影响, 对保护国家经济财产, 促进国民经济的发展具有决定性作用。基于水利工程的重要性, 势必要加快水利工程建设速度, 提高水利工程建设管理水平, 创新水利工程建设管理模式, 提升管理效率与效果, 确保水利工程建设保质保量完成, 实现水资源合理利用、可持续发展。

**[关键词]** 水利工程; 建设管理; 体会

DOI: 10.33142/ec.v4i7.4179

中图分类号: TV51

文献标识码: A

### Brief Discussion on Some Experience of Water Conservancy Project Construction Management

LIU Shujun

Yongqiao Xinbianhe River Management Center of Suzhou River Management Office, Suzhou, Anhui, 234000, China

**Abstract:** Water conservancy project is a basic project related to the national economy and people's livelihood. It has a variety of comprehensive benefits, such as flood control, water supply and irrigation, shipping and transportation. It is related to the safety of people's lives and property, has an important impact on the stability and prosperity of the country and the people's livelihood, and plays a decisive role in protecting the national economic property and promoting the development of the national economy. Based on the importance of water conservancy project, it is necessary to speed up the construction of water conservancy project, improve the management level of water conservancy project construction, innovate the management mode of water conservancy project construction, improve the management efficiency and effect, so as to ensure the quality and quantity of water conservancy project construction, and realize the reasonable utilization and sustainable development of water resources.

**Keywords:** water conservancy project; construction management; experience

### 引言

水利工程建设要严格按照建设程序进行, 水利工程建设管理的好坏, 直接影响到工程的工期与质量。水利工程建设管理单位是项目建设的直接组织者和实施者, 负责项目的建设规模、投资总额、建设工期、工程质量, 实行项目建设的全过程管理, 对国家或投资各方负责。水利工程建设管理非常复杂, 建设管理人员必须对现有资源进行全面的规划, 从各个环节进行有效的管理。在水利工程的项目建议书、可行性研究报告、初步设计、施工准备(包括招标设计)、建设实施、生产准备、竣工验收、后评价等各个环节、各个阶段, 进行合理的策划和有效管理。

### 1 当前水利工程建设管理中存在的问题

水利是国民经济的命脉, 随着中央对农业农村工作的不断重视, 国家也在不断加大水利工程的投资力度。在工程的建设过程中, 水利工程质量会受到各种各样因素的影响, 因此必须要加强工程建设管理工作。当前水利工程建设管理中存在的问题有以下几个方面:

#### 1.1 项目法人行为尚不规范

水利工程项目在建设的过程当中, 部分法人由于其行为不规范, 导致组建的项目法人责任主体不明确。一方面是通过行政干预的方式, 违反了建设的程序, 使得工期得到了压缩, 工程的建设质量受到了极大的影响; 另一方面, 质量的管理意识比较薄弱, 项目法人在管理的过程当中较为松懈, 导致责任落实没有到位; 再一方面是由于资金没有落实到位, 从而导致工程款不能及时支付, 使得工程不能及时完工、验收。

#### 1.2 监理工作不到位。

一是监理工作不到位, 工作深度和广度不够, 协调能力不强, 缺乏有效的方法和手段。二是建立队伍人少, 人员素质良莠不齐, 部分人员无证上岗, 工作责任心不强;

### 1.3 施工安全问题突出

基于水利工程的特殊性，深基坑、高边坡、高空作业，起重吊装、野外用电在水利施工中经常出现，危险源及安全隐患等安全问题显得尤为突出。施工企业对安全生产的漠视和投入不足，缺少必要的安全生产教育与培训，为了抢工期赶进度、恶劣天气强行作业，使得工程安全隐患无时不在。水利工程建设过程当中安全问题是至关重要的，一定要采用各种方法、措施将安全问题进行有效预防，避免生命安全受到威胁、财产受到损失。

### 1.4 施工质量不够高

水利工程在进行建设的过程当中，由于新技术、新工艺的不断引进，对施工技术人员的专业技能有了进一步的要求，因此，施工人员的技术水平也会在一定程度上影响到建设工程的质量。由于施工单位在进行施工的过程中，对工程质量缺乏有效的把控，管理体系也存在不完善的情况，质量把控不严，技术水平掌握不足，造成施工质量不高或有缺陷、瑕疵，针对这些问题要寻找合理的解决办法，来推动整个工程质量的进一步提升。

### 1.5 配套资金难以落实

目前，水利基本建设项目工程均需要地方财政筹措一定比例的配套资金，而地方政府为了争取工程的立项实施，也做出了保证配套资金到位的承诺，但到了工程实施阶段，地方配套资金却难以落实到位，造成工程拖延，无法验收。

## 2 水利工程建设管理创新思路

随着时代的发展，科技的进步，水利工程建设管理也需要不断地改革创新，以促进整个社会更好的发展进步。相关的建设管理人员在进行管理的过程中，一定要创新管理模式，促使水利工程建设管理水平得到更进一步的优化提升。按照水利工程基本建设程序进行管理，建立以落实政府宏观监督、调控原则为指导，以项目法人责任制为核心，以招标投标制和建设监理制为基本服务体系的工程建设项目管理基本格局，“建立项目法人负责，监理单位控制，施工单位保证，政府部门监督”的水利工程建设质量保证体系，构筑项目法人负责制、招标投标制、建设监理制、合同管理制“四项制度”的建设管理制度体系，规范水利工程项目参建各方的行为，不断提高工程建设管理水平。

### 2.1 落实好项目法人制

项目法人是项目建设的责任主体，对项目建设的工程质量、工程进度、资金管理和生产安全负总责，并对项目主管部门负责。项目法人制度是目前水利工程建设管理的一项重要制度，是水利工程项目管理体系的基础，必须切实落实好这一制度，建立健全制对法人的考核与监督管理，认真贯彻执行国家及有关部门所颁发的法律法规、规章制度，严格执行项目法人制度，保证水利工程的顺利建设。水利工程项目的主管单位或者项目法人，应当切实落实工程质量责任追究以及工程项目法人负责制，主动承担项目法人应当肩负的责任，将管理任务进行合理的分解，并将分解后的任务落实到工程管理的每个人，并与其签订工程管理责任状，确立奖惩制度，切实加强水利工程建设管理工作。

### 2.2 严格招标投标程序。

强化招标投标行政监督，规范招标投标行为，凡是进行公开招标的项目全部纳入政府公共资源交易平台。在进行水利工程招投标时，严格按照国家规定的招标投标审批程序，委托具有资质的招标代理机构进行，并请监察、审计以及财政等有关部门进行全过程监督，请公证处的工作人员进行现场公证，以便确保招投标过程公正、公开，避免暗箱操作等问题的出现。在进行水利工程施工队伍选择时，应当选用信誉高、施工实力强的企业，确保选择的施工企业能够圆满完成水利工程建设任务。

### 2.3 严肃合同管理。

严格执行建设项目合同备案管理，督促合同双方切实履行合同约定的义务。水利工程合同管理是进行项目管理的基础，也是整个工程项目管理的重要组成部分，通过有效的合同管理，确定合同签订双方的责任和权利，确保水利工程按照合同规定的内容进行建设。强化质量和安全监管，全面推进水利工程建设质量和安全监督工作，强化项目法人和施工单位质量责任，落实设计、施工、监理等质量终身负责制，严格质量标准 and 操作规程，推行工程关键部位和重点环节的强制性检测。

### 2.4 充分发挥监理职能

水利工程监理单位应当根据现场情况制定监理实施细则和监理规划，指派单位经验丰富的监理人员进行施工现场监理，严格监控工程中的每个环节和每道工序，对于重要部门和关键工序要进行跟班检查和旁站监理，努力做好工程建设的合同管理、安全管理和信息管理，对工程建设进度、质量、成本进行有效控制，协调好参建单位与甲方之间的

关系,这对于确保水利工程保质保量,按照预定工期完工有着十分重要的作用。

## 2.5 提高管理人员素质

管理是工程建设的关键环节,因此,必须提高工程建设管理人员的素质。为了提高水利工程建设管理水平,要利用各种技术手段对管理人员进行培训,定期组织管理人员进行综合素质教育,定期对管理人员实行考核管理,定期或不定期对现场工程工作和日常管理实施检查评价等,适时引入新的管理机制,切实提高管理人员的管理水平。

## 2.6 完善投资机制

完善投资机制,合理确定投资比例。水利是国家的基础,是一个特殊的行业,在投资方面,各级政府是水利工程的主要投资人,在政府投资水利的过程中,也有很多要求。国家必须制定合理的政策,完善相关的体制机制,通过立法和其他手段来进行社会集资,合理规定政府和社会的投资比例,并确保各方资金按时足额安全到位。在预决算和财务管理方面,必须合理管理资金,有效分配各环节所用资金,在资金使用过程中,管理人员首先要对资金进行审查,再由政府部门进行核对,在此过程中,监督人员必须发挥其监督作用,保证资金的安全使用。

## 3 结束语

严格的管理工作是保证工程顺利竣工的前提条件,因此必须加强水利工程建设管理。正视水利工程建设管理中存在的问题,并及时采取有效措施加以防范。进一步加强质量监督管理工作,改革水利工程建设管理体制,以建立市场机制、创新管理模式、落实管理责任、完善建设制度、确保工程质量为重点,不断的巩固和完善水利工程建设管理,促进水利工程的发展与完善。

### [参考文献]

[1]杨平. 简析如何创新水利工程建设管理工作[J]. 河南水利与南水北调,2014(6):51-52.

[2]陈士甫. 浅析水利工程建设与管理中的问题及对策[J]. 科技致富向导,2014(14):33.

[3]何仕荣. 试论水利工程建设管理中的若干关键问题[J]. 中华民居(下旬刊),2013(3):291-292.

作者简介:刘树峻(1969.7-),男,毕业院校:河海大学,专业:水利水电工程,单位:宿州市河道管理处埇桥新汴河管理中心,职称:工程师。