

土地整治项目工程管理存在的问题与解决措施

潘国坠 黄赛雄

江苏山水国土资源开发工程有限公司, 江苏 南京 210000

[摘要] 基于此, 文中从农村土地整治背景出发, 介绍土地整治和项目管理的概念, 对当前土地整治项目工程管理中存在的问题进行分析, 并提出提高该项工作落实质量的有效措施, 旨在为相关人员提供参考。

[关键词] 土地整治项目; 工程管理; 问题; 措施

DOI: 10.33142/ec.v5i1.5202

中图分类号: S28;S15

文献标识码: A

Problems and Solutions in Engineering Management of Land Remediation Projects

PAN Guozhui, HUANG Saixiong

Jiangsu Shanshui Land and Resources Development Engineering Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

Abstract: Based on this, starting from the background of rural land remediation, this paper introduces the concepts of land remediation and project management, analyzes the problems existing in the current project management of land remediation, and puts forward effective measures to improve the implementation quality of this work, in order to provide reference for personnel.

Keywords: land improvement project; project management; problems; measures

引言

土地整治项目是国家为促进农村经济增长而采取的一项重要措施,通过土地整治可以提高农村土地的利用率,调整土地结构和土地关系,具有较为显著的综合性特点。在实际推进过程中因制度的欠缺、人员专业素养不足等因素,存在较多问题和阻碍。因此,应从实际情况出发,采取针对性解决措施,提高该项工作的落实质量,才能进一步促进农村经济的增长。

1 农村土地整治背景

随着国家城市化进程不断加速,农村人口出现严重的外流趋势,乡村经济凋敝和衰落已经成为客观事实,为给农村经济赋予新的活力,助力全面小康事业的发展,中共中央十七届三中全会上通过了农村土地综合整治的重要决策,改变现存的不足之处,为农村发展和建设提供了重要的指导方向。目前,农村土地整治主要是通过对农村田、路、水、林、村等元素进行综合整治,推动农村耕种向规模化、集中化、产业化方向发展,在严守耕地红线的基础上,改善当前农村建设和产业集聚区发展等用地难题,为农村经济的快速发展创造有利条件^[1]。

若想实现以上目标,就需要设计有效地模式加强对土地的整治,相关人员必须优先对农村土地进行整治,激发农民对农村土地整理项目的兴趣度,提高农民参与耕种项目的积极性。农村土地整治的目的是促进地表合理利用,调整土壤结构,通过一系列土地改造促进生态环境的平衡,进一步提高国家第一产业的经济总值,切实改善农民收入和生活水平,最终实现全面小康的经济建设目标。

2 土地整治和项目管理的概念

2.1 土地整治概念

土地整治是指在一定的规划目标指导下,对一定区域范围内土地进行综合整治和开发,使区域范围内的田、林、水、路、村等农村中常见资源的配置方式更加合理,改善传统农村生产过程中因各项生产资源分散、闲置、利用率低等原因而造成的经济发展缓慢的局面,进一步提高农村土地资源的利用率,为农民展开农业生产提供更加便利的条件。对农村土地进行整治,不仅有助于提高土地产能,而且能在一定程度上恢复因工业生产、修建建筑、自然灾害等原因发生损害的自然生态环境,提高环保效益,具有双重现实意义。

农村土地整治可从土地类别上降低进一步划分为高标准基本农田建设、城镇工矿建设用地整理、土地复垦、农用地整理、土地综合整治等多个项目,国家为推动土地整治项目的有序进行,拨付了相应的财政资金对该项目提供支持,并使农民的效益得到保障,如耕地开垦费、土地出让收入、其他涉农资金等。

2.2 土地整治项目管理概念

土地整治项目是指在农村土地整治整体规划的指导下,将区域内需要整治的土地分为多个子项目,每个子项目与其土地性质的匹配度更高,以此明确该块土地的整治目标,并为相关人员的工作提供指导^[2]。土地整治是破坏原有生态系统,重建新系统的过程,在土地整治过程中,不可避免地对项目区土壤、水体、植被等生态环境产生一系列直接或间接的影响,根据推进生态文明建设的新要求,注重景观建设,保持水土平衡,满足环境保护和社会经济

发展的需要。具体工作流程包含立项、申报、设计、政策处理、招投标、实施、验收、审计、后续管理等,通过一系列流程实现土地整治的核心目标,由于该项工作综合性较强,对相关工作人员的全局观、统筹能力、对农村土地的了解程度、对农村土地的整治能力都有较高考验。

3 土地整治项目工程管理中存在的问题

3.1 管理机制有待完善

若想实现土地整治项目工程管理工作的有序推进,必须为其提供完善的管理机制,为各级政府和工作人员提供明确的工作目标和详细的工作指导,加强各级部门的衔接效率,确保各级人员能在土地整治工作中为农民提供全面的服务,提高土地开发相应财政资金的利用率,共同消除土地整治项目工程管理中存在的不良因素。但实际上,很多政府和企业土地整治项目工程管理工作推进过程中,未能深入、全面地了解下辖区中土地的实际状况,未能结合本地农村实际情况建立相应的管理体系,使得实际开展的土地整治项目工程管理工作存在水土不服的情况,直接引发风险评估不准确、预算超支等不良现象,造成国家财政资金的浪费。

3.2 前期准备工作不足

因欠缺完善的土地整治工程管理机制和设计标准体系,导致各级政府和部门在开展工作时存在一定的盲目性,造成土地整治项目工程管理工作的前期准备工作不充分、准备时间过长,具体表现有如下几点。第一,很多村级单位在申请财政资金时,将项目资金作为主要考量标准,忽略了工程技术的重要性,会在一定程度上削弱财政资金的利用率^[3]。第二,在开展土地整治工作前,需要组织专家对农村的水利、交通、农林等情况进行考察、分析和评估,并根据评估结果出具相应的整治计划和规划目标。但是在社会经济体制变化的过程中,农村生产形式在不断发生变化,传统对农村土地产能进行评估的方式早已不能适应机械化生产的实际形势,部分地区甚至缺乏对评估土地的操作流程,造成土地评估不准确。第三,在项目申报环节中,单个项目的申请需要经过多个部门的审批,审批时间过长,很多项目在通过审批后,相关政策、物价都已经发生变化,进一步影响财政资金的利用率,甚至会耽误耕种进度。第四,因相关人员在专业知识和规划统筹能力上存在欠缺,未能对农村土地的实际状况进行深入考察,导致提交的土地规划报告中设计方案科学性不足,缺少土地整治项目管理推动细节,欠缺土地整治技术的应用思路,影响规划设计报告的实用性。

3.3 实施过程科学性不足

前期准备工作中存在的不足直接影响土地整治项目工程管理过程的科学性。在实际推进该项工作时,因项目流程复杂、整治周期较长、涉及部门和人员众多,且欠缺完善的制度指导,很多部门在沟通时存在滞后性和低效率

共性问题,无法保证实时分享信息,进一步延长了土地整治项目的实施周期。另外,多项部门共同参与的情况也会影响相关人员对自身职能权限的判断,会造成土地整治项目推进过程中缺乏有效监督,各项政策和举措的落实不到位,细节处理粗糙^[4]。如在对大面积土地进行审查时,需要多个部门和人员对该项工作进行监督和对接,但部分部门为节省开支,会采用简化流程的方式,只委派一个或两个人对单个项目进行负责和对接,难以保障土地审查工作的质量,增加土地整治项目落实的风险。

3.4 技术人员专业素养有待提升

土地整治项目工程管理人员作为该项工作的一线执行人员,其专业素养的高低会直接影响土地整治项目工程的推进质量^[5]。从实际情况来看,很多管理人员欠缺水利、农业、交通土地资源管理等方面的专业知识,加之我国地域辽阔,南北方各地区农村的实际状况差异性很强,资源管理重点各不相同,导致实际开展的土地整治项目工程管理工作专业度较低,若未能重视人才培养的重要性,会严重制约国家该项工作的推进质量。

4 提高土地整治项目工程管理质量的有效措施

4.1 完善项目管理机制

在对土地整治项目工程管理机制进行完善时,可采用以下完善思路:第一,立足于农村土地资源发展的实际情况,构建与当地实情匹配度较高的决策机制,优化项目申报流程,缩短项目施工时间,提高项目推进效率^[6]。在项目管理机制中,明确各区域的土地整治目标,并根据总体规划目标对各部门和人员的工作职责进行细化,确保所有人员能在实际工作推进过程中发挥有效作用,最终实现土地整治项目工程管理整体目标的落实。第二,应建立完善的监督机制,保证财政资金在项目推进过程中得到有效利用,避免出现投机倒把、偷工减料等不良现象。第三,加强对农村地区土地资源的考察力度,结合土地整治项目工程管理总体规划目标,对项目推进过程中可能出现的问题和阻碍进行合理预测,并制定相应的防控措施,消除项目推进过程中各项风险因素的影响。

4.2 做好充分的前期准备工作

土地整治是一项系统工程,前期准备不足是其主要问题之一,目前,土地整治工程标准仍是二十年前的标准,这与当今时代的发展是滞后的,很多土地整治项目一般都是按照以前的规章制度进行整改的,但目前社会状况来看,以往规则已不能满足当前社会的需要,因此必须加强对标准矫正制度的完善。由于诸多外部因素影响下,专家论证并未得到充分实施,无法达到良好的预测作用,故在土地整治项目工程管理工作正式落实前,可从以下三个方面优化前期准备工作的质量^[7]。第一,充分认识到前期设计工作的重要性,在落实土地整治工程工作之前,应结合农村土地资源的实际情况,构建完善的土地评估指标,对农村

土地资源进行客观地评估,保证评估结果的准确性,为后续工作提供科学的指导。第二,因土地整治项目包含内容较多,技术性较强,必须在工程落实前组织专家对当地土地资源进行论证。第三,在申报土地整治项目资金时,必须全面考虑项目资金利用率、项目推进的实际需求和施工技术的应用原则等多项内容,才能最大化提高财政资金的利用率。

4.3 强化土地整治项目工程推进过程管理质量

土地整治项目工程管理推进过程中的主要工作包含施工管理、进度管理、资料管理三项内容^[8]。为提高土地整治项目的落实质量,应对各项管理工作进行重点强化,对施工管理工作来说,应确保各项施工操作满足所国家和地区各项法律发挥、政策制度的要求,确保各生产部门和施工人员都能明确自身的生产职责。土地改良项目与人们的生计息息相关,因此我们需要在初始阶段做好充分准备。土地整治项目工程要充分考虑一线工作人员的意见和土地整治对象,确保土地整治项目在群众的支持下,并根据当地现状,制定符合当地标准和时代特点的土地整治项目计划,确保项目的科学性,从根本上保证土地整治项目工程的开发和实施,在此期间,应充分重视土地整治过程的安全管理质量,保证土地整治相关工作推进过程中的安全性,各项安全设施在使用前都需要经过严格的检查。对资料管理工作来说,应制定完善的档案管理制度,为资料管理人员提供全面的工作指导,保证各项资料的归档速度,确保各项工作有据可循。在土地整治项目推进过程中,各单位都应结合自己的本职工作进一步做好资料的采集、汇总、整理和保管,并且将资料档案及时上交给土地整治项目的承担单位,并在交接时需要得到对接人的签字确认。完成所有土地整治工作后,需要在规定时间内完成档案整理工作。

4.4 提高土地整治项目工程管理人员的专业素养

由于土地整治项目工程管理人员的专业素养会直接影响该项工作的落实和推进质量,因此,必须引起主管部门的重视度^[9]。管理人员的专业水平直接决定着土地整治项目管理的成败,故在土地整治项目管理中,需要加强人员培训,提高管理人员的专业化水平,因此,在土地整治项目管理期间可从以下两个方面对管理人员的专业素养进行提升:第一,提高专业土地整治项目知识的培训频率,帮助工程管理人员了解农村土地资源的不同特点,了解在

设计土地整治目标时需要关注的要点,逐步提高工程管理人员的土地整治知识水平,为地区土地整治项目工程管理工作提供人才保障。第二,完善人才吸引和考核制度,提高薪资水平,吸引专业人才投入乡村建设工作中,将土地整治项目工程管理工作进行量化调整,将工程管理人员的薪资与量化指标进行关联,结合量化指标对各管理人员的实际工作进行考核,以此提高各管理人员工作的积极性,提高土地整治项目工程管理质量。

5 结语

综上所述,土地整治项目对助力农村经济发展、减少贫富差距、全面实现小康经济建设目标具有重要促进作用。但在该项工作实际推进过程中,因制度不全、管理人员专业度不足等因素的影响,使得该项工作在推进过程中还存在较多问题,需要相关部门结合我国各农村地区的实际情况,采取针对性整改措施,才能逐步提高土地整治项目的落实质量和推进效率。

【参考文献】

- [1]刘锋.土地整治项目工程管理存在的问题与解决措施探析[J].农村科学实验,2018(10):2.
 - [2]李树长.土地整治项目工程管理存在的问题及对策[J].乡村科技,2020(12):2.
 - [3]赵萌.土地整治项目工程管理存在的问题与解决方法[J].砖瓦世界,2019(16):1.
 - [4]李峰.土地综合整治项目管理工作中存在的问题与对策[J].工程技术研究,2020,5(18):2.
 - [5]高涌.土地整治项目工程管理问题及处理方法[J].市场调查信息:综合版,2020(3):1.
 - [6]戴金焕.土地整治项目管理存在的问题及对策建议[J].住宅与房地产,2019(12):1.
 - [7]李延荣.土地整治项目管理创新的思考与对策[J].农村科学实验,2020(7):2.
 - [8]王钊.土地工程技术在城镇土地生态整治中的应用[J].农业科学,2020,3(4):23-24.
 - [9]雨夏,亮王.丘陵山区土地整治工程存在问题及解决措施[J].生态环境与保护,2019,002(9):38-39.
- 作者简介:潘国坠,男,1985年1月,毕业于武汉科技大学土木工程系,目前就职于江苏山水国土资源开发工程有限公司,副总经理,中级职称。