

## 新建公立医院 PPP 融资模式存在问题与对策探析

雷磊

西安交通大学第一附属医院, 陕西 西安 710061

[摘要] 随着国家经济发展及社会进步, 国人生活水平不断提高, 对生活质量的要求也逐年提高, 相应地对医院的医疗服务水平也提出了更高的要求。为了改善医院医疗资金融资方式单一的现状, 在医院开展了 PPP 融资模式, 并在新医改的指导下进行实施, 最大程度地提高了医院的服务意识、服务效率以及服务质量。PPP 融资模式采用公私合作的模式, 即公立医院以及私立资本进行合作, 是一种融资以及管理的模式。通过学习国内外的先进经验, PPP 融资模式已经在国内医院开始运用, 不仅能解决医院融资问题, 还可以提高我国医院的服务水平以及服务质量。

[关键词] 公立医院; PPP 融资; 问题; 对策

DOI: 10.33142/ec.v2i8.605

中图分类号: R197.3;F283

文献标识码: A

### Analysis on the Problems and Countermeasures of PPP Financing Mode in Newly Built Public Hospitals

LEI Lei

First Affiliated Hospital of Xi'an Jiaotong University, Shanxi Xian, 710061 China

**Abstract:** With the development of national economy and social progress, the living standard of Chinese people is improving continuously, and the requirements of quality of life are also improved year by year, and the medical service level of hospitals is also put forward higher requirements. In order to improve the single financing mode of hospital medical fund, the PPP financing mode has been carried out in the hospital and implemented under the guidance of the new medical reform, which has greatly improved the service consciousness, service efficiency and service quality of the hospital. PPP financing mode adopts the mode of public-private cooperation, that is, the public hospital and private capital cooperate, which is a mode of financing and management. By learning from advanced experience at home and abroad, PPP financing mode has been used in domestic hospitals, which can not only solve the problem of hospital financing, but also improve the service level and service quality of hospitals in China.

**Keywords:** Public hospitals; PPP financing; Problems; Countermeasures

#### 引言

现如今我国社会经济逐渐的进入到稳定发展的时期, 国家政府在不断的进行管理创新, 完善服务质量的过程中也在积极的参考其他发达国家的前沿的额经济技术运营形式。在充分的结合我国的实际情况之后引入了 PPP 模式 (Public-Private-Partnership), 其实质也是公共私营合作形式, 这一形式就是行政机构与个体组织之间在签订合作协议的前提下, 在协议中对双方的职责和义务加以详细的说明, 最终构成的一种合作的关系。因为医疗机构在国内社会结构中起到了非常重要的作用, 在将 PPP 模式引用到公里医务系统的构建, 经营以及利益划分工作之中, 不仅可以对融资困难的问题加以缓解, 并且在促进收益逐渐提升的基础上能够有效的带动医疗喊个的健康稳定发展, 进而为国内的医疗服务工作创造良好的基础。

#### 1 公立医院的融资现状

现如今, 国内的公立医院依据事业单位的性质被人们看做是差额事业单位, 在医院的整体收入中财政补助的占比较少, 医院需要耽误的医疗成本以及大规模的医疗设置的替换以及规模的壮大, 单纯的医疗国家的行政性补助系统还是不能满足实际的需要的, 进而只可以借助自身医疗业务来充实自身的收入来解决上述问题。长时间以来, 公立医院最为主要的收入来源之一就是药品的差价, 其次是医疗收入所创造的利润。银行贷款现如今也逐渐的转变成为了公立医院获得利润的主要来源。但是因为受到国家行政机构制定的相关制度的制约, 银行贷款的形式大部分都是短期贷款, 并且贷款的质量具有明显的限制, 进而银行贷款不可以当做是公立医院获得资本性投资的关键形式<sup>[1]</sup>。在最近的几年时间里, 为了更好的达到民众的逐渐提升的医疗服务的需要。公里一眼的医疗卫生花费都在保持每年增长的趋势, 但是在我国医疗改革大范围的推行以及不断优化的影响下, 药品的差价的取缔, 导致很多的共联成本补偿资金储备越发的匮乏, 其次, 市场经济的发展和民众生活质量也在逐渐的提升, 进而人们对医疗保证系统提出了更高的要求, 进而需要医疗保障系统要进行切实的优化和完善, 再加上当前医疗行业内部的竞争也越发的严峻, 进而大部分的公立医院为了更好的保持自身在行业内的地位, 不断的扩大自身的综合实力都在逐渐的引入新的专业人才, 大力开展科研工作, 在这个形势下, 公立医院是需要较多的资金来开展各项工作的<sup>[2]</sup>。

## 2 PPP 融资模式在我国新建公立医院的应用及存在问题

### 2.1 对 PPP 融资模式存在认识误区

因为各种方面的问题,使得当前国内的公立医院都出现了看病难,收费高的情况,进而使得大部分的病人往往都不情愿到公立医院就诊,很多人都会选择到丝丽雅立医院或则是民营意愿进行病情的诊治。现如今尽管公立医院引入了 PPP,但是因为民众对这一新兴模式缺少准确的认识,进而会对公立医院的经营模式产生排斥,这对于公立医院的发展是十分不利的。

### 2.2 缺乏专业的 PPP 融资模式运营部门

公立医院在引用 PPP 模式之后,很少会创建针对性的营运机构,进而无法更好的解决 PPP 融资模式与公立医院的融合中的问题。其次,在与其他相关机构进行合作的时候往往只可以依赖已有的管理结构,这样不但会是的工作的开展具有一定的困难,并且会导致工作效率的逐渐降低<sup>[3]</sup>。

## 3 对改进新建公立医院项目 PPP 模式的对策建议

### 3.1 建立综合评估体系,从招标开始谨慎鉴别

因为医疗系统在各个国家和地区中所起到的作用是较为重大的,进而在引用社会资本的时候,务必要加大力度来对投资主体加以综合判断。行政机构其作为是引导者,需要结合 PPP 模式在公立医院项目创建工作的开展中务必要严格的遵照规范标准来开展各项工作,对项目各个环节中可能存在的危险加以前期的判断,对信息存在的不对称的问题加以管控,有效的促进社会资本投资的主动性。在引用其他模式的时候,对社会资本的综合资质加以整体判断,并联系自身实际情况对 PPP 模式的可行性加以分析。尽管 PPP 模式在公里意愿项目中的引用对于水资本的利用会既要管控,但是从对资本机制的二次利用的选择途径方面来说,社会资本的引入对于公立医院的发展所发挥出的作用十分重要的,进而需要我们加以侧重关注。

### 3.2 完善法律体系,发挥司法监督作用

在最近的几年时间里,大量的医疗纠纷案件的发生以及医疗系统中管理工作的失误都为相关执法机构提出了更高的要求。医疗行业与民众的生活息息相关,就现如今我国制定的相关法律法规的情况来看,还没有达到较为完善的水平,还是存在诸多的问题需要我们加以切实的解决的。在引用社会资本之后,需要我们将法律法规与公立医院的创建和发展充分的融合在起义,最终构成能够满足实际需要的法律监督机制。不单单需要从合作协议,政府采购等诸多方面需要加大力度来实施监督工作,并且需要对医疗行业的未来发展进行规划,并制定出积极的有效的监督机制,还可以适当的设定惩处措施,这样就能够较好的促进整个医疗系统的稳定健康发展<sup>[4]</sup>。

### 3.3 合理设计回报分配机制,均衡收益与风险

当下国内的公立医院的回收模式较为灵活,可以借助区分社会资本是不是流入到关键的医疗服务加以分析来对相关行政机构,医疗以及社会资本的权益以及业务来进行区分,将涉及到的各项权利充分的联系在一起,在促进公立医院社会服务能力逐渐提升的基础上,确保各项收益都能够达到既定的水平。此外,在社会资本方退出时,应由政府指定相关机构办理项目移交,不能在无政府参与的情况下,由医院和社会资本方双方办理移交。通过完善社会资本退出机制,发挥政府在移交过程中的监督职能,保证移交内容和形式的规范性,避免后续存在资产权属纠纷和利益冲突<sup>[5]</sup>。

## 4 结束语

结合 PPP 模式在我国运用的特点和医疗行业的特殊性.新建公立医院运用这一商业运作模式能够创新融资、建设、运营和分配机制,促进医疗资源的优化配置,拓宽整体国民医疗基础设施覆盖面.提升我国医疗卫生服务水平和国民生活质量.从而达到市场经济发展和政府职能转变的双赢局面.PPP 模式能够有效契合我国医疗行业改革.在公共服务和基础设施建设上的可挖掘空间很大.针对其存在的问题加以改进对我国国民经济的发展具有重大意义。

### [参考文献]

- [1]刘炎燃.新建公立医院 PPP 融资模式存在问题与对策探析[J].现代营销(经营版),2019,24(01):128.
  - [2]姚世学.社会经济发展下 PPP 融资模式在公立医院的可行性及效益分析[J].知识经济,2018,18(21):43-44.
  - [3]孙丽华.公立医院 PPP 融资策略研究[J].财会学习,2017,4(18):191-193.
  - [4]吕静.我国公立医院的融资模式探讨[J].企业改革与管理,2017,19(12):106.
  - [5]黄晓春,康昭君.基于交易成本视角的公立医院外部融资模式分析[J].财务与金融,2015,14(06):24-28.
- 作者简介:雷磊(1986-)同等学力博士,工程师。