

工程造价超预算的原因与控制策略

李晓

中石化第十建设有限公司, 山东 青岛 266400

[摘要]随着我国市场经济获得了进一步进, 社会发展对工程建设有着更加多的需求, 显示出急剧增加的态势, 工程数量一年比一年增加。建设项目投资额稳步增长, 资金规模从数十万元到数亿元不等。如何合理规划建设项目的资本投资, 将建设项目的成本降低下来, 使得建设项目的利润获得提升, 并进一步使得投资风险获得降低, 是当下必须解决的紧迫问题。作为建设项目的关键性的构成部分, 工程造价的合理性和合规性直接对项目的成败产生影响。基于此, 有必要及时严格控制建设项目的成本, 并在深入审查项目实际情况的前提之下, 将可行的项目支出预算制定出来, 使得建设项目的发展拥有与之对应的资本成本基础。

[关键词]建设工程; 造价超预算; 控制措施

DOI: 10.33142/ec.v6i4.8097

中图分类号: TU723.3

文献标识码: A

Reasons and Control Strategies for Project Cost Exceeding Budget

LI Xiao

Sinopec Tenth Construction Co., Ltd., Qingdao, Shandong, 266400, China

Abstract: With the further development of Chinese market economy, social development has a greater demand for engineering construction, showing a trend of rapid increase, with the number of projects increasing year by year. The amount of investment in construction projects has steadily increased, with funds ranging from hundreds of thousands RMB to hundreds of millions RMB. How to reasonably plan the capital investment of construction projects, reduce the cost of construction projects, improve the profits of construction projects, and further reduce investment risks is an urgent issue that must be addressed at present. As a key component of a construction project, the rationality and compliance of project costs directly affect the success or failure of the project. Based on this, it is necessary to strictly control the cost of construction projects in a timely manner, and formulate a feasible project expenditure budget on the premise of in-depth review of the actual situation of the project, so that the development of construction projects has a corresponding capital cost basis.

Keywords: construction engineering; cost exceeding budget; control measures

只要是建设工程, 都免不了有一定的支出, 倘若没有体系化, 对预算进行管理, 就会使得超过预算的情况出现。当下来看, 很多工程项目出现烂尾情况, 都是因为这一因素产生的。由此可以发现, 造价超过预算会使得资源得到白白耗费, 从而使得各类建设行业的发展不太有利。对于建设企业而言, 要对造价进行积极把控, 尽可能科学运用资源要素, 规避施工企业的总造价超过预算层面的设定, 从而推动建设工程获得最良好的投入和产出比。

1 工程造价超预算原因分析

1.1 预算编制不合理

对于项目管理人员来说, 在对成本预算进行落实的时候, 要全方位考量影响项目成本预算的各个方面的因素。然而, 对于建设工程项目来说, 其中包含各种各样的施工流程和环节, 倘若对建设工程每一阶段的预算进行细致化分析, 是不太实际的, 最终常常会使预算有遗漏的情况产生, 没有办法使得工程造价管理的要求得到及时匹配。为了能够对这一问题进行妥善处理, 作为预算从业者, 应当要亲自前往到施工现场当中, 加大调研力度, 在确保施

工技术可行性的前提之下, 完善与之对应的预算编制工作。传统的预算编制进行比较会发现, 其主要是指对各个项目所使用的费用予以计算, 但是从实际视角分析, 基于编制方式不科学、预算机制不合理等, 也难以以为预算编制提供有效的帮助和参考, 最终会造成预算超支等不良现象的发生。

1.2 材料价格变动较大

之所以不太容易控制工程造价, 和材料价格有着比较大的变动密不可分。尤其是对于建设工程的土建专业来说, 占据比较大比重的是原材料, 其被划分在关键性的耗资项目之内, 倘若能够对原材料的价格进行严格把控, 控制工程造价就会变得较方便些。然而, 因为市场上的情形是复杂的, 原材料可供选择的类目很多, 面临着比较大的价格变动, 想要对其进行科学把控, 会面临着比较大的难度。当下来看, 经济体制改革获得了一步步推进, 材料价格变动的频率更高了, 外加受到建设工程自我特点的因素影响, 使得工程预算难度更加高了, 会更容易产生超预算情况。

2 工程造价超预算控制措施

2.1 决策阶段控制对策

2.1.1 合理确定投资估算及建立科学决策体系

投资估算是指在整个投资决策过程中,依据现有的资料和一定的方法,对建设项目的投资额(包括工程造价和流动资金)进行的估计。对于项目经济评价来说,投资预算不单单是前提所在,其精准性还直接对项目成败产生直接影响,对项目发展产生着一定的决定作用。投资预算只有达到科学合理的状态,才能够有效落实宏观调控目标。对科学的决策体系进行创建,能够使得责任制度得到明确,对高质量估算指标进行编制。

2.1.2 造价控制组织及流程标准化

为了让整个建设项目在其他的项目阶段,能够实现顺利的发展,在前期的准备阶段中,就需要我们作出更多的努力。

第一,如果业主把项目的管理方案处理权交由咨询公司,咨询公司就应当对实施方案进行尽可能快速明确了。首先应当进一步了解工程的大致情况,其次应当对工程造价的管理机构予以明确,再次是对这一过程当中的各种信息管理进行强化,最后是对不同阶段的款项结算方式和过程予以确定。

第二,尽可能快速对项目管理流程予以明确。一般而言,在某个建设项目中,都会将一个项目团队创建出来,这是该项目的最高决策组织,其中技术总工程师主要负责施工的技术和质量问题,造价师或经济师主要负责工程的造价预算问题,项目专业副总主要管控工程的施工进度,工期以及安全问题,而项目经理对整个工程项目起到调和作用。

第三,全面了解工程项目管理的流程。在项目决策阶段的主要任务就是确定项目建设标准及规模,确保投资估算额的合理性。做这些工作来说,我们要参考实际情形,对这方面的研究进行强化,严格对工程造价予以把控,从而运用科学的方式对设备材料的采购情况进行明确。

2.2 设计阶段控制对策

2.2.1 提高设计人员知识水平

伴随着中国经济获得了进一步推进,中国建设行业也获得了飞快发展,对于一个工程项目来说,拥有高素质的管理者是非常有益的。在管理工程造价的一系列操作当中,倘若造价管理者拥有专业知识,能够对当下的法律法规进行运用,并且有着一定的实践经验,就能够有效开展项目工作。工程项目的预算工作包含很多内容,涉及到的方面诸多,而且又很细碎,并且要对经济和技术二者间的关系进行妥善处理。当下来看,伴随着科学技术的进一步推进,建设工程行业也得到了相应的发展,也使得这一行业当中出现了各种各样的新材料和新结构。一个有着专业素养的造价管理人员,为了将造价的精确性提升上去,一定要进入到实际当中进行了解。为了提高造价管理人员的素质和

水平,需要加强教育培训,加强他们的实际操作能力,不断地提高他们的思想素质和专业技术,让他们有更大的能力去开展造价管理工作,从而也使工程造价超预算的现象得到更好的控制。

2.2.2 设计内容精细化

在工程项目的设计阶段,主要分为三个阶段:分别是初步设计、技术设计和施工图设计。项目设计阶段的其他工作都是围绕着这三个阶段进行的,对于实际项目而言,倘若项目不太复杂的话,就不需要落实技术设计这一环节,而如果项目比较复杂的话,就可能会涉及这三个方面的内容。对概算控制予以强化,才能够使得目标得到更好满足。对设计变更的把控予以强化,和业主方进行更多交流,针对超预算有关问题,将意见提出来。对设计资料进行进一步把控,对包含图纸等等在内的一切资料进行搜索等等。要对所有工作进行完成之后,再围绕着方案进行估算和预算操作,最后,需要对此进行调整。对这三算进行落实,是确保设计方案获得科学性的一大保障所在。

2.2.3 设计理念限额化

推行限额设计,在工程造价严格把控当中,产生着极其重要的价值。之所以由限额设计产生,主要是能够更良好把控施工图设计和技术设计有关操作,推动各项分配资金能够获得最大化运用,从另外一个层面上来说,也能够对建设工程技术的进一步推进予以激励。

2.3 招标阶段控制对策

2.3.1 公开招标,科学招标

当下来看,我国对两种招标方式进行主要运用,其一是公开招标,其二是邀请招标。对前者来说,是从有关法律法规出发,建设单位对与之对应的招标信息进行公布,与此同时,对相应的施工企业进行征集,这些企业有相应的资质和条件,让他们来参与备选活动。对后者来说,是围绕着一些施工单位,主动邀请他们在投标活动中参与。就这两种方式而言,前者的公开公平性更加显著,使得一切施工企业都能够拥有平等的参与机会。

与此同时,对于招标工作来说,也要加强其中的一些细节部分的内容,不然就无法有效把控工程造价。为了使得工程的实际所需得到匹配,首先要围绕着招标公司资质,对其进行良好筛选,尽可能对有着比较低报价、业绩良好的公司进行挑选。其次是要充分考量招标中对工程造价产生影响的因素,如果需要将其编制成相应的价格表的话,最好能够对此进行表格的编制和单独报价。

2.3.2 预先控制造价,编制招投标文件

当有效落实工程招投标后,就要对招投标文件进行编制了。这一部分的内容,在工程建设过程当中,发挥着指导性的功能,要运用科学的方式对此进行编制。在对其进行编制的过程当中,首先要调查和预测市场价格,不能和投标报价有比较大的差距出现。再就是围绕着工程进行预

估造价活动，这是一个参考价，并不是标底价。

一般而言，在石化工程当中，安装造价费用比例占据主导地位，施工措施费虽占据了较低的比例，施工措施的合理选择和布置也会影响现场施工的进度，因此，在招投标活动中，要对工程的特点和施工方式予以明确，并进行市场价的调查预测，加大自己谈判桌上的筹码，达到预先控制造价的目的。总而言之，科学合理地编制投标文件，有利于更好地造价控制，实现业主方的目的，保障工程的顺利进行。

2.3.3 重视发包方式，确定计价模式

在招标阶段，发包方式和计价模式也值得加大重视。关于计价模式：在工作中，通常会按照招标人提供的工程数量及定额项目来计算工程报价，并采用无标底招标的方式，防止恶性竞争而产生的高价中标。在报价的一系列进程当中，招标人应当从市场价格出发，报出提供材料的具体价格。

2.3.4 学习法律法规，加强普法工作

进一步学习有关法律法规，对招标工作予以规范，与此同时，应当对普法工作进行强化。

2.4 施工阶段控制对策

对于整个项目而言，其由设计变成实体的一个重要过程，离不开施工阶段，与此同时，其在整个工程造价当中占据了70%的比例，因此，这一阶段的造价控制是非常关键的。对这一阶段的造价进行把控，要对这些方面进行落实：

2.4.1 科学的市场预测

对于工程造价预算控制来说，一大关键离不开市场预测。尽管在造价预算的初始阶段，预算人员对市场展开了相应的分析，但是在实际操作当中，很容易出现各种各样的问题，从而使得工程超过原先的预算。所以，就预算人员而言，不单单要对市场进行全方位调研，而且还要将科学的预测做出来。预算的时候应当对市场的弹性进行全方位考量，从而最大化将超预算概率产生可能降低下来。

2.4.2 严格履行合同，实现科学管理

工程合同获得落实的过程，离不开施工过程，在这样的过程当中，一定要加以严格把控，对于施工完成的工程量要进行现场的验收，加强对工程的变更的审查，了解市场材料价格的动向，掌控好价格波动所带来的影响。对于重要材料的数目、价格进行固定时间段的抽查检验，确保各项工作都能够顺利地实施。

除此之外，在实施工程之时，要对合同予以高度关注，严格对合同予以履行。为了将建设工程建设周期内出现的问题比例降低下来，应当对工作预留时间进行延长，使得工程能够顺利按照之前的划定情况完工。

2.4.3 重视工程变更，严控操作程序

建设工程通常都要经过规划、设计和实施这三个阶段。在工程项目正式实施之前往往会有一个工程造价预算，随

着项目施工建设的推进，也会出现较多的设计变更，也会对前期的工程预算产生一定影响，其中涵盖了主客观两个方面的内容。因为工程的变更会大大影响项目的造价，所以，在开展项目前，一定要多多了解工程，积极主动把控工程造价。

在施工阶段当中，非常多的因素都会对工程变更产生影响，一旦有这样的情况出现，就一定要对工程变更管理予以强化。首先，一定要严格禁止大规模的工程变更情况，其次，最好在早期确定工程变更，这样不会太影响整体的工程施工。再次，更进一步分析工程变更背后的科学性，综合对工程的技术可行性等等进行考量。

2.5 竣工阶段控制对策

对于竣工阶段的工程来说，做好结算工作是最良好的把控对策，当合格验收工程后，就要根据合同的规定来对工程结算进行编制，与此同时，应当进一步检查工程结算资料的完备性，倘若有着不够齐全的资料，就应当抓紧时间将这些资料补上。还有对于工程的补充协议、施工合同、设计变更等图纸，要加强原始资料的研究。依据合同加强审查，做好工程的结算工作。

3 结语

整体上来说，围绕着建设工程，有效把控其造价超预算的情况，能够将工程经济效益有效提升上去，使得工程施工得到两个方面的重要保障，其一是质量，其二是进度，并进一步推动建设行业获得可持续性发展。不过，在选择控制策略的时候，要对超预算背后形成的原因进行关注，在工程管理、施工、安全、设计等多个方面作出应对，节约施工成本，应对工程变更和价格波动，以此提高资金的使用率。不过，在把控超预算的进程当中，核心在于质量，不能够因为控制超预算而将工程质量降低下来。

[参考文献]

- [1]周圣厚. 建筑工程造价超预算的原因与控制策略[J]. 陶瓷, 2023(1): 176-178.
 - [2]代简. 建筑工程造价超预算的原因与控制策略的探讨[J]. 粮食与食品工业, 2022, 29(4): 14-15.
 - [3]侯树霞. 建筑工程造价超预算的原因与控制策略[J]. 工程技术研究, 2022, 7(13): 142-144.
 - [4]宋远启. 建筑工程造价超预算的原因与控制策略[J]. 今日财富, 2022(1): 64-66.
 - [5]于东. 建筑工程造价超预算的原因及控制策略初探[J]. 居业, 2021(3): 175-176.
 - [6]卢小辉, 王婧, 龚华云, 等. 建筑工程造价超预算的原因与控制策略分析[J]. 房地产世界, 2020(20): 23-24.
- 作者简介：李晓（1990.1-），毕业院校：山东大学威海分校，所学专业：电子信息科学与技术，当前工作单位：中石化第十建设有限公司，职务：副主任师，职称级别：经济师。