

国土空间背景下的详细规划传承与发展研究

蒋 颖

青秀区自然资源服务中心, 广西 南宁 530000

[摘要]近年来,国家对国土空间规划的关注不断加深,相关政策框架也在持续完善。尽管如此,实际编制过程中,跨部门协作不足、人才短缺以及规划执行中的诸多挑战依然突出。随着社会需求日益多样化及技术的持续进步,如何在继承传统规划理念的基础上,创新思维并融入先进技术,已成为当前规划工作亟待解决的重要问题。

[关键词]国土空间;详细规划;发展

DOI: 10.33142/ect.v3i4.16116

中图分类号: TU984

文献标识码: A

Research on the Inheritance and Development of Detailed Planning under the Background of National Land Space

JIANG Ying

Qingxiu District Natural Resources Service Center, Nanning, Guangxi, 530000, China

Abstract: In recent years, the country's attention to national spatial planning has continued to deepen, and the relevant policy framework has also been continuously improved. However, in the actual preparation process, insufficient cross departmental collaboration, talent shortage, and many challenges in planning and execution remain prominent. With the increasing diversity of social demands and the continuous advancement of technology, how to innovate thinking and integrate advanced technology on the basis of inheriting traditional planning concepts has become an important issue that urgently needs to be addressed in current planning work.

Keywords: national land space; detailed planning; development

引言

随着社会经济的快速发展与城市化步伐的加快,国土空间详细规划在资源优化与城乡协调发展中的作用愈发重要。面对新形势下的挑战,传统的规划方法已难以满足日益变化的需求,迫切需要通过创新编制方式与引入先进技术手段,来提升规划的科学性与适应性,确保能够应对复杂多变的社会需求。本文旨在探索如何将传统规划理念与创新技术有机融合,解决现有规划体系中的关键问题,提升国土空间详细规划的科学性、适应性与可操作性,进而为未来规划实践提供理论依据与实际操作的建议,并为制定更加有效的政策与实施策略提供借鉴。

1 国土空间详细规划编制工作的核心特征

1.1 规划体系的传承与融合

国土空间详细规划是国土空间规划体系中的关键环节,核心在于继承和优化已有规划体系,同时实现不同规划要素的深度融合。土地利用规划在资源环境保护和可持续发展中发挥重要作用,城乡规划则在空间布局和城市发展引导方面具有独特价值。国土空间详细规划承接这些核心理念,并在此基础上进行创新,以更好地满足现代国土空间治理的需求。近年来,国土空间详细规划编制主要延续了城乡规划体系下的控制性详细规划模式,并在此基础上深化与土地利用等空间规划的融合,逐步发展为更加层次化和适应性强的多维结构。规划体系的功能从单一的传

导转变为多方协同、动态互动的机制,促进了规划内容的互补性、实施方式的联动性和管理过程的互动性。不同空间规划相互支持、相互监督,有效推动了规划体系的科学性、精准性和可操作性,为国土空间的高效利用和可持续发展提供了保障。

1.2 发展导向的创新驱动

国土空间详细规划的编制不仅需要继承现有规划体系,还必须在发展方向上持续创新,以适应经济社会的快速变化与日益精细化的空间治理需求。随着新型城镇化进程的加速、生态文明建设的不断深化以及数字技术的飞速发展,传统规划模式暴露出许多问题,如空间管控的精准度不足、实施衔接困难与响应滞后等。创新驱动,已成为推动规划优化与升级的核心动力。在规划理念上,单一的控制导向必须被摒弃,取而代之的是更加注重综合统筹、协同治理的模式,突出弹性规划与动态调整的必要性,以应对未来发展中的不确定性。在编制方法上,传统的静态划定模式需突破,借助大数据、人工智能等先进技术,加强空间分析、智能模拟与决策支持,以提升规划的科学性与前瞻性。技术应用层面,推动三维空间信息系统、建筑信息模型(BIM)、城市信息模型(CIM)等数字化工具的深度融合,使规划编制与实施管理的全过程得到数字化支撑。通过持续的创新,国土空间详细规划能够更加精准地满足现实需求,灵活应对社会变革,并高效引导空间资源

的优化配置,从而为国土空间治理的现代化打下坚实基础。

2 国土空间详细规划编制工作面临的现实困境

2.1 综合性规划人才缺失

国土空间详细规划的编制是一项涉及多个领域的复杂系统工程,涵盖了自然资源管理、城乡发展、生态保护及基础设施布局等多个方面。目前,规划行业普遍面临着复合型人才短缺的问题,难以满足日益精细化、科学化的规划需求。传统的人才培养模式通常过于集中于城乡规划或土地管理等单一学科,导致人才的专业背景相对狭窄,无法应对跨学科深度融合的需求。有效的国土空间规划要求规划人员具备多方面的能力,如空间分析、政策解读与技术应用等。然而,能够同时精通规划理论、熟练运用数字技术、进行生态评估与经济测算的复合型人才在现实中极为匮乏。这种人才缺乏的问题,造成了规划编制与实际实施之间的脱节,进而影响了规划的可行性与落地效果。随着规划工作逐步从静态管理向动态优化转型,对大数据、遥感、GIS等新兴技术的需求不断增加,但能熟练掌握这些技术的规划人才依旧稀缺,智慧规划的要求尚未得到有效满足。综合性规划人才的匮乏不仅影响了国土空间详细规划的整体质量,还制约了规划体系的创新与优化。为了应对这一问题,亟需通过跨学科的人才培养、提升行业培训体系、完善校企合作机制等多种手段,全面提升规划队伍的综合能力,以适应复杂多变的国土空间治理需求。

2.2 发展方向的不确定性

国土空间详细规划的编制在兼顾资源保护、城乡建设与产业发展的同时,需为未来的空间布局提供科学的引导。然而,宏观政策调整、经济社会发展趋势的变化以及科技进步等因素,往往使规划的长期方向充满不确定性,这对规划的编制与实施提出了诸多挑战。政策层面的不断变化,尤其是相关法规、技术标准与审批机制的调整,直接影响着规划的稳定性与可执行性。随着国土空间规划体系的逐步完善,这些变化要求规划具备更强的适应性,并能在实施过程中灵活调整。区域经济结构的转型、新兴产业的崛起及人口流动趋势的变化,也可能导致原有空间布局与土地功能划分无法在短期内满足新的需求。举例而言,某些地区的产业升级可能促使传统产业园区的规划需迅速调整,同时,快速发展的新型基础设施与智慧城市等领域,要求规划在空间布局上留有更大的发展空间,且具有更强的弹性。与此同时,随着生态环境保护与碳中和等可持续发展战略的逐步推进,规划编制需要持续优化土地利用方式与建设强度等要素,以适应这些新的发展需求。在这些约束条件下,如何平衡发展需求与环境保护,成为规划编制中的关键挑战。为应对这种不确定性,国土空间详细规划必须建立更加灵活的应对机制,加强前瞻性研究与动态调整的能力,确保即便在快速变化的环境中,规划依然能够保持科学性与可操作性。

2.3 规划实施难度大

尽管国土空间详细规划在理论层面为发展提供了清晰的方向与框架,但在实际操作中,实施过程依然面临诸多挑战,特别是在复杂的社会经济环境与多方利益交织的背景下。尤其在规划内容与实际建设之间,脱节现象尤为突出。许多规划设想未能在执行阶段顺利落实,主要受到政策法规调整、土地市场波动以及地方政府在执行过程中主观调整等因素的影响,这些因素直接制约了规划的实施效果。在执行过程中,资源协调的困难同样显现,国土空间详细规划涉及土地、环境、交通、建设等多个领域,跨部门合作的需求复杂,而现有的协调机制往往滞后,进而影响规划实施的进度与质量。地方政府在规划执行中的重视程度与执行力差异较大,部分地区由于资金、技术等资源不足,未能按计划进行大规模投资与建设,从而制约了规划效果的实现。随着社会经济形势的变化,原有的规划设计常常未能完全满足实际需求。一些项目在规划阶段未能预见市场的快速变化或技术的迅速进步,导致实施过程中无法有效应对新兴需求,甚至出现资源浪费。此时,传统的规划方法显得力不从心,亟需更加灵活的调整机制与高效的决策支持系统来应对这一挑战。为提高规划实施效果,必须强化各方协调与合作,优化资源配置,建立健全的监测、评估与反馈机制,以确保规划在快速变化的环境中能够保持灵活性与前瞻性,进而顺利应对不断变化的实际需求。

3 国土空间详细规划编制工作的优化策略

3.1 规划传承与发展路径优化

在国土空间详细规划的编制过程中,优化规划的传承与发展路径至关重要。这不仅要求保留过去成功经验的精髓,更需要为未来的变化提供更具灵活性和创新性的解决方案。优化路径的核心在于将传统的空间规划理念与现代化的发展需求相结合,实现传统与创新之间的平衡与互补。确保规划体系无缝衔接是平衡传承与发展的关键,土地利用规划、城乡规划及生态环境规划等各领域的空间规划,必须在基本原则保持一致,以避免孤立与脱节。在具体编制过程中,应充分考虑规划与实际需求的紧密对接,通过全面评估现有政策、资源与技术,确保规划不仅能应对当前需求,还能为未来变化提供足够的灵活空间。在优化发展路径时,灵活性与前瞻性同样至关重要^[1]。社会经济的快速变化使规划面临诸多不确定因素。因此,在规划编制过程中,强化对未来发展趋势的预判、设计应对策略,并建立动态调整机制显得尤为必要,以确保规划能够在实施过程中及时作出优化与调整。同时,借助数字技术、大数据分析等现代工具,不仅能提升规划的科学性与精准度,还能增强实施阶段的实时监控与调整能力。通过精心设计的传承与发展路径,规划目标的有序推进不仅得以确保,还能使国土空间规划更加科学与灵活,进而提高其执

行力与适应性,从而进一步提升整体效果。

3.2 规划体系衔接与协调机制完善

国土空间详细规划的顺利实施依赖于高效的规划体系衔接与协调机制。随着规划领域的不断演进,涉及土地利用、城乡规划、生态环境保护等多个方面的空间规划之间的协调变得尤为重要。为了确保不同规划体系的无缝衔接,必须建立完善的协调机制,避免孤立决策、信息不流通或资源冲突等问题。在编制过程中,规划之间的有效衔接至关重要。相关部门应从宏观层面明确整体目标,确保不同规划方案的目标一致,避免目标冲突导致资源浪费或政策不一致。同时,加强数据共享与信息流通是确保科学决策的基础,确保各方能够获取全面、准确的数据支持决策。多方协调机制也不可忽视,政府、企业、社会及各利益相关方的共同参与至关重要。在执行阶段,地方政府应发挥主导作用,协调各方资源,强化监督与评估,确保规划的有效实施。行业主管部门需根据各自领域的特点,制定具体的技术标准与操作规范,确保规划要求顺利落实。规划体系的衔接与协调不仅限于编制阶段,还应在实施及后期管理中持续优化。随着社会经济的变化,原有规划可能需要适时调整,此时灵活的调整机制显得尤为重要,确保在实际执行过程中根据新需求及时修订规划。

3.3 编制方式与技术创新

随着社会经济的快速发展,传统的规划模式已难以满足当前需求,创新编制方式与技术手段已成为提升规划精准性、灵活性和实施效果的必然选择。通过技术创新,不仅能提升规划编制效率与质量,还能确保规划方案更好地契合实际需求。在编制方式上,创新要求更加综合与系统化的空间布局。传统规划模式通常侧重单一领域,而现代国土空间规划需要统筹资源、生态、经济和社会等多个维度,采用全域与全要素设计理念。除土地利用与基础设施建设外,还需充分考虑生态环境变化、气候因素、人口流动等影响,以增强规划的前瞻性与适应性。技术手段方面,数字化技术的引入带来了深刻变革。大数据、地理信息系统(GIS)和三维建模等技术能提升空间分析与模拟的范围和精度。尤其在土地利用、交通网络、生态保护等领域,数字平台能够实时监控数据变化,便于及时调整规划策略。

同时,建筑信息模型(BIM)与城市信息模型(CIM)技术使规划方案在空间展示和实施过程中更加直观具体,减少设计与施工阶段的冲突。

3.4 智能化与数字化技术应用

智能化与数字化技术的应用在国土空间详细规划中,极大地提升了规划的精确度与效率。通过大数据、地理信息系统(GIS)及遥感技术,规划人员得以实时收集并分析土地利用、气候变化、人口流动等各类信息,进而优化空间资源的配置,并有效预测未来发展趋势。同时,人工智能与机器学习技术被用来深入挖掘数据,自动识别潜在问题并提出优化方案,从而有效减少人为干预引发的误差。随着物联网(IoT)及传感器技术的引入,规划的执行与监控变得更加高效,这些技术使得项目进度、资源使用及环境变化可以实时跟踪,为规划的动态调整提供了可靠依据,确保能够快速响应各类变化。技术的整合不仅增强了规划的科学性,也提升了实施过程的透明度与可操作性,从而促进了智能化、动态化及可持续发展方面的进展。

4 结语

国土空间详细规划在推动经济与社会发展中,具有举足轻重的作用。面对日益复杂的空间需求和发展挑战,创新规划编制方法、加强规划体系的衔接与协调,以及引入智能化和数字化技术,能够有效提升规划的前瞻性与适应性。尽管如此,在规划实施过程中,仍存在一些问题,如人才匮乏、目标不清晰以及执行困难。随着技术的不断创新与社会需求的持续变化,未来的国土空间规划将在灵活性与科学性上不断提高,进一步推动可持续与和谐的空间发展。

【参考文献】

- [1]陈凯.国土空间背景下的详细规划传承与发展研究[J].住宅与房地产,2025(6):40-42.
- [2]任亚运.国土空间总体规划视域下城市发展规划的传承与融合策略研究[J].住宅与房地产,2024(3):74-76.
- [3]张旭.地理信息系统在国土空间规划中的应用分析[J].智能建筑与智慧城市,2025(3):41-43.

作者简介:蒋颖(1986.3—),毕业院校:武汉大学 函授本科,所学专业:测绘工程,当前就职单位:青秀区自然资源服务中心,职务:主任,职称级别:工程师。