

提升社会力量办体育促进竞技体育发展的可行性探析

葛芳方¹ 毛周春²

1 衢州职业技术学院文化旅游学院, 浙江 衢州 324000

2 衢州市体育局, 浙江 衢州 324000

[摘要] 社会力量办体育是未来体育改革发展的方向, 是保障公共体育服务供给效率与公平、促进体育行业有效竞争、实现体育资源有效配置的重要途径, 是促进竞技体育发展的有力手段, 同时还具有可行性和必要性。社会力量办体育在浙江省尤其是温州市已经形成良好示范效应, 并对浙江省竞技体育发展做出了巨大贡献。衢州社会力量办体育正在蓬勃发展, 并取得了一定的成绩, 为衢州竞技体育作出了贡献。但我市竞技体育基础比较薄弱, 在浙江省排名比较落后, 如何规范、引导、加强社会力量办体育来促进竞技体育发展是现阶段衢州竞技体育发展必须直面的问题。

[关键词] 社会力量; 竞技体育; 现状; 发展

DOI: 10.33142/fme.v3i3.6486

中图分类号: G81

文献标识码: A

Feasibility Analysis of Promoting Social Power to Organize Sports to Promote Development of Competitive Sports

GE Fangfang¹, MAO Zhouchun²

1 School of Culture and Tourism, Quzhou College of Technology, Quzhou, Zhejiang, 324000, China

2 Quzhou Sports Bureau, Quzhou, Zhejiang, 324000, China

Abstract: Sports run by social forces is the direction of future sports reform and development, an important way to guarantee the efficiency and fairness of public sports service supply, so as to promote effective competition in sports industry and to realize effective allocation of sports resources, and a powerful means to promote the development of competitive sports as well as its feasibility and necessity. Sports run by social forces has formed a good demonstration effect in Zhejiang Province, especially Wenzhou City, and has made great contribution to the development of competitive sports in Zhejiang Province. Sports run by social forces in Quzhou is developing vigorously and has made certain achievements, contributing to competitive sports in Quzhou. However, the basis of competitive sports in our city is relatively weak and ranking in Zhejiang Province is relatively backward. How to standardize, guide and strengthen social forces to run sports to promote the development of competitive sports is a problem that Quzhou must face directly at this stage.

Keywords: social forces; competitive sports; present situation; development

1 调查研究的背景与目的

在全面深化改革和创新社会管理的背景下,“大社会、小政府”的理念不断强化,社会力量在社会经济发展的各个领域扮演着越来越重要的角色。我国体育也在不断深化改革,如何统筹发挥好社会力量办体育的作用,已经成为全国各地体育部门亟待破解的课题^[1]。浙江在社会力量办体育这项体育体制改革中走在了全国前列,2017年9月5日,国家体育总局与浙江省人民政府在温州签订“联合开展社会力量办体育全国试点”协议,温州作为全国唯一一个试点城市,2018年温州市政府印发《关于开展社会力量办体育试点工作的实施意见》(简称《实施意见》),明确了社会力量办体育详尽的任务。近期,国家体育总局、教育部联合出台了《关于加强竞技体育后备人才培养工作的指导意见》,指出“社会力量是竞技体育后备人才培养的重要组成部分,引导和支持社会力量参与竞技体育后备人才培养工作,鼓励兴办多种形式的青少年体育训练机构”,

明确提出推动社会力量参与,为社会力量参与竞技体育工作指明了道路^[2]。衢州市没有市级少体校,历年来竞技体育成绩排名全省下游,竞技体育力量薄弱。近年来衢州市体育局着眼现状,积极探索,把推动社会力量办竞技体育发展作为突破口,高度重视对竞技体育社会办项目的扶持,并取得了较好的成绩,成为我市竞技体育新的增长点。目前衢州社会力量开展的训练项目有羽毛球、乒乓球、足球、篮球、击剑、游泳、攀岩、武术散打、拳击、空手道、跆拳道共十一项。在训运动员1500人左右,其中羽毛球国手黄雅琼,已经成为国家备战下一届奥运会的重点运动员,先后有童磊、钟昊、祝亭峰、贵昕杰、叶道鑫、王华鹏6名足球运动员被选拔到国少、国青、国奥等“国”字号球队,输送省队运动员12人。吴辰宇代表浙江队获得全国空手道冠军赛总决赛第三名、严垚斐在2019年全国U18空手道锦标赛系列赛第一站中获得第三名、赵艺尔在2018年“创新杯”全国少儿乒乓球比赛中获得少年组女子单打

第一名。虽然取得了一些成绩,但我市社会力量办竞技体育的发展仍然有很多不足,本文通过分析我市社会力量办竞技体育现状,为加速科学合理的发展衢州社会力量办竞技体育提供意见和参考。

2 调研基本情况

2.1 调研对象

主要对比分析衢州社会力量办竞技体育的现状、贡献度及面临的问题。

2.2 调研方法

文献资料法、访谈法、实地考察法、数理统计法

2.3 调研结果

2.3.1 衢州市参加近两届省运会的成绩对比分析

表 1 衢州参加近两届省运会成绩统计(15 届省运会周期 2011 年—2014 年,16 届省运会周期 2015 年—2018 年)

届数	金牌	奖牌	总分
15 届	29	84	1067.75
16 届	37	103.5	1223.6

由上表可见,我市竞技体育发展水平在不断提高,特别是在 16 届省运会中,金牌数量、奖牌数量、总分数,三项数据都创造历史新高。

2.3.2 衢州竞技体育社会办单位参加近两届省运会的成绩对比分析

表 2 衢州竞技体育社会办单位参加近两届省运会成绩统计

届数	金牌	奖牌	总分
15 届	9.5	26.5	368.5
16 届	14.5	43.5	438.1

由上表可见,竞技体育社会办单位在近两届省运会中都取得了一定成绩,并且发展势头明显。

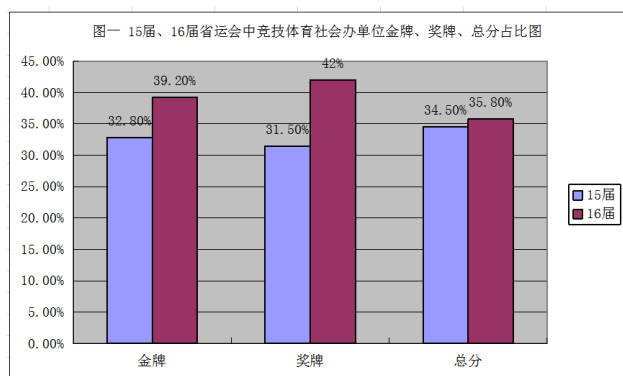


图 1 15 届、16 届省运会中竞技体育社会办单位金牌、奖牌、总分占比图

由图可见,衢州竞技体育社会办单位在 15 届省运会中,金牌数占衢州总数的 32.8%,奖牌数占衢州总数的 31.5%,分数占衢州总数的 34.5%。衢州竞技体育社会办单位在 16 届省运会中,金牌总数占 39.2%,奖牌总数占

42%,团体总分占 35.8%。两届省运会中竞技体育社会办单位在衢州所获得的金牌数量,奖牌数量,总分数中占比都非常大,其中金牌和奖牌数占比有明显的提升。可见社会力量办竞技体育在目前衢州竞技体育发展中具有非常重要的地位,社会力量办竞技体育的能力直接影响衢州竞技体育能力水平。

2.3.3 衢州竞技体育社会办项目成绩对比分析

经过衢州市体育局近几年的推广,衢州社会力量办竞技体育已经得到了长足的发展,其中羽毛球、足球这两项起步早、市场化程度高的项目在两届省运会中贡献突出,其他项目贡献仍显不足,各个项目之间差距巨大,发展不均衡。浙江省运会总共有 27 项,衢州社会力量办竞技体育目前只开展了 11 项。15 届省运会和 16 届省运会之间仅新增了击剑、攀岩、空手道 3 个项目,新项目的开设意味着新的增长点形成,在稳定发展优势项目的同时,更需提高弱势项目竞争力,积极吸引社会力量投身到竞技体育项目发展中来。

表 3 15 届省运会中社会力量开展各个训练项目成绩统计

项目	羽毛球	乒乓球	足球	篮球	游泳	武术散打	拳击	跆拳道
金牌	1		4.5					
奖牌	4	4	6.5				8	
总分	88	51	54.5	0	2	24	65	44

表 4 16 届省运会中竞技体育社会办项目成绩统计

项目	羽毛球	乒乓球	足球	篮球	击剑	游泳	攀岩	武术散打	拳击	空手道	跆拳道
金牌	2		11.5							1	
奖牌	4	2	16.5		1	2	4	8	2	4	
总分	64	31.1	112.5	0	25	6	20	41.5	74.5	22	41.5

2.3.4 衢州竞技体育社会办项目经费投入情况对比分析

体育是教育的重要组成部分,在学校体育教育严重满足不了学生需求的今天,社会力量办体育提供社会性公共服务尤显重要。而竞技体育是体育的根基所在,竞技体育的教学需要高水平的教练团队和保障团队、高质量的场馆保障、靶向针对性极高的训练及大量的训练时间保证等,这些特点造就了竞技体育高消耗的特征^[3]。社会力量办竞技体育单位需要从房租、水电、高水平教练聘请等各方面进行投入,以衢州竞技体育社会办成绩最突出、体育部门扶持力度最大的鑫焱俱乐部羽毛球和华腾俱乐部足球为例,鑫焱羽毛球 2018 年总计投入 295 万,其中体育部门扶持 31 万;华腾足球项目 2018 年总计投入 360 万,其中

体育部门扶持 100 万。社会力量办竞技体育单位对重点运动员免费开展训练,除体育部门扶持经费外,竞技体育训练经济效益产出为零,可见体育部门对社会办竞技体育项目投入已跟不上它的发展需求。

表 5 2018 年羽毛球项目经费投入情况及扶持情况

项目	教练费	水电费	场馆费	一般员工	比赛训练费	器材费
投入	100 万	30 万	100 万	20 万	15 万	30 万
政府扶持经费	12 万	0	0	0	19 万	0

表 6 2018 年足球项目经费投入情况及扶持情况

项目	教练费	水电费	场馆费	一般员工	比赛训练费	器材费
投入	150 万	10 万	100 万	20 万	30 万	50 万
政府扶持经费	50 万	0	0	0	30 万	20 万

2.3.5 衢州竞技体育经费与群众体育经费投入情况对比分析

表 7 衢州竞技体育经费与群众体育经费投入情况

年份	2016 年	2017 年	2018 年
竞技体育经费	629.59 万	692 万	1092 万
群众体育经费	1365.79 万	1410.79 万	1833 万

由表可见,竞技体育经费投入远低于群众体育的投入,而其中没有专门用于竞技体育社会办项目扶持的专项经费。地市级的竞技体育群体为 4 至 18 周岁的青少年学生,通过选材训练机制及竞赛机制,为上一级体育部门输送人才。衢州市竞技体育项目每年不定期的要对全市青少年儿童进行选材工作,初级选材过程中会对全市 70% 的低年龄段学生进行体育技能的培训,在此过程中锻炼学生体魄,培养学生对体育项目的兴趣,不仅发展了高水平的竞技体育,更是助推了青少年学生群众体育。

习近平总书记指出,“少年强则中国强”,“体育强则中国强”,号召全国广大青少年积极投身体育锻炼,做到德智体美劳全面发展,成为祖国建设的栋梁之材。衢州竞技体育经费的投入与新时代国家赋予竞技体育新的职能需求不匹配,政府的经费扶持方面存在严重短缺。

3 衢州社会办竞技体育发展中存在的问题

3.1 竞技体育社会办各个项目之间发展不均衡,项目开设的数量不足

体育行政部门对社会力量办竞技体育的推动能力、管理能力、调控能力、保障能力落后于社会办竞技体育的发展。

3.2 竞技体育经费总量不足,对社会力量办竞技体育的经费投入跟不上发展需求

衢州竞技体育经费总量不足,对社会力量办竞技体育的经费投入跟不上发展需求。近年来随着社会经济的发展,生活水平的提高,高水平教练员的工资待遇、训练场地的租金、人工、水电等也在逐年提高,在足球、篮球、羽毛

球、击剑等项目上更是高薪聘请高级教练员 18 人,已经有全国冠军、业内名帅走进我市竞技体育社会办单位,社会力量办竞技体育在资金运作上仍存在一定的困难。

3.3 政策制度得不到保障

体育行政主管部门缺乏有效的政策制度来引导、扶持和监督社会力量办竞技体育,对竞技体育社会办的宏观调控、总体规划和市场监管等能力不足。体育行政主管部门工作权限不足,其一对竞技体育项目进学校开展普及、选材工作和学校体育场馆使用的支配能力缺失,社会力量办体育进入学校主要依靠学校的态度,开展好的学校体育文化已融入到整个学校的校园文化当中,还有很大一部分学校对社会力量办体育进校园存在观望、抵触的态度。其二对小学、初中、高中体育特长招收工作缺乏管理权限,在学校文化成绩高要求的今天,中考加分政策的取消打击了学生对竞技体育训练的热情感,小学、初中、高中的升学通道的建立,对社会力量办体育的发展尤为重要。目前全市没有小学体育特长生招收计划,中学只有兴华中学、白云学校招收部分项目的体育特长生且人数不足。全市各县市区中只有柯城区没有高中,柯城区又是我市竞技体育社会办项目的主阵地,重点运动员初中毕业升高中问题的解决一直依靠市属学校和衢江区高中,受限于各所高中的体育特长计划,2019 年市属高中和衢江区高中共计划招收 4610 名学生,其中体育特长生 97 人,其他特色招生 30 人,占比 2.7%,数量远远不能满足重点运动员升学的需求。

4 衢州社会办竞技体育发展的主要对策

4.1 抓运行

紧抓社会力量办竞技体育的运行机制建设,形成“政府主导、社会主体”的发展格局,建立有利于社会参与竞技体育和社会发展竞技体育的运行机制,抓好社会力量办竞技体育的引导机制、扶持机制和监督机制建设。制定鼓励社会力量参与竞技体育项目开展的扶持政策,形成社会力量购买竞技体育服务的实施办法,及时考核、监督社会力量办竞技体育的运行情况。同时,大力培育多元化的社会力量主体,促进体育社会项目发展,提升社会力量办竞技体育的能力和效率。

4.2 重调控

加强竞技体育行政部门的公共服务职能和市场调控职能,实现竞技体育部门由“办体育”向“管体育”转变,要列“管理部门权力清单”,还要列“社会力量办竞技体育事务清单”。列“管理部门权力清单”以明确管竞技体育主管部门的职能,掌握竞技体育发展的宏观调控、总体规划、和市场监管;列“社会力量办竞技体育事务清单”,以明确交由社会力量办竞技体育事务的具体内容,让竞技体育主管部门能有效的实施落实相关政策和指令,更让社会力量办竞技体育有根可寻。

4.3 强保障

增加竞技体育经费,加强推进社会力量办竞技体育的扶持力度。一是制定《衢州市扶持社会力量办竞技体育实施办法》,加强税收、房租、水电等优惠和支持力度,制定鼓励高水平教练员引入机制,增加各个项目的竞技经费投入,制定社会力量办竞技体育奖励办法,加大对社会力量办竞技体育的宣传,吸引更多社会力量参与竞技体育发展;二是制定《衢州市青少年体育特长生招收管理办法》,打通优秀运动员的升学通道,切实解决运动员升学训练问题,为社会力量办竞技体育增加吸引力;三是制定《衢州市社会办体育项目进校园管理办法》,规范社会力量办竞技体育单位进校园开展普及、选材工作,让社会力量进校园有法可依、有途可寻、有章可循,为社会力量办竞技体育提供便利条件和支持措施。

5 结语

习近平总书记指出:“体育是社会发展和人类进步的重要标志,是综合国力和社会文明程度的重要体现”。体育承载着国家强盛、民族振兴的梦想,关乎人民幸福,关乎民族未来。建设体育强国,是全面建设社会主义现

代化国家的一个重要目标,提高国民体育素质是保障国家可持续发展的基本国策,也是我国目前亟待解决的重大问题。随着全面深化改革的推进,体育管理体制和发展模式将产生一系列变革。在衢州没有市级少体校的大环境下,促进社会力量办竞技体育的进一步发展具备可行性和必然性,有效建立社会力量办竞技体育的扶持机制,建立并健全社会力量办竞技体育的监督管理制度和加强保障措施,将是推进社会力量办竞技体育的发展路径与基本对策。

基金项目:2021年衢州职业技术学院闯关式教学评价项目:“寓”教“羽”乐—闯关式渐进教学法羽球课上的探索与实践(项目编号:CGJXPJ202106)

[参考文献]

- [1] 俞睿. 社会力量的培育是构建和谐社会的基础[J]. 北京行政学院学报, 2008, 4(4): 90-94.
- [2] 国家体育总局. 体育产业发展“十三五”规划[S]. 2016.
- [3] 张瑞林. 我国体育产业结构的优化研究[J]. 体育学刊, 2011, 18(2): 21-26.

作者简介:葛芳方(1968-)女,浙江诸暨人,衢州职业技术学院副教授,研究方向:体育教育与体育文化。