

标准化视角下河长制规范化的探究

陆虹漉

江苏省宿迁市宿城区水利局, 江苏 宿迁 223800

[摘要] 文章以在治水方面实施的河长制为研究对象, 选取了浙江长兴已经实施河长制的具有代表性的地域, 对河长的权责范围、工作方式、巡查内容、社会监督、投诉反馈等方面进行调查研究。从标准化的角度为河长制提出对策建议, 推动建立长效机制, 促进河长制向规范化发展。

[关键词] 河长制; 标准化; 规范化

DOI: 10.33142/hst.v2i2.485

中图分类号: TV213.4;X52

文献标识码: A

A Probe into the Standardization of River Length System from the Perspective of Standardization

LU Honglu

Jiangsu Province Suqian City Sucheng District Water Conservancy Bureau, Jiangsu Suqian, 223800 China

Abstract: In this paper, the research object of the river-length system, which is implemented in the aspect of water-control, is selected, and the representative geographical area of the river-long system has been selected, and the research on the scope, the working methods, the inspection contents, the social supervision, the feedback of the complaints and so on has been carried out. The paper puts forward the countermeasures and suggestions from the angle of standardization, and promotes the establishment of long-term mechanism and promotes the standardization and development of the river-long system.

Keywords: River length system; Standardization; Standardization

引言

“绿水青山就是金山银山”随着生态建设在社会发展中的重要性日益增强, 全社会的民众更深刻的认识到自然资源特别是水资源的保护和合理利用, 不仅关系到人民美好生活需要的满足, 而且关系到国家未来的长期科学可持续的发展。因此, 各区域积极采用和实施了“河长制”。该制度的出现被视为一个水污染防治领域的革新体系, 为水体河流管理系统带来更多的创新和变化, 并为中国的水环境保护事业注入新的发展动力。

1 河长制的背景

江苏省无锡市首次提出了河长制这个概念, 以控制无锡太湖水域中的水污染情况。随着河长制的建立和实施, 控制水源的效果是非常明显的, 太湖及其周围水域的水质以及河流和湖泊的生态得到了极大的改善和恢复。在江苏省无锡市开展的这项开拓性工作为其他地区的水污染控制提供了一个模式, 引发许多省市的接连效仿。“河长制”主要由各级政府的主要官员组成该地区主要河流的负责人, 负责水文环境和水资源管理以及河流和水资源的保护。具有责任明确、任务具体、考核刚性的特征^[1]。2016年, 中央全面深化改革领导小组会议审议通过了《关于全面推行河长制的意见》。自那时以来, 在全国范围内建立了具有独特特征的河流和湖泊管理机制。

2 浙江的实践和调查

2008年, 浙江省内的很多城市都启动了河长制的试点, 该项目于2013年扩大到全省, 成为浙江“五水共治”的一个基本体系。2017年3月8日, 浙江省人大常委会根据中央发布的《关于全面推行河长制的意见》出台了《浙江省河长制规定草案》。这是关于河长制度的第一个地方性的规则。地方法律和规章制度将通过立法巩固浙江河流湖泊治理的相关经验和做法, 并根据实际情况进一步改善河流系统的治理机制。浙江境内水资源丰富, 有8万多条河流, 总长度超过13万公里。自从河长制全面实施运行以来, 已清除了6500公里的垃圾河流, 使得5100公里以上的黑臭水体重现清澈, 城市和农村的水环境得到了显著改善。

2015年, 浙江省的劣五类水源占总量的6.8%, 比2013年下降5.4%。到2016年底, 浙江已经建立了覆盖整个省的五级河长管理系统, 五级河长共计61000名。同时把河长制的系统延伸到微量水体, 引入渠长和塘长。浙江省开化县首次发布了县一级河长制的地方文件。文件中明确规定了河长的分工、工作责任和工作要求。例如, 县一级的河长每月至少需要两次巡查责任河流, 乡一级的河长每月至少需要三次巡查责任河流, 村一级的河长每月至少需要四次巡查责任河流。同时对于河流巡视的相关情况必须有书面和计算机文档的记录, 考核评价方法执行扣分的方法, 定期排名后三位将会被约谈, 并将奖金和评价考核结果与河长评分挂钩。为了解决河长的相关能力问题, 开化县治水办准备了一套水污染治理的指导手册, 以便在村一级管理河长中进行培训使用^[2]。

通过引进和使用河长制度, 大大有助于促进开化县的水质控制工作和巩固水质控制成果。开化县的劣五类的水体

只有五个,它们都是死水已经被修复,水质基本都达到了二类以上,各种类型的水体在整治完毕后水质几乎没有再次变差。浙江省“五水共治”工作领导小组办公室、浙江省河长制办公室在关于征求《浙江省全面深化河长制工作方案(2017-2020年)》意见的函中提到,促进河流标准化管理系统,建立标准的河长制系统,并提倡采用标准的水治理方式。因此,通过制定标准、明确职权和责任、确定工作方法、明晰核查手段、接受社会监督等多个方面的工作,有助于改善我们的生态环境和水环境,优化地方水资源保护的工作进展。

3 河长制的标准化对策

3.1 明确河长的工作范围

河长是水体综合治理的核心核心,为了确保河长能够积极顺利的开展工作,必须对河长的工作职责,工作手段,工作权利进行一个法律法规的界定。根据五级河长的工作实际,详细的规范河流的最巡查低频率和巡视检查的内容等等方面的工作,以确保河长的治水能力不断增强,河流的水质不断提高,河长还应该定期接受水污染治理的相关培训,使他能够充分了解自己的任务使命并更好的对水污染治理等方面做到履职尽责。

3.2 建立监督奖惩机制

监督管理机制的建立是非常有必要的,可以督促各级河长完成好自己的工作任务,建立一个系统科学的评估制度,以提高制度规则的强度,避免出现做得好没奖励做得差有惩处的情况。将河长制的履职情况和年终奖金和评奖评优等考核联系起来,引入了管理工作和奖励制度的特别评价方法,并对评价指标进行量化和改进。建立一个强有力的科学评估系统和一个强制性约束机制不仅是政府保护自然资源的责任,而且生态建设的根本要求。

3.3 规范河长的培训

目前,各地区各级别的河长的综合能力良莠不齐的问题非常严重,为了确保有效的水体河流综合治理和河长管理水平的提升,必须加强河长的相关业务、知识培训,例如定期为各级河长举办培训班。把管理方式、管理手段、治理能力的经验作交流分享,以供参考借鉴。最新的技术和设备可以广泛的应用于河长的河流管理工作中,具有表现在通过信息化等技术的力量,从而提高水体污染治理工作的质量和效率。重视学习河流的能力和素质,全面提高河长的知识储备和管理水平,保障河长能够充分明晰自己的工作任务并充分履行好作为河长的相关职责^[3]。

3.4 建立举报、投诉和反馈机制

河长工作的展开情况和公共参与监督河长的管理工作密切相关。尽可能的激发全民对水污染的治理和控制,减少政府的行政干预,并保障公民对水体污染治理的充分知情权和监督权,以鼓励公众参与水资源的治理。在每一段河流水体的岸边详细的公开河流信息以及河长信息,开通水污染的举报网站和举报电话,以确保群众监督的结果可以及时反馈给有关部门,并对监督举报的结果及时处理。在各类媒体的监督报道中,各级河长和相关水域的管理人员都必须进行良好的登记工作,迅速向有关部门交办,并对执行情况和反馈情况进行良好的跟进,以便尽快对监督报道作出有效的回应。应当使用合理的方法来衡量群众所举报投诉内容的真实性,并应大力鼓励群众的举报和报告行为,充分调动群众参与水污染防治工作的热情^[4]。

3.5 “一河一策”的治理方法

由于中国地大物博幅员辽阔,各地在地理环境、人文环境和经济社会形态方面存在着显著的差异。其水土河流问题也是不同的。河长制度的实施在某种程度上解决了河流在污染治理工作中的一些局限性。应该基于河长制制定符合当地客观实际的治理方案,并根据河流的具体条件制定对应的污染治理解决办法。如果同一河流的上游和下游属于两个不同区域,存在不同的河长,则可以采用“联合治理”的方法,两个或多个区域必须加强水体治理的沟通和交流,以便做好相关工作。

3.6 联席会议制度

为了更好的推进河长制,提高河长制的管理效率,制定了联席会议制度,不同河长负责的河段应将相关下属部门纳入到联席会议中,出现问题后各部门通力合作解决问题。

结束语

在当今迅速的社会经济发展中,环境问题日益严峻,环保的理念也逐渐深入人心,因此必须在经济发展的同时做好环境的保护工作。通过河长制在发展的问题和现实中,逐渐进行完善和改革,以便建立一个更为科学合理的河长制,改进水资源治理体系,增进水资源治理能力,促进形成政府、企业、社会和个人协同高效治水的良好格局,有助于造福人民,保护生态环境。

【参考文献】

- [1]唐迎春,韦潇淑,张优高,等.基于生态视角下“河长制”长效机制研究[J].价值工程,2018,37(7):34-36.
 - [2]李仲,罗跃辉.河长制视野下云南剑湖水环境保护探索与建议[J].中国水利,2018(14):29-30.
 - [3]王磊.国家治理现代化视野下的“河长制”探析[D].江苏:南京工业大学,2016.
 - [4]刘超.环境法视角下河长制的法律机制建构思考[J].环境保护,2017(9):24-29.
- 作者简介:陆虹灏,女,(1990-),本科,水利水电工程。