

浅析水利工程项目管理中存在的问题及对策

胡长柱

费县许家崖水库管理中心, 山东 临沂 273400

[摘要] 水利工程是重要基础设施, 在防洪抗旱、农业生产以及地区经济发展等领域中发挥着至关重要的作用。但是在水利工程项目管理中依然存在一定的问题, 导致水利工程项目设施损毁严重, 跑水、漏水等现象频发, 这不仅会导致水利工程的作用大打折扣, 而且还会造成水资源浪费等问题, 甚至还会造成水体环境污染。因此要充分认识到水利工程项目管理的重要性, 结合管理中存在的问题, 积极探索有效对策, 提升水利工程项目管理水平和成效。

[关键词] 问题; 水利工程; 管理措施; 对策

DOI: 10.33142/hst.v5i2.5997

中图分类号: TV51

文献标识码: A

Brief Analysis of Problems and Countermeasures in Water Conservancy Project Management

HU Changzhu

Feixian Xujiaya Reservoir Management Center, Linyi, Shandong, 273400, China

Abstract: Water conservancy project is an important infrastructure, which plays a vital role in the fields of flood control and drought resistance, agricultural production and regional economic development. However, there are still some problems in the management of water conservancy projects, resulting in serious damage to water conservancy facilities, frequent water running and leakage, which will not only reduce the role of water conservancy projects, but also cause problems such as waste of water resources, and even cause water environmental pollution. Therefore, we should fully realize the importance of water conservancy project management, actively explore effective countermeasures in combination with the problems existing in management, and improve the level and effectiveness of water conservancy project management.

Keywords: problems; hydraulic engineering; management measures; countermeasure

我国水资源人均占有量较低, 仅为世界平均水平的25%左右, 近年来随着我国社会经济的快速发展, 不仅需水量进一步提升, 而且水污染以及水浪费等现象日益突出, 这使得水资源供需之间的矛盾更加尖锐。水利工程可以起到调节水资源的重要作用, 有助于提升节水效果和水资源利用率。为了更好地发挥水利工程的作用, 需要积极探索更加有效的水利工程管理措施, 提升管理水平, 更好的保障水利工程作用的发挥。

1 水利工程项目管理中存在的问题

1.1 水利工程年久失修

很多水利工程的建设时间较早, 之前的建设标准不高, 建设技术水平有限, 导致水利工程的质量不高, 经过多年的使用, 导致其受到不同程度的损坏, 甚至有的水利工程已经难以发挥作用, 严重的已经无法正常运行。与此同时, 有的水利工程维修保养次数较少, 致使水利工程年久失修现象比较严重。如渠道杂物堆积、水库淤积严重、机械设备故障频发、引水工程漏水严重等。这些现象的存在, 主要原因在于水利工程年久失修, 得不到有效的维修保养, 使其发挥的作用大打折扣。

1.2 基础配套设施不完善

很多水利工程建设时间较长, 在建设时并无统一的规

划指导, 并且建设资金不充裕, 受这些因素的影响, 导致水利工程建设标准普遍不高, 进而存在着配套设施不完善的问题。如有的较小的支渠并且配置相应的实施, 导致一些偏远地区无水可用, 严重影响水利工程作用的发挥。完善的配套设施是水利工程发挥作用的重要基础, 但是受多方面因素的影响, 导致部分水利工程的基础配套设施不完善, 存在很多漏洞。

1.3 水利工程项目管理资金不足

近年来随着人们对水利工程项目管理的重视程度不断提升, 为水利工程项目管理创造了良好的环境条件。在水利信息化建设等方面取得了显著的成效, 同时在水利工程项目管理中的资金投入也呈逐年提升的趋势, 但是增长幅度有限, 甚至有时还会出现小幅回落现象。另外, 针对水利工程建设方面的资金投入相对较多, 而在水利工程项目管理方面的资金投入则相对较少, 有时管理方面的投资尚不足建设方面投资的10%, 导致水利工程项目管理资金紧张, 难以满足水利工程项目管理资金需求。在水利工程项目管理过程中, 管理人员的薪资、设备的维护和采购等均需要大量的资金, 而资金不足则必然会影响到水利工程项目管理效果。

1.4 水利工程项目质量安全存在隐患

部分水利工程由于年久失修, 导致其存在一定的质量

问题和安全隐患,不仅影响其应用效果,而且还会对附近居民的人身安全造成一定的威胁。如有的水利工程的启闭闸门锈蚀严重、有的渠道表面混凝土开裂现象严重等。在一些水利工程建设过程中,质量标准不高,再加之施工单位的技术水平有限,进而会为其埋下质量隐患,再加之水利工程使用过程中得不到有效的保养维护,使其质量与安全隐患无法及时排除。

1.5 管理工作人员不足

水利工程管理技术水平决定了水利工程管理成效,从目前的实际情况来看,水利工程管理技术水平不高。一方面水利工程管理人才不足,水利工程管理工作条件艰苦,并且发展前景不明朗,再加之薪资待遇不高,导致难以吸引优秀人才加入其中,同时也难以留住管理队伍中的优秀人才。尤其基层水利站中这种现象更为严重,管理人员数量不足,并且年龄偏大。水利工程管理工作任务重,经常需要深入田间地头,工作条件比较艰苦,因此少有人愿意从事此项工作,导致水利工程管理工作人员不足,同时也会在很大程度上影响水利工程管理的成效。

1.6 水利工程管理现代化水平不高

在水利工程管理过程中,由于缺乏现代化技术和手段的支持,导致管理效率不高,各部门之间存在着一定的重复性工作。如针对水资源的规划和开发,通常情况都需要由不同的部门负责,但是无论是水资源规划还是水资源开发,均需要进行相应的监测,但是由于信息共享水平不高,导致不同的部门都需要进行相应的监测,这不仅会影响到水利工程管理的效率,而且还会造成资源的浪费。要想解决此类问题,需要提升水利工程管理的现代化水平,提升数据信息的共享率,同时加强各部门之间的协作。再比如,针对重要水域或者水体进行水环境监测,进而为控制水污染提供参考依据。但是针对一些小型水利工程的监测工作落实不到位,进而导致相关数据信息缺乏全面性,无法为水环境保护工作提供有力的数据支持。另外,很多水利工程中的自动化水平较低,这不仅会导致人力成本较大,而且还不利于提升水资源利用率。

2 水利工程管理对策分析

2.1 加强组织管理

由各级水行政主管部门牵头,组织相关单位构建水利工程管理体制改革的领导小组,并由下级向上级负责,逐级签订目标责任书。不同的单位承担相应的责任,为水利工程管理工作的顺利开展奠定基础。如水利部门要负责制定水利工程发展战略目标,并编制水利工程管理计划,协调各部门工作,对河塘疏浚以及节水灌溉等工作给予相应的指导,积极解决水利工程管理中存在的问题,确保水利工程管理工作的顺利开展,并取得理想成效。再比如财政部门应结合水利工程管理需求,落实各项管理资金,为水利工程管理提供资金保障。除此之外,要进一步完善水

利工程管理绩效考评制度,对管理资金的应用、管理成效等进行考评,同时结合考评结果给予相应的奖惩。如针对考评结果为优秀的地区,第二年可以追加水利工程建设与管理资金 20%;针对考评结果为良好的地区,第二年可以追加水利工程建设与管理资金 10%;针对考评结果为不合格的地区,第二年的水利工程建设与管理资金应降低 10%。通过相应的奖惩措施,能够更好地发挥奖惩制度的作用,促使管理单位与管理人员积极完成管理任务,更好的保障水利工程管理成效。

2.2 构建完善的水利工程管理模式

要明确水利工程管理责任人,由责任人负责水利工程的日常运行、养护和维修工作,要及时发现和解决水利工程管理中存在的问题,解决不了的问题要在第一时间向上级反映,避免问题的积压。应结合本地区水利工程管理的实际情况,打造“财政保证+基层水农站+管养分离公司+用水协会”的管理模式,借助新模式来更好的保障水利工程管理成效。除此之外,在水利工程管理过程中还应积极构建“双管”模式,即将水利工程管理和管护分离开来,这样有助于提升水利工程管理的专业性和针对性,是提升水利工程管理效果的有效措施。

2.3 加强资金管理

加强资金管理首先要加大资金投入力度,在保障政府资金投入的基础上,还要积极拓展社会资金投入渠道,充分发挥社会资金的作用,为水利工程管理提供资金保障。由于政府财政的限制,导致投入到水利工程管理中的资金有限,因此要积极引入社会资金,缓解政府财政压力。要进一步提升水利工程维修保养资金比例,使其能够达到水利工程建设资金的 20%左右,这样才能更好地满足水利工程管理需求。其次,要扩充资金筹集渠道。以往水利工程资金主要由水利部门负责,水利部门投资是主要资金来源。但是水利工程管理还会涉及到农业、财政、环境等部门,因此应转变以往仅仅依靠水利投资的局面,相关部门也要给予一定的资金支持。要注重开辟社会投资渠道,打造以政府资金为主,社会资金为辅的投资渠道。当地政府部门应出台相应的政策措施,鼓励和引导集体或者个人参与到水利工程建设和管理中来,为水利工程管理提供资金保障。要加强资金应用管理,建立完善的资金使用制度,要全面落实专款专用,严禁出现资金挪用或者占用等问题。

2.4 推动水利工程养护管理市场化

在市场经济背景下,推动水利工程养护管理市场化是大势所趋,是保障水利工程管理效果的有效措施。加强市场化建设可以促使水利工程养护管理朝着规范化以及专业化的方向发展,同时引入市场竞争机制,还能促进水利工程管理工作效率的提升。目前,很多地区在水利工程养护管理市场化方面进行了积极的尝试,并取得了显著的成

效,有效地改善了以往水利工程管理中存在的监督力度不足以及责权不清等方面的问题。在推动水利工程养护管理市场化的过程中,应采用独立的第三方承担水利工程养护责任,而第三方的选择则可以采用竞标的方式,这样可以更好地保障第三方的专业水平与能力,确保水利工程养护效果。在以往的水利工程管理过程中,管理单位要同时负责管理与养护工作,在这种模式下,水利工程管理工作人员也是水利工程养护工作人员,这会在很大程度上影响养护的专业性,因此会给水利工程管理成效带来不利影响。同时在传统模式下,也会导致管理与养护责任划分不清,这也会影响到水利工程管理的质量和效率。而推动水利工程养护管理市场化,则可以实现“管养分离”,既符合市场经济的要求,也能更好地保障水利工程养护效果,更好地发挥水利工程的作用和效益。

2.5 加强工作人员的培养与管理

对于水利工程管理而言,管理工作人员的能力和素质是影响管理质量和效率的关键。因此要注重对工作人员的培养和管理,要结合水利工程管理人员年龄偏大以及文化水平不高的现状,合理制定培训方案与管理措施,帮助管理工作人员提升综合能力。首先要注重加强技术培训和业务能力培养,既要定期开展集中培训,也要对不同岗位的职工进行专业培训,如针对水闸职工,则要重点强调安全生产操作技能的培训等。除此之外,培训还要做到理论联系实际,应多结合实物进行现场培训,切实帮助相关工作人员提升业务能力和技术水平。在培训管理的同时还要注重加强宣传教育,营造良好的学习氛围,培养管理工作人员爱岗敬业的精神。打造高素质的水利工程管理队伍,除了要加强培训之外,还要加强人才引进。一方面要提升薪酬待遇,提升水利工程管理工作的吸引力。另一方面要注重提升招聘门槛,引进具备真才实学的优秀青年,充实水利工程管理队伍,同时调节水利工程管理队伍的年龄结构,促进队伍整体素质的提升。

2.6 加强水利工程管理现代化建设

水利工程管理现代化建设是提升水利工程管理水平的重要手段,因此在水利工程管理过程中应加强对现代化技术的应用,提升水利工程管理的现代化与信息化水平。在信息化建设过程中,一方面要进行深入调查,掌握本地区的设计情况,另一方面要积极参考和借鉴先进地区的经验与建设模式,这样才能使信息化建设少走弯路。要对水利工程管理信息化建设工作进行整体规划,以水管理为核心,借助信息技术提升监测工作的自动化水平,提升信息数据传输的效率,增强信息共享水平。如针对重点闸站的

自动控制体系建设,实现水利工程的远程监测和远程自动化控制,以此来提升水利工程管理水平和管理效率。再比如,借助先进的计算机自动控制系统,打造智能灌溉系统,实现对墒情数据以及农田水位等方面数据信息的自动采集、自动传输、自动分析与自动决策,同时借助智能灌溉系统还可以结合决策自动调度泵站、闸门进行灌溉。由此可见,加强水利工程管理现代化建设可以极大地提升水利工程管理自动化与智能化水平,既能节省更多的人力资源,也能促进资源利用率的提升。现代化建设是水利工程管理发展的必然方向,同时也是解决水利工程管理问题的重要手段,因此要给予高度的重视。

3 结束语

水利工程是重要基础设施,其作用十分显著,主要表现在防洪抗旱、农业生产以及地区经济发展等。为充分发挥水利工程的重要作用,需要加强水利工程管理。但是受多方面因素的影响,导致水利工程管理中存在一定的问题和不足,不仅会影响管理成效,而且还会导致水利工程的作用大打折扣。因此应积极探索有效对策,提升水利工程管理水平和成效。

[参考文献]

- [1]宋暘,赵坤丽,魏雪莹,等.论小型农田水利工程管理中存在的问题及对策[J].内蒙古水利,2013(2):45-46.
 - [2]张建萍,朱杰.农村小型水利工程管理中存在的问题及对策[J].安徽水利水电职业技术学院学报,2008(2):56-58.
 - [3]丁海波,彭方煌,孙维.我国农村小型水利工程管理中存在的问题及对策[J].农村经济与科技,2012,23(6):81-82.
 - [4]谢伟魏,李保健,王森,等.我国水库调度管理中存在的问题及对策[J].水电能源科学,2012,30(9):59-62.
 - [5]刘小飞,王健,母利.伊犁河南岸灌区自压输水管网试运行存在的问题及对策[J].人民珠江,2017,38(11):103-106.
 - [6]罗琳,李晓晓.新型农业经营主体参与农田水利建设和管理存在的问题及对策[J].中国农村水利水电,2017(1):23-26.
 - [7]李宏梅,何记红,卢学军.千山区小型水库运行管理中存在的问题及对策[J].黑龙江水利科技,2013,41(7):221-222.
 - [8]魏春雯,闫小雷,廉俊霞.丹溪灌区斗农渠闸门管理中存在的问题及对策[J].河南水利与南水北调,2008(10):54.
- 作者简介:胡长柱(1972.11-)男,职务:工程科副科长,工程师;国家开放大学,专业是水利水电工程。