

浅析海塘管理中存在的不足及对策措施

陈育冰

温州东启建设发展有限公司, 浙江 温州 325026

[摘要]海塘是水利建设其中的一种,是人工修建形成的堤坝,主要应用于我国沿海地区,江苏、浙江两个省份居多,例如著名的钱塘江。海塘作为人工防御措施,在管理方面呈现出较多的问题,由于相关部门忽略了海塘管理问题,且尚未得到及时和有效的解决,长时间后便会影响到海塘质量,导致一些弊病无法第一时间发现,也会使海塘防御体系不能发挥出真正的价值。为此,相关部门要加强重视,正确认识到海塘管理的重要性,确保海塘使用寿命及质量,以更好地保障沿海地区经济稳定发展及居民生活安全。

[关键词]海塘管理;问题;对策

DOI: 10.33142/hst.v5i5.7035

中图分类号: TV51

文献标识码: A

Brief Analysis of the Shortcomings and Countermeasures in Shore Management

CHEN Yubing

Wenzhou Dongqi Construction Development Co., Ltd., Wenzhou, Zhejiang, 325026, China

Abstract: Shore is one of the water conservancy construction. It is a kind of artificial dam. It is mainly used in the coastal areas of China, mostly in Jiangsu and Zhejiang provinces, such as the famous Qiantang River. As an artificial defense measure, the shore presents many problems in management. Because the relevant departments have neglected the shore management problems and have not been solved in a timely and effective manner, the quality of the shore will be affected after a long time, leading to some defects that can not be found in the first time, and the shore defense system cannot play its real value. Therefore, relevant departments should pay more attention to it, correctly recognize the importance of shore management, and ensure the service life and quality of shores, so as to better ensure the stable economic development of coastal areas and the safety of residents' lives.

Keywords: shore management; problems; countermeasures

引言

海塘管理建设工作直接影响着我国沿海地区安全,但结合实际情况来看,部分沿海地区海塘没有充分体现出其防御功能与价值,相关问题一直未能得到有效解决。同时,一些地方政府为了发展经济,不惜占用海塘,使得海塘面积逐渐减小,从而失去功能与作用,不能很好地保障地区安全。海塘在建设完成后,在后期使用中需要对其进行维护与养护,其相关工作则需要一笔很大的资金费用,但部分地区相关部门财政下拨的维护与养护资金非常有限,难以保证工作稳定开展,质量也无法达到标准要求,从而影响海塘使用安全。因此,从客观方面来讲,海塘管理工作对沿海地区经济发展与民生安全是十分重要的,相关工作任重道远。

1 管理工作的必要性

经济的快速提升与时代的进步,各个行业对水利工程要求也在不断提升,而为了满足当前时代发展与经济的发展需求,相关部门需要结合当前经济与时代实际发展情况,努力提高自身标准,为经济发展做好重要的基础保障,加强在水利工程维护与养护管理中各工作环节的质量监测工作,对水利工程质量管理进行有效地控制。管理工作作为海塘重要的组成部分,是保证海塘使用稳定和周边地区

安全,确保海塘维护与养护工作正常稳定开展的核心关键。海塘管理工作需要注入新鲜的血液,要不断引进先进的质量管理理念与创新意识,才能提升海塘管理质量,制定适应当前水利工程发展的质量管理模式。相关部门和单位还需要对管理人员进行海塘质量管理理念的培训与辅导,让管理工作人员能够清楚地意识到,先进的质量管理理念与创新意识的重要性和实际意义,更好地帮助管理人员建立良好的质量管理理念,才能有效提升工作效率和控制质量,为海塘后面运行使用安全打下坚实的基础。

另外,相关部门和单位的主要负责人在日常的管理工作中,应适当的把工作重心调整到海棠养护与维护方面,只有确保维护与养护质量,才能充分发挥出海塘的作用与价值。相关单位负责人要从长远的角度去看,能够保证水利工程事业可持续健康发展,不能总考虑当前的经济效益,更需要注重在管理过程中存在的问题,问题是随着工作进行逐渐呈现出来的,在工作开展前期需要做好应对措施,结合新时代下先进的水利工程质量管理理念制定合理的解决措施,实现对水利工程质量管理进行有效控制的目标。其次,相关单位要根据当前社会发展情况,对绿色管理理念 and 经济效益进行研究与分析。相关管理人员要落实自身的工作职责,能够对海塘管理工作进行规范与合理的安排,

并对管理中存在的问题做出有效的解决措施,确保管理工作正常稳定的进行,提升整体质量与效率,以及经济效益^[1]。

2 当前海塘管理存在的不足

2.1 管理与养护没有形成统一的标准

由于海塘对沿海地区经济发展和民生安全有着非常重要的作用,而随着海塘管理问题越来越严重,国家也逐渐加强了对海塘管理的重视,并对海塘管理与养护分别进行了重新规划,将海棠分属到当地不同部门,同时将海塘管理与养护工作分属到不同部门进行。因此,海塘管理与养护工作皆有独立的部门实施,但是由于没有制定相关的标准,在许多方面难达成统一,加上负责海塘管理与养护的两个部门在工作中缺乏相应的沟通交流,导致海塘相关工作不协调。其次,一些地区海塘水利设施是民生工程,由民营企业或群众筹资建设的,国家对于海塘的管理权有明确的规定,规定指出谁建立其就有管理与养护的权利和责任。但民营企业或群众对管理与养护缺乏一定的认识,因缺乏相关的知识经验与技术,在实际管理与养护过程中其工作水平有显著的区别,并且对海塘管理与养护的人力、物力和资金的投入也有较大的差异,最终导致管理与养护逐渐失去平衡,难达成统一,且海塘的价值与功能也没有得到充分发挥。

2.2 管理体系比较混乱

从目前情况来看,部分地区关于海塘防汛管理体系的完善与建立工作尚未得到有效落实与开展,尽管一些地区已经建立其海塘防汛管理体系,但在实际使用过程中,并未发挥出真正的作用,整体表现的较为混乱,某些工作环节不协调,尤其是细节部位,其问题频繁出现,而问题主要的责任也没有落实,各部门和工作人员互相推诿。出现这些情况的主要原因来自于企业自身,一些企业为了自己的经济利益,在利益的驱使下与不法分子勾结在一起,管理意识逐渐丧失,没有认真贯彻与落实国家规定,也没有做好相应的职责。此外,在部分地区,一个管理内容却存在着两个管理部门,而且两个部门的责任与实际管理范围没有进行详细的认定与划分,使得在管理工作中职责不清楚,当出现问题使不能进行很好的解决处理。同时,由于行政规划和历史等各方面的原因,有些地区的一部分行政管理区在其他省份,在进行重新规划之后,管理权已经转换,但防汛体系却没有明确划分,从而造成后续管理工作散乱,管理不集中等情况。因此,在多重因素重合之下,海棠管理工作一直不能得到稳定开展,影响到水利事业的可持续发展,且管理水平无法得到提升。相关部门和单位就需要加强重视,根据实际情况做出针对性解决措施,以更好的确保海塘管理正常进行^[2]。

2.3 地方需求与海塘建设管理间的矛盾日益显现

海塘是水利工程其中的一种,主要的功能就是防御,防止洪水和潮水对地区造成破坏,或者减少其带来的影响。

随着社会经济的发展,人们的生活质量水平得到显著提升,一些地区违背了海塘使用原则,毅然将海棠堤顶用作公路,或者在海棠的周围建立娱乐设施或公园等。这些现象的出现无疑会给海棠的管理与维护带来巨大的冲击,首先是管理方面,由于堤顶被用作公路,为此交通运输部门也由对海塘管理的一部分权利,这使得本来由水利部门全权进行负责管理的状况被打破,从而造成管理混乱,并且因是不同的部门进行管理,在实际工作中难免会出现矛盾,引发一系列问题。另一个则是养护的问题,因在海塘周围建设了新的设施,以及堤顶被用作公路使用,在进行养护与维护时,难以确定其职责,并且还会增加堤坝结构的损害,影响工程运行使用安全及结构稳定,在一定程度上还会降低海塘的使用寿命。

2.4 海塘管理手段较落后

有些地区相关部门仍采用的是传统的 management 方法,以往的方法已经难以满足现阶段海塘管理以及社会发展的需求,同时还存在着许多弊端,在实际使用过程中便会影响到管理效率与质量。过去对海塘堤坝的检查主要现场工作人员进行,工作人员逐一对堤坝进行巡检,检查是否存在质量问题,一旦发现问题便逐层上报,将信息传递给主要负责人,从而做出相应的解决措施。但这种方式效率太低,在问题进行上报过程中,可能已经酿成严重事件。此外,相关的防汛抢险设施没有得到完善,缺乏相应的物资,对一些设施的布置与规划也不合理,有相当一大部分的海塘年限久远,整个结构已经不牢固,无法满足当前防汛抢险要求,需要作出科学统一的筹划,完善与优化防汛抢险设施。

3 加强海塘管理的对策措施

3.1 完善相关制度

为了提高海塘管理工作整体质量,能够对工程安全质量管理进行有效地控制,以及降低突发事故和风险发生率,提高管理工作效率,企业相关负责人及有关部门要结合实际工作情况对海塘管理与养护体系不断完善优化,建立完善的水利工程防汛管理流程和质量安全检查等规章制度,企业单位有关负责人和相关监管机构必须要求做到严谨、科学合理。除此之外,还要尽力完善责任的追究制,发生事故时要对相关责任人给予严厉的惩罚,可以起到良好的警示的作用。在建立海塘安全质量管理体系时,可以借鉴丰富的管理经验或引进先进的管理理念,结合工程实际运行使用情况,制定适合目前海塘养护与安全质量管理的完善体系,确保制度的合理性与科学性,以此提高管理与养护质量和效率,对海塘质量管理进行有效的控制^[3]。

3.2 加强信息化管理系统的构建

信息化管理系统可以储存大量的信息数据,且储存的数据不易丢失,在获取时也能够迅速将数据信息提取出来。信息化管理系统具有分类管理的功能,将一些资料自动分类,并归纳到相应的储存区域,保留时间长。通过采用信

息技术,可在企业或部门内部实现资源共享,以及数据的快速传递。相关单位首先要做好准备工作,结合具体情况选择科学有效的调查方法与技术,进入工程现场进行实地勘察,充分的对海塘具体使用状况进行分析,以现有的管理体系为基础,汲取与借鉴国内外先进的信息化管理系统建设经验,将信息技术与管理体系融合在一起,构建符合海塘管理标准要求的信息化管理系统。信息管理系统的的设计涵盖了多方面的内容,若条件允许,可以适当的增加输出、输入设计,从而提高管理系统的功能性,充分体现出信息化管理系统在海塘管理中的应用价值。

随着经济的不断发展,水利工程建设规模逐渐扩大,工程管理在此过程中也得到很好的发展,其工程数量与日俱增。海塘管理有一定的难度,有复杂、管理环节多等特点,一个内容往往涉及到多项专业,因此也给工程管理带来了一定的压力。并且,在开展海塘养护工作前,需要进行图纸设计、方案制定等工作,而但是这两个工作的管理任务量就很大,并且还要进行数据计算,为工程施工提供及时准确的信息数据,才能保证养护工程顺利开展。对此,为降低管理压力,提高整体效率与质量,企业单位及相关部门需要加强海塘信息化管理系统的构建工作。在构建信息化管理系统中,要切实根据海塘实际情况,确保信息技术与海塘管理有效融合,从而提高海塘信息管理系统完善性与全面性^[4]。

3.3 增加管理与养护资金,确保工程正常运行

充足的资金是确保工程能够稳定运行的基础。海塘作为一项民生工程,是保证社会经济稳定发展以及群众安全的防御机制。地方政府要严格落实海塘受益范围,根据实际情况按照科学合理的原则增加海塘管理与养护经费。国家有关规定指出,水利工程管理与养护经费应当由当地财政部门承担。水利部门要结合单位体制改革,积极与财政等其他部门交流与沟通,确保部门之间工作协调,充分落实好国家有关政策与规定。相关部门要主动开辟新的资金获取渠道,充分利用好管理范围内的资源,进行合理的开发和利用,从而提高资金收入与整体效益,保证海塘管理与养护有充足的资金保障。

3.4 执行严格的质量预防控制措施

随着社会的不断发展,先进的质量控制与管理方法理论逐渐受到各个行业的青睐,而质量管理的顶控制理论在

水利工程中具有重要的作用。该理论对水利工程的根本要求是,相关部门及企业单位要严格按照规章制度,根据国家规定开展海塘管理与养护工作,同时要重视海塘管理各个环节,即便是一个细微的工作也要做好充分的准备,以此防止安全隐患的出现。构建监察小组,该小组的主要作用定期随机检查海塘管理各环节执行情况,及时发现是否存在管理不足等问题,并对相关负责人做出相应的惩戒^[5]。

3.5 加强人员的培训

海塘的实际价值与经济效益要显著高于其他建设工程,因此在实际管理过程中,管理人员必须要具备较强的安全理念。相关部门单位要定期组织管理人员开展质量管理教育培训活动,加强管理人员对管理质量的认识,强化他们的安全理念,提高管理意识。在开展质量管理教育活动过程中,应结合工程各环节实际情况,针对不同管理内容开展相应的主题教育,并向管理人员教授正确的管理技巧与方法。在每次教育活动结束前,应对管理人员学习情况进行考核,不达标的需重新学习,对合格的人员要检查他们的管理工作落实情况,从而保证教育工作的有效性。

4 结语:

综合上述,海塘直接影响着地区经济发展与民生安全,相关部门要加强对海塘的管理,建立健全管理机制,积极引进科学技术,构建先进的信息化管理系统,对管理存在的问题做出针对性解决措施,以更好的保障工程运行稳定与安全。

【参考文献】

- [1]陈长太,李学峰.上海市防洪除涝工程管理现状与对策分析[J].水利建设与管理,2021,41(12):49-53.
- [2]王丽君.温州海塘管理存在问题及对策[J].黑龙江水利科技,2021,49(10):220-222.
- [3]郑钦调.乐清市水利应急管理体系研究[D].陕西:西北农林科技大学,2021.
- [4]崔冬,季永兴,邹丹等.上海市海塘安全检查与检测要点分析及应用[J].中国防汛抗旱,2020,30(8):25-29.
- [5]孙唤,陈一鸣.北仑海塘的修建及其影响[J].中国港口,2019(1):22-33.

作者简介:陈育冰(1985.12-)女,毕业于武汉华中科技大学文华学院,工程管理专业,管理学学士学位。现任温州东启建设发展有限公司,科员,工程师。