

水利工程移民经济可持续发展问题探究

史敏 魏永涛

中水北方勘测设计研究有限责任公司, 天津 300222

[摘要] 新中国成立至今, 我国兴建了多座大中型水库, 产生了数以千万计的移民, 由此产生的库区移民经济的可持续发展问题成为相关政府管理部门、专家、学者关注的焦点。移民经济可持续发展, 是党和国家的一项基础发展要求, 同时也是工程建设中难度比较大的制约因素, 是保障水利工程建设行业可持续发展的基础所在, 此外, 也是提高人们生活水平的重要途径。通过对水利工程移民经济相关的问题进行分析, 从而更好的保障移民经济可持续发展。

[关键词] 移民经济; 可持续发展; 水利工程

Study on the Sustainable Development of Water Conservancy Resettlement economy

SHI Min, WEI Yongtao

Zhongshui North Survey and Design Research Co., Ltd., Tianjin, China 300222

Abstract: Since the founding of the people's Republic of China, many large and medium-sized reservoirs have been built in China, resulting in tens of millions of immigrants. The sustainable development of the immigrant economy in the reservoir area has become the focus of attention of the relevant government management departments, experts and scholars. The sustainable development of immigrant economy is a basic development requirement of the Party and the country, at the same time, it is also a relatively difficult restricting factor in the construction of projects, and is the foundation for ensuring the sustainable development of the water conservancy construction industry. In addition, It is also an important way to improve people's living standards. Through the analysis of the problems related to the immigrant economy of water conservancy project, the sustainable development of the immigrant economy can be better guaranteed. Exhibition.

Keywords: Migration economy; Sustainable development, Water conservancy project

引言

由于水库移民具有着一定的非自愿特性, 且安置补偿政策具有统一性、利益诉求以及搬迁安置具有类似性, 在不同的地区, 移民经济可持续发展中所存在的问题也是各不相同的, 为了使水利工程移民同步小康得以实现, 使全国经济发展速度得到有效提高, 必须要加强对水利工程移民经济可持续发展问题的研究与探索, 并制定出合理的应对措施。从系统工程角度来看, 影响水利工程移民经济可持续发展的问题有很多种, 且问题的原因也是相互作用的, 所有单一的问题解决措施都难以有效解决水利工程移民经济可持续发展问题, 所以, 应当采用系统化的问题解决措施^[1]。

1 科学做好移民规划设计

移民安置规划指的就是在项目决策之前, 对水库淹没、建设征地以及移民安置进行设计, 并做出合理的论证与规划, 进一步保障建设业主以及政府规划决策的科学性以及合理性, 促进城市规划发展。移民安置规划还涉及到移民迁移补偿、补偿费用标准以及安置方式的制定, 其直接影响着移民安置效果。科学合理的进行移民安置规划设计, 能够有效保障移民搬迁的顺利进行, 为移民经济可持续发展奠定良好的基础, 反之, 则会很大程度的限制移民经济发展。为了使移民安置规划设计的合理性得到有效提高, 应当妥善解决以下几种问题:

1.1 工作时间要合理确定

工程建设范围规划好之后, 项目负责人需要委托设计部门以及相关地方部门, 开展对指标的调查、方案的论证等工作, 并做好城集镇复建以及安置区建设规划。因此, 应当严格按照现有的移民条例, 来对移民安置规划大纲进行修订, 对工作时间进行合理的安排^[2]。

1.2 移民安置规划设计深度要与主体工程相衔接

移民工程与主体工程相同, 不仅会涉及到移民的搬迁与安置, 还会涉及交通、电力、电信以及概算等一系列内容,

是一种复杂性比较高的系统性工程。在进行移民安置规划设计的时候,不仅需要严格按照移民条例以及相关规范,还需要严格遵循相关法律法规及移民政策。移民安置工程是水利工程中的一个重要依附工程,它的重要性不亚于主体工程,且工作流程也基本与主体工程相同,需要严格按照设计计划来开展。从原则上来看,在进行实物指标调查的时候,必须要重视范围的测量设计、调查细则的审定以及实物指标的公示,同时,还应当做好移民安置意愿调查,调查人们是否愿意进行移民安置,并对安置地点进行合理的选择,确保安置地点规划建设的合理性及可行性。此外,还应当对移民个人财产进行明确公示,并进行严格的监督,对移民工程进行严格的审查,如果审查没有通过,那么则不能进行规划设计^[3]。

1.3 移民安置规划设计管理机制要进一步完善

移民安置规划设计工作涉及的范围比较广,不仅涉及到政府机关、项目负责人以及设计单位,还涉及到移民人口。因此,相关移民机构应当根据建立起监管部门,并根据工程的实际情况,来制定合理的移民安置规划设计管理机制,并对其进行不断的完善。同时,应当对设计部门进行严格的监督与管理,确保其能够严格按照移民安置规划条例,来进行移民安置规划设计的管理。项目负责人需要严格按照移民条例以及相关政策法规来委托设计单位开展设计工作,并对相关决策进行公开,使移民群众的知情权得到切实维护。此外,必须要加强对移民安置规划大纲审查的重视,确保移民安置规划设计的合理性及可行性。

1.4 移民安置规划设计要与当时的法规政策衔接

不管是移民安置规划大纲,还是移民安置规划报告,不管是在可行性研究工作中,还是在方案设计工作中,都会涉及到移民征地补偿、房屋重新建设以及集镇复建等政策执行问题。由于移民安置规划设计所需要的时间比较长,且需要对政策衔接问题进行妥善处理,所以,应当在移民条例中进行明确的标识,如果标识不明确的话,很容易导致政策执行难度大,执行效果差等问题的发生,严重影响移民安置规划设计的合理性及可行性,进一步损害移民群众的合法权益,导致移民安置工程以及水利工程不能顺利开展建设。

1.5 移民安置规划设计应处理好环境保护等问题

在水利水电工程规划设计中,移民安置规划还涉及到环境的保护以及地质灾害的评估等问题,在实际规划设计的时候,应当对影响环境评价以及地质灾害防治的问题进行充分考虑,并严格按照相关政策法规以及规划标准来进行规划设计。但是因为移民单位与国土资源部门、环保部门的职责各不相同,很难实现工作的衔接,使移民工程中的环境保护以及地质灾害防治工作难以顺利开展,引发大量的环境问题,给移民群众的生活环境带来很大程度的影响。所以,应当建立起完善的协调机制,加强各相关部门之间的沟通与协作^[4]。

2 加大移民后期扶持力度

开展移民后期的扶持工作,就是为了使移民群众前期补偿不足问题得到进一步的弥补,使移民的生活条件以及居住环境得到有效改善,进一步推动移民经济的可持续发展。2006年,我国国务院就通过并发布了17号文件,文件中明确规定,移民后期扶持对象应当为农村人口,扶持标准为每年每人600元,扶持年限为20年。同时还明确指出,各级人民政府以及地方部门应当加强对相关资源的整合,包括政府性资金以及扶持资金,加大对水利工程移民安置规划建设的投资力度,确保资金的充足,进一步提高移民穿群众的生活水平。自政策实施之后,移民的后续发展速度得到了有效的提高,移民经济发展的可持续性也得以实现。

以我国贵州省为例,自2013年开始实施“整村推进”战略建设之后,全省所有的移民安置点都纳入了规划建设范围。特别是以下五大重点实施工程:第一个是移民村主导产业扶持工程,对移民村的调查与论证,并对当地的资源情况、气候情况以及环境情况进行充分的考虑,选择出市场前景比较好的产业进行重点培养,以此来增加区域收入,进一步促进区域经济发展;第二个是得基础设施配套工程,对通村路、村内路进行建设,对电力设施、照明设施、污水处理系统以及垃圾处理系统的安装,并开展绿化项目,使居民的居住环境得到进一步的改善;第三个是文化提升工程,在每一个村庄中都建立一个文化活动广场以及一个农家书屋,使村民的精神生活水平得到有效提高;第四个是安居工程,对村内危房进行记录与调查,并进行危房改造,使破旧房屋得以翻新,切实维护群众的人身安全及财产安全;第五个是社会保障工程,应当对移民群众的实际情况进行调查,将符合标准的居民纳入到社会保障对象中,确保移民群众老有所养、老有所医。

3 结束语

当下,随着我国水利水电行业发展速度的不断加快,移民工程数量越来越多且规模也逐渐扩大,移民经济的可持续发展问题也受到了社会各界的广泛关注,因为其直接影响着小康社会目标的实现。因此必须重视水利工程中移

民经济的可持续发展问题,这关系到水利工程事业的发展、移民群体的民生问题,今后要不断完善配套措施,保障民生、保障水利工程的稳步发展。

[参考文献]

- [1] 范敏. 水利水电工程移民安置前期工作的问题及建议[J]. 人民黄河, 2016(11): 124-127.
- [2] 周海. 做好水利工程移民项目的必要性和途径[J]. 河南水利与南水北调, 2015(22): 48-49.
- [3] 章睿, 陈亲波. 水利工程移民安置可持续发展问题初探[J]. 大陆桥视野, 2016(2): 17-17.
- [4] 邓小军. 水利工程移民的软环境因素研究[J]. 现代物业(上旬刊), 2015(6): 18-19.