

## 对深化农业水价综合改革的对策建议

解 宏

昌吉市三屯河流域管理处, 新疆 昌吉 831100

**[摘要]** 农业是中国经济的基础, 农业用水是国民经济中重要的组成部分, 农业水价综合改革是强化水资源集约节约利用, 提高用水效率和效益, 巩固完善促进水资源可持续利用为核心的水价机制。当前文章旨在探讨昌吉市农业水价综合改革成果巩固过程中存在的问题, 并提出相应的对策建议, 以期能够帮助昌吉市深化农业水价综合改革, 提高农业用水效率和水资源利用效益, 为实现可持续发展做出贡献。

**[关键词]** 农业水价综合改革; 问题; 对策

DOI: 10.33142/hst.v6i3.8538

中图分类号: F407

文献标识码: A

## Suggestions on Deepening the Comprehensive Reform of Agricultural Water Prices

XIE Hong

Changji Santun River Basin Management Office, Changji, Xinjiang, 831100, China

**Abstract:** Agriculture is the foundation of China's economy, and agricultural water use is an important component of the national economy. The comprehensive reform of agricultural water pricing is to strengthen the intensive and economical use of water resources, improve water efficiency and efficiency, and consolidate and improve the water pricing mechanism that promotes the sustainable use of water resources as the core. The current article aims to explore the problems in the consolidation process of the comprehensive reform of agricultural water prices in Changji City, and propose corresponding countermeasures and suggestions, in order to help Changji City deepen the comprehensive reform of agricultural water prices, improve agricultural water use efficiency and water resource utilization efficiency, and make contributions to achieving sustainable development.

**Keywords:** comprehensive reform of agricultural water prices; problems; countermeasures

### 引言

随着中国农业水价综合改革的深入, 昌吉市在改革中取得了一些成果。然而, 巩固成果过程中存在兵地用水价格问题、基层水管队伍薄弱和末级水利工程维护资金短缺等问题。针对这些问题, 文章提出了解决方案, 包括建议州党委高位推动, 妥善解决价格问题, 完善农业水价形成机制, 以及建立农业用水精准补贴与节水奖励机制, 这些对策建议将有助于加强农业水价综合改革, 推动农业可持续发展, 促进我区农业经济朝着健康有序的方向发展。

### 1 昌吉市农业水价综合改革成果巩固过程中存在的主要问题

#### 1.1 兵、地用水价格问题有待解决

在昌吉市农业水价综合改革成果巩固的过程中, 仍存在一些主要问题, 其中最为突出的是兵、地用水价格问题。根据《昌吉市惠企利民共度难关 12 条措施》(《2020》17 号) 文件精神, 昌吉市水利局制定了农业用水降价实施方案, 并经昌吉市人民政府同意实施, 对 2020 年昌吉市二轮承包地、生态林、农田防护林、道路林定额内用水, 用水价格由 0.177 元/立方米下调为 0.124 元/立方米, 超定额水量和计划外用水不享受降价政策。该实施方案明确规定农业用水惠民措施享受范围为昌吉市各乡镇使用三屯

河地表水和客水灌溉的农业用水, 兵团农场及零星用水户不享受昌吉市惠民政策。第六师军户农场、共青团农场要求享受同等降价政策, 致使 2020 年欠水费 300 多万元(即降费差价), 至今不愿缴纳。2021 年昌吉市农业水价为 0.36 元/立方米, 兵团第六师军户农场、共青团农场要求享受昌吉市精准补贴政策, 对 0.36 元/立方米的水价不认可, 2021 年欠费达 900 多万元。

#### 1.2 基层水管队伍薄弱, 专业管理人员流失严重

在昌吉市农业水价综合改革成果巩固的过程中, 基层水管队伍薄弱以及专业管理人员流失严重是另一个重要的问题。以下将对这个问题进行详细分析。首先, 基层水管队伍薄弱是导致专业管理人员流失的重要原因之一。基层水管队伍是水资源管理的重要力量, 而在很多农村地区, 基层水管队伍人员数量不足, 且专业技能和素质普遍较低。这会导致在日常管理和维护中出现很多问题, 无法满足农民对水资源的需求, 也给专业管理人员的工作带来很大的压力。其次, 专业管理人员流失严重也是该问题的一个突出表现<sup>[2]</sup>。由于基层水管队伍薄弱, 专业管理人员的工作压力较大, 很多人员在工作一段时间后会选择离开, 这种流失现象在农村地区尤为常见。这种情况下, 管理水资源的难度会进一步加大, 水资源管理的效果也会受到很大的

影响。最后,基层水管队伍薄弱和专业管理人员流失严重,也会对水资源管理的长远发展产生不良影响。在农村地区,水资源管理需要考虑到不同地区和不同农民的实际情况,需要有一支专业、稳定的管理队伍。如果基层水管队伍薄弱,专业管理人员流失严重,长期来看会影响到水资源管理的稳定性和可持续性。

综上所述,基层水管队伍薄弱,专业管理人员流失严重是昌吉市农业水价综合改革成果巩固过程中的一个重要问题。这种问题主要表现在基层水管队伍人员数量较少、专业技能和素质需要较大幅度地提升,以及专业管理人员由于各种原因出现的流失等问题。为了解决这些问题,需要作为管理部门,不断对地加强对基层水管队伍的培训和建设,提高管理人员的各项素质和工作环境,增加管理人员的收入和福利待遇,以便更好地吸引和留住专业管理人才,从而促进水资源管理的长远发展。

### 1.3 末级水利工程维护资金短缺

在昌吉市农业水价综合改革成果巩固的过程中,末级水利工程维护资金短缺是另一个重要问题。末级水利工程的维护费用相对较高。末级水利工程是指灌溉渠道、灌溉水门、排涝沟渠等与灌溉、排涝直接相关的设施,它们的维护费用相对较高,而这些费用通常需要由农民来承担。在改革过程中,由于农民的水价明显下降,他们很难承担这些费用,导致末级水利工程维护资金短缺。在很多地区,末级水利工程的管理和维护方式比较落后,缺乏有效的监督和管理,导致资源的浪费和损失<sup>[3]</sup>。这些问题会导致末级水利工程的维护费用增加,从而使资金短缺问题更加严重,在某些地区,政策和制度方面存在问题,例如水资源的划拨和使用等方面,使得末级水利工程的维护难以得到有效的支持。此外,政府部门在资金分配和管理方面 also 存在问题,也会影响到末级水利工程的维护资金。所以,末级水利工程维护资金短缺是昌吉市农业水价综合改革成果巩固过程中的一个重要问题。这种问题主要表现在末级水利工程的维护费用相对较高、管理和维护方式需要改进,以及政策和制度方面存在问题等方面。

## 2 深化农业水价综合改革的对策建议

### 2.1 兵地用水价格问题,建议州党委高位推动,妥善解决价格问题

在深化农业水价综合改革的过程中,兵地用水价格问题是一个需要解决的重要问题。州党委应高位推动,重视兵地用水价格问题,通过协调各相关部门,制定出具体的价格调整方案。具体来说,州党委可以召开专门的会议,明确价格调整的目标和方向,制定相关的时间表和路线图,推进价格改革的实施。同时,州党委还可以成立专门的工作组或委员会,负责监督价格调整的实施情况,并及时调整和完善相关政策。政府部门可以通过多种途径,解决兵地用水价格问题。例如,可以通过补贴的方式来缓解价格

调整带来的负担,或者通过提高农业效益,降低农民对用水价格的敏感度,可以制定相关的政策措施,例如建立水资源市场、加强水资源管理和调度等,以确保水资源的有效利用和管理。再次,需要加强监管和执法,保障兵地用水价格的执行。

政府部门应该加强对用水价格的监管,对违规行为进行打击和处罚,提高价格执行的严格性和公平性。要加强宣传和教育,提高农民对用水价格的认知和理解,增强他们的意识和能力,积极参与水资源管理和保护,建立健全的机制和体制,促进兵地用水价格的长期稳定。具体来说,政府部门应该建立完善的用水价格管理和调节机制,确保价格调整的公平和透明。同时,要加强用水价格的动态调整,根据水资源供需情况和经济社会发展需要,适时进行价格调整,保障用水价格的长期稳定和可持续发展。综上所述,解决兵地用水价格问题需要州党委高位推动,政府部门多方协作,建立健全的机制和体制等多种手段。只有在各方的共同努力下,才能够实现农业水价综合改革的深化和完善,促进水资源的有效利用和管理,推动农业的可持续发展。

### 2.2 完善农业水价形成机制

农业水价综合改革是实现供需平衡、促进农业可持续发展的重要途径。而完善农业水价形成机制是深化改革的关键,既可以促进水资源的合理利用,也能够提高农业生产的效益。实施超定额累进加价制度是完善农业水价形成机制的一个重要方面。该制度是指二轮承包土地定额内用水按照运行维护成本或者完全成本执行,而二轮承包土地超定额和非二轮承包土地计划外用水则按照超定额累进加价制度执行。这样,既可以保证基本农田用水的需求,也能够调节非基本农田用水的供需关系,从而实现农业生产的合理调控。因此,政府可以通过对二轮承包土地的价格政策进行调整,以达到农业水价形成机制的优化。

建立分类水价制度指根据不同的农业生产形式和作物类型,对不同的用水需求实行差别化的收费标准。例如,二轮承包地冬小麦定额内出苗水可以按照2015年运行维护成本的50%执行。这样的差别化收费标准能够更好地满足农民对水资源的需求,同时也能够鼓励农民采用节水技术,提高农业用水的效率。最后,落实终端水价政策也是完善农业水价形成机制的重要方面之一。该政策是指由国有水利工程农业用水价格和末级渠系维护费组成的水价政策,其中末级渠系维护费标准为0.024元/立方米。这样的政策可以保障农民的用水需求,同时也能够保证水利工程的运行和维护,确保水资源的可持续利用。因此,完善农业水价形成机制需要政府部门的高度重视和有效的政策支持,应该在实施超定额累进加价制度、建立分类水价制度和落实终端水价<sup>[4]</sup>。

### 2.3 建立农业用水精准补贴与节水奖励机制

随着城乡经济社会的发展,农业用水在社会生产和生

活中占据着至关重要的地位。然而,当前我国农业用水存在的问题也不容忽视,如农业用水价格不合理、用水管理体制不健全、用水效率低下等。因此,建立农业用水精准补贴与节水奖励机制是解决这些问题的重要手段。在精准补贴方面,昌吉市在精准补贴上,采取了“先征后补”的方式,按照 0.03496 元/立方米补贴用水户。这种方式可以有效避免用水户虚报用水量的情况,也可以保证政府的资金使用效率。同时,该政策也可以有效地鼓励农民使用水利工程农业用水,提高农民的生产积极性。另外,昌吉市还通过粮食作物用水补贴来鼓励农民发展粮食生产。例如,二轮承包地冬小麦定额内出苗水按执行水价的 50% 补贴。近三年小麦出苗水补贴 84.1 万元,对于增强农民种植粮食的积极性,起到了积极的作用。在节水奖励方面,昌吉市明确了奖励对象和奖励方式。首先,明确奖励对象是节水农户。其次二轮承包地定额内节余水量通过政府按 0.372 元/立方米(3 倍的执行水价)回购,交易所得的 80% 返还节水农户,20% 返还农民用水合作组织(村组)用于末级渠系维护及运行管理。截至 2020 年昌吉市农业水量交易 1320 万方,农户受益 56 万元。总的来说,建立农业用水精准补贴与节水奖励机制是解决当前农业用水问题的有效手段。但是,在实施中,需要充分考虑农民的生产实际情况,同时加强管理和监督,确保政策的公正、公开、透明。只有这样,才能更好地发挥政策的作用,推动农业水价综合改革向纵深发展,促进农村经济持续健康发展<sup>[5]</sup>。

#### 2.4 加强农业用水管理与监管

建立健全农业用水配额制度,推动实现农业用水计划化、集约化。农业用水是昌吉市水资源利用的主要领域,但也是供需矛盾最突出的领域之一。据昌吉市水资源公报的数据,按照总体上不增加农民负担的原则,我市建立了精准补贴机制,2021 年-2024 年,二轮承包土地定额内用水,完全成本 0.36 元/立方米与运维成本 0.19 元/立方米的差价由政府财政补贴,2025 年起将不再补贴。

为此,昌吉市水利局已经开始建立健全农业用水配额制度,以控制用水总量。同时,市政府也鼓励农民使用高效节水灌溉技术,提高用水效率。昌吉市已经在全市范围内普及了滴灌、喷灌等高效节水灌溉技术,使得农业用水效率得到了大幅提升。例如,2019 年农业灌溉水利工程运行维护成本为 0.19 元/立方米,完全成本为 0.36 元/

立方米。在实施超定额累进加价制度的情况下,已经成功地将二轮承包土地定额内用水按 2015 年完全成本 0.36 元/立方米执行,并对二轮承包土地超定额和非二轮承包土地计划外用水实行超定额累进加价制度。因此,加强农业用水管理与监管的措施不仅可以有效地解决供需矛盾问题,还可以促进昌吉市农业可持续发展,推动水资源的合理利用。建立和完善现代化的农业用水监测和数据共享平台,加强对农业用水情况的实时监测和动态掌握,及时发现和解决农业用水中存在的问题,要建立农业用水评估机制,对违法用水行为进行查处和处罚,应加强对农民的水资源利用知识和节水技能的培训,鼓励农民采用高效节水灌溉技术和管理措施,合理利用水资源。

#### 3 结语

总的来说,深化农业水价综合改革是促进农业可持续发展的必要措施。本文提出的具体对策包括:解决兵地用水价格问题,完善农业水价形成机制,建立农业用水精准补贴与节水奖励机制等。这些对策的实施需要政府和社会各界的共同努力<sup>[6]</sup>。政府需要在政策制定、监管和资金支持等方面加强作用,同时,农民也需要积极配合政策的落实,采取合理的节水措施。通过共同努力,可以为农业水价综合改革提供更好的解决方案,推动农业可持续发展。

#### [参考文献]

- [1] 刘强.新时期下深化农业水价综合改革的探索与思考[J].农村经济科技,2022(3):54-59.
- [2] 王芳.水资源承载力下的农业水价综合改革对策研究[J].河南水利,2021(2):67-71.
- [3] 杨帆.农业水价综合改革中市场化定价的实践探索[J].经济与管理,2020(3):25-30.
- [4] 郭丽.农业水价综合改革对农民收益的影响研究[J].农业技术经济,2023(2):45-50.
- [5] 杨新花.浅谈加强农业水价综合改革的策略[J].水电水利,2021,4(12):3-4.
- [6] 侯苗,翁松干,张馨元,等.农业水价综合改革工作经验做法[J].江苏水利,2021(8):32-36.

作者简介:解宏(1974.2-),毕业院校:新疆农业大学,所学专业:水利水电工程,当前就职单位名称:昌吉市三屯河流域管理处,职务:灌溉科科长,职称级别:高级工程师五级。