

屯溪区河长制工作成效与建议

余美玲

黄山市屯溪区水利局, 安徽 黄山 245000

[摘要]对屯溪区推行河长制的现状进行探究,通过总结屯溪区河长制现状和屯溪区开展河长制取得的工作成效,针对屯溪区推行河长制过程中存在的河长履职尽责、农村河道基础设施、公众参与等问题,提出强化河长履职尽责、细化考核问责机制、数字赋能、推进幸福水库建设、畅通社会参与渠道等具体建议,为今后屯溪区河长制工作提供参考。

[关键词]屯溪区;河长制工作;工作成效;建议

DOI: 10.33142/hst.v6i4.9173

中图分类号: TV213

文献标识码: A

Achievements and Suggestions of the River Chief System in Tunxi District

YU Meiling

Huangshan Tunxi District Water Conservancy Bureau, Huangshan, Anhui, 245000, China

Abstract: This paper explores the current situation of Tunxi district's implementation of the river leader system, summarizes the current situation of Tunxi district's river leader system and the work achievements of Tunxi district's implementation of the river leader system, and proposes to strengthen the river leader's performance of duties, rural river infrastructure, public participation and other issues in the process of Tunxi district's implementation of the river leader system, refine the assessment and accountability mechanism, digital empowerment, promote the construction of Xingfu reservoir. The specific suggestions such as unblocking the channels for social participation will provide reference for the work of the river governor system in Tunxi district in the future.

Keywords: Tunxi district; river chief system work; work effectiveness; suggestions

引言

全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措,是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。通过对屯溪区推行河长制现状进行分析,探究屯溪区推行河长制过程中存在的问题及下一步具体措施,对今后屯溪区河长制推深做实有着一定的推动作用。

1 屯溪区河库现状

屯溪区,是安徽省黄山市市辖区,位于安徽省南部。地处白际一天目山、黄山之间的休屯盆地,扼横江、率水与新安江汇合处。全区水系均属钱塘江流域新安江水系,区级河长管护河流6条,分别是新安江干流屯溪段、横江屯溪段、占川河、朱村河屯溪段、佩琅河屯溪段、篁墩河,覆盖全区191平方公里;列入区、镇、村三级“河长制”管理的1km以上的河流有24条,小二型水库12座、万方以上大塘119座,以上河流、水库构成屯溪区“河长制”工作的河库管理体系。随着社会经济快速发展,河道污水直排问题、河道倾倒垃圾问题等河库“四乱”问题依然存在整治盲点和不彻底的地方。全面落实河长制要求,加快推进河道水环境改善,必须正确认识河流治理成效,深刻把握面临的问题挑战,解决好水安全、水生态、水环境问题,满足人民群众对优质水资源健康水生态的需求。

2 全面推行河长制成效

屯溪区从2013年开始实施新安江生态补偿机制开始,

实行了河长制,从2017年3月份开始全面推行河长制工作,坚持高起点、高标准、高效率,立足区情水情,不断夯实工作基础、强化责任落实,高位推动河长制落地落地,新安江屯溪段以99.3分高分通过水利部验收,成为全国首批命名的示范河湖,河长制工作成为全国创新样板。屯溪区佩琅河、占川河先后通过省级验收,成为省级幸福河。河道水质稳步提升,逐步实现“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的目标。

屯溪区水清岸绿,新安江水质持续保持Ⅱ类,每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水,占千岛湖年均入库水量的70%,是杭州市千万居民的生活用水,是长三角的战略水源。屯溪区空气质量位居全省前列,森林覆盖率达82.9%,人均生态指标居全国前列,城乡居民收入等主要人均经济指标居全省前列,绿水青山正加速向金山银山转化。

2.1 抓制度体系建设,推进河长制从有名到有实

全面推行河长制以来,以“一河一策”为抓手,找准每一条河流存在的具体问题,研究制定科学的治理措施,围绕河长制“六项”重点任务,扎实推进河长制工作。区委、区政府高规格成立由党政主要负责同志任组长的区、镇两级河长制工作领导小组,下设办公室,由区政府分管副区长担任办公室主任。固化河长制工作区委工作例会汇报制度、重点工作总河长令推进机制,将河长制工作纳入“一把手”工程,强化“党政同责、一岗双责”。全面建立以区委、区政府主要负责同志为总河长的区、镇、村三

级河长体系,实现河长制向小微水体延伸,全区现有区级河长 8 人、镇级河长 43 人、村级河长 52 人,民间河长 48 人,聘请 8 名河长制社会监督员,主动接受社会监督。各级河长累计巡河 5 万余人次,办结问题 1000 余个。建立《河长制工作会议制度》《河长制工作巡河制度》《河长制工作暗访制度》等 9 项河长制工作制度。竖立“河长公示牌”89 块,向社会公开河长姓名、电话、具体责任人、工作职责、环保热线等接受社会监督。全面建立跨区域河流联防联控机制,组建区县、镇街之间联合河长制。不断深化“河长+警长”“河长+检察长”工作机制。将河长制工作考核纳入政府目标管理绩效考核,创新开展上下级河长点对点考核,形成了各级河长守水有责、守水尽责的工作格局。

2.2 抓流域系统治理,推进河长制从有职到有责

屯溪区加强规范水域岸线管控,完成全域主要河流、所有水库管理范围线划定,编制完成新安江、横江屯溪段岸线保护与利用规划。坚持水岸同治、标本兼治,扎实开展城市污水处理提质增效三年行动,完成市政雨污管道清淤检测 69.56 公里,雨污分流改造 34.84 公里,管道修复更新 9.16 公里。投入 3.52 亿元完成 172 个老旧小区雨污分流改造工程和阳台污水混排整治,有效解决雨污分流不彻底问题。实施农村生活污水综合整治,投入 1.3 亿元完成 36 个行政村农村污水处理设施建设,实现 101 个自然村污水纳管集中收集处理;推进农村“厕所革命”,投入 1533 万元完成农村户厕无害化改造 7665 户,无害化厕所普及率达 92.5%。建成运行餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾处理厂,餐厨、建筑垃圾无害化和资源化利用率持续提升。通过农村生活垃圾 PPP 项目市场引入中环洁保洁公司,负责村庄环境和河道的日常保洁工作;建成 18 家“生态美超市”,投入奖补资金 23.5 万,收集对换生活垃圾 15 吨,走出农村垃圾源头治理新模式。深化农村人居环境整治,开展农药集中配送、农药化肥减量以及秸秆粪污“两利用”专项行动,化肥利用率达 41.3%,实现农作物秸秆综合利用率达 95.2%。全面推进中央长江“十年禁渔”的重大决策,中心城区河道水域禁止洗涤游泳垂钓,开展增殖放流活动,累计投放各类鱼苗近千万尾。实施“全国最干净城市”水域清洁三年行动,创新开展河长制“两月一主题”专项行动,组织“清洁家园、清洁河道”志愿服务活动 40 余次。实施朱村河、佩琅河、占川河较差水体治理和水生态环境综合整治,实施篁墩河、横江中小河流治理,启动实施率水流域黎阳河滨缓冲带、油汀河和兰水河水污染环境治理项目,持续推进地表水断面生态补偿和水环境治理。屯溪区按照“统一部署、分段负责、长效管理”的原则,将新安江干流的保洁任务分解落实到具体部门,确保 23 公里境内新安江干流水清岸洁,水环境持续向好,从全市地表水水质监测结果通报情况来看,朱村河、佩琅河水质有较大提升,瑶里河黑臭水体明显变清。

2.3 抓智慧河长建设,推进河长制从有基到有色

屯溪区强化技术支撑,开启“掌上治水”,发挥“互联网+”治水优势,搭建河长制信息化管理平台,将河长制六大任务纳入河长制信息管理平台,定期开展全区主要河流水质监测,监测数据通过平台实现共享,第一时间掌握河流水质变化情况,保障新安江干流 3 个国控断面地表水Ⅱ类水标准、4 个市控断面地表水Ⅲ类水标准,全区地表水水质达标率 100%。各级河长运用手机巡河 APP 开展河道巡查,巡河率均保持 100%,巡河中发现问题通过手机巡河 APP 上传至平台,确保问题得到快速解决。推行电子眼巡河模式,在所有水库、重要屋顶当家塘以及重点河段安装视频监控 26 处,实现远程精准监控水面情况。

2.4 抓水资源保护,推进河长制从有治到有效

屯溪区水资源管理围绕水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污,细化城市和镇村指标,完成我区水资源管理指标控制任务。建立较为完善的水资源消耗总量和强度“双控”措施有效落实,初步实现城镇发展规模、人口规模、产业结构和布局等经济社会发展要素与水资源承载能力相协调,用水总量控制在 5405 万元立方米以内,万元国内生产总值用水量下降 28.05%,工业增加值用水量降到 13.93 立方米,下降 10.13%;灌溉水的有效利用率达到 0.58 以上;水功能区达标率控制指标达到 100%。全面落实最严格水资源管理制度,强力推进“1+1+N”突出生态环境涉水问题排查整治,高标准完成中央和省生态环境保护涉水督察反馈意见整改销号。全面推进中央长江十年禁渔的重大决策,在中心城区水域全面实行禁止洗涤、游泳、垂钓,统筹推进保护新安江专项整治,持续加大宣传、治理和水行政执法力度。常态化开展增殖放流活动,每年投放鱼苗百万尾。规范化推进河道“清四乱”,在所有水库、重要屋顶当家塘以及重点河段安装视频监控,精准监控水面情况,“四乱”得到根本治理。创新开展河长制月度主题专项行动,结合季节性特点,定期组织开展主题志愿服务活动,大力宣传河长制工作,进一步推进涉河问题解决。

3 存在的问题

3.1 河长巡河履职不到位

各级河长主动履职能力有待进一步加强,巡河方法单一,巡河质量不高,发现问题不多,存在部分河长不按规范巡河,打卡式巡河、“公路式”巡河、偏离河道巡河等现象。

3.2 农村河道基础设施薄弱,常态化保洁不到位

农村河道基础设施薄弱,重建轻管现象比较普遍,常态化保洁不到位,导致部分农村河道淤积堵塞,有的河流被阻断或填埋,河流之间的水力联系被割断。

3.3 公众参与度较低

河长制工作的推进和落实离不开公众的积极参与。屯

溪区在开展了一系列的措施引导和鼓励群众参与河库管理,但仍存在公众参与率较低的现象。

4 建议

4.1 全面提升河长巡河履职实效

围绕河长“干什么、谁来干、怎么干、干不好怎么办”的要求,进一步明确河长的职责、主要任务和履职方式,持续开展河长培训,严格落实《河长制工作督查制度》《河长制暗访工作制度》,通过四不两直方式加强对河长履职情况的监督检查,督促河长履职尽责,及时发现报告解决河湖问题,推进河湖水域环境持续向好。进一步完善河长制奖惩工作机制,严格奖惩。

4.2 细化考核问责机制

进一步完善河库长制考核内容及指标,根据屯溪区河长制重点工作,精准制定考核指标。合理分配考核指标分值权重,体现屯溪河库现状差异性。通过激励和问责相结合的方式,健全鼓励先进、鞭策落后的奖惩制度,对河长制工作成效明显的镇街给予资金奖补,明确责任追究具体形式,对不作为、慢作为的给予严肃问责。结合屯溪实际,细化会议成员单位、协助单位考核细则,压实河长制成员单位工作职责,推动各级河长、成员单位形成主动作为的工作态势。

4.3 以数字化赋能河长制推进水治理提质增效

充分发挥区河长办组织、协调、督查、督办的作用,加快实现对河湖管理保护基础数据的信息化管理,整合卫星遥感、视频监控、移动端 App(应用程序)等技术监测监控数据及成果,提高问题发现、整治成效和日常管护等河湖监管信息化水平。

4.4 聚力打造全国“最干净河道”

结合屯溪区打造“全国最干净城市”水域清洁三年行动方案,推进全域范围内乡村河流建成“全国最干净河道”。常态化开展“清四乱”行动,修复农村河道空间形态及其水域岸线,增加行洪能力。重点打击在江河、湖泊内弃置、堆放阻碍行洪的物体和种植阻碍行洪的林木及高秆作物;在河道、湖泊管理范围倾倒垃圾、渣土,从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动;围湖造地、圈圩养殖等乱占乱建、乱围乱堵的情况等。

4.5 持续推进幸福河库建设

结合屯溪区水利实际,因地制宜开展幸福河库建设,规划建设河库长制主题公园等。大力宣传幸福河库建设的经验、做法和成效,挖掘可复制、可推广的优秀幸福河库

案例进行案例评比宣传,为河库治理及河库管护长效机制提供样板。

4.6 畅通社会参与渠道

充分发挥公众监督、社会团体监督、舆论监督等社会监督形式的作用促进河长制提档升级。利用世界水日、中国水周、安徽水月等重要宣传节点,深入开展河湖管理保护法律法规宣传,通过线上线下有奖征文、摄影大赛、知识竞赛等丰富多彩的活动引导和鼓励社会公众充分认识全面推行河长制的重要意义。利用社会组织和团体来对河长进行监督,加大各级工会、共青团、妇联等群众团体的沟通与协调,依法维护和落实河长制执行社会团体的知情权、参与权和监督权。利用各级传播媒介采取多种形式宣传河长制工作的意义,加强对河长制工作的连续追踪报道,展现河长制工作发展进程,让人民群众及时了解河长制发展状况并进行监督。健全舆论监督信息反馈和责任追究机制,发挥舆论监督在河长制中的威力。加大河库保护及先进典型的宣传,鼓励社会参与和媒体监督。

5 结语

屯溪区坚持以“持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化”为目标,引导社会公众充分认识全面推进河长制的重大意义,全区形成“河长带动、区镇推动、部门联动、媒体鼓动、群众自动”的管河护水新格局。但要推动河长制从“有名有实”到“有能有效”,必须坚持问题导向,充分发挥制度机制优势,强化河长履职尽责,加强统筹协调、严格考核问责激励,才能充分发挥河长制作用,切实推进全区河流建设成为人民满意的幸福河。

【参考文献】

- [1]中共黄山市屯溪区委党史和地方志研究室.改革开放实录汇编.改革开放新时期屯溪区水利工作纪实[Z].2021
 - [2]黄山市水利局.黄山市水利系统打造“全国最干净城市”行动方案(2022-2024)[Z].2022
 - [3]安徽省水利厅河长制工作处.安徽推进河湖长制 建设幸福河湖[J].中国水利,2020(24):164-167.
 - [4]李国英.强化河湖长制 建设幸福河湖[J].中国水利,2021(23):2-1.
- 作者简介:余美玲(2005.6—),毕业院校:南昌工程学院,专业:水利水电建筑工程,当前就职单位:黄山市屯溪区水利局,职称级别:助理工程师。