

水利工程造价的预结算审计存在的问题及对策研究

赵斌珠

新疆卡拉贝利水利枢纽工程建设管理局, 新疆 喀什 844000

[摘要] 水利工程建设是我国重点领域之一, 涉及到国家经济发展和人民生活安全的方方面面。在水利工程建设中, 预结算审计作为保障工程建设经济合理性和工程质量的重要手段, 具有非常重要的作用。然而, 水利工程造价的预结算审计仍存在问题, 例如招投标过程中信息不对称、工程量清单编制不规范、审计机构独立性问题等, 严重影响水利工程造价的预算质量。因此, 探讨并解决这些问题, 提高水利工程造价的预算质量, 确保水利工程建设顺利进行。文章将针对水利工程造价的预结算审计存在的问题, 提出一些解决对策, 以为水利工程建设提供有力的保障。

[关键词] 水利工程造价; 预结算审计; 问题; 对策

DOI: 10.33142/hst.v6i4.9184

中图分类号: TV51

文献标识码: A

Research on the Problems and Countermeasures of Pre settlement Audit of Water Conservancy Engineering Cost

ZHAO Binzhu

Xinjiang Kalabeili Water Conservancy Project Construction Management Bureau, Kashgar, Xinjiang, 844000, China

Abstract: Water conservancy engineering construction is one of the key areas in China, involving various aspects of national economic development and people's living safety. In water conservancy engineering construction, pre settlement audit plays a very important role as an important means to ensure the economic rationality and quality of engineering construction. However, there are still some problems in the pre settlement audit of water conservancy project costs, such as information asymmetry in the bidding process, non-standard preparation of engineering quantity lists, and issues with the independence of audit institutions, which seriously affect the budget quality of water conservancy project costs. Therefore, to explore and solve these problems, improve the budget quality of water conservancy project costs, and ensure the smooth progress of water conservancy project construction. The article will propose some solutions to the problems in the pre settlement audit of water conservancy project costs, in order to provide strong guarantees for water conservancy project construction.

Keywords: cost of water conservancy engineering; pre settlement audit; problems; countermeasures

引言

水利工程建设是我国重点领域之一, 造价预结算审计作为保障水利工程建设经济合理性和工程质量的重要手段, 在水利工程建设中具有重要作用。然而, 水利工程造价的预结算审计仍存在问题, 这些问题需要我们及时解决, 以提高水利工程造价的预算质量。

1 水利工程造价的预结算审计存在的问题

1.1 招投标过程中信息不对称问题

在水利工程建设中, 招投标是一个非常重要的环节, 也是预算审计的重点之一。然而, 招投标过程中存在信息不对称问题, 给预算审计带来了一定的困难和隐患。首先, 信息不对称可能导致投标方和招标方在竞标过程中的利益不均衡。一方面, 投标方可能会因为无法获得足够的信息而无法提供合理的报价, 从而无法在竞标中胜出; 另一方面, 招标方可能会通过不公开信息来有意识地选择某一特定的投标方, 导致公正性受到质疑。其次, 信息不对称还可能导致工程预算的不准确。招标方在编制工程预算时, 需要获得足够的信息, 包括工程设计、材料选型和设备价

格等方面的数据。如果招标方无法获得足够的信息, 就可能会在预算编制过程中出现重大漏洞, 导致工程预算的不准确, 进而影响工程建设进度和质量^[1]。最后, 信息不对称还可能引发投标方和招标方之间的法律纠纷。如果投标方在竞标过程中没有获得足够的信息, 导致出现竞标失败, 那么投标方有可能会以信息不对称为由, 提起诉讼, 对招标方进行维权。综上所述, 水利工程建设中招投标过程中的信息不对称问题, 不仅会影响投标方和招标方的利益, 还可能导致工程预算的不准确和法律纠纷的发生。

1.2 工程量清单编制不规范问题

工程量清单是水利工程造价预结算审计中的一个重要部分, 其编制准确性直接影响到审计结果和工程实际建设情况。然而, 实际中存在工程量清单编制不规范的问题。首先, 工程量清单编制不准确是工程量清单不规范的主要表现。可能是因为对工程的实际情况不了解, 导致工程量清单中存在漏项、错项、重复项等问题^[2]。此外, 工程量计算时可能存在技术误差, 例如单位换算、计算公式错误等。这些问题会影响工程造价的预算审计结果, 导致预算

偏差。其次，工程量清单编制不规范还可能引发工程建设的质量问题。工程量清单中存在漏项、错项等问题，可能导致施工方在施工过程中对工程量的理解出现偏差，从而出现质量问题。例如，某些材料使用量不足，会影响工程质量和使用寿命。最后，工程量清单编制不规范还可能导致造价管理的混乱。工程量清单中存在大量的错误和瑕疵，会导致造价管理过程中出现困难。例如，施工方无法正确理解工程量清单，会导致造价管理和施工进展不协调，从而影响工程建设的效益和进展。

1.3 技术规范和标准执行不到位问题

在水利工程造价的预结算审计中，技术规范和标准的执行不到位是一个普遍存在的问题。技术规范和标准的执行不到位，可能导致审计结果出现偏差，从而影响到项目的进展和效益。造成技术规范和标准执行不到位的原因主要有以下几点。首先，水利工程涉及面广，涵盖了很多专业领域，例如水文、水利、机械、电气等多个方面，对于技术规范和标准的掌握和应用难度较高。其次，部分项目业主和建设单位可能忽视技术规范和标准的重要性，导致在实际项目中出现不规范的情况。

1.4 施工图设计不规范问题

在水利工程造价的预结算审计中，施工图设计不规范是一个常见的问题。施工图是工程设计的关键环节之一，是施工图纸、构造图纸、工艺图纸、标准图纸、制造图纸、拆除图纸、变更图纸等多种图纸的综合体，施工图设计的不规范会导致工程量计算不准确，进而影响工程造价的预算和决算。施工图设计不规范主要表现在以下几个方面：首先，施工图设计不合理。施工图设计应考虑到材料、设备的合理搭配，但有些设计师在设计施工图时，缺乏对实际材料、设备情况的了解，导致施工图设计不合理。例如，在水利工程中，如果设计师未考虑到河流流量和流速等实际情况，设计出来的水利工程施工图可能不符合工程实际情况，导致工程量计算不准确^[3]。其次，施工图设计标准不统一。不同的施工图设计标准可能导致施工图的差异，进而影响工程造价的预算和决算。例如，在水利工程中，国家标准和地方标准可能存在差异，如果设计师未按照统一标准进行施工图设计，可能导致工程量计算不准确，进而影响工程造价的预算和决算。最后，施工图设计不规范。施工图设计不规范可能是由于设计师的专业技能不足或设计师缺乏对实际情况的了解所导致。例如，在水利工程中，设计师可能未考虑到自然灾害的影响，未设计防洪措施，导致水利工程的施工图不符合实际情况，影响工程造价的预算和决算。

2 水利工程造价的预结算审计对策

2.1 建立招投标信息公开制度

在水利工程建设项目中，招投标过程是工程造价预结算的重要环节。然而，在实际操作中，招投标过程中信息

不对称等问题常常存在，给工程造价预结算审计带来了不少困难。因此，建立招投标信息公开制度是水利工程造价预结算审计的重要对策。首先，建立招投标信息公开制度可以有效解决信息不对称问题。通过信息公开，招标人和投标人都可以获取同等的信息，避免因信息不对称而导致的误解和纠纷。其次，建立招投标信息公开制度可以增加审计机构的审计依据。通过公开的招标文件、招标公告等材料，审计机构可以更加全面、准确地了解工程项目的情况，有效地开展工程造价预结算审计。此外，建立招投标信息公开制度还可以促进竞争，提高工程质量，公开招标可以吸引更多的投标人参与，使得招标人可以选择更好的承包商，提高工程质量。所以，建立招投标信息公开制度是水利工程造价预结算审计的重要对策。通过公开招标，可以解决信息不对称问题，增加审计依据，促进竞争，提高工程质量，降低工程造价。这对于保障水利工程的质量、安全和可持续发展具有重要意义^[4]。

2.2 加强工程量清单审核机制

预结算审计是确保工程造价合理、透明和规范的重要手段，而工程量清单是预算编制的重要依据。然而，水利工程造价的预结算审计中经常出现工程量清单编制不规范的问题，导致预算编制偏差较大，影响工程造价控制和质量。因此，加强工程量清单审核机制是必要的，工程量清单是预算编制的核心内容，其准确性和规范性对于预算编制结果具有重要影响，建立标准化的审核标准和流程，明确责任分工，有利于提高审核的准确性和规范性。随着信息技术的发展，清单审核可以通过电子化方式进行，采用专业的软件系统，实现清单数据的自动处理和校验，减少人工审核错误的可能性，提高审核效率和准确性。工程量清单的编制涉及到工程量的认定和计算，需要具有一定的专业技能和经验，加强对编制人员的培训和考核，定期进行审核和监督，有利于提高工程量清单的准确性和规范性。

综上所述，加强工程量清单审核机制是水利工程造价预结算审计的重要对策，有助于提高预算编制的准确性和规范性，保证工程造价的合理性和透明性。

2.3 加强审计机构监督管理

加强审计机构监督管理是水利工程造价预结算审计中的重要对策之一。审计机构是预结算审计的核心力量，其监督管理工作的质量和效果，直接影响到预算审计工作的质量和效果。为了确保审计机构能够有效地履行监督管理职责，应从以下几个方面进行加强：加强对审计机构的考核和评价。对于审计机构的业务能力、工作质量、诚信度等方面进行全面的考核和评价，及时发现问题并加以整改。同时，要及时表扬业绩突出的审计机构，激发其工作热情和创造力。建立健全审计机构的管理制度。制定并完善审计机构的管理制度，明确审计机构的权责和工作程序，加强对审计机构的日常管理和指导，提高审计工作的规范

性和效率。加强审计机构的培训和管理。加强对审计机构人员的培训和管理,提高其业务水平和工作能力,确保审计工作的专业性和有效性。加强与审计机构的沟通和协作。建立健全与审计机构的沟通协调机制,加强与审计机构的合作和协作,保证审计工作的顺利进行和有效完成。总之,加强审计机构的监督管理是水利工程造价预结算审计工作的关键环节,只有通过建立健全的管理制度,加强对审计机构的考核和评价,加强对审计机构的培训和管理,加强与审计机构的沟通和协作,才能够保证审计工作的规范性和有效性,从而确保水利工程的建设质量和造价合理性。

2.4 建立技术标准严格执行机制

在水利工程造价的预结算审计中,技术标准的执行情况往往直接关系到工程质量和造价的合理性,因此建立严格的技术标准执行机制是十分重要的。建立技术标准和规范的统一规划和编制机制,明确标准的适用范围和实施细则,避免不同标准间的重复和矛盾。加强对技术标准的宣传和培训,让各方了解标准的重要性和执行的具体要求,应建立技术标准的检查和评估机制,对工程项目的技术执行情况进行检查和评估,发现问题及时进行整改和优化。最后,应建立技术标准的追溯机制,对出现问题的工程进行回溯分析,找出原因,形成经验教训,并对标准的制定和执行进行优化和完善。在实施技术标准严格执行机制的过程中,还需注意以下几点。一是应根据不同的水利工程类型和特点,制定相应的标准和规范,使其更加符合实际需求。二是应严格遵守技术标准和规范的执行流程,确保各项工作按照标准的要求顺利进行。三是应建立技术标准的变更机制,及时修订和完善标准,以适应不断变化的工程需求。四是应加强对技术标准的监督和管理,确保标准的执行质量和效果。因此,建立技术标准严格执行机制是水利工程造价预结算审计中必不可少的一项工作,对提高工程质量和造价的合理性具有重要意义。

2.5 完善施工图设计审核制度

在水利工程建设过程中,施工图设计是工程建设的重要环节,关系到工程的安全、质量和效益。而施工图设计审核得不规范、不严格,容易造成工程质量问题和造价增加,影响水利工程的可持续发展。因此,建立健全的施工图设计审核制度是保证工程建设质量和有效控制工程造价的关键措施。首先,建立专业的施工图设计审核机构,

确保审核的专业性和独立性。在机构建设方面,选择具备相关专业资格和经验的审核人员,并定期对其进行培训和考核。建立相应的质量保证机制,确保审核结果的准确性和可靠性。其次,建立明确的审核标准和程序,规范审核流程。施工图设计审核标准应该与国家、行业和地方相关技术规范和标准相一致,并结合实际情况进行调整和完善。审核程序应该包括审核前、审核中和审核后的各个环节,具体内容包括资料准备、审核范围、审核要点、审核结果等,应该建立审核结果公示机制,保证审核的透明度和公正性。最后,加强施工图设计的质量控制和监督管理。工程建设单位和监理单位应该对施工图设计进行全过程的监督管理,特别是对设计单位的设计质量和设计过程进行把控。同时,应该建立相关的违规处罚机制,对设计单位和设计人员的违规行为进行惩戒,维护良好的行业生态和市场秩序。所以,完善施工图设计审核制度是保证水利工程建设质量和控制工程造价的重要措施。建立专业的审核机构、明确的审核标准和程序以及加强监督管理,将有助于提高施工图设计的质量水平,减少工程变更和投资浪费,促进水利工程可持续发展。

3 结语

水利工程建设是我国现代化建设的重要组成部分,水利工程造价的预结算审计质量的高低直接关系到水利工程建设经济效益和质量水平。因此,应加强对水利工程造价的预结算审计的管理和监督,不断提高审计质量,为水利工程建设顺利进行提供有力的保障。

[参考文献]

- [1]李超,刘鹏.水利工程造价预算控制与分析[J].科技风,2021(3):80-81.
- [2]王亚飞,赵辰.浅谈水利工程造价预算及审计控制[J].价值工程,2021(5):121-122.
- [3]陈庆华,李华.水利工程造价预算审计中的问题与对策[J].工程造价,2022(1):78-79.
- [4]钱志强,周志远.浅谈水利工程造价预算审计中的技术规范问题[J].工程建设,2022(4):63-64.

作者简介:赵斌珠(1988.2—),毕业院校:甘肃农业大学,所学专业:水利水电建筑工程,当前就职单位:新疆卡拉贝利水利枢纽工程建设管理局,职务:合同管理科干部,职称级别:专业技术九级。