

资源依赖理论视域下我国草根体育组织困境审思与破解策略

李鑫鑫 李 臣*

安徽师范大学体育学院, 安徽 芜湖 241000

[摘要]以资源依赖理论为视角,运用文献资料法、逻辑分析法等方法,在对资源依赖理论进行概述和契合性分析的基础上,对草根体育组织的生存发展困境进行研究,并提出相应的发展路径。研究表明,草根体育组织在制度、物质、自身上均存在资源需求过高与组织汲取资源困难的矛盾。要化解这一矛盾,既需要外界在制度、物质、人才等方面给予草根体育组织帮助与扶持,也需要草根体育组织优化自身体系,提升发展能力,使草根体育组织与外界形成“互助合作”的关系,以此促进草根体育组织的健康可持续发展。

[关键词]资源依赖理论;草根体育组织;发展困境;发展路径

DOI: 10.33142/jscs.v6i4.20164

中图分类号: G80

文献标识码: A

Reflection and Solution Strategies for the Difficulties of Grassroots Sports Organizations in China from the Perspective of Resource Dependence Theory

LI Xinxin, LI Chen*

College of Physical Education, Anhui Normal University, Wuhu, Anhui, 241000, China

Abstract: From the perspective of resource dependence theory, using methods such as literature review and logical analysis, this paper summarizes and analyzes the compatibility of resource dependence theory, studies the survival and development difficulties of grassroots sports organizations, and proposes corresponding development paths. Research has shown that grassroots sports organizations face contradictions in terms of institutional, material, and self resource demands, as well as difficulties in absorbing resources. To resolve this contradiction, it is necessary for the outside world to provide assistance and support to grassroots sports organizations in terms of systems, materials, and talents. It is also necessary for grassroots sports organizations to optimize their own systems, enhance their development capabilities, and form a "mutual assistance and cooperation" relationship with the outside world, in order to promote the healthy and sustainable development of grassroots sports organizations.

Keywords: resource dependence theory; grassroots sports organizations; development dilemma; development path

草根体育组织是指那些植根于基层,在民间自下而上发起的不被现行法律所认可,但在一定程度上具备民间组织核心特征(即非政府性、非营利性)的各类体育组织^[1]。伴随《“健康中国 2030”规划纲要》《体育强国建设纲要》《全民健身计划(2021—2025)》等体育政策的陆续实施,草根体育组织在宏观层面上取得了相对有利的发展机遇。但在微观层面上,仍长期面临资源短缺难题。正如相关研究指出,大量草根体育社团处于放养式、自我管理状态,加之资源匮乏、身份尴尬,进而引发一系列社会问题,例如:“广场舞扰民”“大妈占据公共球场”“暴走族导致交通淤堵”等^[2],这些社会乱象不仅给组织的形象造成了很大影响,也显现了组织需要占用公共资源来谋求生存发展的窘境,亟待解决。

根据资源依赖理论的观点,组织为求生存,需要在所处的环境中汲取关键资源。由于组织无法实现自我供给,组织资源的获取必须要与外界环境发生互动。资源依赖理论在组织的研究中,不仅强调了组织要在所处的环境中适应环境,同时也强调了组织的自我能动性,即通过调整自身来改变环境^[3]。从资源依赖关系的角度来说,组织为了达到生存发展的目的,需要在资源获取和自身建设两个方面做出努力。因此,依托资源依赖理论剖析草根体育组织的资源联结困境、探寻破局路径,助力其破除污名、良性运转,更好服务全民健身与体育强国建设。

1 资源依赖理论概述

作为经典组织理论之一,资源依赖理论缘起于 20 世纪 40 年代,自 70 年代起,该理论被广泛应用于组织关系

领域的学术研究。该理论指出组织的生存发展,需降低组织对外界关键资源的依赖,并寻找可替代关键资源的供应源,以降低对关键资源的依赖性,促进组织本身良性发展^[4]。它包括了三层含义:(1)组织与外界环境相互依存;(2)组织可通过调整自身来降低对环境的依赖性;(3)环境不应被视为客观现实,对环境的认识和改变通常是一个主观的行为过程^[4]。

资源依赖理论的内核是:组织的生存发展取决于能否从外界环境获取所需资源,为降低不确定因素带来的风险,组织会采取各种策略来改变对外界环境资源的依赖程度^[5]。杰弗里·普费弗与萨兰切克在1978年出版的《组织的外部控制》是该理论的代表作,书中提出了四个假设:生存是组织最主要的目的;组织为了生存需要从外界获取资源,没有组织可以自给自足;组织要与所依赖的资源要素产生互动;组织的生存建立在控制与其他组织关系的能力基础之上^[5]。

资源依赖理论认为组织的生存发展需要与外界发生互动。由于外界环境的不确定性以及资源的稀缺性,组织只有通过获取更多的资源来应对环境的冲击,以保证自身的正常运转^[6]。因此,依托资源形成的组织依赖,催生了不同主体间的支配关系,也显著影响着组织内部权力运行格局。资源依赖理论通过分析组织如何利用资源以及改变环境,说明组织不是一味地适应环境,而是让环境来适应自身。

2 资源依赖理论与草根体育组织研究的契合性分析

在组织研究中,资源依赖理论通过建立一个全新的生存环境观,为我们揭示组织在生存发展中与所处环境的交互关系。该理论强调了组织自身能动性和所处环境再塑造的可能性,它认为组织可以通过采取不同的策略来完善自身,以此适应和改变外部环境^[7]。草根体育组织作为自下而上形成的体育组织形式,在促进大众健身和体育强国建设等方面都有着重要的价值作用。当前草根体育组织资源短缺、获取艰难,唯有和外部环境高效资源互换才能良性发展、释放价值。据资源依赖理论,组织对外资源往来越多、自我调适越充分,供需失衡格局越易改善,可见资源获取能力直接决定组织发展前景。

我国草根体育组织作为一个动态的开放系统,它与所处的环境之间是相互依赖的关系。首先,组织需要与外界交互来获取所需资源。例如,草根体育组织依托外部场地开展活动,联合社会机构获取专业指导,承接公共项目筹措经费。其次,组织通过自我能动作用,进行自我调整的

同时来改变资源的绝对约束。例如,组织依托资源履职后,供给优质公共服务,精进实力、树立口碑,维系外部良性协作,持续拓展备选资源。依托资源依赖理论,组织无法自给资源,需向外筹措资源、双向适配环境,草根体育组织发展重在资源统筹与主观能动,适配其发展研究。

3 草根体育组织面临的资源困境

3.1 草根体育组织的制度依赖与缺失

我国草根体育组织生存发展的关键是获取合法性身份,而这种身份的获取需要得到政府与法律的认同。早在计划经济时期,我国体育社团作为典型的准政府机构,具有较为浓厚的行政色彩。体育社团因具有体制内的特殊身份,不存在合法性缺失的问题^[8]。改革后草根体育组织兴起却缺少合法身份,政府多扶持能分担政务、化解矛盾的组织,冷落难助力政绩的维权类组织^[9]。同样,改制后的草根体育组织缺少体制属性,承接政务方可获取政府扶持;现行法规仅优化部分登记事项,组织依旧存在准入严苛、规制繁杂、监管不足等问题^[10]。严苛的登记制度让多数草根体育组织难以确权,部分挂靠工商注册,更多则因门槛过高无证运营^[11]。如“黎明脚步组织”,虽已获得广泛社会认同,却因政府对体制外草根组织审批严格、登记门槛过高,至今未能注册为正式体育社会组织,长期处于官方合法性缺失状态^{[12][2]}。

在我国,体育社团不仅需要获得来自政府认同的官方合法性,还需要获取来自社会认可的社会合法性^[13],因此草根体育组织离不开政府许可,户外健身需对接多部门;合法身份缺失会严重制约日常活动开展。《社会团体登记管理条例》第32条明确提出,“筹备期间开展筹备以外的活动,或者未经登记,擅自以社会团体名义进行活动,以及被撤销登记的社会团体继续以社会团体名义进行活动的,由登记管理机关予以取缔,没收非法财产;构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不构成犯罪的,依法给予治安管理处罚”^[14]。制度约束下合法资质是获取政府场地、资金等资源的关键,无合法身份的草根体育组织大多难获政策性扶持,少数帮扶多依靠自身争取。因此,当前组织存在对合法性身份的制度依赖,但同时也面临着合法性身份缺失的制度困境。

3.2 草根体育组织的物质依赖与匮乏

受制度与资源配置影响,资源集中在政府与市场,草根体育组织高度依赖资金、场地资源,缺失便难以存续,下文就此两点展开分析。在资金方面,理想情况下,草根体育组织可以通过政府招标、合作、补贴、购买公共体育服务等途径筹集资金,也可以通过企业赞助、基金会扶持、

社会或个人捐赠等获取资金^[15]。草根体育组织因合法身份缺位、实力薄弱难获政企帮扶,再加上群众付费健身意愿低,经费筹措困难。组织的资金来源多是成员自筹的会费,其资金有限且数额很小,难以支撑组织的日常运转与发展需求^[16]。近些年,在湖南、上海等地区开始通过购买公共体育服务等形式对草根体育组织进行帮扶^[9],现有帮扶模式尚不成熟,难以快速破解草根体育组织发展难题;组织募资困难、资金紧缺,且公共体育场馆偏重竞技,大众运动场地供给短缺。国内体育场地紧缺源于三点:公共设施总量跟不上群众健身需求;场地前期规划不合理,衍生质量、扰民隐患;学校与企业事业单位场馆开放率偏低^[17]。

上述问题既造成场地资源闲置浪费,也致使体育场地难以满足群众健身与草根体育组织发展需求。当前绝大多数草根体育组织没有固定的体育场地,同时在日常体育活动的开展过程中,还经常受到天气影响以及其他组织也要使用场地的尴尬问题。孙立海对我国 41 座城市中的 479 个草根体育组织进行调查,发现拥有固定场所开展活动的组织只占 1.88%^[18]。朱惠平在兰州市自发性群众体育组织的研究中,发现广场、公园、小区空地等是组织活动的主要场所,组织通常采取直接占用的方式开展体育活动。由于组织数量众多,可利用的场地设施资源较少,活动场地存在明显匮乏的现象^[19]。综上所述,场地设施资源作为草根体育组织开展活动的必要载体,是组织发展的必要依赖资源,但由于场地设施资源十分匮乏,造成了组织场地设施资源的缺失与依赖矛盾。

3.3 草根体育组织的自身依赖与匮乏

我国草根体育组织的生存与发展,不仅仅需要制度、物力等方面的资源,其自身的资源体系也极其重要。组织的自身资源包括:人才资源、内部管理制度、文化资源。人才资源方面,由于我国草根体育组织缺乏类似企事业单位的社会福利与保障待遇,体育社会组织人员的收入普遍不高,无法吸引高水平的体育人才^[20]。同时,大众认知片面引发人才流失,成员自学缺乏专业指导致使专业水平偏低,难纳新留旧,最终限制组织辐射范围、阻碍资源获取。组织内部管理制度上,由于自身治理结构和规章制度的不完善,造成了组织的发展乏力和资源开发困难。当前我国草根体育组织正处于萌芽期,多数组织机构的发育并不完善,绝大多数组织都是由组织负责人进行管理^[21]。简政放权为草根体育组织发展拓宽空间,骨干牵头助力长效建设,但核心人治的发展模式弊端突出。

组织文化资源方面,优良组织体育文化能调动成员参与热情、吸纳新人、规范言行、凝聚团队、增进成员归属

感,但多数草根体育组织未能有效挖掘运用文化资源。一方面,多数人对草根体育组织的认知还停留在锻炼身体,促进健康的运动层面,忽视了组织内部的文化建设。例如在组织的名称、队伍标识、发展目标等方面没有文化内涵,组织文化底蕴不足,成员对组织的了解不深,无法形成稳定的情感价值共鸣,容易导致成员流失的困境;另一方面,组织创建文化品牌的意识匮乏。申辉通过调查发现,知名度和覆盖率高的草根体育组织,不仅可以有效吸纳新成员,而且获得的社会支持也越多^[22]。打造品牌方能提升组织知名度,但多数草根体育组织活动封闭、对外交流匮乏,难以开展品牌建设;加之文化资源利用不足,出现资源依赖与供给短缺的矛盾。

4 资源依赖理论视角下草根体育组织的发展路径

4.1 完善制度供给,寻求合法身份

制度供给的调整取决于国家改变现有政治秩序的能力与决心。在体育社会组织发展实践中,由于我国顶层设计缺失,制度供给不足,造成了体育社会组织的发展困境。针对草根体育组织这一新兴力量,应当吸取体育社会组织发展的不足经验,在制度资源上为草根体育组织的发展提供帮助。党的二十大报告明确部署“广泛开展全民健身活动,加强青少年体育工作,促进群众体育和竞技体育全面发展,加快建设体育强国”。草根体育组织是体育建设新生力量,政府应重视其治理价值并完善制度保障,立足治理与体育改革出台专项发展纲领。文件要明确草根体育组织的发展方向与职责定位,回答组织的法律身份、生存依附等问题;细化草根体育组织在社会治理新格局中的功能作用,提升组织在发展过程中的关注度与帮扶力度^[23]。

其次,政府在制度管理上,要通过适当降低草根体育组织的准入要求,实行较为宽松的注册管理制度。简化繁杂的登记与审批程序,实行社区或体育行政部门登记备案制度;明确草根体育组织管理的权责划分,避免双重管理体制带来的政府“越位”情况,确保草根体育组织的独立自主性。健全法治化监管,对违规草根体育组织依规处罚整改,问题严重者停业或取缔,守住组织合法运营底线。最后,除了帮助草根体育组织降低准入门槛,政府还应给予组织一定的引导性帮助。政府要根据当地的实际情况,提供具体可行的指导办法,帮助草根体育组织规范完成注册登记的各种事项。采取鼓励措施,利用政府资源公布草根体育组织的合法名单,增强组织社会公信度以及关注度。此外,政府还应通过广泛建立体育社会组织孵化基地,加强组织扶持基金的投入,帮助尚未达到登记资格的草根体

育组织提高自身水平，激发组织发展动力。

4.2 拓宽资源渠道，夯实物质基础

资源依赖理论认为，作为资源的控制方应当行使自身权利，使被依赖组织表现出符合自身期望的行为；被依赖组织也要提升自身价值与能力，减少对资源控制方的依赖。在政府与组织的关系研究中，政府需要根据草根体育组织的资源需求，给予组织一定的场地设施、资金等方面的扶持，充分发挥草根体育组织的社会功能；草根体育组织也要学会适应环境，着眼自身发展，降低对关键资源的依赖程度。当前草根体育组织面临的主要困境是资金资源的不足，拓宽资金来源渠道，增强组织发展动力是目前组织生存发展的首要任务。根据上述资源依赖理论的相关知识，草根体育组织不仅需要从外界获取资源，还要重视自身形象建设。

首先，草根体育组织需立足自身破局：一是塑造品牌、宣扬公益与体育文化，吸纳社会资金；二是变单向受助为政企协作，承接各类公共体育服务以争取政策扶持；三是发展困难的组织可抱团合并，扩容提质、集聚外部资源。其次，对外筹措资源上，组织既要对接政府，依托政府购买服务拓宽经费来源；也要联动企事业单位、社区，以服务置换低价活动场地。例如，草根体育组织为企事业单位的员工提供体育服务，相应的单位给予组织活动场地的帮助，在互惠互利的情况下解决组织场地设施匮乏的困境；草根体育组织可以在社区内举办居民健身运动会或体育知识宣讲等服务，社区提供一定的资金帮助，用来缓解组织资金不足的问题。

4.3 优化组织体系，提升发展能力

现阶段我国草根体育组织普遍面临资金、场地、人才、制度与文化等多重资源短缺难题，现有资源体系难以支撑长效运营。依据资源依赖理论，社会组织属于开放性系统，无法孤立存续，与外部环境相互依存、双向索取与供给资源，同时组织自主调适能力是平衡资源依附关系的关键。立足该理论视角，破解发展困局需双管齐下：向内完善内部治理架构、健全财务与人才管理制度、深耕组织文化建设，强化自身造血能力；向外主动对接政府、高校、企事业单位与社区，借力政府购买服务、校企合作、媒体宣传拓宽资源获取路径，通过良性互动弱化资源过度依附带来的发展风险，稳步实现可持续发展。

人才资源方面，人才短缺可依托多方合作补齐：一是联动体育院校，校企互惠，由在校生入驻指导；二是携手社区双向协作，组织助力社区文体建设，社区调配指导员、对接专业培训；三是开展公益活动扭转大众偏见，提升口

碑吸纳人才。针对内部治理乱象，草根体育组织需健全管理制度：参照同类机构分设职能岗位，民主定岗、厘清权责，破除个人集权；常态化业务培训，精进管理水平；成文规章替代口头约定，规范人员与日常运营；细化财务制度，收支台账定期公示、内外监督防范贪腐；落实民主议事，重大事项集体商议、科学决策。组织可从内外两方面积淀文化资源：对内开展文体休闲活动，加深成员联络、凝聚团队；对外依托新旧媒体宣传，破除大众刻板印象；积极参与各类官方文体赛事，向外展现风貌，聚拢人气、拓宽资源渠道。

5 结语

草根体育组织不仅是人民群众体育参与的重要组织形式，也是我国全民健身计划及体育强国战略实施的重要一环。如何解决草根体育组织的困境，需要科学的理论支撑与专业指导。资源依赖理论认为，任何事物的生存与发展，必须和外界环境的诸多要素进行互动交换。这种互动具有两面性：良好的资源交互会使双方受益，促进二者的和谐共生；过度的资源依赖会使双方关系失衡，影响组织的自主运行，对其未来的发展造成隐患。组织的资源依赖是普遍的，因此，组织只有与外界主体寻求理想的合作状态，才能促进双方的互利共生。以资源依赖理论审视草根体育组织，其发展困境的根源是组织资源需求过高与汲取资源困难的矛盾。一方面，资源方并未给予草根体育组织必需的资源支持。政府登记准入制度的限制，造成组织合法性身份难以获取，组织在生存发展的过程中也缺少诸如场地设施、资金等物质资源的帮扶。另一方面，草根体育组织由于自身人才资源、文化资源、内部管理机制等方面的问题，造成了自身发展能力的不足。因此，为促进组织的发展，政府需要着力完善相关的制度法规体系，并给予草根体育组织相应的资源支持；草根体育组织不仅需要主动与外界进行联络与合作，拓宽资源获取渠道，也需要通过优化组织体系，提升自身的发展能力。

[参考文献]

- [1]汪流,李捷.社区草根体育组织:生存境遇及未来发展[J].武汉体育学院学报,2011,45(2):17-21.
- [2]陈丛刊,谢佳杨.体育社会组织治理:历程、困境与展望[J].河北体育学院学报,2020,34(3):38-44.
- [3]Pfeffer,Jeffrey&Gerald R.Salancik.The External Control of Organizations:A Resource DependencePerspective[M].New York:Harper and Row,1978.
- [4]王渊,张彤,陈立军,许益峰.基于资源依赖理论的供应链联盟成因分析及其发展策略[J].科技进步与对

策,2006(4):173-175.

[5]陈丛刊,肖磊.资源依赖关系下政府培育新兴体育社会组织的路径探索[J].四川体育科学,2021,40(4):79-82.

[6]毛召.资源依赖视角下社会工作机构发展路径研究[D].湘潭:湘潭大学,2019.

[7]陆锦琳.资源依赖视角下的农村草根社会组织行动策略选择[D].泉州:华侨大学,2020.

[8]杨志亭,孙建华,张铁民.社会转型期我国草根体育组织发展的困境与培育路径[J].沈阳体育学院学报,2016,35(2):66-70.

[9]李建林.嵌入性理论视角下我国草根体育组织的发展困境与路径选择[J].广州体育学院学报,2021,41(5):45-48.

[10]李延超.新制度主义视野下我国草根体育组织发展的制度困境与路径选择[J].武汉体育学院学报,2018,52(9):45-50.

[11]陈丛刊,谢佳杨.草根体育组织的合法性困境与应对策略——基于新制度主义的分析视角[J].河北体育学院学报,2020,34(4):29-34.

[12]冯晓丽,李秀云.新媒体时代草根体育组织发展的困境与路径选择——以“黎明脚步组织”为例[J].上海体育学院学报,2015,39(2):36-39.

[13]汪流.草根体育组织与政府关系向度研究[J].西安体育学院学报,2014,31(1):6-11.

[14]中华人民共和国国务院.《社会团体登记管理条例》[EB/OL].(2020-01-12)[2022-06-09].https://zcfg.chinanpo.mca.gov.cn/api-k/pages/knowledgefrontend/policies_detail.html?id=c79bae83680546c484faba861975a109&userid=ddcd8f7212af489588c83dd036f7dffe&thenmeName=null&pageTy

pe=advanced

[15]陆雯婕.资源依赖视角下我国草根体育组织发展的困境与超越[J].广州体育学院学报,2018,38(6):41-44.

[16]肖玉华,王凯珍,汪流.当前社区草根体育健身团队发展面临的新问题及原因分析——基于丁市 806 位体育健身团队负责人的调查[J].西安体育学院学报,2018,35(5):548-553.

[17]国家体育总局.2024 年全国体育场地统计调查数据[EB/OL].(2025-03-01)[2026-03-26].

[18]孙立海,吕万刚,罗元翔,饶燕.机会与约束:我国社区体育非营利组织发展的条件分析[J].当代体育科技,2013,3(29):10-11.

[19]朱惠平.兰州市自发性群众体育组织发展研究[D].兰州:西北师范大学,2016.

[20]郑家赬,沈建华.我国草根体育组织发展的现实困境与突破路径[J].上海体育学院学报,2023,47(9):1-8.

[21]王相飞,蔡平原,延怡然.草根体育组织规范化发展研究——以我国跑团为例[J].武汉体育学院学报,2019,53(9):46-51.

[22]申辉.结构功能主义视角下草根女子篮球组织发展研究[D].株洲:湖南工业大学,2020.

[23]杨宗乾.湖北省草根体育组织的治理诉求及其发展路径研究[D].武汉:武汉体育学院,2020.

作者简介:李鑫鑫(2003—),女,汉族,安徽阜阳,硕士在读,安徽师范大学体育学院,研究方向:民族传统体育学;*通讯作者:李臣(1980—),男,汉族,河南南阳,博士,教授,安徽师范大学体育学院,研究方向:民族传统体育学。