

基层农村统计台账优化视角下村集体“三资”监管短板及改进路径

吴超

高塘镇经济发展和财经服务中心，安徽 阜阳 236410

[摘要]文章选取某基层农村作为调研对象，依托村里基层统计台账，分析村级集体资金、资产、资源监管存在的问题并给出改进办法。梳理当地台账登记、数据使用、工作衔接等环节后发现不少管理漏洞：台账信息常有写错、漏记，更新不及时；现有数据很少深度分析，并不能合理调配集体“三资”；台账管理和日常监管不统一，整套监管体系衔接不上。对此提出四点改进方案：统一规范台账标准，让台账贯穿监管全过程，提升基层办事人员业务水平、补齐配套制度，上线线上数字化管理系统。本次研究结论能给高塘镇和条件相近乡镇提供实用方法，助力规范村级“三资”监管，稳定发展农村集体经济。

[关键词]农村统计台账；村集体“三资”；监管短板；改进路径

DOI: 10.33142/mem.v7i4.20276

中图分类号: F326.1

文献标识码: A

Shortcomings and Improvement Paths of Village Collective "Three Capital" Supervision from the Perspective of Optimizing Grassroots Rural Statistical Ledger

WU Chao

Gaotang Town Economic Development and Financial Services Center, Fuyang, Anhui, 236410, China

Abstract: This article selects a grassroots rural area as the research object, relies on the village's grassroots statistical ledger, analyzes the problems in the supervision of village level collective funds, assets, and resources, and provides improvement methods. After sorting out the local ledger registration, data usage, work connection and other links, many management loopholes were found: ledger information is often written incorrectly, missed, and not updated in a timely manner; The existing data lacks in-depth analysis and cannot reasonably allocate collective "three capital"; The ledger management and daily supervision are not unified, and the entire regulatory system is not connected. Four improvement plans are proposed for this: standardizing the ledger standards, ensuring that the ledger runs through the entire supervision process, improving the professional level of grassroots staff, supplementing supporting systems, and launching an online digital management system. The conclusion of this study can provide practical methods for Gaotang Town and towns with similar conditions, help standardize the supervision of village level "three capital", and stabilize the development of rural collective economy.

Keywords: rural statistical ledger; village collective "three capital"; regulatory shortcomings; improvement path

引言

农村集体资金、资产、资源（以下简称“三资”）监管是农村基层治理的核心内容，直接关乎农村集体经济可持续发展与广大农民的切身核心利益，亦是全面推进乡村振兴战略落地见效的关键支撑^[1]。统计台账作为农村“三资”规范化管理的基础性核心工具，其数据的完整性、精准性与规范性是实现“三资”精细化监管的重要前提，优化台账管理体系能够有效补齐基层管理短板，全面提升农村三资标准化、制度化管理水平^[2]。安徽省阜阳市临泉县高塘镇当前农业产业化发展、农村基础设施建设已取得阶段性成效，但基层“三资”监督管理工作仍存在诸多薄弱

环节与现实问题。文章立足高塘镇乡村发展实际与“三资”管理现状，系统剖析当地“三资”监管工作现存痛点难点，以统计台账体系优化为核心切入点，探索针对性整改提升路径，助推区域农村集体经济高质量平稳发展^[3]。

1 基层农村集体“三资”管理现状

目前，基层农村集体经济发展已经不是单一靠农业了，而是逐步形成了多元发展的格局。例如，在安徽阜阳临泉县高塘镇，工业方面，重点发展农产品加工，带动本地劳动力就业；农业方面，依旧以种粮食为主，同步发展特色果蔬、畜禽养殖，靠现代化农机、科学种地提升收成与效率；服务业方面，依托交通条件，商贸、物流等业态发展

较快。整体来看,目前,基层农村正在从传统农业乡镇向工农业融合发展转型,是县域经济的重要增长点。在村集体“三资”方面,基层农村已有一定基础。资产方面,以土地资产为主,但部分资产利用效率不高,价值还没有充分发挥出来。集体资金来源涵盖财政专项转移支付、集体经营性收益两大核心渠道,大多用于基础设施建设和特色产业项目培育等领域,但在资金分配上还存在资源配置不均衡、结构性失衡等相关不足。资源方面,耕地、人力等资源相对充足,但开发利用程度不一。目前,高塘镇已经依托“三资”管理服务中心建立了多层监管体系,形成了闭环管理流程,并出台了相关制度。不过,实际运行中还存在一些问题,比如权责划分不够清晰、审批流程偏繁琐、制度执行不够严格等。因此,下一步还需要进一步优化和完善监管机制。

2 基于统计台账视角的村集体“三资”监管短板分析

2.1 统计台账数据记录问题

基层农村“三资”监管工作中,统计台账是最核心、最基础的管理工具,台账数据完整详实、更新及时、数据精准直接关系着“三资”监管工作的整体成效^[4]。目前,村级台账管理普遍存在数据出错、遗漏、更新不及时等突出问题。一方面,村级财务做账不规范,经常出现账面数据和实际情况对不上的问题;另一方面,资源资产台账主要靠人工填报、手动登记,盘点核对过程中很容易出现漏登、错登情况,没办法真实、准确地摸清村集体的资产资源。

台账数据质量不高,会直接弱化台账的管理作用,给“三资”监管埋下诸多隐患。不准确、不完整的数据,容易导致集体资源调配、监管工作决策出现偏差;台账信息更新不及时,跟不上村集体经济的发展变化,大幅降低了监管工作效率。往深层次来看,残缺失真的台账数据,会让监管部门摸不清村集体资金、资产、资源的真实底数,无法精准评估集体资源的利用效益。村里的重大项目推进、集体资金分配等关键工作,缺少实时、准确的数据作为支撑,容易出现决策滞后、判断失误等问题^[5]。

2.2 统计台账数据利用问题

高塘镇各村集体的“三资”统计台账虽然基础信息登记齐全,但现有台账仅停留在登记留存层面,基于台账数据开展量化分析、辅助管理决策的实践不足,监管人员没法靠着这份台账拿出精准的资源调配办法。另外,台账数据和实际管理决策脱节严重,村里重大投资、项目规划都没有用数据提前测算评估,村干部大多凭过往经验做判断,大大增加了决策出错的概率。数据不会用这个问题,直接

拉低了“三资”整体监管效果。简单的数据梳理看不出资金挪用、资产悄悄流失这类隐藏问题,起不到提前预警监管风险的作用。数据利用不到位还容易造成集体资源浪费、项目重复修建,不利于村集体经济长久稳定发展。

2.3 统计台账与监管流程衔接问题

基层农村集体“三资”监管有个突出问题:各类统计台账和各个工作环节衔接不顺畅,台账里的数据没法同步给到审批、审计这些关键流程共用。在资金审批流程,台账信息更新跟不上进度,负责审批的工作人员拿不到实时准确的数据参考,拨款速度变慢,资金使用过程里也容易出现安全风险;审计阶段,工作人员手动翻台账、整理核对资料,不仅加大工作量,还很容易核对出错。台账和审计互不连通,完整的监管闭环就建不起来,查出审计问题后也没法顺着台账查到具体负责人,后续整改和追责很难落实到位。各个监管板块的数据互不连通,形成一个个独立的信息孤岛,整体监管的办事效率也跟着大打折扣。

3 村集体“三资”监管短板的成因分析

3.1 人员因素

基层农村集体“三资”监管工作之所以存在诸多短板,最主要的原因就是台账统计管理不到位,同时监管工作人员的专业能力跟不上工作要求。在当前农村经管工作体系中,基层负责“三资”工作的人员大多没有接受过系统的财务专业培训,数字化办公、信息化操作的能力也比较欠缺,日常台账记错、漏记、更新不及时的情况十分常见。再加上镇上没有形成常态化的培训机制,工作人员的业务能力得不到提升,根本跟不上“三资”管理工作要求,这也让监管漏洞变得越来越突出。通过实地调研能明显看出,高塘镇负责“三资”管理的工作人员不仅专业基础薄弱,整体年龄也普遍偏大,不熟练数字化管理工具的应用^[6]。

3.2 制度因素

高塘镇农村集体“三资”监管存在突出短板,其底层根源在于现行内控管理制度体系存在结构性漏洞,矛盾集中凸显于台账统计管理、分级监管责任两大核心制度建设滞后。台账内控管理制度缺乏标准化数据填报规范、全流程操作指引与常态化绩效考核约束,村级台账日常档案管理规范性不足,普遍存在台账填制随意、基础资料缺失、数据更新滞后等现象,难以作为监管核查、风险研判的有效数据支撑。分级监管权责制度边界界定模糊,村、镇、县三级监管主体未建立协同联动工作机制,跨层级统筹衔接不畅,风险暴露后易出现权责推诿现象。

3.3 技术因素

高塘镇“三资”监管工作还有不少漏洞,追根溯源,

主要还是信息化建设并不完善。目前全镇各类台账依旧靠人工手写登记,从收集数据、整理资料到算账核对,根本达不到“三资”监管工作对数据实时更新、准确无误的基本要求,也影响了“三资”监管工作向现代化转变。另外,技术条件不足也让镇上没法对台账里的数据做深度整理分析,堆积的台账数据没法提炼出有用信息,不能给资金、资产、资源的合理调配提供决策参考。

4 村集体“三资”监管改进路径

4.1 优化统计台账体系

想要切实提高高塘镇村集体“三资”监管工作质量和实效,第一步也是最关键的任务,就是优化完善镇村统计台账体系。台账是农村集体资金、资产、资源管理的核心基础载体,台账科目设置是否科学、日常记录是否规范,直接影响整体监管工作的好坏。针对现有台账科目划分模糊、界定不清的问题,结合高塘镇村级集体经济实际运营情况,进一步细化收文明细、资产变动、资源利用等分类条目,精准归类梳理各类业务数据,让每一笔集体业务都有据可查。同时,统一台账填报规范标准,健全多级审核审批流程,有效规避人工填报失误、信息更新不及时等常见问题。同步搭建内外联动的常态化核查机制,全方位保障台账数据的真实性、完整性和准确性。台账优化工作严格衔接现有各项“三资”管理制度,在推行电子化台账管理的同时,落实纸质、电子台账双轨并行模式,有效弥补基层信息化管理基础薄弱的短板。通过一系列规范化优化举措,能够全面提升台账数据质量,为后续数据分析研判、乡村治理科学决策筑牢数据基础,切实补齐当前镇村集体“三资”监管工作中的薄弱环节。

4.2 加强统计台账与监管流程融合

统计台账是村级集体“三资”监管的关键数据基础,台账和审批、审计各环节衔接不到位,容易出现信息不通、监管效率偏低的情况。针对高塘镇各监管环节脱节现状,搭建台账全流程联动监管机制,借助信息化平台完成数据同步更新。台账系统增设智能预警功能,收支异常、数据波动会自动推送至监管人员,形成闭环管理。明确台账凭证核验效力,资金审批、资产处置均对照台账核实权属与收支明细,提高监管公开度,减少信息不对称带来的违规风险。各相关部门定期沟通会商,梳理流程卡点并完善配套制度,发挥台账与监管流程协同管控作用。

4.3 提升人员素质与完善制度

持续组织台账管理与监管工作人员常态化专题培训,培训内容涵盖财务基础业务、平台系统实操、涉农相关法律法规,切实增强一线人员实际业务处理能力。清晰划分

乡镇、村两级集体“三资”监管工作职责边界,解决监管职责交叉、监管存在空白区域等问题。严格执行岗位责任管理要求,细化台账整理、日常监管各岗位工作权限与职责,将工作责任落实到具体个人。同步完善台账管理相关制度,统一台账填报、逐级审核、资料归档全流程标准,配套建立考核奖惩举措,督促工作人员依规履职尽责。引入第三方专业机构开展外部审计工作,同时联动群众监督丰富监管途径,持续强化制度刚性约束。

4.4 引入信息化技术

信息技术助力农村集体“三资”管理提质增效,搭建线上信息化平台,镇上打造统一的镇级三资综合管理平台,能够实时录入、保存各类台账信息,还能从不同角度梳理分析数据,根据工作需要自动导出各类表格,给镇村治理决策提供可靠依据。平台里引入区块链技术,靠着数据改不动、删不掉的特点守住台账真实可靠的关口。同时打通平台和线上审批、审计工作的数据接口,各类资料自动互通流转,让监督检查更精准高效。结合乡镇实际情况挑选成本不高、上手简单的管理系统,方便基层长期稳定使用。

5 改进路径的预期效果分析

本次农村集体“三资”监管改进路径将在资产安全、监管效能、乡村经济发展三个维度实现明显提升。在资金资产安全方面,完善的责任追究和绩效考核机制,层层压实监管岗位职责,筑牢农村集体资金资产的制度安全防线。同时,优化升级后的台账体系,能够清晰、直观梳理资金流转轨迹和资产变动明细,可实现数据实时更新、智能汇总分析。在监管效率方面,通过标准化台账规范与信息化监管手段相结合的方式,彻底解决信息闭塞、数据割裂的问题,能够有效规避人工统计疏漏和误差,为日常核查、专项审计提供完整详实的数据支撑。全方位提升“三资”监管的精细化、高效化管理水平。在农村经济发展方面,借助大数据分析手段,可精准摸排、盘活村内闲置资源资产,有效提升集体资金使用效益,加快各类信息高效流转、优化乡村资源合理配置,持续助力农村经济高质量发展。

6 结论

统计台账作为“三资”管理的基础工作载体,目前台账在数据登记、实际运用、和监管环节配合上还有不少问题,直接影响了整体监管工作的效果。台账存在数据失真、资料残缺、动态更新滞后问题,难以提供可信监管依据;数据深度挖掘与分析能力薄弱,无法为集体资源统筹配置、村级治理决策赋能;台账、审批、审计业务相互割裂,流程未能互联互通,监管闭环难以构建。通过完善台账整套管理体系、配齐人员并健全管理制度、依靠线上数字化工

具升级等优化路径进一步提升监管的整体效能,为农村经济主体创造更多发展机遇,进一步助推农村经济的可持续发展。

[参考文献]

- [1]唐保华.陕州区农村集体“三资”管理存在问题及对策建议[J].河南农业,2026(4):7.
- [2]叶珊.农村集体财务管理常见问题与监督检查要点[J].农村财务会计,2026(2):60-64.
- [3]段丽红.浅谈网格化与日台账模式在农村统计中的实践——以邹平市焦桥镇基层农村统计工作为例[J].中国集体经济,2026(4):193-196.
- [4]孙启飞.农村集体“三资”管理的财务内控体系建设与实践探索[J].投资与创业,2025,36(24):133-135.
- [5]王燕.吉林蛟河市农村“三资”管理现状及发展建议[J].农业工程技术,2025,45(25):15-16.
- [6]张媛.农村集体“三资”协同监管的问题与对策研究——以 L 区 M 镇为例[D].山东:山东大学,2025.

作者简介:吴超(1972—),男,安徽省阜阳市临泉县人,经济师,现就职于临泉县高塘镇人民政府,从事农村统计与三资工作。