



www.viserdata.com

# 现代经济管理

季刊

MODERN ECONOMIC MANAGEMENT

■主办单位：Viser Technology Pte.Ltd. ■ 收录网站：维普网全文收录 ISSN: 2717-5510(online) 2717-5502(print)



2020

1

第1卷 总第1期

## COMPANY INTRODUCTION

# 公司简介

维泽科技文化有限公司(Viser Technology Pte. Ltd.)成立于新加坡，是一家科技与文化高度融合的创新型企业。我们拥有一支具有较高文化素质、管理素质和业务素质的团队，聚焦于国际开源中英文期刊、体现文化含量与学术价值图书的出版发行。秉承“传播科技文化，促进学术交流”的理念，与国内外知名院校，科研院所及数据库建立了稳定的合作关系。坚持开拓创新，实施“跨越-融合”的发展战略，立足中国、新加坡两地，辐射全球，并于中国设立河北和重庆两个分部。我们将紧紧围绕专业化、特色化的发展道路，不断营造“有情怀，有视野，有梦想”的企业文化氛围，独树一帜，做一家“有血、有肉、有温度”的创新型出版企业。

Viser Technology Pte. Ltd. was founded in Singapore with branch offices in both Hebei and Chongqing, China. Viser focuses on publishing scientific and technological journals and books that promote the exchange of scientific and technological findings among the research community and around the globe. Despite being a young company, Viser is actively connecting with well-known universities, research institutes, and indexation database, and has already established a stable collaborative relationship with them. We also have a group of experienced editors and publishing experts who are dedicated to publishing high-quality journal and book contents. We offer the scholars various academic journals covering a variety of subjects and we are committed to reducing the hassles of scholarly publishing. To achieve this goal, we provide scholars with an all-in-one platform that offers solutions to every publishing process that a scholar needs to go through in order to show their latest finding to the world.



# 现代经济管理

Modern Economic Management

2020年·第1卷·第1期(总第1期)

主办单位: Viser Technology Pte. Ltd.

国际刊号: ISSN 2717-5510 (online)

ISSN 2717-5502 (print)

发行周期: 季刊

收录时间: 3月

期刊收录: 维普网全文收录

期刊网址: www.viserdata.com

地址: 21 Woodlands Close, #08-18,  
Primz Bizhub SINGAPORE (737854)

学术主编: 顾绮峰

责任编辑: 陈志辉

学术编委: 周佳乐

康洋

胡玉文

王雅

美工编辑: 李亚 Anson Chee



《现代经济管理》期刊由新加坡Viser Technology Ptd Ltd主办, 国际标准刊号(ISSN): 2717-5510 (online) 2717-5502 (print)。期刊主要探索经济前沿理论; 研究市场经济问题; 架设经济文化桥梁; 传播经济政策信息, 倡导学术民主, 彰显严谨学风, 传播科研信息, 交流学术思想。坚持学术性、时代性、创新性、实效性特点。力求办成一个兼顾宏观、中观和微观, 坚持学术特色, 理论充分联系实际, 以应用为主的、高品位高信息传递能力的经济性期刊。是一个开放获取刊, 致力于出版经济领域最新发展的高质量学术论文。同时为经济科学工作者提供一个交流和信息交换平台, 出刊的所有文章均可在全球范围内免费下载, 中国维普网全文收录。

The Journal of Modern Economic Management is sponsored by VISER Technology Pte. Ltd. of Singapore and its International Standard Serial Number (ISSN) is: 2717-5510 (online) 2717-5502 (print). The journal mainly explores the frontier economic theories; studies market economy issues; sets up economic and cultural bridges; disseminates economic policy information, advocates academic democracy, highlights rigorous academic style, disseminates scientific research information, and exchanges academic ideas. The journal adheres to the characteristics of academic, epochal, innovative and effective. Strive to be an economic journal with high quality and high information transmission ability, which gives consideration to macro, medium and micro, adheres to academic characteristics, combines theory with practice, and focuses on application. It is an open access journal devoted to the publication of high-quality academic papers on the latest developments in the field of economics. At the same time, it provides an communication and information exchange platform for economic scientists. All articles published in Engineering Construction are available for free download. All articles are indexed by CQVIP.

## 本刊声明

本刊所载的所有文章均不代表本刊编辑部观点; 作者文图责任自负,如有侵犯他人版权或者其它权利的行为,本刊概不负连带责任。

版权所有,未经许可,不得翻译、转载本刊所载文章。

警告著作权人: 稿件凡经本刊使用,如无电子版或书面的特殊声明,即视为作者同意授权本刊及本刊网络合作媒体进行电子版信息网络传播。

# 目 录



## CONTENTS

### 经济理论

- 1 关于造价控制在工程招投标阶段的相关思考 ..... 顾绮峰
- 4 建筑工程造价管理的困境及解决途径 ..... 杨连骅
- 6 加强与完善农村土地流转的措施探讨 ..... 李国英
- 8 我国公共就业服务均等化现存问题及解决路径研究 ..... 郑海峰
- 10 新形势下企业绩效考核的问题与对策探析 ..... 刘 影 樊 霏 林 莉 弋微微
- 13 “政府会计制度”的实施对行政事业单位的促进和影响 ..... 翟 宝
- 15 财政投资项目竣工财务决算刍议 ..... 刘晓实

### 财税金融

- 17 供给侧改革视野下农村金融供给的优化路径研究 ..... 尼玛次仁
- 19 刍议推进国有企业财务管理业财融合的研究 ..... 王 红
- 22 减税降费对县级财税经济的影响浅析 ..... 戴 丽
- 24 事业单位经济责任审计存在的难点及对策分析 ..... 徐永亮
- 27 关于完善我国地方政府金融管理体制的相关思考 ..... 杨 明

### 人力资源

- 29 事业单位人力资源管理信息化建设的模式初探 ..... 左云云
- 31 浅谈人力资源经济师职业发展动态 ..... 梁孝文

### 综述

- 33 法律风险防控在企业经营过程中的作用与地位 ..... 赵宇航
- 38 铺设跨国输油气管道的战略发展研究 ..... 张千里

### 财经纵横

- 41 浅析新形势下如何做好财政投资评审与管理工作 ..... 何细华
- 45 政府会计制度下事业单位会计核算的探讨 ..... 冯 静

### 管理创新

- 48 全过程造价管理在建设工程造价控制中的应用研究 ..... 侯润媚
- 51 目标成本管理在企业经济管理中的应用研究 ..... 徐伟君

### 市场营销

- 53 关于如何提高公路养护事业单位会计信息质量的思考 ..... 钱松美

### 改革探索

- 56 探讨混合所有制经济思想政治工作的方法 ..... 刘秋萍

## 关于造价控制在工程招投标阶段的相关思考

顾绮峰

浙江万事达建设工程管理有限公司, 浙江 舟山 316021

**[摘要]** 各类工程都需要经过招投标选择合适的施工单位, 在招投标过程中也需要重视工程造价的控制, 文章结合个人工作经验, 首先对建筑工程招投标造价控制的影响因素进行了分析, 包括招标文件的编制质量、计价方式的选择、招标形式的选择、评标办法合理性等方面, 然后对建筑工程招投标阶段招标方和投标方在造价控制存在的问题分别进行分析, 最后给出建筑工程招投标阶段造价控制的具体措施, 为今后开展工作提供参考。

**[关键词]** 工程招投标; 造价控制; 影响因素; 问题分析; 控制措施

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1410

中图分类号: F284:TU723

文献标识码: A

## Thinking about Cost Control in Project Bidding Stage

GU Qifeng

Zhejiang Wanshida Construction Engineering Management Co., Ltd., Zhoushan, Zhejiang, 316021, China

**Abstract:** All kinds of projects need to choose right construction unit through bidding. In process of bidding, we also need to pay attention to control of project cost. Based on personal work experience, this paper first analyzes influencing factors of control of construction project bidding cost, including preparation quality of bidding documents, selection of pricing methods and bidding forms, and rationality of bid evaluation methods. Then, it analyzes problems existing in cost control of bid inviter and the bidder in the bidding stage of the construction project, and finally gives the specific measures of the cost control in the bidding stage of the construction project, which provides a reference for the future work.

**Keywords:** project bidding; cost control; influencing factors; problem analysis; control measures

### 引言

工程项目的建设施工之前, 需要进行公平、公正、公开的招投标工作, 项目招标工作的展开需要工程的招标人对建筑工程项目的公告进行公开发布, 此外, 还要将工程项目建造的标准、质量、施工周期、建造成本等有关条件和要求进行说明, 再通过招投标的相关法定流程进行后续的招投标工作。不同的建筑工程项目的建造企业进行竞争性投标, 招标人通过竞标企业提供的相关资料, 根据工程项目建造需求和标准, 综合性的予以分析和评估, 最终选择最有利与工程项目建造的企业来完成工程项目的建设施工。在建筑工程项目的施工开始之后, 为了保证工程项目建造的成本在合理的范围内, 体现建筑工程的经济效益的要求, 因此需要在工程项目建设施工的过程中执行科学合理的各种施工管理, 以确保在工程项目建造质量的标准基础和遵守工程项目施工整体进度的前提下, 将工程项目建设施工的成本使用降至最低。通常情况下, 为了有效的控制工程项目建造施工的整体成本, 目前普遍使用的是工程造价的动态控制, 它贯穿于工程项目设计、建设、验收等整个工程的生命周期, 其中最重要的就是在工程项目的招投标阶段就进行前期的、基础性的工程项目造价成本控制, 这个环节的有效控制管理可以为整个工程项目建造成本的控制打下坚实的基础。

### 1 建筑工程招投标造价控制的影响因素

#### 1.1 招标文件的编制质量

工程项目建设是公的招标文件是整个建筑工程项目建造施工的根本指导性、基础性、纲领性的文件, 其清楚、详细、严格地注明了工程项目建设施工的具体要求和有关规定, 同时也划定了工程项目招标程序和建筑施工的技术标准和质量要求。可以说, 招标文件的整体质量决定了工程项目建造施工的整体质量, 也关系到工程项目施工成本的管理控制能否实现。最基本的是在工程项目的招标文件中, 明确规定的工程项目建造施工的质量标准、技术要求、施工周期要求、建筑材料和施工计价基础等等, 这些和工程项目建造紧密相关的各种元素都将直接决定了建筑工程项目的施工整体成本。另外, 值得注意的是, 招标文件的科学性、合理性、严密性也会影响到建筑工程项目的整体质量和工程成本控制, 如过工程项目的招标文件中的某些条款缺乏严密性, 那么这将会导致施工企业在这个条款当中“借题发挥”, 过多的追求经济利益而降低施工标准, 或者追加工程项目的建造施工成本, 这个问题是需要极力避免的。

## 1.2 计价方式的选择

目前的建筑工程项目的建造过程中，有两种主要的方法来确定建筑工程项目的招标价格，其中一种是采用的定额计价方法，另外一种采用的是按照工程项目的建造工程量来确定工程成本造价的方法。在本世纪初之前，我国的工程项目建造领域当中主要采用的是定额的工程造价计量方法，这种工程项目的造价成本的确定方法的最鲜明的特征就是强烈的计划性，因为它直接对建筑工程项目的建造施工成本以及工程项目建造标准和质量标准做出了强制性的要求，缺乏科学合理性，也没有显现出一工程项目建造施工的实际情况为依托的科学工程造价。在建筑行业急速发展的今天，这种工程造价的方法已经基本被时代所淘汰，尽管当前的建筑市场中依然还存在一些以定额计价的工程成本造价的方法，但是已经非常稀少了。工程项目的建造规模越来越大，建造施工难度越来越高，这也直接推动了以工程量为基础的工程造价评估方法，这种计价方式是当前建筑行业普遍采用的一种定价方法，其鲜明的特点是投标人根据工程项目的招标方提供的工程项目施工建造的标准和需要，并结合企业自身的实际情况，进行投标的报价从而参与投标竞争，这种计价方式体现了现代的市场经济的公平、合理和自由竞争，投标企业可以根据自身的实际情况进行报价。这种灵活的计价方法保证了工程项目施工企业的经济效益，同时也保障了建筑工程项目的施工标准可以严格的落实，确保了整个工程项目的建造施工质量。

## 1.3 招标形式的选择

目前在建筑工程项目的招投标领域当中，招标的形势基本上可以分成公开招标以及邀请招标这两种，公开招标顾名思义即就是再政府的招投标平台当中采用向社会公开的招标形式，只要满足工程项目的建造施工标准需求的建筑企业都可以进行投标，这样招标方就可以根据竞标企业的综合情况以及工程项目的实际需求选择更为优秀的竞标企业。同事由于公开竞争，工程项目的建造施工成本可以被大幅度压缩，保障了工程项目的经济效益。而邀请招标则是不向社会公开的一种招标形式，因为邀请的施工建造企业都是比较小范围和相对固定的，所以施工过程的成本控制和管理就会显得稍弱一些，也导致了工程的经济效益难以更好的提升。

## 1.4 评标办法合理性

通过了前期的工程项目招标工作之后，一些具备工程项目建造资质和满足招标标准的建筑企业就会以投标的形式参与到工程项目建造权的竞争中来，而一个科学合理的评标依据，就决定了工程项目的招标方对建筑施工企业的选择水平。由于参与到工程项目评标工作的主体无法完全的规避主观因素。所以在评标开始之前就必须建立一套严格、科学、明确的工程项目评标方法，尽可能的减少评标个人的主管因素对最终的评标产生影响。然而，在当前的工程学位项目发展阶段，评标办法也不是一个非常有效的方式，因为什么样的评标办法才是更好的办法，没有一个准确的界定，这使得评标打分的主观性难以被有效地消除，这使得难通过这种方式有效地控制建筑工程项目的施工成本。

# 2 建筑工程招投标阶段各方在造价控制存在的问题

## 2.1 招标方存在的问题

从工程项目的招标工作的实际情况来看，目前依然还存在两个亟需改变的问题对工程造价产生了比较大的影响，首先就是工程项目的招标文件的拟定还不够完善。建筑工程项目的招标文件必须要确保充足的严谨性和科学性，因为这份文件不仅是投标的施工企业决定是否参与工程竞标的基础，也是投标企业评价标书的一个依据，标书中需要涉及到的内容相当复杂，因此，在招标工作开始之前编写工程项目招标文件时，很容易因各种因素的影响和制约而造成工程项目的招标文件缺乏严谨性、科学性，这会造成招标文件中存在一定的法律和责任漏洞，例如招标文件中关于工程项目的建造施工要求和标准发生变化时，建筑工程的施工成本也会相应的出现变化，如果在这个方面没有明确的说明，就有可能导致工程项目的法律纠纷，并影响工程项目的正常建设。此外，在工程项目的招投标工作进行时，由于很多招标企业受到传统的工程建设思想的影响，一直错误的认为工程项目的招投标是一个走过场、走形式的过程，所以从思想上的不重视就带来了工作中的走样，一些招标企业漠视法律约束，为了在工程项目的建设中获得自身利益，而进行的招投标过程中的种种错误行为，影响招投标工作的公平公正。

## 2.2 投标方存在的问题

在建筑工程项目的招投标的过程中，工程的投标企业也存在着几种问题，会影响到工程项目建造施工的成本管理的效果，首先一个比较普遍的问题就是建筑施工企业对于一些工程项目的投标存在比较明显的盲目性。在当今建筑行业高速发展的背景下，建筑施工企业如雨后春笋般出现在建筑市场上，激烈的市场竞争和行业竞争对于建筑施工企业来说，提供了生存发展的极大压力，也是在这种情况下，一些建筑施工企业不得不为了开拓市场，提升企业的生存竞争力而不断接手新的工程项目。在工程项目的招投标过程中，他们当中的一些企业甚至都没有仔细、清楚的对工程招

标文件进行深入掌握，就盲目进行工程项目的投标。这种没有前期调研和充分的论证就进行的投标会产生比较大的企业经济效益的威胁，甚至给企业造成很大的经济损失。在这种行业竞争的背景下，一些建筑施工企业为了获得工程项目的建设施工权限，一些企业甚至根本没有仔细的研究招标文件当中对工程项目施工建造的标准和要求，也没有充分的考虑到建筑行业的一些市场风险和自身企业建造施工中应该保有的经济利润，就恶意的降低工程竞标价格。在获取了工程项目的建造权之后，在后续的施工建造工作中，只能偷工减料、以次充好或者改变施工设计标准，给工程项目的建造成本控制和质量控制带来了很大的负面影响。

### 3 建筑工程招投标阶段造价控制措施

#### 3.1 重视招标文件的编制

招标文件的完善性对于招标工作的顺利完成以及工程造价的控制有着重要意义，因此在严格编制招标文件的前提下建立专门的专家库对招标文件进行审核是十分必要的。

#### 3.2 做好工程量清单的编制质量

工程量清单计价方式毫无疑问更加的符合当前市场经济发展的需求，因此工程量清单的编制质量将会直接影响到建筑工程项目计价的准确性和造价控制。

#### 3.3 推行合理的招标控制价

和西方发达国家相比，当前我国的建筑市场仍旧不够完善，而设置合理的招标控制价能够避免投标单位盲目投标行为的出现。

#### 3.4 完善评标工作

在评标工作中，还需要做好技术标的评审、给予询标工作以足够的重视。

### 4 结束语

工程项目的建设推动了经济社会的发展，也为人们的生活生产创造了更好的条件，实现了显著的社会效益。而工程项目建设的经济效益也是所有建筑施工企业和业主方共同追求的重要目标，通过上述论证分析，可以清楚的看到在建筑工程项目的建设过程中，以科学和严谨的方式进行工程项目建造施工成本的控制工作，对所有工程项目的建造施工企业来说都是非常重要的，特别是在工程项目的招投标环节进行有效地工程造价管理，可以为整体的工程造价管理打下良好的基础。

#### [参考文献]

[1]贾璞,贾明昕. 造价控制在工程招投标阶段的应用解析[J]. 城市建筑, 2015(30): 207-207.

[2]陈思维. 建筑工程招投标阶段的造价控制措施[J]. 江西建材, 2016(3): 261-261.

[3]徐鹏. 探讨工程招投标阶段造价控制与管理[J]. 工业 C, 2016, 5(6): 56-56.

[4]张连艳,郭艳玲. 关于招投标阶段工程造价管理问题分析研究[J]. 门窗, 2015(1): 166-166.

作者简介：顾绮峰（1982.6-），女，工程师，土木工程专业。浙江万事达建设工程管理有限公司，招标代理科室副主任。

# 建筑工程造价管理的困境及解决途径

杨连华

云南德亚市政建设工程有限公司, 云南 昆明 650000

**[摘要]**对于建筑工程来说,工程造价是必须要予以重视的环节,其对整个工程会产生直接的影响。针对建筑材料、施工材料等展开行之有效的管理,这是确保建筑公司获得良好经济效益的关键所在。将造价管理落实到位,施工材料的利用率就会得到提升,资金投入能够控制在合理范围内。然而从国内建筑企业的造价管理现状来看,问题是较多的,这对建筑工程造成了一定的影响。文章主要针对建筑工程造价管理的实际情况展开深入分析,将问题突显出来,并提出切实可行的解决之策。

**[关键词]**建筑工程;工程造价管理;困境;措施

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1406

中图分类号: TU723.3

文献标识码: A

## Dilemma and Solutions of Construction Cost Management

YANG Lianhua

Yunnan Deya Municipal Construction Engineering Co., Ltd., Kunming, Yunnan, 650000, China

**Abstract:** For construction project, project cost is a link that must be paid attention to, which will have a direct impact on whole project. Effective management of construction materials is key to ensure that construction companies can obtain good economic benefits. If cost management is implemented in place, utilization rate of construction materials will be improved and capital investment can be controlled within a reasonable range. However, from current situation of cost management in domestic construction enterprises, there are many problems, which have a certain impact on construction projects. This paper mainly analyzes actual situation of construction cost management, highlights the problems and puts forward practical solutions.

**Keywords:** construction engineering; project cost management; dilemma; measures

### 引言

当前时期,我们国家的经济呈现出良好的发展趋势,城市规模也逐渐扩大,这为建筑行业提供了发展的机遇。在近几年,国内的建筑工程数量大幅增加,而要使得工程施工能够有序展开,必须要将造价管理落实到位。参与建筑施工的人员是较为复杂,投入的资源也较多,如果想要保证施工成本能够大幅降低,造价管理工作一定严格展开,只有造价管理赋有实效,企业才能获得更大的利润。但从当下建筑工程造价管理的实际情况来看,出现的问题是较多的,对于建筑企业来说,一定要针对相关的问题展开深入探析,寻找到可行的应对措施,使得造价管理的实际效果大幅提高。

### 1 建筑工程管理中工程造价管理的意义

#### 1.1 有利于促进项目的顺利实施

若想使得建筑工程能够有序展开,造价管理是不可忽视的。在展开工程项目施工时,所要投入的人力、物力均是较大的,一旦成本管理没有做到位的话,那么预算超支之类的问题就无法消除,工程进度必然受到影响,经济效益也难以保证。所以说,做好成本管理是保证施工损失降低的关键所在。

#### 1.2 有助于促进工程企业良好发展

在展开建筑施工时,切实做好成本管理工作,可以使得施工有序展开,为建筑企业树立起良好的形象,这样一来,企业具有的市场竞争力也会得到增强。在进行成本管理的过程中,投资预算一定要予以重点管控,每个施工环节也要加强成本控制,确保项目资源的管理能够真正统一起来,这样可以使得项目投资控制在合理范围内,规划目标也能切实达成,此时,项目管理的实效性就会提高,工程造价也会有一定程度降低。在对项目成本进行管理时,动态监控一定要做到位,这是提升企业竞争实力的基础所在,也是保证企业实现长远发展目标的前提<sup>[1]</sup>。

### 2 建筑工程造价管理的困境

#### 2.1 造价技术人员缺乏专业素质

建筑企业在展开造价管理时,除了要选用科学的造价方法,还要保证从事造价管理的相关人员具有较高的专业素质,这样才能保证造价管理赋有实效。在现阶段,我们国家的建筑行业呈现出较快的发展态势,对造价人才的需求量也大幅增加,然而国内的造价人才培养工作刚刚起步,造价人员掌握的专业知识较少,专业能力较低,工作经验也是缺乏的,这对造价管理会产生一定的负面影响,造价不足、过高的问题难以根除。另外,造价人员并未深入施工场地进行调查,对工程不够熟悉,在此背景下完成的预算方案和工程实际是相脱节的,这对工程开展的影响较大。

## 2.2 建筑工程单位造价管理体制落后

虽然建筑企业构建起了造价管理体制，然而其中存在的疏漏较大，这就使得造价管理无法有序展开，工程进度、质量也会受到影响。对于造价人员来说，除了要做好造价管控工作，同时要对管理体系予以完善，确保造价方案是最为合理的。然而有些建筑企业为了能够获得更大的收益，会通过非法途径来谋取利益，预算严重超支，质量明显低下，这就使得工程项目的社会效益无法保证，造成的影响也较为恶劣。

## 2.3 没有一个科学的造价管理工序

工程造价的覆盖面是较广的，与费用相关的内容均在其管理范围中，可以这样说，工程造价会对建筑质量、经济效益等产生直接影响。从建筑工程的施工流程来看，前期主要是完成工程立项，中期则要保证施工有序进行，而后期的重点工作是项目结算，每个阶段的工作和造价均有内在关联。然而从造价管理的现状来看，管理过程中并未对相关环节进行有效协调，带来的结果就是使得某项决议无法顺利执行，而造价管理的实际成效也无法达到预期。

## 2.4 信息资源未能有效利用

在展开造价管理时，前期准备是不可忽视的，在展开准备工作时，要将信息资源予以充分利用。当然，企业的造价工作会受到很多因素的影响，尤其是技术、人才、设备、资金等产生的影响是较大的，而这就使得信息资源的作用无法发挥出来。在现阶段，计算机技术、互联网技术已经得到了普遍应用，然而建筑材料的相关信息依然无法及时获取，而这就使得造价管理面对的压力加大，管理显得较为被动<sup>[2]</sup>。

## 3 建筑工程造价管理的困境的解决途径

### 3.1 完善工程造价管理体系

在当前时期，建筑工程的发展速度持续加快，造价管理体制的建设也受到了大家的关注。进行造价管理时，必须要构建起管理体系，组建专职的成本管理机构，保证内部成本管理能够真正做到位。企业要依据管理的实际需要来对成本管理体系予以规划，内部分析也要予以加强，这样在对成本管理体系进行构建时方可获得参考依据。企业也要对成本人员进行管理，组织相关人员展开培训，并对管理体系进行完善，这样方可使得管理目标切实达成。

### 3.2 优化管理工序，使其更加的科学完善

在对建筑工程造价进行管理时，要确保每个环节的管理均具有实效，因此说，每道管理工序都要进行优化，尤其是要保证审计环节的作用能够真正发挥出来。若想使得审计工作效率有大幅提升，审计决算能够顺利完成，审计人员必须要通过有效途径来提高个人的专业素质，并要切实履行好自己的工作职责。工程预算的实施一定要和拟定文件相符合，预算追加必须要严格控制。投资决策不可随意，相关人员要进行充分讨论，决策必须要严格化，这样方可使得盲目投资行为、过量投资行为真正得以消除。这里需要提醒的是，在决定项目投资时，应该要采用集体决策法，如此方可使得不合理投资大幅减少。招标过程中，相关文献资料的管理一定要做到位。展开结算、审计时，责权必须要明确。造价管理一定要按照既定工序展开，并要确保每个工序均是科学合理的。

### 3.3 培养并引进高素质人才

工程造价是较为复杂的，专业性、经济性等都是较强的，从事造价工作的相关人员必须要具备应的专业知识。为了使得造价管理工作能够有顺利展开，管理质量大幅提高，建筑企业必须要加大专业人才的引进工作。另外，要对造价人员进行评估，主要采用实地考察方式，将工作效率、工作业绩作为重点考核对象，依据评估结果来确定哪些人员需要重新培训，这样方可使得造价人员的整体素质大幅提高。在对造价人员进行培训时，可委托具有资质的社会培训机构来完成此项工作，也可由企业自行组织。企业要对造价行业的发展予以重视，主动和相关企业进行交流，组织形式多样的活动来促使造价人员主动提高自己的专业能力，对最新的造价知识有切实的了解。在对造价人才进行培养时，企业要构建起人才战略，确保所需的专业人才得到满足，尤其是要引进经验丰富的造价工程师，如此方可使得造价队伍的素质大幅提高，企业的造价管理水平也能够攀上新的高度。

### 3.4 加强工程造价监管力度

在展开监理工作时，必须要将其和成本控制结合起来，将监理工作落实到项目的每个环节中。企业的成本管理应该要将签订的合同作为依据，确保监理工作真正具有针对性。对于监理单位来说，要将企业的成本控制纳入到监理范围中，确保成本管理和规范要求相吻合。监理人员必须要履行好自身的职责，只要察觉到成本管理出现问题，就要在第一时间进行处理，如此方可使得造价管理的质量得到提高<sup>[3]</sup>。

## 结语

由上可知，在展开建筑工程造价管理时，必须要对各方面因素予以关注，确保采用的方案是最为合理的。造价管理呈现出动态特征，建筑团队必须要通过可行途径来提高自己的造价能力，职能部门也要做好监管工作，这样方可使得造价管理中存在的问题得以解决，建筑行业的发展才会更加稳健。

### [参考文献]

- [1] 李冬存. 刍议建筑工程造价管理的困境及解决途径[J]. 纳税, 2019, 13(09): 263-264.
  - [2] 刘小号. 建筑工程造价管理的困境及解决对策[J]. 门窗, 2019(05): 48-50.
  - [3] 张胜虎. 建筑工程造价管理的困境及解决途径分析[J]. 住宅与房地产, 2018(18): 37.
- 作者简介: 杨连骅 (1974.10-), 男, 建筑高级工程师, 从事工程造价方面的工作。

# 加强与完善农村土地流转的措施探讨

李国英

山东省莱西市沽河街道办事处, 山东 青岛 266600

**[摘要]**农村土地流转是发展现代农业、推动农村地区农业生产产量和经营规模不断提升的重要基础,是促进农村地区经济稳步发展的关键。在新的社会形势下,就现如今我国农村土地流转的实际情况来说,各项工作的整体水平并没有达到完善的状态,还是存在诸多的问题需要进一步的加以解决的,所以需要我们充分的联系实际情况,加大力度针对农村土地流转各项工作进行优化创新,为农村地区经济以及民众生活质量的良好发展创造良好的基础。

**[关键词]**农村土地;经营权流转;困难与问题;措施与办法

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1404

中图分类号: D922.32;D923.2

文献标识码: A

## Discussion on Measures to Strengthen and Perfect Rural Land Circulation

LI Guoying

Shandong Laixi Guhe Street Office, Qingdao, Shandong, 266600, China

**Abstract:** Rural land transfer is an important foundation for development of modern agriculture and promotion of agricultural production and operation scale in rural areas, and key to steady development of rural economy. In new social situation, as far as current actual situation of rural land circulation is concerned, overall level of various work has not reached a perfect state and there are still many problems that need to be further solved. Therefore, we need to fully integrate actual situation, increase efforts to optimize and innovate work of rural land circulation, so as to promote economic development of rural areas as well as good development of people's quality of life to create a good foundation.

**Keywords:** rural land; transfer of management right; difficulties and problems; measures and methods

### 引言

在最近的几年时间里,我国科学技术水平得到了显著的提升,从而使得大量的新型农业生产技术被研发出来,运用到了实际农业生产工作中,并取得了非常可喜的成绩,从而使得农业种植效率不断的提升。农村地区民众为了更好的改善生活水平,都会外出进城务工,从而造成了大范围土地荒废的情况发生,虽然政府在结合自身实际情况的基础上,制定了专门的农业补贴政策,但是并没有彻底的扭转农村的实际状况。为了将闲置的土地加以有效的利用,退出了土地流转政策,农业生产规模的不断扩大也是符合社会发展的需要的。

### 1 土地流转的实际情况

结合大量的案例来看,在土地流转快速发展的带动下,使得人们对流转形式进行不断的优化和创新,再加上土地流转规模的逐渐延伸,使得流转对象的数量在不断的增加,所以我们需要加快土地流转的步伐。首先,就流转形式来说,当前最为主要的方式为出租和互换为主<sup>[1]</sup>。其次,就土地流转的规模情况来说,通常都是以最为普通的规模经营为主。最后,就流转的最终结果来说,都是过渡为了农村家庭户规模经营为基础。

### 2 农村土地流转中存在的弊端

#### 2.1 没有完全的摆脱陈旧习惯的限制,流转工作的开展十分困难

现如今,农村地区外出务工人员数量在不断的增加,但是还是有很多人因为受到传统理念的禁锢,导致不愿进行土地流转。经过调查我们发现,在农村地区现如今存在的荒地面积在整个耕地面积中的占比达到了十分之一,这样不但会造成资源的浪费,并且会对我国农业生产稳定发展造成严重的限制。

#### 2.2 土地流转执行较差

当前土地流转情况较差的问题主要集中在下面几个方面:首先,很多的农民之间进行的土地流转,只是进行了口头方面的约定,并没有真正的签署任何的协议文件,即便是存在协议文书,其内容也是非常的简单,在法律效应方面无法得到保证。其次,是土地流转没有严格遵照规范标准来实施合同的签订工作,甚至很多内容与法律条文要求存在相悖的情况。最后,土地流转签署的合同没有得到专业的行政机构的审批,不具备法律效应。现如今,还是没有十分完善的土地流转合同档案,导致农村土地流转各项信息资料的保存非常不完整<sup>[3]</sup>。

### 2.3 土地承包少，规模生产难

现如今，分包土地的布置，造成了有限的土地在承包的基础上，不能完成生产规模化，很多的农村对于土地承包工作存在诸多的质疑，自身的生活无法从根本上加以确保，导致土地流转工作无法全面的开展。

### 2.4 土地流转存不诸多隐患，产生实际效益较差

土地是进行农业生产必不可少的内容，就当下农业产业经营的实际情况来说，因为经常会遭到自然灾害以及市场发展的影响，所以会发生诸多的经营风险问题，最终也会对土地流转效益造成不良影响，从而使得土地流转工作不能达到既定的效果。

## 3 缓解土地流转问题的有效方案

### 3.1 创建良好的乡镇土地流转服务系统

首先，要针对土地流转工作进行全面深入的掌控。地方政府要积极的开展土地流转的宣传工作，促进民众对土地流转工作的现实意义能够加以准确全面的了解，这也是推进农村集约化和规模化生产的重要基础，并且这项工作的效果从某种层面上与农民的经济收益的提升存在密切的关联。对于土地流转工作我们不能只是停留在表面工作上，务必要充分的结合地区经济发展规划，从解决农民的实际生活和生产问题入手，加大力度创建良好的土地流转服务系统。其次，要坚持持续发展土地流转队伍建设工作。乡镇政府要全面的推进土地流转工作的同时，要给予资金和政策方面的支持，保证工作队伍的专业能力和工作积极性，构建工作服务制度，详细的划分工作任务职责<sup>[4]</sup>。

### 3.2 加大力度针对土地流转实施管控

首先，要创建完善的土地流转管理制度，充分的结合相关行政机构制定的各项政策要求，提升土地流转信息的发布，资料审核，档案管理等工作的效率。充分的结合实际情况，制定出专门的人员管理机制，将各个工作岗位的内容和职责进行详细的划分和说明，并遵照制度政策加以落实。其次，严格规范土地流转各项工作。土地流转服务系统要充分的发挥出服务作用，促进土地流转合同签署工作的效率的不断提升，统一使用行政机构下发的合同文本，对合同签署双发的合法权益和义务加以保障，避免矛盾的发生。最后，要切实的构建土地流转管理体系。要以村镇为单位，创建完善的土地流转管理台账，为农村提供全面的精准的土地流转信息资料，并进行日常完善，规避土地使用矛盾发生。

### 3.3 制定专门的农村土地流转保障机制

首先，金融机构要对农业的发展提供有力的帮助。特别是牵涉到资金方面，需要严格遵照国家相关政策发挥，运用搞笑的金融服务措施，在保证土地经营抵押、农户贷款的基础上，对金融服务模式进行不断的优化和创新，为土地流转工作的开展创造良好的基础。其次，积极详尽的划分土地确权任务。利用土地确权登记工作，为所有的农村承包的土地授予专门的证明文件，从而保证土地的承包经营权的合法化<sup>[5]</sup>。为后续的土地经营，土地流转工作的实施给予参考。最后，加大力度针对资质进行审核。为了能够全面的落实农村土地流转工作，乡镇土地流转服务系统需要充分的结合实际情况，加大力度针对土地流转需要方，特别是新经营主体的资质进行审核，针对其各方面情况进行综合分析，在保证服务效果的基础上，要对其生产经营情况进行及时的反馈。

### 3.4 扭转陈旧的理念，指导土地流转工作实施

定期组织相关管理工作人员进行政策法规的学习，不断的提升管理工作人员的专业素质，打破传统工作理念的限制，积极的推进土地流转工作的开展。地方行政机构要全面实施调查研究工作，为基层群众创新工作的开展给予辅导，针对各类新问题需要及时加以解决，并对成功经验进行推广，促进地区土地流转工作全面实施。

## 4 结束语

当下，土地流转工作中，最为重要的是要将闲置的土地资源充分的加以利用，对耕地实施切实的保护。在此基础上，针对土地流转改革中涉及到的各方面内容都要进行全面的分析研究。首先，增强相关教育力度，借助各类媒体进行宣传，带动民众积极的参与到土地流转经营管理工作中。其次，保证监管工作的效果，对流转过程中出现的问题，要发现的及时、解决的及时、处理的及时。同时，努力尝试制定专项政策鼓励带动措施，调动各民众、组织投身土地流转的积极性。

### [参考文献]

- [1]朱俊.有限理性视角下农村土地流转意愿与影响因素调查分析[J].农村经济与科技,2019,30(21):41-43.
- [2]石海英.农村土地流转交易中的隐患与对策分析[J].科技经济导刊,2019,27(32):242.
- [3]施照南.加强与完善农村土地流转的措施探讨[J].山西农经,2018(16):9-11.
- [4]陈腾腾.农村土地流转存在的问题及对策研究[J].知识经济,2014(19):11-12.
- [5]龚文虎.农村土地流转中的问题及措施探讨[J].农民致富之友,2014(14):20.

作者简介：李国英（1978.6-），女，毕业院校：国家开放大学，所学专业：农村行政管理，当前就职单位：莱西市人民政府沽河街道办事处，职称级别：经济师（中级）。

# 我国公共就业服务均等化现存问题及解决路径研究

郑海峰

江苏省邳州市劳动就业管理处, 江苏 邳州 221300

[摘要] 近年来, 我国综合国力得到了显著的提升, 从而为公共就业服务行业的稳定发展创造了良好的基础。这篇文章主要围绕我国公共就业服务均等化的实际情况展开全面的分析研究, 并针对其中存在的问题提出了专门的解决建议, 希望能够为我国公共就业服务行业更好的发展给予帮助。

[关键词] 公共就业服务; 均等化; 问题分析; 解决路径

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1683

中图分类号: D630

文献标识码: A

## Study on Existing Problems and Solutions of Equalization of Public Employment Services in China

ZHENG Haifeng

Jiangsu Pizhou Labor and Employment Management Office, Pizhou, Jiangsu, 221300, China

**Abstract:** In recent years, China's comprehensive national strength has been significantly improved, thus creating a good foundation for stable development of public employment service industry. This article mainly focuses on the actual situation of equalization of public employment services and makes a comprehensive analysis and research, and puts forward specific solutions to the existing problems, hoping to help the better development of public employment services industry in China.

**Keywords:** public employment service; equalization; problem analysis; solution

### 引言

在社会快速发展的同时, 使得我国就业困难的问题越发的突出, 从而对我国社会的和谐稳定发展形成了一定的显著, 当前我国普通劳动力所面临的就业压力在不断的提高。协调劳动者的就业是相关行政机构的一项重要的工作, 而公共就业服务是行政结构为推动劳动力公平就业所落实的一项专门的行动。为了将公共就业服务工作的作用切实的发挥出来, 我国行政结构需要重视就业服务均等化工作, 希望能够为民众提供平等的就业服务。

### 1 我国公共就业服务均等化存在的主要问题

#### 1.1 公共就业服务的财政投入不均等

现如今, 因为各个地区的公共就业服务机构都是由地方行政结构直接进行管控的, 再加上不同地区的经济发展都是不一样的, 所以导致各个地区的行政结构在公共就业服务领域的投入存在明显的差异, 最终造成各个地区的公共就业服务整体水平的差异在不断的扩展<sup>[1]</sup>。我国东部地区相对来说整体经济水平较高, 近年来, 在经济稳定发展的同时, 行政结构也在提升再就业服务方面投入了大量的人力物力。通过行政购买, 来为各项就业服务行业给予充足的资金支持, 从而为劳动者提供更好的就业服务, 促进公共就业服务均等化得以实现。然而在我国中西部地区, 因为整体经济水平较差, 所以在就业服务方面所投入的资金远远不能满足实际的需要, 从而无法全面的将就业服务的作用发挥出来, 最终会对公共就业服务的均等化发展造成严重的限制。

#### 1.2 公共就业服务建设当前实际情况

就当前我国的实际情况来说, 因为受到经济水平以及政府公共服务能力的影响, 导致我国各个地区的公共就业服务系统的建设和发展情况都存在一定的差别。当前在我国经济较为发达的东部沿海地区已经创建了专门的多元化公共就业服务机制, 并且专门针对劳动者的就业问题完善了公共就业服务机构的各项工作, 从而可以为各种不同情况的劳动群体提供就业服务<sup>[2]</sup>。而在我国中西不地区那些经济水平较差的地区, 公共就业服务体系尽管与之前的状态相对比有所完善, 但是与其他经济发达地区的整体水平相比较来说还存在明显的差距。在上述地区, 没有稳定收入以及农民工等贫困人员数量较多, 就业问题非常明显, 而相关公共就业服务体系尤其是针对农村剩余劳动力制定的就业服务计划整体效果较差。就业服务行业与社会发展存在一定的关联, 当前就业服务机构来说, 其中存在的最为突出的问题就是整体管理模式的之后, 就业信息服务、技能培训信息匮乏等等。

#### 1.3 城乡劳动者获得的公共就业服务产品不均等

长时间以来, 我国都在致力于全面推进城乡公共品供给的多元化体制, 在公共产品和服务方面所执行的是重视城

市的不均衡的供给机制，城市公共服务供给不管是在效果上还是在水平上都相对农村地区更加优越。因为受到城市户籍分离情况以及多元就业管理机制的影响，城乡居民享受的公共就业服务以及权益也存在明显的差别，详细的来说主要凸显在下面两个层面：

首先，为城乡地区民众提供的公共就业服务资源存在一定的差异。职业介绍部门以及技能培训机构通常都被设立在城镇地区，并且会结合地区实际情况构建就业服务网络，从而能够及时准确的为城镇劳动力以及各个企业提供完善的岗位信息和人才信息。然而在农村地区，公共就业服务机构因为受到各方面因素的影响，导致无法受到人们的重视，使得已经设立的就业服务机构缺少资金支撑，运营无法正常运转，从而会对农村劳动力的分配造成一定的制约<sup>[3]</sup>。

其次，农民工不能享受与城市居民同等公共就业服务权益。现如今，在农村劳动力的流动中，公共服务中的歧视问题越发的明显，虽然相关行政结构已经针对这一问题制定了有效的解决方案，并优化了农民工的就业环境，但是在将工作加以落实的时候，很多的地区并没有将农民工当做是公共就业服务的对象，导致农民工就业问题无法得到良好的解决。

## 2 提升公共就业服务均等化的方式方法

### 2.1 优化公共财政制度, 为公共就业服务均等化给予必要的资金

当前，要想有效的提升公共就业服务均等化，最为重要的就是要保证公共就业服务投入的均衡性。所以，我们可以充分的结合实际情况和需求，对公共财政制度加以不断的完善和优化，从而从根本上对各个地区之间公共就业服务机构所提供的服务效率和质量存在差异的问题加以解决。就公共财政层面来说，要想彻底的解决不平等的问题，可以从下面几个层面着手：

首先，各个地区行政机构要加大力度对地区就业服务体系加以完善。当前我国经济较为落后的地区因为资金投入不足，导致公共就业服务工作的开展以及公共服务效果都与那些经济发达地区存在较大的差距，从而会对这些地区劳动者的享受基本公共服务的权益造成一定的损害，所以我们需要利用公共财政转移方法来调整各个地区公共就业服务体系，促使全国内的公共就业服务水平能够达到基本的平衡<sup>[4]</sup>。

其次，需要针对财政支出结构进行合理的调整，增加公共就业服务领域的资金投入。各个层级的政府都应当合理的把控经济性支出与行政性支出二者的比例，将更多的公共资金投入到了市场机制不能加以切实把控的公共服务体系之中，重视对所有劳动者的就业问题，促进整个社会能够和谐稳定发展。

### 2.2 构建统筹城乡的公共就业服务体系

我们在推动社会和经济稳定快速发展的同时，需要充分的联系实际情况，创建完善的切实可行的城乡一体化公共就业服务机制，这样才能保证能够更加高效的实现公共就业服务均等化的目的。针对城乡劳动者提供相同的公共就业服务，为农民工提供高效的就业五福。要不断的将城镇就业服务机制进行完善优化，扭转以往陈旧的服务理念，就业服务不断的蔓延到农村地区，将信息技术的作用加以切实利用，设立网络平台，将就业信息进行及时公布。对现如今城市公共就业服务机制与信息网络扩展到农村地区，促进城市与农村能够形成统一的就业服务体系。还需要制定城乡一体化就业政策，实现城乡劳动者就业政策统一、就业服务共享、就业机会公平和就业条件平等，有效的提升劳动者的就业率。

### 2.3 建立多元化的公共就业服务供给模式

当前，我国由政府垄断供给的传统公共就业服务模式已难以为继，无法满足公共就业服务多元化和多层次的需求。为了提高公共就业服务的供给效率，增强政府促进就业的功能，我们可以借鉴国外公共就业服务改革经验，以就业服务需求为导向，通过职能转变，引入市场机制，调动社会力量，鼓励各种社会组织、机构参与公共就业服务。构建起多元化的公共就业服务供给模式，这样不仅有利于公共就业服务水平的提高，而且有利于实现公共就业服务的均等化，使更多的劳动者分享公共就业服务的成果。

#### [参考文献]

[1] 赵晓彬. 我国公共就业服务均等化问题与对策[J]. 现代国企研究, 2019(04): 117.

[2] 张海枝. 我国公共就业服务均等化水平的统计评价[J]. 统计与决策, 2013(24): 44-46.

[3] 徐云辉, 崔力夫. 完善我国公共就业服务制度的路径探讨[J]. 经济纵横, 2013(07): 14-17.

[4] 孙德超, 贺晶晶. 公共就业服务不均等的现实考察及均等化途径研究[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2011, 38(05): 121-125.

作者简介：郑海峰（1973.11-），男，汉族，江苏邳州，经济师，主要从事公共就业服务管理、农村劳动力资源管理等工作。

## 新形势下企业绩效考核的问题与对策探析

刘影 樊霏 林莉 弋微微

南充职业技术学院, 四川 南充 637000

**[摘要]**在我国综合国力快速发展的影响下,使得国内各个行业得到了全面的发展壮大。在这个形势下,导致各个行业内部的竞争形势越发的严峻,所有企业要想保证在激烈的竞争中处在不败的境地,那么就需要从多个角度入手来提升自身的综合实力。结合企业自身实际情况制定切实可行的绩效考核方案,借助绩效考核结果来编制管理计划,这样才能保证企业稳定的运营发展。但是就当下大部分的企业实际情况来说,在推进各项工作的时候,并为对绩效考核的重要作用加以全面的考虑,从而严重的影响了企业绩效考核的发展。鉴于此,这篇文章主要围绕当前企业绩效考核工作展开深入的分析研究,并指出了企业绩效考核中存在的问题,针对性的提出了解决的建议,希望能够对企业健康持续发展有所帮助。

**[关键词]**新形势下;企业;绩效考核;问题;对策

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1673

中图分类号: F272.92;F276.1

文献标识码: A

### Analysis of Problems and Countermeasures of Enterprise Performance Appraisal under the New Situation

LIU Ying, FAN Fei, LIN Li, YI Weiwei

Nanchong Vocational and Technical College, Nanchong, Sichuan, 637000, China

**Abstract:** Under the influence of the rapid development of Chinese comprehensive national strength, various industries have been comprehensively developed and expanded in China. Under this situation, the internal competition in various industries is becoming more and more severe. If all enterprises want to ensure that they are invincible in the fierce competition, they need to improve their comprehensive strength from multiple perspectives. Combining with the actual situation of the enterprise, we can make a feasible performance appraisal plan and draw up a management plan with the results of performance appraisal, so as to ensure the stable operation and development of the enterprise. But under the current situation of most enterprises, the important role of performance appraisal should be taken into full consideration while promoting the work, so as to seriously affect the development of enterprise performance appraisal. In view of this, this article mainly focuses on the current enterprise performance appraisal work to carry out in-depth analysis and research, points out the problems existing in the enterprise performance appraisal and puts forward targeted suggestions to solve, hoping to help the healthy and sustainable development of the enterprise.

**Keywords:** under the new situation; enterprises; performance appraisal; problems; countermeasures

#### 引言

绩效考核在绩效管理中的作用是非常巨大的,其在人才培养,员工激励,企业管理等多个方面都具有十分巨大的影响力。因为受到企业改革工作全面推进的势头的影响,绩效考核已经逐渐的被人们所重视,但是因为文化环境、管理体系以及管理效果方面存在差异,导致很多的企业在开展绩效考核工作的时候,往往会遇到诸多的问题。所以我们需要充分结合企业实际情况,制定详细的绩效考核方案,提升企业绩效考核和管理工作整体水平。

#### 1 新时代中企业绩效考核实际情况

##### 1.1 绩效考核目的设定不详尽

企业上层管理人员对于绩效考核的重要作用以及目的缺少正确的理解。就企业绩效考核的最终目标来说,其实就是推动员工工作效率的提升。但是由于文化背景以及工作理念的原因,绩效考核工作并没有得到全面的落实。在企业中绩效考核往往被单纯的当做是分配利益的依据,绩效考核的作用无法全面的发挥出来,并且会对企业运营效率的提升造成一定的阻碍。

##### 1.2 绩效考核管理工作整体水平较差

就现如今我国各类企业之中,由于企业上层管理人员对绩效考核管理的实质缺少正确的理解,绩效考核工作往往都是由人力资源部门进行主导的。在这种模式下,企业内其他部门对于绩效考核工作往往都是参与配合,所以绩效考核最终就转变成为了人力资源管理工作中的一种方法。而对于其他部门来看,绩效考核通常都会被当做是一种工

作检核的方式，不具备良好的考核作用。企业绩效考核管理工作整体水平较差，肆意开展绩效考核管理，对于企业各项管理机制的优化完善是非常不利的。其次，各个部门之间的协作缺少高效性，有效参数人数较少。绩效考核管理也是管理工作中的一项重要内容。在整个企业之中，管理工作人员对于绩效考核的各项规则和标准知之甚少，再加上宣传力度较差，从而导致被动参与绩效评估的工作人员的积极性较差。这主要是因为各个部门管理工作人员与一线工作人员之间的沟通联系较差，不能有效的提升工作的效率，从而也会对绩效考核管理工作的开展造成一定的限制。<sup>[1]</sup>

### 1.3 考核指标设定缺少科学性

就企业的绩效考核工作实际情况来说，绩效考核指标设计效果与绩效考核的结果存在直接的关联，然而企业要想实现既定的绩效考核效果目标，最为重要的就是需要保证所有绩效考核指标的设定具备良好的科学性。在设定绩效考核指标的时候，需要综合企业的整体发展规划，并综合各个部门以及各个岗位的工作内容和职能来进行合理的设定。但是大部分的企业在制定绩效考核指标的时候，经常会出现考核指标不科学的情况，这样就会对工作的质量造成严重的损害，不利于企业稳定健康发展。

### 1.4 缺少合理的绩效考核模式

企业在实际开展绩效考核工作的时候，务必要做好各方面充足的准备工作，对于绩效考核方法需要综合加以分析，这样才能有效的提升绩效考核工作的整体水平。但是，当下很多的企业并没有完全的摆脱传统绩效考核模式的限制，运用陈旧的落后续绩效考核模式尽管能够起到调动员工工作积极性的作用，但是往往会导致工作人员一味的重视绩效结果，而忽视其与其他工作之间存在的关联，这样不但会对企业的稳定发展造成一定的限制，并且会导致经济损失的发生。<sup>[2]</sup>

## 2 企业绩效考核问题的解决方法

### 2.1 促进企业管理者对绩效考核的全面认识

就国内企业人员结构来说，通常可以划分为企业管理层与企业员工两个部分。现如今企业的绩效考核工作的主导权往往都掌控在企业管理层，提升企业管理层工作人员对绩效考核的正确认识，可以从下面两个方面入手：首先，需要正确的认识绩效考核工作的重要性，切实的运用绩效考核能够带动企业运营效率的提升，为企业稳定良好发展创造基础，不断的提升企业绩效考核方面突入，将绩效考核工作的作用全面的施展出来。其次，充分的理解绩效考核的目的就是促进企业运营效率的提升，不断的扩展企业的整体规模，绩效考核可以说是一个关键的方式方法，并且其在提升企业综合实力方面具有积极的影响作用。再有，绩效考核工作需要企业全员参与。在整个企业中，绩效考核工作并非是单纯的人力部门的工作，并且是需要所有的部门通力协作完成的，这样才能更好的将绩效考核工作的作用发挥出来。一线员工对绩效考核工作的正确认识也是非常关键的，要彻底的扭转企业员工认为的绩效考核就是对员工的人身权益以及自由进行限制的思想，促使员工能够正确的对待绩效考核工作，这样才能保证企业稳定健康的持续发展。

### 2.2 制定合理的绩效考核标准

企业在制定绩效考核指标的时候，务必要综合企业特点，企业规模以及运营情况等多方面因素来落实各项工作，保证绩效考核指标具备良好的合理性。首先，需要综合考核目标来对所有工作进行综合分析。针对不同的岗位的工作内容需要制定不同的绩效考核指标。其次，结合企业发展规划以及战略目标来获得详细的指标。战略指标其实质是绩效考核中最为关键也是最为基础的资源，只要能够从整体上权衡战略指标，这样才能为绩效考核工作的开展创造良好的基础。所以，绩效考核工作的重点需要放在战略指标的实现方面。最后，全面分析研究来确定指标，从各个环节入手来分析指标，尽可能的将指标进行细化，确保指标具有良好的效果。在针对考核指标进行优化的时候，可以从下面几个方面入手：首先，结合工作内容来设置多个细化指标。其次，在各项工作的协调方面，所有部门都需要加入到重点工作考核之中，管理部门可以结合合作部门实际情况进行分数的调整。再有，综合实际情况对重点考核工作进行不断的完善核，针对考核难点进行详细的设定，促使企业各个部门都能够对各项工作加以全面了解。<sup>[3]</sup>

### 2.3 针对企业绩效考核机制进行不断优化创新

绩效考核的方式具有非常明显的灵活性，在制定企业绩效方案的时候，要对企业的各方面实际情况加以综合分析，要针对企业的未来发展情况和规划加以综合考虑，从岗位职责入手来进行综合分析，要正确的认识员工的个体所存在的特殊性，针对各个岗位的工作进行合理的调整和安排，诸如：轮岗方法，是现如今各个企业使用最为频繁的方法，尤其是针对企业上层管理工作人员来说可以适当的进行一线工作体验，这样能够促使管理工作人员可以更加全面的、直观的感受一线员工的工作环境和工作内容，这样才能从不同的角度来对企业实际情况加以综合分析，从而更高效的对管理方式方法进行完善核创新，制定出高质量的绩效考核机制。并且在针对绩效进行优化的时候，可以聘任专业管

理人才，提升绩效考核方法的合理性和科学性。要想保证企业绩效工作整体效果和水平的不断提升，最为重要的就是要制定合理的绩效考核周期，并且要确保绩效考核周期具备良好的规律性。通常企业都会以一个月为绩效考核的周期，如果绩效周期较长，那么考核记录就会具有一定的片面性，并且会丧失时效性，制定良好的考核周期对于企业稳定良好发展能够起到积极的影响。在进行绩效考核方法挑选工作的时候，不能片面的对其他企业的绩效考核方法进行生搬硬套，也不能单一的选择一种考核方式，而是需要综合多方面情况来挑选最恰当的绩效考核方式。<sup>[4]</sup>

#### 2.4 对绩效考核结果的应用渠道加强开拓

在落实绩效考核工作的时候，企业不但需要依据绩效考核的结果来对年终奖进行分配，并且还需要将考核结果的使用范围进行不断扩展。首先，企业可以在制定薪酬标准的时候，结合对绩效考核结果加以参考，将员工薪酬结构划分为多个部分，其中包括固定工资和绩效工资，绩效工资的标准可以依据绩效考核结果来确定，利用这种形式来制定员工的薪酬待遇，能够有效的提升员工的工作积极性，并可以将绩效考核所具有的激励作用彻底的发挥出来。<sup>[5]</sup>其次，企业可以结合绩效考核结果来作为员工培养的一项重要依据，将每次绩效考核结果进行统计，将每年绩效成绩优秀的员工作为重点人才培养的对象，从而充分的调动员工工作的积极性。最后，企业还可以将绩效考核运用在职工实践操作能力的指导方面，通过绩效考核结果的分析，并对相关措施进行及时的应用，达到自我提升的目的。<sup>[6]</sup>

### 3 结语

综合来说，因为现如今大部分的企业内部最为突出的问题就是工作内容较为繁杂，人力资源管理工作缺少灵活性，所以造成当前绩效考核工作在落实的过程中经常会遇到诸多的问题，但是我们只要针对造成这些问题的根源进行深入的分析，就能够制定出有效的解决方案。企业的绩效考核发展务必要结合社会主义市场经济发展情况，以市场价值为核心，预防不良因素对绩效考核造成负面影响，在企业管理层的辅助下全面落实工作，促进社会主义市场经济高速发展。

基金项目：2018年南充市社会科学研究“十三五”规划项目，项目编号：NC2018C036

#### [参考文献]

- [1]李跃伟.企业绩效考核存在的问题及措施[J].中外企业家,2020(01):108-109.
- [2]梁志武.企业绩效考核存在的问题及改善建议[J].企业改革与管理,2019(16):54-56.
- [3]王尧.企业绩效考核中存在的问题及对策[J].农村经济与科技,2019,303(14):122-123.
- [4]张明高.企业绩效考核中存在的问题及其对策分析[J].现代经济信息,2019(03):105.
- [5]吕艳.企业绩效考核中存在的主要问题及对策[J].经贸实践,2017(18):234-236.
- [6]张楠.企业绩效考核中存在的主要问题及对策[J].劳动保障世界,2016(27):44.

作者简介：刘影（1986.7-），女，毕业院校：东北财经大学，硕士研究生，会计，当前就职单位：南充职业技术学院，教师，讲师。

## “政府会计制度”的实施对行政事业单位的促进和影响

翟宝

曲阜中医药学校, 山东 曲阜 273100

**[摘要]**经过多年的发展我国的经济水平有了很大的提升,经济总量激增,在这种形势下财政部门也加强对于行政事业单位的会计监管,这也是为了适应社会发展的形式,满足事业单位会计工作的需求。政府对原来的会计制度也进行了调整和进一步的完善,并以新的会计制度的形式进行了发布。新的政府会计制度的实行对于会计核算工作有着非常大的影响,所以,行政事业单位必须要进行相关方面的改革和调整,这样才能够符合新会计制度的要求,做好会计工作。下面我们就对政府会计制度的时候会对行政事业单位产生什么样的影响进行了分析,希望能够对有关单位的改革提供一定的借鉴意义。

**[关键词]**新《政府会计制度》;会计核算;影响

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1674

中图分类号: F810.6

文献标识码: A

### Promotion and Influence of Implementation of "Government Accounting System" on Administrative Institutions

ZHAI Bao

Qufu Traditional Chinese Medicine School, Qufu, Shandong, 273100, China

**Abstract:** After years of development, Chinese economic level has been greatly improved and the total economic volume has surged. In this situation, the financial department also strengthens the accounting supervision of administrative institutions in the city, which is also to adapt to the form of social development and meet the needs of the accounting work of institutions. The government has also adjusted and further improved the original accounting system and issued it in the form of a new accounting system. The implementation of the new government accounting system has a great influence on the accounting work. Therefore, the administrative institutions must carry out relevant reforms and adjustments, so as to meet the requirements of the new accounting system and do a good job in the accounting work. Next, we analyze the impact of government accounting system on administrative institutions, hoping to provide some reference for the reform of relevant units.

**Keywords:** new government accounting system; accounting; influence

#### 引言

我国的市场正在变得越来越繁荣,经济水平也有了显著的提升,也因此财政部门对于行政事业单位的会计核算也更加的重视。2019年1月1日我国开始实行新政府会计制度,行政事业单位会计核算的要求也因此而发生了变化,文中就是对这种变化所带来的影响进行了深入的分析与探讨,希望能够帮助改善行政事业单位的会计核算工作。新的政府会计制度更加的完善,符合现代的社会背景,增加了社会监督的作用,使事业单位会计核算、经费支出更加的合理、透明。

#### 1 新政府会计制度的出台背景

(1) 这是进行政府会计改革的一大进步。近些年,经常会爆出行政事业单位账目造假、财务不清的情况,贪污腐败、违规进行财务管理的情况也是屡禁不止,严重的降低了政府在民众心中的形象<sup>[1]</sup>。行政单位的经费基本上都是来自于国家财政,自身并不是盈利性质的,所以,行政单位更应该做好财务管理工作,提升会计核算的质量与效率。

(2) 原来的会计核算制度有着很多的问题,从事会计核算工作的人员业务水平也不高,效率低下,不能按照单位的要求开展财务管理工作,无法为单位的运转提供有力的支持与服务,反而会增加财务部门的压力。而在十八届三中全会上提出的“建立权责发生制的政府综合财务报告制度”,2017年发布的《政府会计制度—行政事业单位会计科目和报表》,都是为了对这种状况进行改变,适应社会发展变化的脚步<sup>[2]</sup>。

#### 2 新政府会计制度的执行对行政事业单位具有重大意义

##### 2.1 新政府会计制度可以提高会计信息质量

新的政府会计制度可操作性更强,也更加的科学、实用,这一制度的实行可以大大的提升行政事业单位财务核算的规范性、效率性,丰富财务核算的作用,对于实现会计核算的标准化有着非常显著的作用。在新的政府会计制度下,单位的财务会计功能更加强大,还融合了权责发生制,使得会计核算能够更加的准确。所以说,新的政府会计制度在

实施以后,会计核算能够提供更准确、全面的信息,这对于提升单位会计核算内容的准确性、真实性有着重要的作用<sup>[3]</sup>。政府部门应利用新的制度对行政事业单位进行规范化改革与督导,要求各个事业单位完善现有的内控制度,并对内控制度的落实情况进行定期检查与随机抽查,确保内部控制制度可以落到实处,提高事业单位内部会计管理工作的质量。

### 2.2 有助于促进全面深化财务税收体制改革

随着经济形势的不断变化,我国也一直在积极的进行着财税制度的改革,税收范围发生了变化,很多的行政事业单位也开始和税收有了关联。在这种情况下,原有的财税管理制度已经落伍,对于很多的财务核算要求都不能满足,所以,必须要对它的会计核算进行调整和提升,这也是进行财务制度改革的重要内容。在新的政府会计制度下,单位的财务会计具备了核算功能,并且还要求运用权责发生制以及收付实现制,使两者能够协调起来一同发挥作用,使会计核算信息更加的准确,有了全面、准确的信息,就能够更好的支持财务税收制度的实施,对单位进行更加科学有效的财务管理以及预算。

### 2.3 有助于财政资金的使用效益

在新的政府会计制度之下,财务核算都是采用的权责发生制,这样其工作也会变得更加的规范,特别是在业务费用方面的规范性得以提升,单位对于财政资金的使用能够获得更高的效益,提高其利用率,减少了对于资金的浪费,也从源头上减少贪污腐败问题的发生。能够使单位的预算管理绩效评价制度变得更加完善,这样也有助于提升财政资金使用的效率,也更加的科学<sup>[4]</sup>。新的政府会计制度要求编制更加详细、准确的报表,这些报表能够更完整、真实的反应出单位的资产情况以及预算的落实情况,负责人员也能够更清楚的了解单位的资产变化,这对于负责人进行资源优化,制定决策有着重要的作用。财政性资金要根据《政府会计制度》的要求进行规范化管理,同时对财政性资金进行绩效评价,对关键负责人要执行责任制和审计制,提高资金使用效率,杜绝浪费财政性资金的行为出现。

## 3 新《政府会计制度》对行政事业单位会计核算带来的影响

### 3.1 提高了行政事业单位资产负债反映的全面性和精准性

新制度下,行政事业单位的资产负债划分成了更加细致的项目,要知道,如今的资产类以及负债类的会计科目已经达到了以前的两倍左右,同时还会根据管理以及用途方面的不同对资产进行了总分核算。比如说,细化存货核算,添加了权益法对长期股权投资进行核算,还有了资产折旧以及以及坏账准备方面的规定,这样的核算结果也能够更加的贴近单位的资产价值,对于对资产进行监督管理有着重要的作用;负债力也多了预计负债内容核算这一项目,单位的负债核算不只是有过去和现在的事务,还包括了以后的。新《政府会计制度》调整了原来的会计科目,科目更加丰富也更细致,这样也能够进行更加规范、合理的会计核算,对于单位资产负债情况的反映也能够更加的准确。作为单位的会计人员必须要加紧学习新的会计制度,数量掌握其中的内容,这样在进行负债核算的时候才能更加的准确<sup>[5]</sup>。

### 3.2 对行政事业单位会计核算和财务报告编制的要求更高

新《政府会计制度》规定,行政事业单位同时实施财务会计和预算会计职能,并编制财务报告和决算报告“双报告”。由于财务会计与预算会计之间的会计科目设置、核算基础不一致,会计人员工作的难度系数增加,核算更为复杂,权责发生制的使用也要求整体的会计核算更为细致,真实的反映行政事业单位的财务状况和预算执行情况。

### 3.3 有利于推动行政事业单位完善内部控制制度和资金绩效评价

新《政府会计制度》规定可以让事业单位进一步完善内控制度,尤其是对财务管理工作可以进一步的梳理和规范,从而对事业单位的资金使用情况进行更近准的控制,进一步提高资金使用效率和透明度,并且有助于对事业单位各项支出资金进行评价,更清楚的认识到了事业单位资金使用的成效,为后期进行资金绩效评价提供可靠的基础性资料。

## 4 结束语

新的政府会计制度的实施对于行政事业单位的会计核算带来的影响是非常大的,会计核算的内容、方式以及体系都会因此而发生变化,会计核算也会变得更加的规范、合理,有着与提升事业单位会计核算水平的提升,对于单位的发展有着重要的作用。

### [参考文献]

- [1]李凤兰.新政府会计制度实施对行政事业单位会计核算的影响[J].现代营销(下旬刊),2019(02):214-215.
- [2]赵晓丽.新政府会计制度实施对行政事业单位会计核算的影响[J].全国流通经济,2019(12):137-138.
- [3]曲洪涛.新政府会计制度实施对行政单位会计核算的影响[J].行政事业资产与财务,2018(22):56-57.
- [4]赵彩凤.新政府会计制度实施对行政单位会计核算的影响[J].财会学习,2018(30):93-95.
- [5]郭凤.政府会计制度对行政事业单位会计核算的影响[J].中国乡镇企业会计,2020(01):94-95.

作者简介:翟宝(1972.8-),男,毕业院校:曲阜师范大学;所学专业:会计学,当前就职单位:曲阜中医药学校,职务:总务处副主任,职称级别:会计师。

## 财政投资项目竣工财务决算刍议

刘晓实

江苏省交通工程建设局, 江苏 南京 210000

**[摘要]** 财政投资项目其通常都是由政府机构拨款投资的, 并且拥有较强的社会和经济影响力。在开展财政投资项目建设工作的时候, 最为重要的就是要针对项目资金使用情况进行切实的监控, 并制定完善的项目预算和决算, 针对工程施工各个阶段情况加以综合评审, 避免在工程施工中出现资源浪费的情况。部分投资项目由于前期准备工作不充分, 诸如: 项目设计不适用, 都会对财政投资项目工作开展造成严重的影响。财政投资项目因为自身具有的特殊性, 所以保证财政投资的高效性是财政部门的重点工作。

**[关键词]** 财政投资; 财务决算; 项目竣工

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1682

中图分类号: F810.6

文献标识码: A

## Discussion on Final Accounts of Financial Investment Projects

LIU Xiaoshi

Jiangsu Transportation Engineering Construction Bureau, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

**Abstract:** Financial investment projects are usually funded by government agencies and have strong social and economic influence. While carrying out construction of financial investment projects, the most important thing is to effectively monitor use of project funds, formulate a perfect project budget and final accounts and comprehensively review situation of each stage to avoid waste of resources in project construction. Due to inadequate preparatory work, some investment projects will have a serious impact on the work of financial investment projects, such as: project design is not applicable. Because of the particularity of financial investment project, it is the key work of financial department to ensure efficiency of financial investment.

**Keywords:** financial investment; financial final accounts; project completion

### 引言

财政投资项目经常会发生二次立项开工重新施工的情况, 并且对于工程后期的核算工作以及养护工作十分的忽视, 这是导致现如今我国项目重建问题十分严重的主要根源。投资, 施工分属于不同的单位, 最终会导致资金的利用效率较低, 并且经常会发生资金浪费的情况。财政投资项目竣工财务决算工作能够促进新增固定自身价值的提升, 并且可以为工程施工完工结算和固定资产交付工作提供参考。针对财政投资项目实施综合性的评估, 能够从某种层面上显示出这一项目工程的投资整体框架, 并且可以通过在工程完工阶段对预算和结算实施综合比对分析, 找出导致差异的根源, 为后续的项目施工工作顺利开展创造良好基础。

### 1 财政投资项目竣工财务决算工作实际情况

高效的开展财政投资项目建设工作, 可以促进国家财政拨款投入和获取比值不断提升, 从而提升对社会资源的利用效率。其次, 财政投资项目由于自身所具有的独特性质, 拥有较强的社会服务性质, 所以在开展财政投资项目建设工作的时候, 需要加大力度开展管理工作, 为各项工作的顺利开展创造良好基础, 财务工作人员也需要重视为完工财务决算工作给予协助。但是就当前实际情况来说, 相关工作人员缺少对完工决算工作重要性的正确认识<sup>[1]</sup>。特别是在开展竣工财务决算工作的时候, 工程实际花费与前期制定的预算差异较大, 从而会对竣工决算工作的开展形成一定的制约。

### 2 财政投资项目竣工财务决算管理中实际情况

#### 2.1 竣工财务决算工作不到位

所谓竣工财务决算工作其实质就是从项目立项一直到工程完工结算阶段整个过程中, 所形成的各项建设费用的总和, 完工财务决算是整个工程建设的最后价格, 在获得这个最后价格之后, 方能知晓整体需要的财政资金。按照相关要求, 竣工财务决算是要在工程完工之后既定时限内进行竣工财务决算工作, 并由相关人员制定决算报告, 但是就现如今实际工作情况来说, 大部分财政投资项目单位对竣工财务决算工作缺少基本的重视, 导致工作无法正常开展, 这样就会影响到竣工财务决算工作的效率和质量。然而如果不能在既定的时限内完成竣工财务决算以及编制竣工财务决算报告, 往往会对后续的财务决算审核工作造成一定的限制, 极易导致信息不完整, 从而会造成资金数目核对工作失误的情况发生, 这样对于整个财政投资项目工作各项工作的开展是非常不利的<sup>[2]</sup>。

## 2.2 建设单位核算方法不满足实际需要

财政投资项目建设工作的开展，其核心目的就是推动社会经济的发展，政府行政机构投资来进行项目建设，这类项目往往会产生巨大的经济和社会效益，相对其他类型的建筑建筑项目在各方面要求上更加的严格，所以在进行项目竣工财务决算工作的时候，要更严格谨慎。但是在就当前财政投资项目竣工决算工作实际情况来说，核算方式不符合实际需要情况十分的严重。依据相关规定需要施工单位设立单独的账目表来加以核算，但是这项工作在实际工作中并没有得到落实，因为财务工作人员专业能力较差等原因，导致很多账目交叉进行记账，这样就会出现错账的情况，在进行竣工决算工作的时候，会对工作的顺利、高效开展造成严重的限制，最终会导致决算出的结果无法正确的将资金使用情况加以反应，导致信息缺少真实性和全面性。

## 2.3 竣工财务决算的过程缺少基本规范性

通常情况来说，竣工财务决算的审核往往都是由建设单位自行完成的，然而当下很多建设单位内部财务部门工作人员整体专业水平较低，并且综合素质较差。竣工财务决算工作涉及到很多方面，所以具有一定的复杂性，在竣工财务决算工作开始之前，务必要做好充分的财务清理工作，将在项目建设中涉及到的所有账目进行分类整理，之后针对账目进行审核，也就是建设单位需要向财政机构进行账目审批，在批准之后才能实施账务处理，建设单位需要结合实际情况编制财务决算报表，但是很多的建设单位为了缩减工作量，往往会省去这项工作，最终导致财务决算结果不准确<sup>[3]</sup>。

## 3 提升财政投资项目竣工财务决算水平的方式方法

### 3.1 设立全过程的监督机制

针对项目建设整个过程实施切实的监督，是促进财政投资项目竣工决算工作整体水平的有效方法，竣工财务决算的主要作用是提升财政部门投资项目财务管理整体效果，避免国有资产出现浪费的情况，需要将监督管控工作的作用彻底的发挥出来，保证决算工作的效果，将监督工作贯彻在项目建设的各个环节之中，尤其要对事前评审进行立项，财政部门要从源头入手来试试管理工作，并且要在上述工作的基础上针对项目财务数据信息进行审核，一旦发现问题需要立即进行改正，并且要加大力度对事中监管，将项目运行中潜在的风险降至最低。

### 3.2 做好竣工决算编制的相关准备工作

做好财务清理工作是提升财政投资项目竣工财务决算水平的又一重要手段，财务清理工作作为项目竣工财务决算的重要环节。财务清理工作具有较大的工作量，要求相关财务人员要具备一定的专业知识和业务能力，保证在财务清理的过程中实施高效且专业的管理<sup>[4]</sup>。与此同时，还要注重预计未完工工程的合理性，对于一些未完工工程的总额超出5%投资总预算的要禁止编制项目竣工的决算工作<sup>[5]</sup>。

### 3.3 引入专业的社会审计咨询机构进行全过程跟踪审计

除了常规的监管手段之外，对财政投资的项目还可以委托第三方社会审计咨询机构对建设项目经济活动的真实性、合法性、效益性进行全过程的审计监督，从而确保项目建设过程中建设资金专款专用，有效控制项目投资成本。社会审计机构接受委托后，应对被审计单位的内控制度、项目合同、设计变更、资金结算、会计核算、概（预）算执行情况等方面，进行全过程的跟踪审计。被审计单位应做好相应的配合工作，并对审计提出的意见及时进行整改。

### 3.4 制定竣工财务决算各部门配合协调机制，指定专人负责

要提前制定相关制度，成立由各部门组成的竣工决算工作小组，划分好竣工决算过程中各部门之间的权责，并明确每个部门的主要责任人，同时指定专人进行各部门之间的协调与沟通，从而确保竣工决算工作的稳步推进。

## 4 结束语

在我国社会经济快速发展的带动下，为财政投资项目的竣工财务决算工作的发展进步提供了良好的支持。在以往作用中，财政投资项目单位对财务管理工作缺少基本的关注，再加上项目全过程监督机制整体水平较差，从而会导致会计工作无法顺利开展，最终会对竣工财务决算工作产生一定的制约，而在新的形势下，有关部门应当加强对于竣工财务决算工作的优化处理，提高财政资金使用质量。

### [参考文献]

- [1] 欧甲生. 财政投资项目竣工财务决算评审需关注事项[J]. 中国注册会计师, 2014(04): 96-99.
- [2] 温海清. 财政投资项目竣工财务决算刍议[J]. 行政事业资产与财务, 2019(13): 81-82.
- [3] 范金芝. 财政投资项目竣工财务决算刍议[J]. 商讯, 2019(20): 137-139.
- [4] 王燕. 财政投资项目竣工财务决算存在的问题及对策[J]. 会计师, 2016(24): 29-30.
- [5] 叶运平. 财政投资项目竣工财务决算存在的问题及对策[J]. 现代经济信息, 2018(16): 235.

作者简介：刘晓实（1979.9-），男，厦门大学，会计学，江苏省交通工程建设局，正科级，经济师。

## 供给侧改革视野下农村金融供给的优化路径研究

尼玛次仁<sup>1, 2</sup>

1 中国人民银行林芝市中心支行, 西藏 林芝 860000

2 西藏农牧学院 植物科学学院, 西藏 林芝 860000

**[摘要]** 针对农村金融进行供给侧改革有助于改善农村金融的发展环境, 助力农村金融机构更健康的发展, 为农村发展提供更好的金融服务。文章结合笔者工作经验, 先概述了供给侧改革的内涵; 然后分析了供给侧改革为农村金融供给带来的机遇, 包括为农村金融提供更广泛的业务空间、为农村金融供给提供驱动力、为农村金融发展提供政策方面的依据等方面; 最后则给出了供给侧改革视野下农村金融供给的优化路径, 包括提升农村金融供给的能力、提高农村金融供给资金的流动性、创新农村金融服务模式等措施。

**[关键词]** 供给侧改革; 农村金融; 优化路径

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1407

中图分类号: F832.35

文献标识码: A

## Research on Optimization Path of Rural Financial Supply from Perspective of Supply Side Reform

NIMA Ciren<sup>1, 2</sup>

1 Linzhi Central Sub-branch of the People's Bank of China, Nyingchi, Tibet, 860000, China

2 Institute of Plant Science, Tibet Academy of Agriculture and Animal Husbandry, Nyingchi, Tibet, 860000, China

**Abstract:** Supply side reform of rural finance will help to improve development environment of rural finance, help rural financial institutions to develop more healthily and provide better financial services for rural development. Based on author's working experience, this paper first summarizes connotation of supply side reform, then analyzes opportunities brought by supply side reform for rural financial supply, including providing a broader business space for rural finance, providing a driving force for rural financial supply, providing a basis for rural financial development in terms of policies and so on; finally, it gives rural finance in perspective of supply side reform optimization path of supply includes improving ability of rural financial supply, improving liquidity of rural financial supply funds and innovating rural financial service mode.

**Keywords:** supply side reform; rural finance; optimization path

### 引言

在最近的几年时间里, 在充分的结合了我国实际情况之后, 为了带动社会经济的稳步发展, 针对经济框架实现合理化和切实化的调整, 促进所有要素都能够实现科学配置, 我国相关行政机构专门制定了供给改革政策。在供给改革政策实行毅力啊, 有效的促进了农村地区金融行业的发展, 但是也同时带来了诸多的问题。就现如今各项工作的开展实际情况来说, 农村金融供给整体水平并没有达到完善的状态, 还是存在诸多的问题需要我们进一步的加以解决的, 正是因为这些问题的存在严重的阻碍了我国农村金融行业的稳定发展, 所以我们需要全面的结合各方面情况, 对金融供给路径加以完善和创新。这篇文章主要围绕供给侧改革形势下农村金融供给优化路径展开了全面的研究, 希望能够对促进农村供给整体效果方面有所助益。

### 1 供给侧改革的意义

需求和供给二者之间是存在一定的关联的, 二者既相互影响也相互制约, 供给能够为需求给予满足, 并且能够自行结合需求的情况不断的进行调整, 在需求与供给相同的时候, 就会出现一个均衡的稳定状态, 如果需求超出供给的时候, 就会发生供不应求的情况, 现实表现就是商品短缺, 遇到这个情况的时候需要我们增大供给量。结合近年来我国经济工作会议中指出的各项改革政策的要求, 供给改革是十分关键的一项举措, 是为中央各项经济工作的开展提供指导的一项工作。我们可以采用有效的方法来提升竞争力, 从而推动经济的稳定发展。农村实行金融供给侧改革工作其最终的目的就是针对当前农村经济框架实施调整, 从而保证农村地区的经济核心要素能够实现最佳配置的目标, 这样才能为农村地区经济稳定健康发展创造良好的基础。借助供给侧改革能够带动有效的了解农村地区的经济结构实际情况, 从而可以切实可行的金融经济调整方案, 从根本上消除影响农业要素不稳定的因素, 保证供给情况能够切实的满足实际需求, 从而促进农业生产整体水平的不断提升, 最终为农业金融行业的可持续发展创造良好的基础。<sup>[1]</sup>

### 2 供给侧改革为农村金融供给体系发展创造基础

#### 2.1 为农村金融发展扩展范围

就供给侧改革工作实际情况来说, 其中最为关键的一项工作就是农村土地制度的改革, 全面的结合实际情况, 针

对现行农村土地制度加以优化创新，能够针对耕地加以保护，从而为农村土地的合理分配利用创造基础，推动农业生产方式的不断升级完善，并且在推动社会生态文明建设工作全面发展方面也能够起到积极的影像。就当下我国农业发展的实际情况来说，粗放式经营模式是最基础的方式，利用这种方式进行农业生产导致资源使用效率低下，生产力水平不高，对于农业生产行业的健康发展也是非常不利的。所以，我国相关行政机构专门制定了针对性的方针政策，针对粮食生产和存储制定了专门的科学化管理方案，有效的增强了农产品安全管理工作的效果，从而促进了农业生产的优化创新，在开展各项工作的过程中，需要大量的资金给予支持，这样也为农村金融机构的发展以及业务内容的充实创造了良好的条件。农村金融机构可以结合供给侧改革工作开展中的各项需求来对业务类型进行划分，诸如：可以加大力度对绿色金融产品进行研发，为农村土地流转给予支持。

## 2.2 为农村金融发展创造良好基础

供给侧改革工作中涉及到的资金供给抑制结构性改革工作是非常关键的内容，改革工作的全面落实，可以为农村金融机构的资金来源寻找更多的途径，为农村金融行业的发展提供有力的支持，保证金融行业内可以更加高效的从资产过渡为证券化。就现如今我国实际情况来说，大部分地区企业所面对的最大困难就是融资困难，中小型企业通常都会对农村正规金融机构存在畏惧的心理，因为其申请贷款的限制条件十分苛刻，所以大部分的中小企业不能从中获得贷款，从而往往会选择民间金融机构。在供给侧改革工作全面开展的推动下，可以针对上述问题加以缓解，农村金融机构可以运用灵活的金融方式来对服务产品进行创新完善，并且可以将所有产品投入到农业发展和农村建设工作之中。诸如：运用基金投资的形式，来降低企业融资的成本，而可以将更多的资金投入实体经济之中，这样就能够推动实体经济的稳定发展。

## 2.3 为农村金融发展给予政策方面的规范指导

供给侧改革工作的全面实施在缓解制度抑制存在的问题方面能够起到积极的影像作用，从而能够从制度的角度上对农村金融机构内的信贷风险加以规避，并且各项业务的开展以及内部改革工作的实施提供政策支持。现如今我国社会经济的发展达到了一个稳定的状态，行政结构需要打破传统经济发展理念限制，将最前沿的经济发展理论加以运用，促进经济快速发展，想要保证实现上述目标，是需要制度改革给予支持的。我国加大力度落实制度结构性改革工作也是农村金融发展的必经之路。在制度改革工作全面开展的影响下，农村金融改革工作的效率在逐渐的提高，从而使得农村金融机构可以使各项财政优惠政策进行争取，并严格遵照各项规范要求对自身也给予有效的管控，这样才能促进整个农村金融机构可以稳定持续发展。<sup>[2]</sup>

## 3 供给侧改革形势下农村金融供给路径的创新

### 3.1 采取有效措施增强农村金融供给综合实力

充分的结合实际情况，运用有效的方法来促进供给侧改革工作的全面实施，从而将我国中小型农村企业进行集中调动，将他们进行合理的重组或者是并购，从而可以形成多个规模较大的企业，大规模的农村企业的产生，在促进农村经济发展方面可以发挥出良好的作用。大型农村企业具备良好的信用额度，其发展模式也会相对较大，从而对资金的需求量也是十分巨大的，农村金融机构切实的将资金进行融入，可以为企业稳定健康发展创造良好的基础，并且可以为金融机构提供更多的发展机会。

### 3.2 提高农村金融供给资金的灵活性

经过对大量的信息数据进行分析研究我们发现，当前我国的金融资本并没有达到完善的状态，还是存在诸多的问题需要我们进一步的加以解决的。所以，我们需要将金融资本适当的投入到资本市场之中，有效的在短时间内将原本固定的资产进行利用，从而促进资本利用效率的不断提升。其次，农村金融机构需要切实的开展调研工作，并将所有涉及到的农村主体进行分类，从而将贷款的种类加以明确，将市场的指导作用充分的发挥出来，对信贷资金进行合理配置。

### 3.3 针对农村金融服务产品进行创新

供给侧改革工作的全面开展不但为农村金融行业的发展提供了机会，并且也造成了诸多的问题。要想有效的对这些问题加以解决，需要农村金融跟随社会发展的脚步，结合实际情况和需求对业务类型进行创新。<sup>[3]</sup>

## 4 结语

在供给侧改革工作全面实施的影响下，我国的企业数量也在不断的充实，并且规模在逐渐的壮大。在这个过程中，需要大量的金融服务来给予支持，所以也为农村金融行业的发展创造了机会。农村金融要充分的结合农村经济的现实状况，并加以深入的研究分析，对自身的业务种类进行完善和创新，为农业发展提供良好的服务。供给侧改革对农村金融带来的影响会随着改革不断深入，最终促进我国农业经济的发展与进步。

### [参考文献]

- [1] 韩艳华. 供给侧改革视野下农村金融供给的优化路径研究[J]. 财经界(学术版), 2018(07): 5.  
 [2] 李嫒岩, 高晓菲. 供给侧改革视野下农村金融创新路径研究[J]. 时代金融, 2018(09): 16-17.  
 [3] 吴敬茹, 冷冰. 供给侧改革视野下农村金融供给的优化路径研究[J]. 农业经济, 2017(01): 104-106.
- 作者简介: 尼玛次仁(1984.10-), 毕业于上海财经大学, 中级经济师。

## 刍议推进国有企业财务管理业财融合的研究

王红

淮安市水利控股集团有限公司，江苏 淮安 223001

**[摘要]**在社会经济快速发展的推动下，我国国有企业得到显著的发展进步，从而使得以往陈旧的财务管理模式中存在的问题越发的凸显出来，对于国有企业未来良好的发展造成了一定的阻碍。要想有效的提升国有企业的综合能力，推动企业更好的稳定发展，最为关键的就是要结合实际针对现下的财务管理模式进行不断优化和创新，想要实现上述目的就需要促进财务部门于其他相关部门协同发展，换句话说也就是业财融合。业财融合是当前最为前沿的一种财务管理模式，其不但可以对国有企业的财务管理工作整体效果加以完善，促进国有企业内部财务管理工作的质量提升，将企业财务管理工作的作用充分的显示出来，并且还能够在带动国有企业的经济效益的提升。所以，我们可以全面的对业财融合模式加以运用，充分的结合实际情况，促使业财融合方式能够更好的为企业稳定健康发展给予支持。

**[关键词]**国有企业；财务管理；业财融合

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1409

中图分类号: Z87

文献标识码: A

### Research on Promoting Financial Integration of Financial Management in State-owned Enterprises

WANG Hong

Huai'an City Water Holding Group Co., Ltd., Huai'an, Jiangsu, 223001, China

**Abstract:** Driven by rapid development of social economy, state-owned enterprises in China have made remarkable progress in development, which makes problems existing in old financial management model more and more prominent and causes certain obstacles for future development of state-owned enterprises. In order to improve comprehensive ability of state-owned enterprises and promote better and stable development of enterprises, the most important thing is to constantly optimize and innovate current financial management mode according to actual situation. To achieve the above purpose, it is necessary to promote coordinated development of financial departments and other relevant departments, in other words, integration of industry and finance. Industry finance integration is the most advanced financial management mode at present. It can not only improve overall effect of financial management of state-owned enterprises, promote quality of internal financial management of state-owned enterprises, fully show role of financial management of enterprises, but also promote economic benefits of state-owned enterprises. Therefore, we can comprehensively apply industry finance integration mode, combine with actual situation fully and promote industry finance integration mode to better support stable and healthy development of enterprises.

**Keywords:** state-owned enterprises; financial management; industry finance integration

### 引言

业财融合，其实质就是以财务部门的职责为核心，将财务核算工作以及时监督工作设置在业务进行之前的分析决策环节之中，增强与各个业务部门之间的联系，收集分析业务管理工作涉及到的各种信息数据，为业务的开展提供准确的财务信息，从而达到业务管理与财务管理相融合的目的，从而促进企业内部经营管理工作全面开展，为企业稳定发展创造良好的基础。企业业财融合在促进企业经营水平以及风险管控效果的提升方面能够起到积极的影响作用，是现下国有企业整体管理工作水平提升的主要方法，并且具有良好的优越性，适合大范围的加以使用。

### 1 业财融合对企业财务管理的作用

#### 1.1 提升财务会计的信息质量

业财融合模式有效的增强了业务部门与财务部门之间的沟通，从而使得企业内各项工作的开展更加的高效，并且财务部门能够随时向业务部门给予业务指导，并且获取需要的经营管理数据，与以往陈旧的财务管理工作中时候业务核算的方式相对比来看，能够有效的促进财务会计工作的效率和质量的提升<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 加快财务会计向管理会计的转型升级

业财融合是将财务会计工作的主要工作进行前移，将陈旧的会计核算工作利用专业的电子设备进行智能化处理，而将财务会计涉及到的更多的工作设置在业务管理工作开展之前，参与到业务规划和分析工作之中，从而有效的分散

财务快速核算职能，促进财务会计工作朝着管理快速方向迈进<sup>[2]</sup>。

### 1.3 实现财务管理价值的最提升

借助业财融合的方式来增强企业的综合能力主要表现在以下几个方面：首先，有效的提升财务信息数据的质量和水平，从而能够为企业指定各项业务决策提供准确的指导。其次，推动了财务会计工作的改革工作，借助管理会计方法与技术来提升各项管理信息数据的准确性，不仅有效的延伸了财务部门的管理职能，并且可以带动财务管理工作整体水平的提升。

### 1.4 提高资源利用率

企业运营的核心目标是最大限度的提升价值的做大化，财务管理是企业管理工作范畴中的关键内容，企业通过对各项运营工作的开展的管控来提升自身的价值，所以财务管理工作务必要充斥在企业运营的各个环节之中，在这个过程中如果业务部门于财务部门之间不能保证良好的沟通联系，那么势必会导致财务管理工作的效果不能达到既定效果的不良后果发展，管理工作人员无法获得准确的财务信息，从而会对企业未来发展规划的制定造成一定的阻碍。而将业财融合的方法加以切实的运用，国有企业不但能够有效的完成全面价值管理工作，并且在提升资源的利用效率方面也可以起到积极的影响。

## 2 国有企业业财融合中存在的问题

### 2.1 业务部门和财务部门的发展侧重点不同，目标不同

业务部门所关注的重点是与绩效直接联系的部门效益，业绩已经成本支出等等，而财务工作的重点关注内容是净利润，资产收益等等。在企业运用过程中财务部门需要对业务活动涉及到的各项费用进行合理的管控，保证各项业务活动的规范性，避免发生财务风险。业务部门不仅会关注销售情况以及市场竞争情况，并且渴望能够得到财务部门给予的支持。因为受到传统财务管理理念的限制，很多的国有企业财务管理工作的实施缺少与财务管理工作的结合，导致效率较差，不能对运营机会加以利用<sup>[3]</sup>。

### 2.2 部门交流存在壁垒，业财融合缺乏动力

部门职能工作的详细划分，有利于国企业对各部门的活动进行合理的管控和指导。但是在这个过程中，职能分工也会导致各个部门出现独立管理的情况，对于各个部门协调统一发展是非常不利的。业务部门于财务部门缺少良好的沟通，势必会造成工作开展出现冲突。因为受到整个行业业财融合研究进度的限制，国有企业业财融合工作的开展无法深入的渗透。企缺少针对业财融合的理念的宣传工作，再加上业财融合对业务部门的工作效率提出了更高的要求，造成部门不能全面准确的理解业财融合的重要性，并且对于财务部门参与本部门的的活动往往会表现出排斥的心理，最终导致业财融合工作不能顺利的进行，造成财务管理工作的作用不能全面的施展出来。

### 2.3 绩效考核机制不完善，缺少复合型人才

绩效考核牵涉到企业内部各个部门各个岗位的工作人员，再加上绩效考核内容较多，并且具有一定的复杂性，特别是部分国有企业内部职工人数众多，所以要想全面的对考核制度加以落实，最为基础的就是需要制定切实可行的管理机制，完善的组织结构在企业运用中的作用是十分巨大的。其次，以部门为基础的考核方式通常极易出现一刀切的情况，各个部门、各个岗位所依据的标准不一致，不能细致的反映出各个岗位工作人员的工作情况，这样就会影响到绩效考核的最终效果，从而无法将员工的工作积极性加以有效的调动，并且会限制财务工作人员的工作效率和质量的提升产生一定的制约<sup>[4]</sup>。

### 2.4 财务信息化程度较低

业财融合工作的实施需要财务部门和业务部门能够进行良好的沟通交流，真正的实现数据共享。但是就现如今实际情况来说，大部分的国有企业财务信息化建设工作开展中，缺少对信息化建设和财务信息重要性的正确理解，系统创新工作十分滞后，系统之间缺少基本的交流，再加上没有统一的标准，从而导致数据无法实现共享。其次，因为企业内部管理工作人员对数据安全性的关注不足，局域网内数据安全性不能加以保证，从而导致了企业内部财务数据信息被肆意篡改，对于财务数据的准确性造成了严重的损害。

## 3 优化国有企业业财融合的对策

### 3.1 转变管理理念，加强业财融合的环境建设

现下，我国国有企业内部的业务部门以及财务部门二者之间保持着相对独立的状态，尽管一些小规模的企业简单的将二者进行和结合，但是因为财务管理理念整体水平较差，最终导致两个部门管理与考核的内容都存在一定的差异。

所以，国有企业务必要全面的推进业财融合发展，促使各个层级的工作人员都能够充分的认识到业财融合模式的关键性，为业财融合工作的开展给予积极的支持，并且还要打破传统的管理理念，将业务和财务两个部门的管理理念进行统一，为两个部门创造加深了解，使彼此之间能协同发展，共同进步<sup>[5]</sup>。

### 3.2 加大人才培养的力度，注重人才的转型培训

首先，国有企业要普及业务管理的知识和方法，为财务人员参与企业的各项业务活动提供良好的环境。其次，国有企业一方面要注重对财务人员的技能培训，使财务人员由传统的核算型向业财融合型转变。

### 3.3 注重业财融合的信息化建设

首先，业财融合要充分做好信息化建设，运用先进的信息技术将财务管理的预测、决策、预算、评价及考核与业务的各环节、各流程进行有机的结合和有效的融通。其次，国有企业要制定业财融合考核的制度与标准，落实责任到人的考核标准，同时设立一线职工监督机制，尽量做到公平公正地考核。

## 4 结束语

综合以上阐述我们总结出，业财融合能够有效的促进企业财务会计信息准确性的提升，并且从根本上对财务会计管理模式的改革给予了支持，推动了财务管理整体水平的提高。所以我们围绕当前影响企业业财融合的各项因素进行深入的研究分析其意义是十分巨大的，并针对工作开展中存在的问题提出了针对性的解决建议，希望能够起到提升企业财务管理水平的作用。

### [参考文献]

- [1]刘元元.关于推进国有企业财务管理的业财融合的研究[J].财会学习,2019(33):46-47.
  - [2]金卫斌.加快推进业财融合提升企业财务管理水平[J].中外企业家,2019(29):9-10.
  - [3]卫红.浅析国有企业财务管理的业财融合[J].纳税,2019,13(11):157-160.
  - [4]毛国俊.论国有企业业财融合的财务管理[J].财会学习,2019(07):38-39.
  - [5]张晓阳.论如何推进国有企业财务管理的业财融合[J].财会学习,2019(05):28-29.
- 作者简介：王红（1967-），女，财务管理专业，现就职于淮安市水利控股集团有限公司。

# 减税降费对县级财税经济的影响浅析

戴 丽

郑城县交通运输局, 山东 临沂 276100

[摘要] 2019 年 3 月 5 日召开的十三届全国人大二次会议, 国务院总理李克强代表国务院向大会作了政府工作报告, 报告对减税降费做出了细致的安排, 2019 年计划减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。“降低企业成本”在供给侧结构性改革中处于重要地位, 降成本的核心便是减税降费, 减税降费对中国经济的发展发挥着重要作用。

[关键词] 减税降费; 财税经济; 影响

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1408

中图分类号: F812.42

文献标识码: A

## Analysis of Influence of Tax Reduction and Fee Reduction on County Finance and Tax Economy

DAI Li

Tancheng Transportation Bureau, Linyi, Shandong, 276100, China

**Abstract:** At the second session of the 13th National People's Congress held on March 5, 2019, Premier Li Keqiang, on behalf of the State Council, made a government work report to the Congress, which made detailed arrangements for tax reduction and fee reduction. In 2019, it is planned to reduce burden of corporate tax and social security payment by nearly trillion yuan. "Reducing enterprise cost" plays an important role in supply side structural reform. Core of cost reduction is to reduce taxes and fees, which plays an important role in Chinese economic development.

**Keywords:** tax reduction and fee reduction; finance and tax economy; impact

### 引言

在最近的几年时间里, 我国社会发展取得了显著的进步, 从而使得民众的生活水平在不断的提升。全面推行减税降费是国家领导人在促进社会经济发展方面所制定的一项国策, 是为了更好为企业的健康发展给予支持, 调动市场发展积极性的一项有效的举措。为了确保减税降费政策能够全面的得到落实, 并将起作用彻底的发挥出来, 需要充分的结合我国社会发展形势以及我国基本国情, 提升政策引领, 带动相关各项工作的积极开展。

### 1 县减税降费的影响分析

这篇文章以某县地区为实质案例进行分析, 这一县区的上层管理人员在认真学习政策内容之后, 制定了专门的工作计划, 针对性的将减税、降费两项工作充分的融合在一起, 结合各部分的力量, 全面的落实减税降费工作, 为当地企业的稳定健康发展给予有力的政策支持, 促进政策能够得到全面的事实, 促进社会效益的提升<sup>[1]</sup>。

#### 1.1 财税增收困难, 完成年度任务压力空前

减税降费政策的全面实施有效的为企业的发展注入了动力, 从而推动了社会经济的和谐发展, 并且在提升财政税收方面也起到了积极的影响, 但是收入的正向增长无法从根本上弥补减税降费所造成的损失。随着新的减税降费政策的推广, 整个县区前半年的财政收入为十四亿, 在全年预算中占比为百分之六十七, 但是与去年同期相对比来看下降了将近两个百分点, 并且经过统计全省多个方面的财政收入都发生了同比下降的情况, 减收额度较大, 从而导致财政减收幅度较大, 导致了财力的的缩减, 使得整个地区增收压力越发的巨大。

#### 1.2 支出基数居高不下, 兜牢“三保”底线压力空前

在最近的几年时间里, 地方相关行政机构在充分的结合社会发展趋势, 为了进一步的提升民众的生活质量, 从多个领域多个方面入手, 制定了大量的相关政策, 从而使得整个地区年均财政支出增加了将近两亿元, 这一数额成为了后一年度的支出基数, 只要提升了就不能下降。而今年国家出台了大范围的减税降费政策, 财政力度控制更加严格, 推进财政加力提效也需要财政支出适当的有所扩大, 民众收入, 社会发展资本方面支出不能缩减, 重大政策部署要落实, 民生类支出要花钱, 县级财政财力紧缺, 持续加重了县级财政“三保”压力<sup>[2]</sup>。

### 1.3 财政改革更加急迫，防范财政风险的压力空前

在全面落实减税降费的同时势必会降低整个过程中涉及到的财政收入，这样就会导致整个地区的财政发生短收增支的情况，再加上地方支出压力不降低，但是收入却相对减少，就会导致收支矛盾越发的严峻。而县级财政务必要保住“三保”底线，保证稳定的维持财政的正常和谐的运转，并全面的推动减税降费政策的执行，还需要针对可能出现的财政风险进行预测，并制定有效的预防和解决方案，为财政健康运转创造良好的基础，推动财政改革工作的整体水平的提高。

### 1.4 财政预算难度加大，确保年度收支平衡的压力空前

减税降费政策的全面落实所受到影响最大的就是财政预算收支方面，减税降费的效果越好，那么财政预算收支的困难就会越发的加剧。怎样在当前减收增支矛盾越发严峻的形势下，对预算进行合理的控制，提升预算的准确性是当前相关行政机构迫切需要解决的问题。就一这一县区实际情况来说，减税降费政策的实施，使得整个地区一般公共预算收入达 1.5 亿，而一般性支出比上年压减 5%、“三公经费”再压减 3%，形成的节支额最多几百万元，再加上压减非急需、非刚性和低效支出，也远远赶不上减税降费形成的财力损失，因此，县级财政保平衡难度前所未有，压力空前。

## 2 县级财税推进减税降费的应对举措

### 2.1 既要算好经济账，更要算好政治账

一个地区内设立的财税部门所负责的就是针对整个地区的财政经济实施管理用作，加大力度针对整个地区减税降费工作过程中涉及到的财力各方面情况进行综合分析，并对财税经济运转中可能出现的问题进行预测，并制定切实可行的预防和解决方案。其次，要对减税降费的重要作用加以正确的认识和理解，全面的推进政策中涉及到的各项工作。要清楚的理解减税降费是提升民众生活质量，增强国家综合国力的一项重要举措，是财政政策中最为关键的部分，并且要对这项工作所具有的政治影响力加以重视。首先要从政治的角度来对政策进行解读，并做好宣传工作。全面推行减税降费是我党制定的一项重大决策，是 2019 年财政部门的重点核心工作，务必要秉承严谨认真的态度进行学习和贯彻，深入的理解减税降费工作的意义和作用，以在工作中严格遵照要求落实各项工作，从而真正的将减税降费政策落实到实处，更好的为财政部门的工作开展基于指导。其次，需要充经济方面进行深入的挖掘，要以减税降分为核心，借助时代快速发展的机会，大力推动产业改革工作的实施，为新兴产业发展创造良好的条件。结合实际情况充实基础财政来源，加大力度来提升增收的效果，在短时间内利用有效的方法来讲财政存量资金和资产加以有效的利用，实现资金统筹管控，做大可用财力“蛋糕”，确保重大支出需求，兜牢“三保”底线，增进保障力度，优化财税运行<sup>[3]</sup>。

### 2.2 既要算好短期账，更要算好长期账

务必要将当前与未来的关系理顺，减税降费虽然会造成短时间的不良影响，但是其效益却是持续不断的，短时间内减收会导致经济财政的压力，但是可以利用涵养税源，不断的充实税基，必然会有所收益。所以，县级财税部门务必要加大力度来落实减税降费工作，并站在持续发展的角度来积极的应对工作中遇到的各种困难。正如李克强总理所说，减税降费虽然减少了眼前财政收入，但会增强企业投资与发展的信心和动力，带动扩大就业，最终实现经济持续增长、财源不断扩大。

### 2.3 既要算好预算账，更要算好平衡账

在减税降费的同时，相关财政机构务必要结合工作过程中涉及到的各方面信息数据进行统计，并针对性的进行综合分析，并针对不良情况制定专门的解决方案。首先要加大力度对预算实施管控，从而按从紧从严编制预算，按“只减不增”控支出，严禁预算追加，严禁一切无预算、超预算支出。二是按轻重缓急调优支出结构，既要当“铁公鸡”，不该花的钱“一毛不拔”，也要打好“铁算盘”，把该花的钱花在刀刃上。三是全面的落实绩效管理工作的，充分的结合实际情况，设定绩效目标，对绩效管理机制进行切实的优化完善，将各项预算和收支情况归纳到绩效管理工作的范畴之中，对于那些低效以及无效的支出务必要进行切实的改进或者可以加以撤销，所有的费用支出都需要进行记录，真正的做到账有所查，促进资金配置效率的提升。最后，秉承可持续发展的理念，对资金往来进行严格的把控，对所有的花费都要进行认真的审核，对资金配置进行细致的规划，强化财政支出成本控制。

#### [参考文献]

[1]李俊.“减税降费”助力发展,中小微企业急需人才补充[J].中国大学生就业,2019(08):10-12.

[2]龚毓焯.减税降费之后的经济高质量与财政可持续[J].新理财(政府理财),2019(04):56-57.

[3]黄志龙.减税降费力度空前——详解 2019 政府工作报告六大亮点[J].科技与金融,2019(04):43-46.

作者简介:戴丽(1971.1-),女,毕业于山东省省委党校,从事运输经济专业方向的工作。目前是经济师。

# 事业单位经济责任审计存在的难点及对策分析

徐永亮

江苏苏瑞华会计师事务所有限公司, 江苏 南京 210000

**[摘要]**对于事业单位而言,经济收支是必须要予以重点关注的,因为这能够将其社会职责落实的实际情况呈现出来。每笔经济收支均有对应的责任主体,从这点来说,对经济收支展开有效的监督,这也能够对责任主体的履职情况进行评价。当然,监督评价工作不能只是由事业单位自己来完成,否则效果是难以保证的,所以说,需要利用外部监督的力量。在我国,针对事业单位及其领导干部所要承担的经济责任进行审计主要是由政府审计部门或其委托的社会审计力量予以完成的,切实完成好审计工作可以对相关人员的经济行为展开有效的监管,并给出客观、公正的评价。

**[关键词]**事业单位;经济责任审计;难点;对策

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1680

中图分类号: F239.47

文献标识码: A

## Analysis on the Difficulties and Countermeasures of Economic Responsibility Audit of Public Institutions

XU Yongliang

Jiangsu Suruihua Certified Public Accountants Co., Ltd., Nanjing, Jiangsu, 210000, China

**Abstract:** For institutions, economic revenue and expenditure must be paid more attention, because it can present the actual situation of the implementation of their social responsibilities. Every economic revenue and expenditure has corresponding responsibility subject. From this point of view, effective supervision of economic revenue and expenditure can also evaluate the performance of responsibility subject. Of course, the supervision and evaluation work can not only be completed by the institutions themselves, otherwise the effect is difficult to guarantee, so we need to use the power of external supervision. In our country, the audit of the economic responsibility of institutions and their leading cadres is mainly completed by the government audit department or the social audit force entrusted by them. The effective completion of audit work can effectively supervise the economic behavior of relevant personnel and give an objective and fair evaluation.

**Keywords:** public institution; economic responsibility audit; difficulties; countermeasures

### 引言

在当前时期,党和政府一直在加强廉政建设工作,确保社会经济能够保持良好的发展趋势,事业单位作为社会组织有机组成部分,承担了大量的非行政性的社会功能,对社会经济的发展起到至关重要的作用,而要达到经济社会发展目标,事业单位必须发挥出其自身的作用,为了能够更好的实现上述目的,就必须完成好事业单位经济责任审计工作,加强对事业单位承担工作的监督。这里需要指出的是,相较于一般审计,经济责任审计有明显的区别,政策性非常强,需要花费大量的时间,而且委托授权有一定的难度,这就使得审计过程中发生风险的几率加大。本文主要针对对事业单位经济责任审计中的相关难点展开深入探析,在此基础上寻找到行之有效的应对之策。

### 1 经济责任审计的概念和特点

#### 1.1 经济责任审计的概念

经济责任审计即是依据现行的法律法规,以委托的形式由具有独立性的审计机关,或是委托第三方审计机构来开展相关的监督管理工作。针对事业单位及其领导干部所应承担的经济责任进行审计,需明确相关业务发生的真实性、合法性,进而提出符合实际情况的评价。

#### 1.2 事业单位经济责任审计的特点

事业单位经济责任审计所具有的特点集中在以下方面:

(1) 政策性非常强。在展开事业单位经济责任审计时,面对的是事业单位及其领导,审计内容主要包括经济决策、政策执行、制度的建立及完善、财务收支等,而要保证审计工作能够顺利进行,审计人员除了要拥有丰富的专业知识外,政策水平也必须达到要求。

(2) 国家机构委托。审计机构在接受国家机构委托后开展指定审计工作。

(3) 高风险。事业单位经济责任审计涉及的时间跨度较大, 审计风险自然也会增加。另外来说, 经济责任审计针对的是领导干部自身的收支情况、廉洁程度等, 因此, 证据是不可缺少的, 切不可出现主观臆断的情况, 否则, 必然会带来一定的风险<sup>[1]</sup>。

## 2 经济责任审计的作用及意义

在展开经济责任审计工作时, 必须要将现行的法律法规作为基础, 由职能部门完成相关工作。将经济责任审计予以有效落实, 对领导干部手中掌握的权力得到一定程度制衡, 使其行为能够限制在合法范围内, 可以形成牢固的责任意识, 进而履行好自身的职责。从事业单位角度来说, 审计结果是十分重要的, 尤其会对领导干部的职位升迁产生较大影响, 从这点来说, 经济责任审计除了能够起到审计作用外, 在监督、管理以及评价等方面也具有一定的作用。将经济责任审计切实做到位, 可以使得违法违纪问题得到及时处理, 广大领导干部会主动约束自身的行为, 从政的廉洁性也会提高, 对领导干部的经济行为能够展开全面监管, 促使其履行好职责, 个人的经济行为不会背离法律规定。另外来说, 通过经济责任审计可以客观评价领导干部所承担的经济责任, 并将其取得的政绩清晰呈现出来。总体来说, 将经济责任审计予以充分应用的话, 可以使得领导干部的遵纪守法意识大幅提升, 能够以更为积极的状态投入到本职工作中<sup>[2]</sup>。

## 3 事业单位经济责任审计工作的难点分析

### 3.1 时间跨度长, 风险高

在展开事业单位经济责任审计时, 时间跨度是相对较长的, 这是因为要对领导干部在任职期间所有的经济行为展开审计。较长的时间跨度对于审计工作开展而言, 难度会明显加大, 出现风险的几率也会大幅增加。从事事业单位经济责任审计的相关人员必须要做好数据收集、整理、分析等工作, 而审计期间较长, 信息收集、相关人员沟通的难度将会变大, 这样一来, 审计人员所要面对的风险会更为严峻。因此, 在展开事业单位经济责任审计的过程中, 必须要对存在的风险予以重点关注, 寻找到行之有效的措施来使得风险得到有效防范、化解。

### 3.2 审计人员及领导层方面的相关问题

在进行经济责任审计时, 需要耗费大量的时间, 而且审计对象是事业单位的领导人员, 这样一来, 审计人员的内心中必然会出现一定的顾虑, 如果外部因素产生的影响较大的话, 审计程序、审计方法的应用就会偏离正轨, 审计结果和事实也会不符, 其实际所用难以发挥出来, 甚至会带来无法预知的损失。在国内现行的法律条文中, 虽然明确了审计人员的工作范围, 但在具体工作中难免出现个别审计人员超越规定进行审计的情况。另外, 在不同的事业单位中, 经济责任审计的受关注程度是存在差异的, 并未构建起统一的制度性要求, 这就使得有些单位此项工作无法得到顺利展开。一些事业单位出台了指导性文件, 然而落实的效果并不理想。部分事业单位在展开审计工作时, 希望能够在较短的时间内完成工作任务, 这就使得审计人员的工作量明显加大, 想要按照正规程序完成工作是难度较大的, 审计结果和事实也就不相符, 考核质量无法得到保证。

### 3.3 经济责任审计中相关材料的收集不易

从经济责任审计的现状来看, 若想对领导干部的相关经济行为有切实的了解, 必须要掌握一定的材料, 审计人员切不可只是将某些现象作为依据, 否则会带来一定的风险, 因此, 在展开审计工作的过程中, 必须要通过有效途径获取所需的材料。然而, 经济责任审计相关材料的收集又是较为困难的, 想要对领导干部进行全程监督是不现实的, 尤其是隐蔽行为是很难发现的。正因为材料收集的难度较大, 所以对领导干部的经济行为、廉政建设等进行判断就可能会出现失真的现象, 对领导干部任期的经济责任评价达不到预期效果, 审计作用自然就难以充分发挥<sup>[3]</sup>。

## 4 事业单位经济责任审计的优化对策

### 4.1 建立健全审计法律法规来规范审计行为

为了确保事业单位经济责任审计能够有序展开, 一定要出台专门的法律法规, 相关部门对此应该有清晰的认知, 并在短时间内完成此项工作, 这样方可使得审计工作能够获得法律的支撑。审计的过程中, 要确保各项规章制度能够落实到位, 尤其要将执法范围予以确定, 如此方可使得审计工作的规范化程度大幅提升。这里需要提醒的是, 在法律法规的制定工作没有完成前, 应该要通过现行的法律来指导工作, 并将领导干部所应承担的职业职责、经济职责予以明确, 对领导干部进行提拔必须符合程序要求, 审计工作所要达成的目标要细化, 对审计结果进行复核, 并及时报送。

如果审计过程中出现问题的话,尤其是领导干部本身存在问题,一定要在第一时间进行处理,而且要做到实事求是。若想使得审计工作更具实效性,那么审计部门应该要拥有一定的权限,这样才能使得审计工作的效用真正发挥出来,监督调查的效果更为理想<sup>[4]</sup>。

#### 4.2 提高审计人员专业素养

通过经济责任审计能够对领导干部拥有的权力进行制衡,同时可对其行为予以监督,对其政绩展开公正评价,而要做到这一点,审计工作必须要合法合规,而且要具有一定的专业性,如此方可使得每个审计环节均是合法的、科学的,审计结果才是真正客观、公正的。为了保证审计工作更具实效性,必须要通过有效途径来提高审计人员拥有的专业素养,具体来说,首先要将教育、培训工作切实做到位,将法律法规、经典案例纳入到培训内容中,确保审计人员能够对此有切实的了解,进而使得审计工作的专业程度大幅提升。其次要促使审计人员能够全身心投入到本职工作中,职业素养、岗位意识能够真正得到强化。展开经济责任审计时,应该要全身心投入,如果领导干部存在违法违规行的话,应该给予客观评价。针对审计人员进行教育时,思想政治、职业道德等方面的教育一定要加强,确保审计人员的综合素质得以提高。

#### 4.3 关于审计工作本身的几点建议

在现阶段,事业单位经济责任审计工作中存在的主要难点是审计期间较长、材料收集困难、被审计对象主观上存在不配合以及沟通方面存在不畅,而要解决这些问题,一定要对审计内容予以完善,制订好适宜的审计程序及方法。为了使得审计目标能够切实达成,审计人员应该要和相关部门展开深入的探讨,在此基础上完成审计方案的制定,并明确具体的审计范围,重点在于寻找到隐蔽违法行为,并对其进行惩处,此外还要确定取证的方法,确保审计人员能够从多个渠道灵活获取材料。当然,为了保证材料质量,相关的复核工作一定要细致,审计人员整理的证据材料应该由审计组长进行复核,确认相关证据材料能否支撑审计报告是否完整、真实。审计组提交的审计报告则应由资料部门的负责人进行复核,通过复核将其中存在的问题指出,将三级复核制度予以有效落实,对审计质量的大幅提升起着重要作用。完成审计结果的复核工作后,还应在短时间内完成分析、归纳等工作,领导干部管理部门要对此进行考察,确保审计结果是真实可信的<sup>[5]</sup>。

#### 结束语

由上可知,通过事业单位经济责任审计可以有效完成对事业单位领导干部的监督,确保其经济行为、财政收支能够得到有效的监管,同时可对其廉政勤政、履行职责等方面的实际情况进行评价。在对经济责任审计予以落实时,每个环节均是不可忽视的,然而从当下审计工作的现状来看,问题仍然较多,常见的是审计人员面对的审计期间较长、材料收集困难以及沟通不畅等。为了解决上述审计工作难点问题,必须要健全相关的法律制度并得到执行,通过有效途径提高审计人员的专业素质,同时要对内部建设予以加强,这样方可使得经济责任审计的目标切实达成。

#### [参考文献]

- [1]刘春霞.试论事业单位经济责任审计存在的问题[J].现代经济信息,2016(04):197.
- [2]张怀周.浅析事业单位经济责任审计中存在的问题[J].财会研究,2015(05):69-70.
- [3]张需.事业单位内部经济责任审计存在的问题及改善措施[J].经济师,2011(12):207-210.
- [4]李晓霞.事业单位经济责任审计过程中存在的问题研究[J].现代经济信息,2010(22):156.
- [5]钱云飞.加强事业单位经济责任审计的对策思考[J].现代商业,2010(09):219.

作者简介:徐永亮(1978.4.30-),男,江苏南京人,汉族,硕士研究生学历,中级会计师,注册会计师、资产评估师。

## 关于完善我国地方政府金融管理体制的相关思考

杨明

云南兰茂星城投资有限公司, 云南 昆明 651701

**[摘要]**近年来,我国综合国力不断的发展进步,从而为各个领域的壮大发展创造了良好的基础。就当下我国地方金融管理行业的实际情况来看,地方一级政府内部大部分的公职人员往往不具备良好的工作责任心,在工作中极易出现工作失误,但是因为其工作环境具有一定的特殊性,所以如果出现问题也不会引起上层领导的注意,再加上在进行招聘公职人员的时候,很多人专业能力较差,没有处理金融法问题的能力,从而造成了地方政府金融方面问题越发的严重。鉴于此,我们需要充分结合实际情况,针对地方政府金融管理体制进行不断的优化和创新,促进地方政府金融管理工作良好的发展。

**[关键词]**地方政府;金融管理体制;思考

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1676

中图分类号: F092.7;F832.1

文献标识码: A

### Relevant Thinking on Perfecting the Financial Management System of Local Governments in China

YANG Ming

Yunnan Lanmao Xingcheng Investment Co., Ltd., Kunming, Yunnan, 651701, China

**Abstract:** In recent years, China's comprehensive national strength has continued to develop and progress, thereby creating a good foundation for the development of various fields. As far as the actual situation of the local financial management industry in China is concerned, most public officials within the local level government often do not have a good sense of responsibility for work, and are prone to make mistakes in their work. However, because of its special working environment, if there is a problem, it will not attract the attention of upper-level leaders. In addition, when recruiting public officials, many people have poor professional abilities and no ability to deal with financial law issues, which has caused local governments to have more serious financial problems. In view of this, we need to fully integrate the actual situation, in view of the local government financial management system for continuous optimization and innovation, to promote the good development of local government financial management.

**Keywords:** local government; financial management system; thinking

#### 引言

在我国经济不断发展的过程中,也就越需要注重对金融的管控,可以说金融是我国经济发展的主要命脉,因此就需要地方政府对各地的金融进行严格监管,建立健全完善的地方政府金融管理体制,以便提升地方的经济水平,促进我国金融的整体发展。首先对现阶段地方金融机构在管理方面的现状进行了分析,并针对其中问题所在提出了相应的解决措施,以便促使我国地方政府金融管理水平和力度的提升。

#### 1 完善地方政府金融管理体制是经济发展的迫切需要

金融资源是所有的地区经济发展的主要基础,并且在未来的地方政府经济发展中会起到十分重要的作用。当下,我国金融行业推行的是一行三会的运营方式,其实质是一种从上到下的纵向管理形式,这种形式虽然在某种层面上来说为能够监督管理工作的开展以及整个金融机构的良好运行给予辅助,但是利用这种形式也极易影响到人们对金融发展的重视程度,无法针对各个地区的经济发展和金融发展之间存在的差异实施针对性的监督和管控<sup>[1]</sup>。如果地方金融发展与金融监管二者出现任何的矛盾的时候,地方金融发展往往都会被人们所忽视,所以就会影响到人们对地方中小金融机构的发展的关注度,尽管在经济水平较高的地区也会经常发生这类问题,诸如:地方金融发展较为滞后,中小机构与三农融资出现障碍等等。所以,要想推进整个地区的金融行业稳定发展,促进经济水平不断提升,需要针对性的制定有效的管理方案。从某种层面上来说,这种纵向管理模式对于规避地方政府过多的对金融行业的干预具有一定的积极的影响作用,其对于国家的宏观调控执行力度能够起到良好的保障作用。但是这种纵向管理的模式并不是完美的,其还是存在诸多的问题需要我们进一步的加以解决的,诸如:不能有效的解决地方非法集资的问题。在经济快速发展的影响下,再加上金融行业全面推行改革的形势下,使得大量的区域性中小型商业银行以及非商业性质的金融机构应时而生,从而使得整个金融市场中的竞争形势越发的严峻<sup>[2]</sup>。

## 2 当前地方政府金融管理工作实际情况

### 2.1 地方政府具体履行金融管理职能的部门众多

在最近的几年时间里，地方政府为了促使金融机构以及更多的投资进入到本地区，专门创设了金融管理机构来针对地区资金金融相关工作进行管控。结合相关数据信息进行分析我们发现，截止到 2002 年年底的时候，在继北京市设立政府金融工作办公室之后，在全国共计三十一个省区也专门设立的省级政府金融机构，从而对金融管理工作给予协助，并二百八十三个城市也专门设立了市级地方金融机构，除此之外，部分地方政府还专门创建了一些辅助部门来对金融管理工作的开展给予帮助。在运用这种多个部门协同针对金融行业实施管理模式之后，也遇到的诸多的问题，诸如：无法及时有效的针对地方政府金融机构各方面情况加以了解，资源分配不能实现公平统一的目的，并且会对管理效率的提升造成一定的制约<sup>[3]</sup>。

### 2.2 地方政府金融管理部门职责划分不详细

当下，金融办公室都是地方政府结合自身的实际情况之后来进行创设的，没有针对其职责划分制定专门的法律法规，并且运行情况也是存在一定的差异的。所以，对于地方政府的实际职能也会产生诸多的质疑，实际工作中是应该重点关注金融风险，增强地方金融的稳定性还是侧重关注地方金融的发展方面，目前还没有定论。但是就现下实际发展情况和趋势来说，没有加以明确说明的主要根源可能是金融办公室的问题，金融办公室由于具有一定的金融监管职能，所以在开展部分工作的时候也会出现一些问题。诸如：融资性的担保工作的监管方面来说，金融办公室需要解决的职能矛盾较为突出，由于政府控股担保的公司极易出现业务变化，被金融办公室转变职能，诸如：违规担保之类，所以往往会遇到诸多的风险，所以需要承担较大的责任，从而会导致金融办公室对自身职责缺少正确的判断，职责划分不清，所以也会对中央金融机构监管工作的实施造成严重的不良影响。其次，金融办的主管部门是地方政府，尽管当前的管理职责并不属于政府机构，但是在实施各项工作的时候都需要政府部门给予辅助。最后，很多的省市地区金融办也负责地方金融机构的各项日常工作，为了保证用效率需要针对地方金融机构的运行模式加以全面了解。

## 3 完善金融管理体制的思考

### 3.1 政府工作方面的改善

对于政府部门内部职责划分不清的情况需要设立专门的切实可行的金融管理标准体系，创建完善的金融体制报告中需要对各项责任进行细致的划分，并对各个方面的金融管理工作进行划分，这样才能为政府各项工作的有序开展创造良好的基础。同时需要针对政府相关资产实施专门的清算，经财务范畴内的风险加以切实控制，促使政府财政工作更加的合理化。针对政府的债务需要实施详细的责任划分，在现如今严重的债务形势中，要全面的推进政府金融管理改革工作的实施，并带动地方政府金融财务制度的优化和创新，要尽可能的将政府整体财务情况加以详细的呈现<sup>[4]</sup>。

### 3.2 政府内部的人员方面的完善

在任用政府金融管理工作人员的时候，务必要对人员综合情况加以全面的分析，保证上岗人员具备良好的道德品质和工作责任心，从整体上提升政府金融管理工作团队的专业能力和综合素质。尽管当前政府金融管理工作在人才招聘方面制定了专门的标准，但是在实践运用的时候还是存在诸多的问题。对于政府金融管理人员来说如果不掌握完善的金融管理理论知识，否则无法胜任计算政府财政的业务，也会为政府财政问题工作带来麻烦。所以针对这一情况，一定要根据相关金融政策选择业务技能高的人员，这对于政府的金融工作来说十分重要。对于政府金融管理的业务培训方面，除了选取业务能力高超的人员，在任职时也要进行专业技能的培训，充分调动政府金融管理队伍的业务素质水平<sup>[5]</sup>。

## 4 结束语

总体上来说，我国地方金融经济飞速发展，带动了我国金融机构的数量在不断的增加，这就需要地方政府务必要加大力度开展金融管理工作，将政府的职能充分的发挥出来，促进金融管理工作的效果能够达到既定的目标，制定详尽的金融管理制度，为金融机构各项监督工作的开展提供指导。

### [参考文献]

- [1]张西慧.关于完善我国地方政府金融管理体制的思考[J].财经界,2020(1):40.
- [2]李诗怡.关于完善我国地方政府金融管理体制的思考[J].财经界,2018(14):4.
- [3]白玮炜,宋析瞳.关于完善我国地方政府金融管理体制的思考[J].知识经济,2018(6):62-64.
- [4]洪锦晖.关于完善我国地方政府金融管理体制的思考[J].纳税,2018(009):127-127.
- [5]汪鑫.关于完善我国地方政府金融管理体制的思考[J].魅力中国,2016(4):16-16.

作者简介：杨明（1983.11-），男，副总经理，硕士，经济师。

## 事业单位人力资源管理信息化建设的模式初探

左云云

莱西经济开发区管理委员会, 山东 青岛 266600

[摘要] 随着社会发展速度的不断加快和事业单位管理体制改革的推进, 事业单位人力资源管理面临着越来越大的压力。我国当前很多事业单位的人力资源管理水平有限, 信息化水平不足, 难以很好的满足现阶段事业单位的发展要求。因此, 应当基于信息化技术, 在事业单位中开展人力资源管理信息化建设, 提升事业单位人力资源管理的整体水平。

[关键词] 事业单位; 人力资源管理; 信息化建设; 模式

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1405

中图分类号: D630.3

文献标识码: A

### Discussion on Mode of Informatization Construction of Human Resource Management in Public Institutions

ZUO Yunyun

Laixi Economic Development Zone Management Committee, Qingdao, Shandong, 266600, China

**Abstract:** With development of society and reform of management system in public institutions, human resource management in public institutions is facing more and more pressure. At present, human resource management level of many institutions is limited and informatization level is insufficient in China, so it is difficult to meet development requirements of institutions at this stage. Therefore, based on information technology, we should carry out information construction of human resource management in public institutions and improve overall level of human resource management in public institutions.

**Keywords:** public institutions; human resource management; information construction; mode

#### 引言

事业单位是国家的重要组成部分, 多分布于科研、教育、卫生等领域, 其管理质量在推进政府职能转变、提高服务水平、推动各项事业发展上意义重大。就当前事业单位内部人力资源管理模式实际情况来说, 由于存在诸多的问题, 所以在事业单位发展方面起到了一定的阻碍, 为了有效的解决上述问题, 需要充分的结合事业单位现实情况, 运用有效的方法对人力资源管理实施信息化建设, 促进工作效率和质量的不断提升, 为事业单位的稳定健康发展创造良好的基础。

#### 1 事业单位人力资源管理信息化的必要性

全面落实体制改革工作, 打破以往管理理念的限制, 这是事业单位内部实施人力资源管理信息化建设的核心目标。运用信息化建设工作可以为事业单位提供全面的信息资料, 从而为人力资源的合理配置提供参考<sup>[1]</sup>。在社会经济快速发展的推动下, 人力资源管理信息化管理模式与陈旧的管理模式相对比来说具有良好的优越性, 主要体现在信息化管理可以借助信息技术的合理运用来促进管理效率的不断提升, 有效的规避工作失误的情况发生。人力资源信息可以借助信息技术编制成电子档案, 这样能够为信息的查找和利用创造更多的便利。

#### 2 事业单位人力资源管理信息化的应用现状

##### 2.1 对信息化管理认识不足

管理人员缺乏对信息技术的认识, 导致信息技术的采购和引入受到阻碍, 严重限制着人力资源管理水平的提升, 不利于事业单位发展。另外, 在使用信息技术时过于片面, 虽然都将计算机作为常用设施, 但是仅用于个别工作, 多数工作仍使用传统方法, 导致人力资源管理期间频繁出错, 降低工作质量<sup>[2]</sup>。

##### 2.2 信息化产品少

和发达国家相比, 我国事业单位的人力资源管理信息化产品数量、类型相对较少, 而且还缺乏一定的品牌效应。数据调查显示, 我国 2013 年尚不存在 HPSM 供应品牌, 市场占有率不足 10%。同时, 事业单位的自主开发程度大, 未形成属于自己的、有效的品牌效应。也就是说, HPSM 产品体系的应用和研发未建立统一体系, 需要进一步创新和实践。

##### 2.3 整体水平有待提高

我国沿海城市的人力资源信息化管理水平较高, 但是整个国家的整体管理水平仍有待提高。尤其是西部的中心城市, 小型企业并未建立健全的人力资源管理体系, 同时还存在着信息化普及率不高的现象, 不利于人力资源管理工作的开展。

### 3 事业单位人力资源管理信息化建设模式优化

#### 3.1 保持数据源一致

第一,要严格遵守统一标准对人力资源信息化管理工作进行管控和规划,保证各项信息数据的准确性,从根本上确保管理数据能够达到良好的标准,带动整个信息化建设工作的水平不断提高。

第二,事业单位内部人力资源信息需要进行前期的筛选,这样才能保证管理方式能够满足实际需要,为事业单位开展综合管理工作创造良好基础<sup>[3]</sup>。

第三,因为信息需要进行维护工作,所以信息化管理工作务必要确保良好的稳定性和安全性。

第四,为了能够从根本上提升信息的使用效率,事业单位务必要加大力度针对数据信息管理工作以及网络化管理作用进行研究创新,促进各项信息资源的利用效率能够不断的提升。

#### 3.2 建设合适的软件

第一,需要由专业人员针对工作实际情况,研发出适合使用在人力资源信息化管理工作中的办公软件,并利用专业技术来对网络进行切实的管控,带动整体管理工作水平的提升。

第二,要不断结合实际需求,针对软件的各项性能进行完善核创新,促进信息数据的准确性的不断提高,并保证信息化管理工作能够得到全面的落实。

第三,加大力度全面推进组织结构,行政事物,薪酬福利等多项工作的管控,促进人力资源信息化管理模式的全面运用。带动管理工作整体水平的不断提升<sup>[4]</sup>。

第四,针对各个领域创建完善的管理制度,优化控制管理各项工作流程,编制详尽的管理规范标准。

综合以上阐述我们总结出,针对信息化管理工作流程进行全面的完善,能够有效的对人力资源管理工作的整体水平和效率加以提升,从而协助事业单位按部就班的开展各项工作。推进信息化管理基础模式的全面实施,有利于事业单位对自身的人力资源管理工作的情况加以准确度的了解,推动战略管理与数据信息化实现既定的目标。其次,人力资源管理信息化模式的全面实施,可以对事业单位的成本进行全面的综合评价,有效的节省单位的各项开支,从而促进信息数据的完善,带动综合管理工作效率的提升。

#### 3.3 数据集中化处理

在针对数据信息化实施管理工作的时候,往往会遇到数据不准确的问题,所以我们务必要充分的结合实际情况和需求来对管理办法进行不断的优化和创新,利用高效的管理软件,提升数据的管理效果和水平。其次,数据处理需要从多个角度同时开展,确保数据信息的全面性,这样才能为信息化管理工作的全面开展创造良好的基础。事业单位内的人力资源管理工作人员需要拥有各类管理软件的操作技能,这样才能针对所有的数据信息进行集中管控,更好的落实人力资源数据的完善工作,为信息化管理工作的落实给予协助。在全面实施信息化管理工作的时候,往往需要利用到部分涉及到人力资源方面的信息数据,并且要采用专业的方法对所有工作环节加以切实的管控<sup>[5]</sup>。

#### 3.4 信息化管理的立项实施

第一,因为事业单位内部人力资源管理工作人员缺少对信息化管理工作的正确认识,导致信息化管理工作没有得到全面的落实,最终导致信息化管理效果较差。所以我们务必要将信息化管理工作列入到工作计划之中,确保这项工程能够有完整的执行方案。

第二,软件性能水平与信息化管理工作实施的效果存在密切的关联,所以务必要对软件的实用性加以根本保障,并不断的对软件的灵活性进行不断优化,促进信息数据管理整体水平的提高。

第三,人力资源信息化管理工作并非是一件短时间的工作,其实质是存在于软件设计的所有工序之中的,务必要从多个角度入手来对软件项目实施管理工作。

第四,因为人力资源管理工作牵涉到大量的信息数据,怎样针对这些数据实时高效的管理工作,是当前我们需要侧重关注的问题,之后结合各方面情况,针对数据进行优化控制,才能切实的提升管理效果。

### 4 结束语

总的来说,人力资源是事业单位能够保证稳定健康发展的关键基础,管理模式以及管理效率都与事业单位的经济效益以及社会效益存在密切的关联。在信息技术快发展的通视,我们需要充分的结合实际情况,对人力资源管理工作制定发展规划,并将信息化技术引用到人力资源管理体系之中,促进人力资源管理效果和质量的不断提升。

#### [参考文献]

[1]王红.事业单位人力资源管理信息化建设模式初探[J].管理观察,2019(20):67-68.

[2]朱端军.事业单位人力资源管理信息化建设模式初探[J].中外企业家,2019(32):86.

[3]罗筱筱.事业单位人力资源管理信息化建设模式初探[J].中国管理信息化,2016,19(08):54.

[4]王晓芳.事业单位人力资源管理信息化建设模式初探[J].人才资源开发,2018(20):16-17.

[5]黄蔚平,何友珍,王青.当代事业单位人力资源管理研究初探[J].人力资源管理,2014(12):74-77.

作者简介:左云云(1979.2-),女,毕业院校:国家开放大学;所学专业:农业经济管理,当前就职单位:莱西经济开发区管理委员会,职务:职员,职称级别:中级经济师。

## 浅谈人力资源经济师职业发展动态

梁孝文

山东省莱西市公安局, 山东 青岛 266600

**[摘要]**在最近的几年时间里,我国社会得到了飞速的发展,从而带动了网络信息化的进步,这样也加剧了整个行业内企业之间的竞争。企业之间的竞争主要表现在造企业管理方式和管理人员的竞争方面,从而对当下人力资源管理体系提出了更高的要求,并且也为经技师职业创造了诸多的挑战。人力资源师其实质是一个企业中的高级管理工作人员,工作职责主要是针对企业的未来发展进行规划。在当前新的经济发展形势下,电子商务领域取得了明显的进步,企业要想在严峻的市场竞争中长期的处在不败的境地,最为有效的方法就是增强自身的综合实力,控制生产成本,节省各方面的资源利用量,从而获得更加丰厚的经济收益,这就需要我们充分的结合实际情况和需求,针对人力资源管理框架实施切实的调整。一名合格的人力资源经济师,需要不断的充实自身的综合能力,清楚自身职业价值的意义,对自身所处的环境和存在的问题需要加以明确,结合各方面情况进行不断自我优化,从而保证能够具备良好的职业理念和工作责任心,为企业稳定健康高效发展创造良好的条件。

**[关键词]**人力资源经济师;职业;发展动态

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1403

中图分类号: F272.92

文献标识码: A

### Discussion on Development Trend of Human Resources Economist

LIANG Xiaowen

Laixi Public Security Bureau, Qingdao, Shandong, 266600, China

**Abstract:** In recent years, our society has been developing rapidly, which has led to progress of network information, which also intensifies competition among enterprises in whole industry. The competition between enterprises is mainly reflected in management mode of enterprises and competition of managers, which puts forward higher requirements for current human resource management system and also creates many challenges for technicians. Essence of HRM is a senior management staff in an enterprise, whose job responsibilities are mainly to plan for the future development of enterprise. Under current new economic development situation, the e-commerce field has made obvious progress. If an enterprise wants to be invincible in the severe market competition for a long time, the most effective way is to enhance its comprehensive strength, control production cost, save all aspects of resources and use, so as to obtain more substantial economic benefits. This requires our full combination of practice, according to situation and demand, we should implement practical adjustments to human resource management framework. A qualified human resource economist needs to constantly enrich his own comprehensive ability, understand significance of his own professional value, clarify his own environment and existing problems, and constantly optimize himself in combination with all aspects of the situation, so as to ensure that he can have good professional concept and sense of responsibility, and create good conditions for stable, healthy and efficient development of enterprise pieces.

**Keywords:** human resource economist; occupation; development trend

#### 引言

随着网络信息的快速更新和传递,各个国家之间的经济得以迅猛发展,信息化的普及对我国市场经济产生了较大的冲击,其对于单位各个部门管理工作的开展也产生了较大的影响,在单位经营发展期间,传统的管理体制已经难以再适应社会发展需要了,这也给经济师管理工作的开展带来了新的冲击,在新时代,人力资源经济师如何更好地胜任自己的工作,发挥自身在单位中的积极作用,是行业关注的焦点话题。

#### 1 人力资源经济师职业现状

现如今,网络信息化正在大范围的加以运用,促进了市场经济内部竞争越发的严重,各个企业之间的竞争主要是针对管理方式以及管理人才之间的竞争,这样就对人力资源管理系统以及人力资源经济专业人士的专业素质水平提出了更高的要求。人力资源经济学家其实质是一个单位中的高级管理工作人员,其主要指责就是结合实际情况,针对企业未来发展进行综合分析和规划<sup>[1]</sup>。在当前经济与信息技术充分融合的形势下,企业内的工作流程在逐渐的简化,所有领域的资源的利用效率在不断的提升,要想保证企业稳定健康的发展,需要我们针对人力资源内部框架实施合理的调整。人力资源实际属于经济学的范畴,人力资源师要想在整个行业中长期处在不败的境地,最为总要的是要清楚的了解自身专业价值的意义,因为他们对自身所处环境以及自身工作的重要性缺少基本的了解,所以需要不断的学习最前沿的专业理念,不断充实自己,提升自己的专业能力,从而为企业更好的发展创造良好的基础。

## 2 新经济形势下人力资源经济师的职业定位

### 2.1 单位经济发展的建议者

就一个企业的内部情况来说,人力资源经济师往往都是本企业中的高级管理者,他们对自身企业内部的人力资源方面涉及到的各项工作了解的十分透彻,员工个人素质情况,适合哪个岗位等等,对于这些内容都是人力资源师需要全部了解和掌握的。各个企业运营过程中,人力资源师能够起到单位上层管理人员与一线职工之间的沟通联系的作用,他们与一线工作人员的联系十分密切,对于员工的各项诉求充分的了解,能够更加高效的将合理的诉求汇报给上层管理人员,从而为管理人员在制定企业发展方案的时候给予参考<sup>[2]</sup>。

### 2.2 单位经济发展方向的执行者

人力资源师在整个企业中的人力资源管理工作的开展中所起到的作用就是综合管理的作用,他们不单单是企业发展的建议者,并且也是执行各项工作的执行人。在落实各项工作的过程中,务必要与单位内部各个部门的工作人员进行良好的沟通,之后结合各方面实际情况制定出切实可行的发展规划,从而带动整个企业的稳定健康发展,有效的解决单位内部存在的各种问题,提升各项工作的效率。

## 3 信息化对人力资源经济师的职业影响

### 3.1 人力资源经济师职业管理模式的改变

在科学技术水平不断提升的带动下,使得我国信息化水平得到了显著的提升,信息化在我国人力资源管理工作中得到了切实的运行,并发挥出来积极的影响作用。首先,有效的优化了人力资源管理平台以及管理工具,促进了人力资源管理整体效率和水平的提升。将信息化技术运用到人力资源管理工作中,能够对各项工作的开展给予合理的规划。信息化技术的运用可以为人力资源管理平台进行有效的扩展,其是一种最新型的科技产物,企业在构建人力资源管理平台的时候,务必要充分的结合自身实际情况,保证平台能够具备良好的个性特点以及数据库<sup>[3]</sup>。

### 3.2 信息化方便人力资源经济师工作沟通和交流

信息现代化技术与整个人力资源师管理工作的水平和效率存在一定的关联,计算机信息平台的利用,有效的增进了工作人员之间的联系,促进了交流的高效性的提升。信息化人力资源经济师管理工作要不断的进行创新,诸如:利用信息化技术创建工作效率更加高效和准确的网络信息共享平台,有效的提升信息资源的利用效率,并且能够较好的解决工作中存在的各类问题。信息化技术的全面运用,使得企业在人力资源管理中的投入和产出能够达到最佳的效果。

## 4 新经济形势下人力资源经济师职业的发展动态

### 4.1 宏观出发,调控全局

人力资源经济师不但是企业管理工作的建议者,并且也是各项工作的执行人,经济师在企业经营以及管理两个层面都需要拥有良好的大局观,充分结合各方面实际情况以及行业发展趋势制定切实可行的企业发展规划,最大限度的规避企业运营中遇到各类经营风险,保证企业能够在严峻的市场竞争中长期的处在不败的境地<sup>[4]</sup>。人力资源师是企业发展规划,风险测评以及企业各种经营活动的策划者。因为企业上层管理人员受到传统管理理念的限制,导致自身知识水平较为低下,无法高效的对企业未来发展提出可行性的发展策略。人力资源经济师能够有效的解决上述问题,其具有良好的专业能力,能够高效准确的判断企业发展战略中存在的问题,从而利用有效的方法规避运营风险的发生。在一个企业的发展中,对于提升企业效益,促进企业发展,功能是不可小觑和不可替代。人力资源经济师通过运用企业内部群体凝聚力和外部的宣传力,增强社会各界人士对企业发展的认可。

### 4.2 微观出发,细节创新

人力资源经济师关注市场经济变化的同时,还应该从中分析原因,积极从细节上就企业的管理体系等方面帮助企业在细节上寻找可以发展的方向和空间。比如设置企业的经济监管部门,全面收集和整理企业内外的市场信息,以深入确保并掌握物资的采购工作和财政支出。监管部门还应该对采购的物资设备等质量进行严格地检查,多方面分析合作商资质和口碑,以确保供应商符合要求,产品符合国家标准。<sup>[5]</sup>

## 5 结束语

总的来说,在社会快速发展的推动下,人力资源师的工作内容和工作职责也随之出现了一定的变化,作为一名合格的人力资源经济师,要想保证良好的工作效率,需要不断的充实自身的专业素质,打破传统管理理念,紧跟时代发展步伐,做好各个领域的工作。

### [参考文献]

[1]陈靖宇. 信息化对人力资源经济师职业的影响与思考[J]. 中国商论, 2019(23): 240-241.

[2]刘文燕. 信息化对人力资源经济师职业的影响与思考[J]. 商讯, 2019(28): 194.

[3]肖泽琳. 浅谈人力资源经济师职业的发展动态[J]. 人力资源, 2019(14): 58.

[4]马莹. 人力资源经济师职业应用信息化的影响探讨[J]. 商讯, 2019(20): 190-191.

[5]刘玉胜. 浅谈人力资源经济师职业的发展动态[J]. 现代经济信息, 2018(10): 117.

作者简介: 梁孝文(1976.8-),女,所学专业:中共山东省委党校业余本科法律专业,就职单位:山东省青岛市莱西市公安局,目前职称:经济师中级。

## 法律风险防控在企业经营过程中的作用与地位

赵宇航

河南虹峰电缆股份有限公司, 河南 漯河 462600

**[摘要]**近年来,我国社会主义市场经济体制逐渐趋于完善,全球范围内经济一体化的进程不断加快,市场竞争的日益激烈使企业不得不面临着越来越频繁的资本运营与商业运作,这对企业提出了更加严格的法律风险与挑战。无论是合同恶意欺诈,还是不正当竞争问题,都会给企业带来法律纠纷,这些因法律风险而引起的诉讼仲裁以及行政处罚将会影响企业经济效益的提升。有效防范企业法律风险,是企业参与市场竞争的客观需要。企业要想在参与市场竞争中获得优势,必须加强对法律风险的防范,从而减少并控制损失的产生。基于此,文章以法律风险防控作为研究对象,结合关于法律风险的定义与原因分析,探究加强法律风险防范在企业经营中的重要性,通过采取有效的措施帮助企业抵御法律风险,实现企业的平稳经营。经过对法律风险问题的研究,结合企业在经营中可能存在的法律风险,为了实现对法律风险的防控,文章采取以下措施并得出相应结论。结论如下:建立健全法律风险防控体系、加强企业法律风险防控的信息化建设、完善法律风险管理组织、完善合同法律风险管理、提升全体员工的法律风险防范意识。经过对以上措施的分析,验证这些结论的实际应用意义,明确高效防范企业经营法律风险是企业实现现代化管理的必然要求,也是企业提高经济效益与社会效益的重要手段。

**[关键词]**法律风险; 风险防控措施; 企业经营; 风险评估

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1684

中图分类号: D922.294;D922.287

文献标识码: A

## Role and Status of Legal Risk Prevention and Control in Business Process

ZHAO Yuhang

Henan Hongfeng Cable Co., Ltd., Luohe, Henan, 462600, China

**Abstract:** In recent years, Chinese socialist market economy system is gradually improving, process of global economic integration is speeding up and increasingly fierce market competition makes enterprises have to face more and more frequent capital operation and commercial operation, which puts forward stricter legal risks and challenges to enterprises. Whether contract malicious fraud or unfair competition, it will bring legal disputes to enterprises. These lawsuits, arbitrations and administrative penalties caused by legal risks will affect improvement of economic benefits of enterprises. It is objective requirement for enterprises to participate in market competition to effectively prevent legal risks of enterprises. In order to gain advantages in market competition, enterprises must strengthen prevention of legal risks, so as to reduce and control the loss. Based on this, this paper takes legal risk prevention and control as research object, combined with definition and reason analysis of legal risk, explores importance of strengthening legal risk prevention in enterprise operation and helps enterprises resist legal risk by taking effective measures to achieve stable operation of enterprises. After study of legal risk, combined with legal risk that may exist in operation of enterprises, in order to achieve prevention and control of legal risk, the paper takes the following measures and draws corresponding conclusions. The conclusion is as follows: establish and improve legal risk prevention and control system, strengthen information construction of enterprise legal risk prevention and control, improve legal risk management organization, improve contract legal risk management and enhance legal risk prevention awareness of all employees. Through analysis of above measures, verify practical application significance of these conclusions and make clear that effective prevention of legal risk of enterprise operation is inevitable requirement for enterprise to realize modern management and also an important means for enterprise to improve economic and social benefits.

**Keywords:** legal risk; risk prevention and control measures; business operation; risk assessment

### 引言

企业法律风险具体指应法律法规因素而导致的有企业承担的潜在经济损失或损害风险。当前企业在经营发展过程中,法律风险是一种较为常见的经营风险,为了降低风险发生概率,减少因风险给企业带来的经济损失和声誉影响,企业需要结合自身实际情况建立较为完善的法律风险防控体系,提高风险防范意识,做好风险评估工作,从而引导企业在市场竞争中占据有利地位。

### 1 法律风险相关理论分析

#### 1.1 法律风险的定义

风险可以表明事物在发展中无法被发现的不确定性,在可能同样的情形下产生不一样的后果的可能性,或事件产生后后果的不可控性。风险具有情况大小的不可控与情况发生产生损失的不可预见性两种解释。企业法律风险是基于

法律法规预定和合同约定，因企业经营情况而改变，或企业在经营中没有履行相应的权利义务而产生的风险问题，这一情况下企业需要承担因违法而带来的后果。

## 1.2 法律风险产生的原因

### 1.2.1 内部原因

企业在经营中产生法律风险的内部原因如下：（1）经营者缺乏法律意识。很多企业管理者和经营者不重视对法律法规的学习，法律意识普遍单薄，他们认为如何为企业带来更多经济效益才是最重要的，遇到法律问题时直接咨询律师即可。企业对员工没有展开法律培训，但法律风险会存在于经营的各个环节中，各个部门和岗位的工作人员因不懂法律而给企业带来法律风险。（2）企业内部缺乏完善的管理制度。为了提高经济效益，业务人员会随时携带业务合同章和盖了章的空白合同，企业对合同文本没有建立备案管理制度，在接受对方财产抵押时缺乏对财产的合法性审查，因此而给企业带来法律风险。（3）企业重大决策缺乏民主程序。企业经营者习惯于凭借自己的经验决策，他们对法律的预防功能不重视，对法律赋予企业的权利和义务不了解。大部分企业在进行重大决策时没有邀请法务部门的专业人员、律师或法律顾问参与，企业在投资或签署担保合同时没有董事会与股东会成员讨论，导致企业因决策失误而面临法律风险。（4）企业对法律事务缺乏足够的投入。很多企业没有在内部设置法律职能部门，没有聘请专业的法律顾问，在法律事务上面没有足够的支出，可见企业对法律事务不重视，无形中加大了法律风险的发生几率。

### 1.2.2 外部原因

企业在经营中产生法律风险的外部原因如下：（1）外部经济环境对企业产生影响。金融危机对企业经营活动造成直接影响，各类法律风险与法律纠纷问题频发，中小型企业缺乏对市场环境变化的抵抗能力，应对法律风险的能力不足。（2）法律政策变化对企业经营的影响。政策的调整不是企业可以控制的，这也是企业内产生法律风险的一个原因。过去企业产生的合法经济活动，应政策调整而变得不合法，企业因此产生法律风险。（3）其他市场主体因违约与侵权引发法律风险。社会主义市场经济条件下，为了在激烈的市场竞争中脱颖而出，企业时刻面临着违约和侵权的法律风险。有的企业缺乏守约意识，面对合同没有足够的自律意识，企业与企业之间在合作时经常出现法律纠纷问题<sup>[1]</sup>。

## 1.3 企业经营过程中存在的法律风险

企业在经营活动中会得到经济利益，也会面临法律风险。利益越大，风险也就越大，企业的经营与管理涉及范围广，无论是人力资源管理还是资本运作都会给企业带来法律风险。分析当前企业在经营过程中主要存在的法律风险内容，具体如下：（1）项目建设过程中的法律风险。我国投资体制的改革使项目建设领域内法律法规条例不断增加，这对企业依法进行项目的建设的要求有所提升，企业在项目建设中面临的法律风险更加明显。常见的法律风险主要有项目行政许可风险、项目管理风险以及项目投资风险。（2）合同管理风险。作为企业在市场经济竞争中产生交易活动的基础法律形式，合同在签订、生效、履行、变更以及终止等环节内存在各种法律风险问题，合同当事人一方或者双方都有可能没有如约履行义务。合同管理风险主要表现为市场交易主体的法律风险、合同签订与审查时的法律风险、合同履行过程中产生法律风险。（3）知识产权保护风险。近年来，我国对知识产权有了更深刻的认识，施加的保护力度也在不断加大，企业提高了对知识产权的保护意识，导致与知识产权有关的法律纠纷案件层出不穷。这类案件所涉及的赔偿金额很高，企业在纠纷中会面临巨大的经济损失。国内知识产权立法与执法需要达到国际 TRIPS 协议最低标准，因此加强对知识产权的管理对企业经营活动具有重大意义<sup>[2]</sup>。

## 2 法律风险防范在企业经营过程中的作用与地位

### 2.1 是企业适应市场经济的必然要求

现阶段，市场经济也是法治经济，而企业在市场中占据主体地位，是法律规范市场过程中的重要对象。随着我国法律制度的不断健全，新的法律法规相继出台，对企业经营活动提出了新的要求。基于法律制度环境下，企业必须加强对自身经营行为的约束，并在经营管理中强化与法律内容的贴合，减少管理成本和公正效益之间的摩擦，这将成为企业实现法律风险防范的外在动力。

### 2.2 是企业适应外部政策环境的重要途径

现如今企业对法律风险的防控已经引起政府有关部门的重视。《中央企业全面风险管理指引》就是对企业风险管理工作的总体指导，向企业提出了风险管理策略和可实施的风险解决方案，以此推动企业建立法律风险管理长效机制。实际上，法律风险存在于企业运营的各个环节，法律是人们的生产活动得到规范，对企业的经营全过程加以规范和约束，法律是贯穿于企业经营全程的重要表示。企业与政府、消费者、企业之间的关系需要通过法律来调整，政府在对企业进行监管时需要依靠经济手段和法律手段；企业与企业之间产生交易活动时，需要依靠合同等法律进行规范；企业内部关系的协调需要依靠劳动法、安全生产法以及会计法等法律条例予以调整。企业是法律规范的主体，在经营中只要有行为涉及到法律规定，那么企业就会面临法律风险问题。所有企业的生产经营活动都离不开法律范畴，企业应加强对法律风险的监控，及时采取相应风险防控措施，建立高效合理的法律风险防控体系，从而实现企业的可持续发展<sup>[3]</sup>。

### 2.3 是构建和谐社会的重要组成部分

在社会主义市场经济中,企业作为社会的重要组成部分,其生产与经营情况将会对社会的和谐稳定具有重要意义。一旦企业面临着法律风险问题,或在风险防范过程中失利,那么企业的经济效益将会受到影响,对社会主义和谐社会产生阻碍。

## 3 企业在经营过程中应采取的法律风险防控措施

### 3.1 建立法律风险防控体系

#### 3.1.1 法律风险防控体系的建设原则

企业建立法律风险防控体系应遵循以下原则:(1)全面化管理的原则。法律风险会存在于企业经营全过程,这就决定了法律风险防控体系的确立必须也是全面化的。(2)规范化运作的原则。法律风险防控机制应是长效的,企业需要通过规章制度的建立对各职能部门与岗位工作进行规范,使各岗位职责与工作形式得到固化,企业的生产与经营活动处于法制化环境下运行。(3)闭环化管理的原则。法律风险防控体系的建立应以帮助企业规避法律风险为目的,提升企业经营水平,提高经济效益,法律风险防控体系运行质量将直接影响企业获得的经济效益。因此,加强对风险防控体系的科学评估要求企业建立闭环管理环节。

#### 3.1.2 完善法律风险防控体系的内容

企业法律风险防控体系内应包含以下内容:(1)企业治理结构。在完善企业治理结构的基础上,协助管理者进行企业内部管理制度与监督管理制度的制定。(2)企业人力资源法律保障体系。帮助管理者完善人事管理制度与保密制度,联系公司法与劳动法相关内容,将竞业禁止制度用于其中,保护企业的商业机密不被泄露,对企业在劳动用工方面的法律风险进行防范。(3)在企业内部建立知识产权保护体系与商业机密保护体系。随着市场竞争的日益激烈,企业的知识产权保护意识不断提升,通过确立商标字号、申请专利等方式能够保护企业商业机密,完善知识产权管理制度,防止同行业企业在侵犯自身知识产权与专利时给企业带来法律风险。与此同时,知识产权保护体系的建立也将以往的品牌保护转化为依靠品牌创造价值的有效途径。(4)建立企业经营合同管理体系与商账管理体系。协助企业管理人员确立信用管理制度,完善合同与应收账款管理制度,使企业合同签订与履行过程更加科学合理,帮助企业预防因经营不合理而导致的坏账风险。(5)建立企业法律风险预警机制与救济机制。制定诉讼仲裁管理制度,避免企业在面临法律风险时的经济损失持续扩大<sup>[4]</sup>。

#### 3.1.3 建立法律风险防控体系的有效方法

法律风险防控体系的建立需要依靠先进的方法,法律风险防范工作具有系统性和整体性的特点,要求企业各部门提升专业水平,对自身负责的工作把好质量关。财务部门需要加强对资金支付的控制与管理、人力资源部门或人事部门需要加强对企业人员聘用与考核的事项的管理,完善企业奖励激励制度。由此可见,企业法律风险防控体系的确立需要企业内部所有部门共同参与,在完善管理制度的基础上规范各项流程,从而强化各级人员对风险的防控意识。

结合计算机技术与网络信息技术建立法律风险经营管理系统,将理论与实践相结合,通过专家指导或专家建立两种方法确立风险防范体系。其中专家指导指的是企业自行建立并运行风险防范控制系统,专家建立指的是依靠第三方企业建立的风险防范系统,指导企业进行经营活动。法律专家需要对企业当前可能存在的法律风险加以评估,评估后根据评估结果对企业管理制度、管理流程以及企业的风险控制意识进行整合,为法律风险防控体系提供法律指导意见,对设计法律风险防控的规章制度与管理流程展开合理规划,从而提高企业的风险控制能力<sup>[5]</sup>。

## 3.2 加强法律风险防控信息化建设

### 3.2.1 法律风险防控信息化建设的内容

对于企业法律风险防控信息化建设,应以满足企业风险管理管控需求、满足企业员工对风险管理的需求为目标。通过信息化建设能够实现企业风险管理工作的协调统一,协助各部门对法律风险数据进行实时监控,为领导者和决策者提供决策依据,提升企业法律工作水平,实现各部门之间的信息共享与跨部门高效联通。企业法律风险防控信息化建设应包含以下内容:(1)合同管理。建议企业实施分级管理原则,法律部门负责企业合同管理工作,集团企业与权属企业的法律部门负责对合同的审核,重大合同由企业领导层负责审核。加强对合同法律风险的信息化管理,实现对合同的全生命周期管理和全流程预警管理,将合同管理信息化工作与资金、人力资源信息化系统相结合,实现各项系统的信息共享,从而推动企业对风险的有效控制。(2)授权管理。该项事务主要是在合同签订、招投标阶段,根据各部门需求起草的授权书,经过相关负责人审批后实现对授权事物的信息化管理。在管理过程中需要完善授权管理制度,以信息化手段规范授权管理审批流程,监管各项环节,保障授权的合法性,完整保留所有消息记录,尽最大可能帮助企业规避法律风险。(3)诉讼纠纷管理。一般情况下,企业内产生的诉讼案件需要依靠外聘律师代理诉讼,相关法律部门参与诉讼全过程,并及时向企业报告诉讼案件的进展情况<sup>[6]</sup>。

### 3.2.2 建立企业法律风险管理信息系统

首先, 结合法律风险信息数据库集中体现企业法律风险评估结果, 逐步开展法律风险动态提示。在企业内部建立针对法律风险的信息系统, 将海量法律风险信息数据导入系统内, 根据信息所涉及的部门、法律风险类型和风险等级进行分析, 各部门可阅读与之相关的风险内容, 不同权限的系统管理者能够查询相应的风险信息, 防止因法律风险信息过多或与本部门无关而造成的阅读障碍。在系统内部优化搜索引擎的设置, 为系统使用者提供不同方式的信息查询途径。此外, 结合数据库内的海量信息内容, 法律风险信息管理系统能够对风险信息进行自动统计分析, 根据风险评估数据得出评估结果, 实现企业法律风险评估内容的不断更新, 保证风险信息内容的实效性。

其次, 依靠信息技术与大数据技术搭建信息化工作平台, 实现对法律风险评估的动态化更新与量化评估。上文提到了关于企业法律风险防控体系的建立, 该体系的确立需要依靠法律风险评估的帮助, 法律风险评估应结合网络信息技术, 将线下评估数据导入系统, 实现对法律风险数据的线上评估, 使企业风险信息得到动态更新。在法律风险评估工作中, 人们可以按照实际情况采用在线设计评估问卷、法律风险评估任务、管理者在线审批问卷等方式完成评估工作, 系统能够对评估数据自动收集与汇总, 将重复性数据剔除, 根据提前预设的参数对企业面临法律风险进行等级划分, 找出当前企业面临的重大法律风险。

再次, 将法律风险控制任务集成于企业办公平台, 落实企业对法律风险控制措施的全过程跟踪。风险管控过程中, 相关部门需要及时通过企业办公平台汇报法律风险预防措施的实施情况, 并将相应的材料提交给上级领导。系统根据各部门提交的风险报告进行风险控制计划的规划与调整。随后, 法律部门与业务部门检查法律风险控制计划的实际开展情况, 查看系统内风险指标历史数据, 经过各项指标的对比与分析, 检验法律风险管控措施的实效性, 从而帮助企业尽早发现新的法律风险问题。

最后, 通过系统数据集成达到法律风险指标监控目的, 系统及时生成法律风险报告, 实现法律风险信息的高效传递, 为各部门工作人员的岗位工作提供信息支撑。实际上, 法律风险管理指标和风险预警工作机密联系, 各项指标数值是经过业务数据统一运算所得, 企业应用的法律风险管理系统能够完成对经营信息的数据集成, 通过数据自动采集与接收, 了解指标数值的所在区域。一旦指标数值到达预警区间, 系统将会按照之前预设的法律风险防控机制向有关部门及时发布预警消息, 帮助企业规避法律风险。按照企业实际需求, 提前设置与法律风险有关的报告模板, 系统自动生成风险管理报告, 报告格式统一, 能够全方位展示出企业所面临的法律风险现状。比如系统生成的企业年度法律风险管理报告, 通过对报告内容的分析能够从中了解该企业在本年度展开法律风险防范工作情况, 为接下来的风险防范工作提供决策参考<sup>[7]</sup>。

### 3.3 完善法律风险管理组织

在企业内部设立法律风险管理部门, 承担日常法律事务处理并行使法律风险管理职能。在工作内容方面法律事务部应将日常法律事务工作作为核心, 做好合同的起草、修订与审核工作, 科学办理诉讼案件, 及时向企业出具法律意见。在实现方法上, 法律事务部应做好法律风险的事后控制, 同时协调对法律风险事前预测与评估。为了使企业法律风险管理组织更加完善, 可以对企业现有的法律事务部进行重组和职位调整, 由总经理负责法务审计检查中心的管理工作, 成立法律风险管理部门。部门内主要包含总部法律风险管理组与区域法律风险管理组。总部法律风险管理组织中可以详细划分为不同的法律风险管理小组, 各风险管理小组分别负责工程建设风险、土地投资风险、营销业务风险、物业管理风险以及综合业务风险的管理工作。区域法律风险管理部门需要针对各个管辖区域展开法律风险管理工作, 并将工作报告及时上交给总部法律风险管理专业组。

法律风险管理部门的设立能够将企业法律风险管理工作从日常法律事务管理与法律纠纷工作转化为以法律风险管理为主, 部门内包含团队建设职责、制度建设职责、日常管理职责以及风险管理职责。团队建设方面, 具体的法律风险管理内容包含年度人才招聘计划、年度培训计划以及法律风险文化建设的制定; 制度建设方面, 法律风险管理内容包含完善法律风险管理制度、完善合同法律风险制度、完善诉讼案件管理制度以及各部门绩效考核管理制度; 日常管理方面, 工作内容包含合同审核与法律纠纷处理、法务报表管理以及法律数据信息的统计; 风险管理方面, 工作内容包含参与企业战略规划的制定与法律风险的决策、制定法律风险管理计划、建立法律风险防控系统、组织企业进行法律风险评估等。

### 3.4 完善合同法律风险管理

对合同的管理应从合同立项开始, 一直到合同归档为止, 其中包含了合同立项、合同订立、合同履行、合同救济、合同档案管理五个阶段。本文以某集团的合同审核流程作为基础, 从立项阶段开始展开合同法律风险的全过程管理, 帮助集体企业实现对法律风险的有效规避。在合同立项管理时, 相关人员需要对合同内容展开背景调查, 撰写立项报告, 完成对立项内容的审批, 为立项合法合规性审查工作奠定基础。在合同订立管理过程中, 相关人员需要完成合同起草、条款协商以及合同签署等工作, 并完成对主体资格、缔约能力、委托授权、合同文本的审查。在合同履行管理阶段, 工作人员需要加强对合同履行过程的监督, 保留所有证据, 依法展开合同变更、终止以及解除管理, 同时进行法律风险的识别、分析与评估。合同救济管理中, 相关人员需要进行违约救济、补救调节、仲裁与诉讼管理, 通过协

商、调节、仲裁等方式实现对法律风险的有效控制。在合同档案管理过程中，工作人员需要完成对合同文本、履约文件的管理，同时需要对合同履行效果进行评估，找出其中可能存在的风险内容，将证据固定后及时保存档案信息。

建立合同法律风险防控机制。确立三级防控机制并监督该机制的运行。一级防控指的是各个项目与子公司作为一级防控的主体，需要承担合同法律风险的防控责任。结合合同签订情况建立企业合同管理流程，完善相关管理制度，及时收集补充协议、来往函件、对账单、付款记录以及变更文件等合同信息。与合同文本结合，查看是否存在违规或违约的行为，查找法律风险信息，为法律风险防范体系建立风险信息数据库。接着，初步对企业法律风险信息进行自主评估，对法律风险采取监控措施，撰写风险报告，编制风险解决方案。二级防控指的是以法律风险管理部门为主体，对各项项目合同法律风险进行监控与管理收集法律风险信息建立信息库，应用专业工具识别并评估法律风险，制定风险解决方案。三级防控以企业总部法律风险管理部门为风险防控主体，对各区域的合同法律风险情况进行统计与监管，成立总部法律风险信息数据库，通过风险评估生成评估报告，将评估结果上报给有关负责人，监督法律风险防控措施的执行<sup>[8]</sup>。

### 3.5 提升全员法律风险防范意识

企业法律风险意识中包含企业对法律风险现象的理解、对法律常识的有效判断。提升企业法律风险意识有利于加强对法律风险的管理，因此，有必要提升企业全体员工的法律风险防范意识，通过以下方法达到目的。企业应完善法律培训体系，将法律法规知识培训作为企业各部门的必备课程，通过培训需求调查、制定培训化、实施培训计划以及培训效果评估使企业法律培训体系得到完善，为接下来的法律风险评估工作奠定基础。

在法律风险评估工作中，可以按照事件发生的可能性将法律风险划分为五个等级，即极低、低、中等、高等级、极高。极低指的是一般不发生法律风险，参考标准为一年以内发生次数不超过5次或法律风险发生可能性小于10%；低指的是法律风险很少发生，参考标准为一年之内发生6-15次法律风险事件或发生可能性低于30%；中等指的是有些情况发生法律风险，参考标准为一年之内发生15-30次或发生可能性在70%；高等级指的是多数情况下发生法律风险，参考标准为一年之内发生30-50次法律风险事件，或发生可能性在90%以下；极高等级指的是企业在经营过程中经常发生法律风险，参考标准为一年之内发生次数超过50次或法律风险发生可能性大于90%。要求全体员工在提升法律风险防范意识的同时，学会对风险可能性进行了解，按照法律风险发生可能性展开各项风险防范工作。

建立法律风险考核机制，设定法律风险管理KPI与激励机制。对法律风险管理工作中具有突出贡献的个人或部门，应得到相应的奖励，奖项设置包含全年无事故奖和风险防范突出贡献奖。对于全年无事故奖，奖励条件为年度内没有发生一起法律纠纷和安全事故，对相关人员进行物质奖励，即年终奖的15%。对于风险防范突出贡献奖，奖励条件为挽回或者避免企业受到30万以上的重大损失，或消除企业重大不利影响，对相关人员进行物质奖励，即年终奖的15%。

## 4 结束语

总而言之，随着市场竞争的日益激烈，建立法律风险防控体系将关系到企业未来的可持续发展，要求企业结合自身经营实际情况，根据业务范围建立法律风险防范体系，从而强化对法律风险的防范效果。在今后，企业应进一步建立法律风险防控体系，加强法律风险防控信息化建设，建立企业法律风险管理信息系统，完善法律风险管理组织和合同法律风险管理机制，通过建立合同法律风险防范制度确立三级防控机制，依靠培训机制的完善提升全员法律风险防范意识，从而在企业内部营造良好的经营环境。

### [参考文献]

- [1] 谢孟晨. 企业集团法律风险防控信息化建设初探[J]. 现代经济信息, 2019(22): 289.
- [2] 柏慧杰. 电力建设项目合同法律风险识别与防控[J]. 电气传动, 2019, 49(11): 117.
- [3] 陈丽秀. 民营企业融资的法律风险及其防控研究[C]. 河南省: 河南省法学会, 2019.
- [4] 齐翊希. 企业合同管理的法律风险防控策略[J]. 现代经济信息, 2019(19): 316-332.
- [5] 马源. 关于建筑施工企业合同管理法律风险分析及防控探讨[J]. 财经界(学术版), 2019(18): 243.
- [6] 张菲菲. 企业法律风险防控体系建设的实践探究[J]. 中国乡镇企业会计, 2019(09): 297-298.
- [7] 杨华丽. 国际化企业法律风险防控研究[J]. 中国市场, 2019(23): 87-88.
- [8] 胡琼敏. 浅析国有企业法律风险防控体系的构建路径[J]. 法制与经济, 2019(04): 95-97.

作者简介: 赵宇航(1991.3-), 男, 国家法官学院毕业, 法学, 就职于河南虹峰电缆股份有限公司, 法务部主管。

# 铺设跨国输油气管道的战略发展研究

张千里

日照港集团管道公司, 山东 日照 276826

[摘要] 文章简要分析了输油气管道跨国铺设的重要意义, 以顺应国内资源的经济发展需求; 简要叙述了周边国家的能源分布情况, 试图通过从周边国家获取油气资源, 缓解国内对能源的需求问题, 优化国内能源结构, 促进国内经济处于良好的发展状态; 并且提出了实际铺设跨国管道时, 应关注的几个问题, 试图减少跨国输油气的面临的困难, 促进国内经济良好发展。

[关键词] 油气资源; 能源需求; 管道铺设

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1679

中图分类号: F426.2

文献标识码: A

## Study on Strategic Development of Laying Transnational Oil and Gas Pipelines

ZHANG Qianli

Pipeline Company of Rizhao Port Group, Rizhao, Shandong, 276826, China

**Abstract:** This paper briefly analyzes the significance of transnational laying of oil and gas pipelines to meet the economic development needs of domestic resources and describes the energy distribution of surrounding countries. It tries to obtain oil and gas resources from surrounding countries, alleviates the domestic demand for energy, optimizes the domestic energy structure and promotes the domestic economy in a good state of development. It also puts forward some problems should be paid attention while the transnational pipeline is actually laid, reduces the difficulties faced by the transnational oil and gas transportation and promotes good development of domestic economy.

**Keywords:** oil and gas resources; energy demand; pipeline laying

### 引言

国内目前有四大跨国管道, 负责输送油气, 分别是中哈石油管道、中俄石油管道、中国与中亚建立的石油管道、中缅石油管道。建立的第三种管道, 有效缓解了中国天然气的供需问题, 第四种石油管道逐渐发展成为国内西南区域的重要能源供给途径, 有助于保障国内石油供应稳定性。四条跨国油气管道, 有助于国内经济蓬勃发展, 为此应加大跨国管道建设, 为国内提供稳定的油气资源。

### 1 跨国输油气的管道铺设重要性

#### 1.1 国内对油气资源供需问题

随着经济的持续增长, 国内对能源的需求日益增强。现阶段, 国内已逐渐发展成为能源消耗最多的国家。然而国内石油天然气工业发展较为缓慢, 无法适应国民经济快速发展的需求。具体表现为: 近些年油气勘探工程尚未取得较大进展, 每年探明的油气储量, 仅能供应当年能源需求; 已探明石油天然气储量较为有限, 人均油气获取量与发达国家相比, 存在较大差距, 能源缺口问题逐渐显现。根据相关部门统计, 1996 年国内原油进口量为 2200 多万吨(比前一年增长 37.5%), 1997 年将持续增长。根据出席第十五届石油大会的专家预测, 直至 2010 年, 国内需要进口原油高达一亿吨。1997 年国内天然气产量为 223.1 亿立方米(陆上为 182.6 亿立方米, 海上为 40.5 亿立方米), 经计算分析: 人均可获得的天然气约为 16m<sup>3</sup>。2018 年中国原油战略储备总量已经达到 3773 万吨, 相当于 2017 年月度原油进口量峰值, 较 2016 年中增长近 500 万吨。中国未来还有约 4000 万立方米的原油仓储设施扩建规划。同时, 根据海关总署发布的数据, 在 2018 年的前 11 个月, 中国原油进口量就达到了 4181.1 亿吨, 同比增长了 8.4%。仅 11 月份就达到 4287.2 万吨, 环比上涨了 5.1%, 同比上涨了 16%。

#### 1.2 国内能源需求结构

国内的能源消费结构中, 其中天然气占比 2%, 石油约为 17%, 煤炭消耗 75%。图 1 所示的是 14 年内一次性能源消费总量趋势图。由于国内经济发展迅速, 城乡生态环境亟待改善, 而清洁能源的生产, 已然不能满足国内对能源的需求。产生此类问题的根源在于: 一是国内东部地区, 老油气已开发 30 多年, 目前进入油田开发的中后期, 21 世纪这些油气田的产量将呈现持续下降趋势; 二是新的含油气地区, 尤其以西部为主的含油气盆地, 其地质较为复杂, 短期内无法实现对东部油气的全面替代; 三是国内尚未作出像日本、韩国等国家的能源发展规划, 具体表现在: 从制定今后一个时期的油气供应规划考虑, 作出具体未来 10 年左右的油气供需统筹安排。由此发现, 在国内经济加速发展的背景下, 本国油气产业生产的同时, 应积极开拓和引进外来油气资源, 铺设跨国输油气管道, 保障国内经济有序发展。根据国家统计局在 2017 年发布的原油储备目标是, 在 2020 年储备总量达到 100 天的消费需求。也就是说, 接下来,

中国还会加大对原油的进口量，中国的原油进口量有望达到 1029 万桶/日。

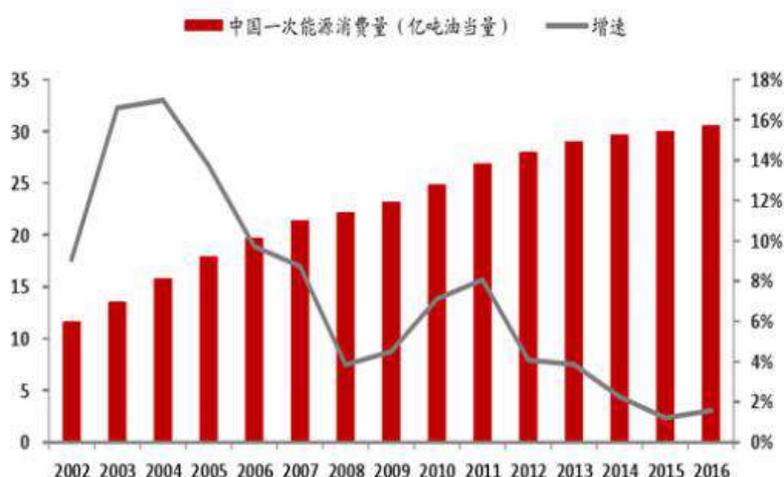


图 1 2002-2016 国内能源消耗走势图

## 2 周边国家的油气资源分布情况

### 2.1 俄罗斯油气资源输出能力

俄罗斯油气资源较为丰富，在陆地和海洋地区分别勘探，能源资源总计大约为 1060 万  $\text{km}^2$ 。在其能源地区中，边海和内海陆架远景勘探面积达到 370 万  $\text{km}^2$ ，石油远景预估储量在 500 亿吨，天然气储量相比更多，预计约 236000 亿米<sup>3</sup>。俄罗斯现有油气田总计 2240 余处，其中 51.4% 为油田，天然气田和凝析气田总计占据 15.84%。原始石油资源高达 200 亿吨，原始天然气地质资源预估为 560000 亿米<sup>3</sup>，其中剩余石油约 60 亿吨，其余 49000 亿米<sup>3</sup> 的是天然气资源。2019 年俄罗斯石油产量为 5.6 亿吨，占能源消费结构的 49%。与此同时，俄罗斯是主要的油气输出国，2018 年天然气产量为 6695 亿立方米。近几年来，俄罗斯每年向欧洲和独联体国家出口 1 亿多吨石油和 2000 亿米<sup>3</sup> 天然气，并以此换取外汇收入总额高达 40% 的经济回报，有助于促进俄经济稳定发展。

### 2.2 中俄石油管道具有长期发展意义

到目前为止，欧盟成员国超过 20%，乌克兰超过 80%，波罗的海三国 100%，东欧国家超过 50% 的能源需求，均由俄罗斯来解决。特别是国内东部、西西伯利亚、远东大陆架是 21 世纪俄罗斯油气开发的战略目标。俄罗斯东部区域的石油，属低温低凝优质石油，经济价值极高。油气远景资源东西伯利亚和远东占全俄资源量的 20% 左右。哈萨克斯坦等西部周边国家已确认石油储量 30 亿吨，天然气储量约 180000 亿米<sup>3</sup>。在此类油气田中，仅田吉兹大油田可开采 40 余年。哈国的石油和天然气消费，迄今仅占产量的 10%，其余 90% 均可出口。当今世界的经济政治关系中，油气具有战略优势。大多数发达国家的石油公司均把目标放在俄罗斯和中亚各国的油气资源开发上。

特别是在 2019 年 12 月 2 日，国家主席习近平在北京同俄罗斯总统普京视频连线，共同见证中俄东线天然气管道投产通气仪式。中俄东线天然气管道是世界单管输量最大的长输天然气管道工程；是继中亚管道、中缅管道后，向中国供气的第三条跨境天然气长输管道，也是中俄能源合作的里程碑。总价值超过 4000 亿美元，年供气量 380 亿立方米，期限长达 30 年。与燃煤相比，中俄东线每年可减少二氧化碳排放量 16378 万吨、二氧化硫 182 万吨、氮氧化物 46 万吨、粉尘 84 万吨。中俄东线全部建成投产后，不但可向东北、环渤海、长三角地区稳定供应清洁优质的天然气资源，同时对优化我国能源消费结构，振兴东北老工业基地，促进京津冀协同发展，促进沿线地区经济增长具有重大意义。

由此可见，从地缘政治、资源配置以及国家安全等方面考虑，将俄罗斯及国内西部地区作为输油气管道的资源供应国是合适的。

### 2.3 国际经济发展现状

据悉，根据中俄、哈三国签署的能源合作协议，中国石油天然气总公司已经率先参与了全球油气资源配置竞争。在长期对俄伊尔库茨克州科维克金气田、萨哈林岛、西西伯利亚等 7 个跨国输油气管道的预测性分析研究中，获得了初步的结论：

(1) 俄罗斯伊尔库茨克州科维克金凝析气田的储量具有一定潜力，但仍需进一步详探，才能将俄罗斯天然气地质储量 (C1+C2 级) 8000-8600 亿米<sup>3</sup> 提高到 13000 亿米<sup>3</sup>。在中俄天然气管道年供气 320 亿米<sup>3</sup> 的问题上，科维克金气田和萨哈林岛气田联合开发以探明天然气储量，而 2000 亿米<sup>3</sup> 的产能将确保中国稳定的能源供应，如图 2 为中俄跨国管道图。

(2) 对萨哈林岛区域两个油气田的储量，持续进行了两次评估，确定了年产 50 亿米<sup>3</sup> 的油气储量资源，但是年产 100 亿米<sup>3</sup> 的天然气，仍需深入详探与落实能源储量。可采用气田联合供气方式，于与萨哈林岛二区伦斯科建立合作关系，可年供气 100 亿米<sup>3</sup>。

(3) 西面的西伯利亚盆地是过激油气最丰富、颇具南油北气特征的盆地之一。在亚马尔半岛北部地区，天然气主

要富集于此,已探明油气储量 365000 亿米<sup>3</sup>,主要分布在 7 个大型的气田内部,年最高产量为 5450 亿米<sup>3</sup>。现在还有 5 个大型气田尚未进入生产阶段,预计到 2030 年,俄天然气年产量将达到 8500 亿米<sup>3</sup>,为中国和东北亚地区提供稳定能源。此外,俄罗斯天然气工业公司也提出了,充分利用西西伯利亚北部地区的天然气资源,为建设东北亚国际天然气管道提供可能性。

(4) 土库曼斯坦东部阿姆河盆地,具有较为丰富的天然气资源,已探明剩余储量 28000 亿米<sup>3</sup>,最大年产量为 850 亿米<sup>3</sup>。现在的天然气年产量(压产)只有 300 亿米<sup>3</sup>。据统计直至 2030 年,土库曼斯坦天然气生产能力将达到 650 亿立方米。



图 2 中俄跨国管道图

### 3 铺设跨国管道,国际经济层次应关注的问题

搭建跨国输油气管道,加强引进外来油气资源的力度,成为推动国内经济持续发展的核心战略内容。该项目规模大、周期长、牵涉的国家多,需要投入巨资,组织实施应是万无一失的。鉴于相关部门的初步实际工作,以下重要问题需要综合考虑:

(1) 跨国管道的持续建设,应获取各国政府之间就相互理解与信任,促进油气供应达成正式约定,从而确定协议各方应权责。协议制定完成后,交由相关部门、相关负责人协商,再行定夺。

(2) 在各国领导人进行会谈期间,应营造一种平等互助、互利合作的氛围。稳定与俄罗斯的合作关系,其作为石油和天然气资源的主要供应国,应继续铺设通往国内的输油气管道,并且跨越了俄罗斯多个行政区和不同的油气公司,为获取稳定油气能源奠定条件。拓展俄罗斯的合作机制,期望俄方政府出面组织有权威、有实力的部门与企业进行协调,确保油气工程项目的稳定运行。与此同时,希望俄方在油气开发、油气价格等方面持续性给予国内优惠政策。

(3) 在中国石油天然气集团公司多个组织共同努力运作背景下,与输油气管道建设有关的技术问题并非首要问题。而管道上游国家的资源保障、下游的油气市场等问题,均需要国家出面逐一解决:

①国内应要求供应国保证油气连续 30 年稳定供应。

②应积极建立国内油气下游国家合作机制,实现国外油气资源的有效合理利用,尤其是天然气资源;

③应研究制定并鼓励开发、合理利用天然气的条款细则,尤其是制定的油气价格政策,应尽可能地符合客观实际条件,确保有效收回投资;与此同时,应考虑组织相关部门,持续发展与供应国的经贸往来项目,提供优质产品、劳务借调等多元化途径,解决油气资源采购费用的结算问题。

### 结束语

综上所述,国内对油气能源的需求较大,跨国铺设管道成为目前较为良好的供给方式,应为其建设更具广阔的发展途径。通过加强已有合作关系的管道建设,维护中俄双方的合作关系,并且主动发展国内与上游国家的合作种类,加强与合作国家的贸易往来,具有经济发展的适用性。与此同时,关注下游国家的合作关系建立,为国内经济发展提供助力。

### [参考文献]

[1] 张一玲,张鹏,李莉,等. 知识资源对跨国油气管道合资公司决策机制的优化研究[J]. 中国石油和化工标准与质量, 2019, 39(14): 157-158.

[2] 崔恩栋. 打造“五大合作平台” 共建执法安全命运共同体第三届连云港论坛暨首届跨国油气管道国际安保合作会议圆满闭幕[J]. 大陆桥视野, 2017(12): 17-19.

作者简介: 张千里(1986-),男,山东日照市人,汉族,硕士研究生学历,经济师,从事长输管线区域范围内战略发展研究、运营、市场开发等方面工作。

## 浅析新形势下如何做好财政投资评审与管理工作

何细华

克孜勒苏柯尔克孜自治州财政局，新疆 克州 845350

**[摘要]**近年来，随着我国经济体制和运行机制的不断变化，发生了深刻变化，公共财政体系框架初步建立，数据信息化实施，财政预算制度改革也在深入推进，政府对城市基础设施建设的投入逐年增加，城市发展速度加快。为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（以下简称《意见》），加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，在提高财政资源配置和使用效率、增强政府公信力和执行力的新形势下，我州财政投资评审工作在新形势下面临的问题，采取对应方法和措施进行了改革创新，来适应新形势下新的要求和任务。

**[关键词]**新形势；财政性投资；评审；管理

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1412

中图分类号: F812.2

文献标识码: A

## How to Do Financial Investment Evaluation and Management Well in New Situation

HE Xihua

Finance Bureau of Kizilsu Kirghiz Autonomous Prefecture, Kizilsu Kirghiz Autonomous Prefecture, Xinjiang, 845350, China

**Abstract:** In recent years, with continuous changes of economic system and operation mechanism, profound changes have taken place. Framework of public finance system has been initially established, data informatization has been implemented and reform of financial budget system has been further promoted. The government's investment in urban infrastructure construction has increased year by year and speed of urban development has accelerated. In order to thoroughly implement opinions of the CPC Central Committee and the State Council on comprehensive implementation of budget performance management (hereinafter referred to as the opinions), accelerate establishment of a comprehensive, full process and full coverage budget performance management system. Under new situation of improving allocation and use efficiency of financial resources and enhancing the credibility and execution of the government, the financial investment review of our state is facing new situation. In order to meet new requirements and tasks in new situation, we have adopted corresponding methods and measures to carry out reform and innovation.

**Keywords:** new situation; financial investment; review; management

### 引言

财政性投资评审和管理必须坚持“公平、公正、廉洁、高效等评审的原则。在新形势下，进一步创新工作方法，用发展的眼光看问题，统筹兼顾的方法解决问题，建立严格的标准化评审体系和评审管理制度，制定科学的评审工作流程，规范评审业务考核机制，善于归纳、总结和借鉴，提供群众平台，对来电来函反映评审过程中发现或存在的问题立改立纠，打造一支具有高尚品德、精湛业务、诚信可靠的财政投资评审体系和队伍。

### 1 财政投资评审管理中存在的问题分析

财政投资评审工作是一项复杂且重要的工作，由于所需考虑的问题众多，在当前我国财政评审经验尚不丰富的情况下，很难达到尽善尽美的地步，在实际的工作中，暴露出了一些问题，在一定程度上影响了我国财政投资评审的工作效能，造成了一定的公共资源浪费，对此，有必要首先针对当前工作中存在的问题进行分析，以下笔者结合相关工作经验，对暴露出的较为明显的问题进行探讨。

#### 1.1 投资评审的社会认知度不足

政府工作的有效开展首先需要社会各界的大力配合，财政投资评审工作的有效实施需要项目建设单位及上下游服务行业的充分配合，然而从工作实践中发现，虽然投资评审工作的宣传已经开展了近10年，但是依旧存在一些建设单位对评审工作的流程不熟悉、报送材料不完整或存在虚报的情况，造成了投资评审工作的准确性收到的严重的影响，甚至还有一些项目或企业在工作人员开展评审工作时抵触消极，对相关工作采取不支持的态度，严重影响了评审工作的推进。社会认知度不足，是目前工作中暴露的主要问题，由于社会各界对投资评审工作的重要性还不甚了解，因此将其看做一项次要的工作，难以尽力对其支持。

## 1.2 投资评审标准不统一

投资评审工作一般是当地政府根据当地发展情况自行开展的一项工作，其标准也根据不同地区的发展状况不尽相同，标准不统一直观表现为评审工作的审查力度和投资金额不同，这就造成了因评审严格程度不同，使不同地区对企业的吸引力度存在差异，对于发展相对落后、资金相对匮乏的省市地区，投资评审往往更为谨慎，对投资项目的评审工作也更为严格，这就造成了在较大的评审压力下，项目难以获得落地的机会，不利于当地的长远发展。除此之外，同一城市对于不同的项目评审严格程度也不同，时常会出现投资行为向部分行业倾斜的情况，不利于当地的各行业均衡发展。

## 1.3 财政投资评审团队建设薄弱

财政投资评审工作是一项综合会计、审计、法务、质量管控、监理等多方面的综合性工作，因设计的行业众多，在国外发达国家，财政投资评审工作一般由专门的政府团队完成，或者交由具有政府认可的专业资质的第三方评估公司完成，体现了评审工作的专业性。然而在我国，由于各大高校缺乏财政投资评审的相关专业，造成财政投资评审的专业从业人员数量不足，评审人员的知识体系也大多集中于少数的几个方面，难以应对复杂财政投资评审工作的需求，除此之外，随着我国在未来一段时间内的持续高速发展，越来越多的财政投资项目将会产生，这对当前我国相对薄弱的财政投资评审团队而言，具有重大的挑战性，团队建设薄弱，已经成为当前财政投资评审工作中不可忽视的重要限制因素。

## 2 评审管理优化研究

面对当前我国尚不理想的财政投资评价管理环境，为了能够提升我国财政投资效率，有必要对财政投资评审工作进行优化，以下笔者参考优秀省市的评审管理经验，并借鉴国外发达国家的评审工作内容，对财政投资评审的优化措施进行探讨。

### 2.1 提升社会宣传力度

财政投资评审是一项服务于社会的重要工作，而工作的有效实施离不开社会各界的大力支持，通过提供必要的帮助，上报详实、可靠的数据材料，可以有效促进财政投资评审工作的效率，对此，有必要通过提升社会宣传的方式，广泛的向社会各界传达财政投资评审工作的重要意义，以期获得社会的支持和理解，从而在社会力量的帮助下，提升财政投资评审工作的水平。在未来一段时间内，应当将财政投资评审工作宣传作为评审管理工作的重要组成部分，通过政府力量推进实施。

### 2.2 统一评审标准

针对当前不同地区、不同项目财政投资评审标准不统一的现状，有必要从财政投资评审管理工作入手，在评审开始前，首先对现有的评审的标准进行审视，通过对不合理之处进行修正，实现评审标准的尽可能统一。纵观当前实际情况，做到全国性的标准统一难度巨大，因此在未来的工作中，应当基于当地特点，尽可能统一对不同行业的评审标准，以实现多行业的共同发展

### 2.3 建设评审工作团队

评审工作团队是评审工作的基础，也是评审工作是否能够得出准确结论的关键因素，针对当前评审工作团队建设相对薄弱的现状，有必要从团队建设和人员配备两个方面入手，对当前人员数量、技能不足的现状进行改善，在团队建设方面，应当从当前审计人员入手，通过再学习的方式，将其培养为具有财政投资评审能力的专员，以缓解当前人手不足的现状。在人员配备方面，评审团队可以参照国外经验，一个团队内配备审计人员、评估人员、投资分析人员和法务人员，确保团队的职能完善，以保证基本的财政投资评审效能。

## 3 财政投资评审中明确各部门的职权

### 3.1 财政部门负责财政投资评审工作的管理与监督，履行以下职

(1) 制定金融投资评审规章制度，管理金融投资评审业务，指导金融投资评审机构的业务工作；(2) 确定委托考试任务，向金融投资考试机构提出具体考试要求；(3) 负责协调金融投资审查机构与投资部、项目部等的关系。金融投资评审；(4) 审批(核准、转让)金融投资评审机构提交的评审报告，并会同有关部门对评审意见作出决定；(5) 对拒绝配合或阻挠财政投资评审的项目建设单位，财政部门有权根据实际情况暂停拨付项目财政资金预算或财政资金；(6) 对财政投资审查机构提交的审查报告，财政部门有权根据实 (7) 对金融投资审查机构根据实际需要提交的投资审查报告进行抽查或者复核；(8) 按照规定向接受委托的金融投资审查机构缴纳审查费。

### 3.2 项目主管部门在财政投资评审工作中履行以下职责

(1) 及时通知项目建设单位配合金融投资审查机构开展工作；(2) 项目主管部门需要提供审查材料的，应当及时向金融投资审查机构提供审查工作所需的有关材料，并对提供的材料的真实性、合法性负责；(3) 签署涉及项目主管部门的审查意见内容的书面反馈意见；(4) 根据金融部门对审查报告的批准(批准、转让)意见，督促项目建设单位落实整改。

### 3.3 项目建设单位在财政投资评审工作中履行以下义务：

(1) 积极配合金融投资审查机构的工作，及时向金融投资审查机构提供审查工作所需的有关材料，并对所提供材料的真实性、合法性负责。(2) 积极配合对需要核实或者收集证据的问题的审查工作，不得拒绝、隐瞒或者提供虚假信息。(3) 金融投资审查机构出具的建设项目投资审查意见，由项目建设单位自收到之日起 5 个工作日内签署，并由项目建设单位和项目建设单位负责人盖章签署；逾期未签署的，视为同意审查意见。(4) 根据财务部门对审查报告的批准(批准)意见，及时予以纠正。

### 3.4 财政投资评审机构应当按照以下规定开展财政投资评审工作：

(1) 根据财政部关于金融投资评审质量控制措施的要求，组织内部专业人员依法进行评审，并对评审报告的真实性和准确性负责；(2) 独立完成考试任务，不得以任何形式将财政投资考试任务委托给其他考试机构。对有特殊技术要求的项目，确需聘请相关专家完成委托任务的，必须先征得委托财务部门的同意，自行完成的审查工作量不得少于 60%。(3) 涉及国家秘密的特殊项目不得聘用人员。(4) 在实施审查过程中遇到的重大问题，应当及时报告负责审查任务的财政部门。(5) 准备一份完整的评审工作文件，并由相关专业评审员签名确认。(6) 建立和完善内部审查机制。(7) 在规定的时间内向负有审核任务的财政部门提出审核报告；如果审计任务不能在规定期限内完成，及时向负责审计任务的财政部门报告并说明原因。(8) 建立严格的项目档案管理制度，全面、准确、真实地反映和记录项目评审情况，并做好各类数据的归档和存储工作。(9) 未经受托审查的财政部门批准，金融投资审查机构及相关人员不得以任何形式提供、披露或公开审查项目相关信息。(10) 项目建设单位不得收取任何费用。(11) 因重大过失或者故意提供虚假或者虚假检查报告的，应当承担相应的法律责任。

### 3.5 财政投资评审的其他规定及处理

(1) 经受委托审查的财政部门批准，审查人员可以根据审查业务的需要，向项目建设单位查询有经济业务往来的单位的有关资料，并依法向金融机构查询项目建设单位和有关单位的银行账户资金。(2) 将财政部门对审查意见的审批和处理决定作为调整项目预算、掌握项目建设资金分配进度、结算项目价格、完成财务决算的依据之一。(3) 金融投资审计机构出具的审计报告质量不符合委托要求，审计错误严重，超过专项业务审计所需时间，未及时书面说明或理由不足的，财政部将相应扣减委托经营费用。情节严重的，委托经营费用不予支付。金融投资评估机构故意提供虚假评估报告的，财政部门不予支付委托业务费，终止其承担委托业务的资格，并按照有关规定严肃处理。(4) 财政部门依照国务院关于惩治金融违法行为的规定，处理投资评估机构在金融投资评估工作中违反金融法律、法规的行为。(5) 各省、自治区、直辖市和国家计划确定的市的财政部门(局)可以根据本办法，结合本地区的实际情况，制定具体实施办法，报财政部备案。(6) 各级财政部门所属金融投资审查机构可以按照规定和有关文件，制定内部经营办法、内部控制和审查风险管理办法，审查工作底稿和档案管理办法，审查人事管理办法、投资审查质量管理技术岗位职责和其他金融投资审查办法，报同级财政部门批准后执行。

## 4 全面实施绩效管理的新形势下，我州财政部门财政投资评审面临的问题

### 4.1 宣传力度不够

由于大部分单位对评审机构的了解还不够，甚至有些单位对其产生

抵触情绪，认为评审机构是专门审计他们或故意克扣单位资金的业务部门，对评审机构的工作程序和要求更是不清楚，对报送评审资料有的预算单位要来回沟通好几回才勉强把报送资料归纳完整，由于大部分建设单位负责项目人员都是非本专业，对项目实施过程中需及时拟定文字材料不到位，再加西部经济等各项条件比较落后，思想相对来说比较保守，监理单位和其他社会服务机构人员和业务水平不到位，因此，审查过程相对复杂，需要做大量额外的工作，并遇到许多新问题，增加评审的工作量和工作难度。

另外从深度上看，有些项目建设单位还只停留在概、预、结算造价的审查，而关键项目投资的可行性研究论证、详细设计等方面都忽略，甚至只图走走程序或形同形式，且在实施当中建设单位变更没有真正从科学的角度去考虑项目的实用性，从主观上去讲究外观的美，变更随意性较大，经济签证也没及时拟定等，导致结算评审时不合规的资料居多，结算定案时间较长，大大影响项目评审的时效性。

## 4.2 评审范围不够广泛, 评审机构尚不完善

由于财政部门财政投资评审机构编制人员少, 项目评审工作量大, 在委托评审的模式下, 在落实上存在一定的难度, 评审范围存在一定的局限性, 目前我州的项目评审仅仅局限于结算评审, 与全面绩效评审存在很大的差距。

近几年来, 第三方机构涌现很多, 真正能干好评审的专业人员在我州并不多, 基层造价专业人员业务能力和水平较薄弱, 管理制度不健全和管理理念滞后, 导致专业业务水平稍微强的点人员外流。在财政部门优选出的中介机构中还存在办公地点和人员都不在本地, 业务工作无法按时按要求开展, 有些中介机构甚至挂了个空名, 使得财政投资评审机构的职能不能得到充分的发挥。

## 5 新形势下, 如何做好我州财政部门财政投资评审工作

### 5.1 加强对财政投资评审的精细化管理

加强对评审现场的勘测监督和管理: 接受委托的第三方中介机构必须把做好评审方案, 根据需评审的项目专业确定好相关评审业务人员, 勘测现场的专业业务人员要求和评审方案安排的专业人员一致。由于评审工作的勘察现场环节非常重要, 如果一个评审人员对施工现场勘察的不够仔细, 那么这个项目的评审结果不确定性就大, 使得财政性投资流失就严重, 最终导致社会财政投资评审机构的信任度、威信度、严肃性降低, 同时施工单位也会趁机加大高估冒算的机率, 这样无形间增大了评审工作量和复杂性。

### 5.2 制定好评审管理 workflow 和相关的管理制度

制定合理的工作流程和科学的管理制度, 评审人员对自己的工作态度和严肃性也会加强, 让每位专业人员心中有自信, 心中有章可循, 从而在行业中形成一种积极向上、独立评审、廉洁自律、勇于创新的阳光评审氛围。

在新形势下, 不但业务工作要做好, 还要建立与新形势相结合的业务绩效考核, 让项目建设单位适应新的“花钱必问效、无效必问责”的财务管理制度, 让更多的单位和人员都参与进来, 从真正意义上把评审工作落实到实处, 从而达到节约财政资金, 减轻当地财政资金压力, 实现花小钱能干成大事的效果。

### 5.3 加强对评审人员的素质培养

财政投资评审专业工作人员在日常工作要加强业务学习, 及时掌握

新政策新法律新规范, 同时也要加强对中介机构业务人员的培训督促, 把新事物及时宣传到位, 整体提升我州的评审工作水平, 为克州打造一支有精湛业务水平、良好道德品行的评审队伍。

## 6 结束语

新形势下, 财政投资评审工作要抓住机遇, 勇于创新, 坚持用科学发展管理理念, 紧密联系实际, 不断提高财政投资评审的服务力、贡献力和社会公信力, 为我州公共财政的支付当好内参。

### [参考文献]

[1]丁元竹. 寻找经济问题的社会解决方案[J]. 开放导报, 2009, 4(01): 90-90.

[2]朱旭初. 财政投资评审是公共财政支出的重要环节[J]. 财政研究, 2009, 9(23): 122-124.

[3]王素芳, 李浩. 全国部分省市财政投资评审理论研讨会在太原召开[J]. 山西财税, 2007, 9(08): 89-90.

作者简介: 何细华(1974.1-), 女, 祖籍湖南邵阳, 新疆阿图什市人, 湖南湘潭工学院工业与民用建筑专业毕业, 大学学历。1997年参加工作, 长期从事建筑工程造价、建设管理等工作, 对建筑工程等相关工作具有丰富的经验。

## 政府会计制度下事业单位会计核算的探讨

冯 静

宁波市市政设施中心, 浙江 宁波 315000

**[摘要]**社会的快速发展,为各个领域的发展壮大创造了良好的基础。随着政府会计制度的全面推进,促使事业单位内部会计工作出现了非常显著的变化,并且有效的带动了事业单位会计管理工作效率和效果的不断提升。导致这一现象的主要根源就是由于经济的不断发展,导致陈旧的收付实现制会计机制很显然已经不能再满足现下事业单位的发展需要了,所以全面推动新政府会计制度的改革工作是当前政府工作中的重要内容。鉴于此,大量的事业单位都在加大力度落实会计核算制度的改革的研究和创新工作,希望能够带动事业单位会计核算工作整体水平的不断提升。

**[关键词]**新政府会计制度;改革;事业单位财务管理

DOI: 10.33142/mfm.v1i1.1675

中图分类号: F810.6;G647.5

文献标识码: A

### Discussion on Accounting of Public Institutions under the Government Accounting System

FENG Jing

Ningbo Municipal Facilities Center, Ningbo, Zhejiang, 315000, China

**Abstract:** Rapid development of society has created a good foundation for the development of various fields. With the comprehensive promotion of government accounting system, the internal accounting work of public institutions has changed significantly and effectively promoted the efficiency and effect of accounting management in public institutions. The main cause of this phenomenon is continuous development of the economy, which leads to that the old accounting mechanism of cash basis can no longer meet the development needs of current institutions, so it is an important part of the current government work to comprehensively promote the reform of new government accounting system. In view of this, a large number of institutions are increasing efforts to implement the research and innovation of the reform of accounting system, hoping to drive the overall level of accounting work of institutions to continue improving.

**Keywords:** new government accounting system; reform; financial management of public institutions

#### 引言

在新政府会计制度改革工作全面落实的影响下,为事业单位财务管理工作的的发展带来了机遇。事业单位财务管理工作长期以来都是事业单位内部的一项重点工作,自从我国提出反腐倡廉的口号之后,事业单位就采用了多种方式来尽可能的提升财务管理信息的透明度,并且在实践中取得了良好的成效。在当前新政府会计制度改革工作大范围推进的形势下,事业单位财务管理工作越发的受到了人们的重视,人们对事业单位财务管理工作提出了更多的要求。不但要保证各项信息的公开性,并且还需要提升信息披露的效率,避免发生任何的疏漏,这样就会对事业单位内部会计核算工作的开展造成诸多的困难,所以我们需要从多个角度入手来加以解决。

#### 1 新政府会计制度概述

因为受到多方面因素的影响,使得我国政策在不断的进行调整,市场经济环境也随之出现了明显的波动,再加上事业单位内部管理机制的影响,想要在当前的新的历史时期中,促进自身稳定健康的发展,事业单位务必要从不同的角度来提升自身的综合能力,换句话说就是需要随着大环境的变化不断进行自身适应性的调节,综合各方面实际情况来制定切实可行的发展规划。在新政府的会计制度全面落实之后,从某种层面上有效的带动了事业单位财务管理工作的整体水平的提升,从而为事业单位的内部会计核算工作的效率和质量的提升打下坚实的基础<sup>[1]</sup>。新政府会计制度是结合了实际情况,在参照行政事业单位的会计制度的前提下,全面的推进了各类事业单位会计制度的标准的提升。涉及到的内容有:双基础会计核算、双报表会计机制以及平行记账。换句话说,这些新的会计工作形式的推出和实践运用,能够有效的提升了新政府会计制度落实效果,对于事业单位成本核算工作的整体水平的提升起到了积极的影响作用。

## 2 新政府会计制度下事业单位会计核算的实际情况

### 2.1 会计核算方式复杂

政府会计制度下的事业单位会计核算工作有效的优化了收付式核算方式，将会计信息核算划分为财务会计核算和预算会计核算，利用平行记账的形式来对各类财务信息数据进行记录和核算，从而全面的将事业单位的资金花费情况进行全面的反应。但是这种方法往往给财务工作人员增加大量的工作量，并且会对会计工作的顺利开展产生一定的阻碍<sup>[2]</sup>。

### 2.2 财务报表编制难

政府会计制度明确的指出了工作人员进行财务报表的制定的时候，需要将所有涉及到的信息进行细致的种类划分，尽管这样能够更加详细的对所有的资金收支情况进行记录，促进资金使用效率的不断提升，但是也会对会计工作造成诸多的困难。

### 2.3 衔接工作不够完善

按照会计制度的要求，不但需要将预算会计与财务会计的职能进行区别看待，利用平行记账的形式进行信息数据的记录，并且还需要不断的扩展财务会计工作的业务范围，全面落实财务清查工作。但是因为缺少基本的财务制度，所以在开展会计核算工作的时候，很多的部门对职权的界定判断不准确，不能保证良好的财务信息的沟通，最终会对会计核算工作的开展产生诸多的制约<sup>[3]</sup>。

### 2.4 财务信息不健全导致财务管理有效性不足

1) 新政府会计制度改革工作的实施为事业单位财务管理工作效率和质量的提升打下了坚实的基础。但是就现下的实际情况来看，不健全的财务信息对财务管理工作的有效性造成了诸多的损害。事业单位要从多个角度利用有效的方法来提升财务管理工作的效果，由于事业单位的财务管理工作不但与自身的利益存在直接的关联，并且也与社会稳定发展存在一定的关系。要想从根本上提升财务管理工作的效果，增强工作的时效性，最为重要的就是要对财务信息的准确性加以保证。

2) 就现如今实际情况来看，数据库管理财务信息具有良好的优越性。首先利用数据库我们可以与多个不同类型的管理系统进行连接，从而提升信息处理的效率。数据库技术与普通信息管理方式想对比来说，在实用性方面拥有良好的效果，不管是利用任何形式的语言创建的信息管理系统，都能够实现与数据库的链接。其次，数据库数据存储具有良好的冗余度。事业单位内部的财务信息数据量十分巨大，并且相对来说具有一定的复杂性，如果不能有效的保证数据库数据的冗余度，那么必然会对信息管理系统的运行产生一定的限制<sup>[4]</sup>。最为关键的是，现如今大部分的事业单位财务管理工作的因为受到外界各种因素的影响，所以都存在诸多的问题，造成这些问题的出现的主要根源就是因为数据更新不及时所造成的。诸如：某个部门使用了一些资金，之后其他部门也想要使用部分资金，这个时候第二个部门所获知的是资金的初始数据，但是实际上其中已经存在一些资金被使用了。这样就会对财务管理信息的准确性造成一定的损害。利用数据可能有效的缓解上述问题，增强财务管理工作的效率和效果。

## 3 新政府会计制度对事业单位会计核算的促进作用

### 3.1 创新了固定资产的核算方式

新政府会计制度，不但对事业单位内部固定资产的运算形式进行了优化完善，并且在价值确认方面也进行了改进。在新政府会计制度中，在针对事业单位固定资产进行核算工作的时候，可以分为两个环节进行，即：初始确认以及再确认。初始确认其实质就是针对固定资产市场价值进行核实。再确认就是针对固定资产的各项支出以及使用价值加以综合评判。就固定资产的入账形式来说，新政府会计制度要求以公允价值为核心，针对那些不能确定的公允值的固定资产来说，可以依据协议中规定的价格进行记账。但是在固定资产的核算工作中，对于牵涉到的现金收支业务可以借助财务会计与预算会计来加以核算。借助这种先进的资金核算形式，能够有效的提升固定自身核算的整体水平，杜绝出现资金浪费的情况，并且能够为后期事业单位资金统一管理工作的开展创造便利<sup>[5]</sup>。

### 3.2 提高了事业单位的会计核算质量

在新政府会计的影响下，有效的推动了事业单位会计核算工作的整体水平和效果。这主要是因为新政府会计制度将事业单位会计标准进行了统一规定，并且将权责发生制转变为会计核算制度，从根本上保证了事业单位会计核算结果的科学性和准确性。其次，新政府会计制度针对事业单位的固定资产与无形资产也专门的制定了规定制度，这样可

以将事业单位的运营状况全面的反映出来，借助会计核算可以针对性的调整和缓解事业单位发展过程中所遇到的各类经营管理问题。

### 3.3 有效提升了事业单位的资金利用率

就事业单位来说，当前发展中最大的问题就是资金利用效率较差的问题。导致这一问题的根源就是因为大部分的事业单位的资金来源通常都是政府提供的，所以往往会对财务管理、资金利用管理工作缺少基本的重视<sup>[6]</sup>。

## 4 新政府会计改革下事业单位财务管理的新方式

### 4.1 充分利用改革之后的财务管理新模式

事业单位虽然没有破产的风险，但是如果财务管理差，会阻碍单位高效、稳健的发展，会导致国有资产意外流失。因此，我们必须做好本单位的财务管理工作。目前来看，我国各类事业单位的财务管理工作都在不断的进步当中，这都是新政府会计改革的成果。新政府会计改革所产生的财务管理新模式，相比于以往的财务管理模式有着比较显著的优越性，值得我们全力的支持。因此，各类事业单位应当马上行动起来，深入研究新财务管理模式的重要内涵，充分利用财务管理新模式来完成自身的财务管理工作<sup>[7]</sup>。

### 4.2 积极建立诚信体系

事业单位同普通的企业单位一样，都需要诚信的完成自身的财务管理工作。在新政府会计制度改革的背景之下，贪污腐败的现象更难出现了。不过单从制度的方面杜绝这种现象，是远远不够的。我们还需要一套完备的道德体系、法律体系的约束。整个单位应当建立起诚信的财务体系，个人更是要将诚信二字放到心上，始终提醒自己诚信的重要性。这样一来，事业单位的财务管理工作就会变得更加顺利，才能为单位发展做好强有力的保障。

## 5 结束语

综合来说，在全面实行政府会计制度之后，有效的提高了会计信息质量以及资金的利用效率。但是当下事业单位会计核算工作并没有达到成熟的状态，财务报表编制效率差，各个工作之间的协调性较差的问题十分明显，所以事业单位需要利用各种途径和方法来增强财务工作人员的专业能力，不断提高自身的会计核算工作的有效性。

### [参考文献]

- [1]杨洋.新政府会计制度下科研事业单位管理会计应用探析[J].中国乡镇企业会计,2020(03):164-165.
- [2]李如龙.政府会计制度下事业单位会计核算的几点问题分析[J].财经界(学术版),2020(05):172.
- [3]胡海英.新政府会计制度下事业单位会计核算问题探讨[J].财经界(学术版),2020(05):221.
- [4]张秀莲.新政府会计制度改革下事业单位财务管理探究[J].价值工程,2020,39(07):90-92.
- [5]任莎莎.新事业单位会计制度下事业单位会计核算研究[J].财会学习,2020(07):105-106.
- [6]韩馥谦.新《政府会计制度》对事业单位会计核算的影响分析[J].纳税,2020,14(07):34-36.
- [7]张光磊,王翀.新政府会计制度下事业单位会计核算发展研究[J].商业经济,2020(02):138-139.

作者简介：冯静（1969.8-），女，宁波广播电视大学，法律专业，宁波市市政设施中心，副科长，中级经济师。

# 全过程造价管理在建设工程造价控制中的应用研究

侯润媚

云南霖诚工程管理咨询有限公司, 云南 玉溪 653100

**[摘要]**在当前时期,国内经济的发展速度是较快的,在此背景下,固定资产的实际投入持续增加。从建筑工程项目来看,投资周期是较长的,投资额也是较大的,而要保证工程项目能够有序展开,必须要针对工程造价展开全方位管理,确保整个建设过程纳入到管理中,这样方可保证造价管理真正赋有实效。现阶段,国内的不少单位对全过程造价管理的关注度有大幅提升,然而在展开管理时,对其产生影响的因素是较多的,导致此种情况出现的原因是全过程造价管理体系不够科学,其中存在很多的缺陷,这就导致造价管理出现脱节问题。本文主要针对建设工程造价管控过程中,如何对全过程造价管理予以应用展开深入探析,以期使得建设工程的造价控制能够赋有实效。

**[关键词]**建设工程;造价控制;全过程造价管理;应用

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1681

中图分类号: F299.233.42;F270.7

文献标识码: A

## Application Research of Whole Process Cost Management in Construction Project Cost Control

HOU Runmei

Yunnan Lincheng Engineering Management Consulting Co., Ltd., Yuxi, Yunnan, 653100, China

**Abstract:** In the current period, the development speed of domestic economy is fast, in this context, the actual investment in fixed assets continues to increase. From the perspective of construction projects, the investment cycle is long and the investment amount is large. To ensure the orderly development of the project, it is necessary to carry out a comprehensive management of the project cost to ensure that the whole construction process is included in the management, so as to ensure that the cost management is truly effective. At present, many domestic units pay more attention to the whole process cost management. However, there are many factors that affect the whole process cost management when the management is carried out. The reason for this is that the whole process cost management system is not scientific, and there are many defects, which leads to the cost management disjointed. This paper mainly focuses on how to apply the whole process cost management in the process of cost control of construction projects, in order to make the cost control of construction projects effective.

**Keywords:** construction engineering; cost control; whole process cost management; application

### 引言

从建筑工程项目的现状来看,若想保证工程成本得到有效控制,必须要将建筑工程造价控制予以有效落实,这对施工的各项工体会产生直接的影响。众所周知,造价控制是较为复杂的,然而在展开造价控制时,如果对施工预算过于关注,施工设计、定价未能得到重视的话,那么造价控制的实际效果就难以得到保证。为了使得问题得到切实解决,应该要将全过程造价管理予以有效应用。

### 1 全过程造价控制管理的相关内容简述

#### 1.1 全过程造价控制管理的概念

所谓全过程造价控制管理,简单来说就是要针对建设工程造价展开事前控制、事中控制、事后控制,将过程性管理切实做到位。在确定造价管理目标后,完成好管理方案的制定工作,并按照方案展开造价控制管理工作,将施工计划、选购材料、施工监理、工程验收等环节均纳入到管理范围中,确保造价控制能够落实到工程的每个阶段中,使得造价控制管理的实效性大幅提高。

#### 1.2 全过程造价控制管理在建设工程造价控制中的重要作用

首先,通过全过程造价控制管理可以使得环境资源的实际利用率大幅提高。在展开工程建设时,环境产生的影响是非常大的,所以要在正式施工前完成环境勘察工作。将全过程造价控制管理予以充分应用,工程单位在展开施工设计,对所需材料进行选择时就会对实际的环境予以关注,这样一来,工程造价的制定就会更加合理。其次,通过全过程造价控制管理能够使得工程项目带来的经济效益更为可观,这是因为采用此种管理方式可以使得工程建设的整个过程均

被纳入到管理中，实现成本的有效管控，另外，此种管理方式还可将每个岗位所要承担的职责予以明确，并依据实际需要进行适当调整，这样就可确保施工有序展开。最后，通过全过程造价控制管理可以使得工程质量的管控更为理想，在展开全过程控制的过程中，可以确保所有的施工环节均和既定的标准相符合，这样就可使得工程质量大幅提高<sup>[1]</sup>。

## 2 我国全过程造价管理在建设工程造价控制应用中出现的问题

### (1) 造价管理在建设项目的计划阶段没有得到落实

从当下建筑项目造价管理的现状来看，很多的工程项目只是针对施工阶段展开造价管理，而前期环节则并未得到重视。尽管建设单位在后期对施工成本进行严格管控，以期使得成本能够控制在合理范围内容，但效果却是不尽如人意的。在展开全过程造价管理时，需要重点关注的是前期阶段，一旦此时未能将造价管理落实到位的话，那么后期建设的过程中，建设单位可能对建设规模随意变动，这样就会导致成本估算的难度大幅增加，资源浪费也会变得更为严重。

### (2) 投资决策在工程造价中没有得到应用

工程造价和投资决策有着紧密的关联性。在此阶段中，如果能够对建设项目进行科学规划，那么资源配置就会更加合理，进而使得投资效益有大幅提升。在域外先进国家中，针对投资决策的相关研究已经进行了一段时间，从成果来看，投资决策对投资效益产生的影响是较大的，能够使得工程造价更为准确。然而在我们国家，投资决策的受重视程度是较低的，有些单位为了能够通过审批，会对投资估算刻意降低，在展开施工时，则会擅自对建设面积予以增加，甚至对项目设计进行更改，这样就会出现超预算的情况。

### (3) 造价管理在施工阶段没有得到完全落实

从施工阶段造价管理的现状来看，一般采用的是监理方式，然而监理人员关注的重点是工程质量、工程进度，此方面的监督是有效的，但是合同、信息等方面的管理工作则较为忽视。虽然监理人员也认为全方面监督是十分重要的，然而管理依然存在着局限性。另外，在组织施工时，不少的单位会擅自变更设计，这样就会导致工程量有较大的变化，需要投入的成本自然就会增加，有些单位还会提出一些难度较高的要求，而这对造价管理产生的影响也是非常大的<sup>[2]</sup>。

## 3 全过程造价控制管理在建设工程造价控制中的应用分析

### 3.1 建设工程立项阶段的造价控制

在整个建设工程中，首要环节是立项，此时要从工程项目的建设要求、建设目标出发，完成好建设方案、施工方案的制定工作。在此阶段中，必须要将造价控制切实做到位，具体来说，要完成下面几点：首先，对工程所在地的周边环境、市场条件等展开全面调查，在此基础上确定所要使用的材料、设备，同时将施工工艺予以明确，同时要保证施工方案是切实可行的。其次，针对工程资金展开有效控制，依据成本控制的具体要求展开管理，确保经济效益能够真正控制到位。再次，投资预算应该要重点关注，相关的资料、信息应深入分析，确保投资管理更为准确，进而使得经济效益的控制更具实效性。

### 3.2 设计阶段的造价控制

对于建筑工程项目来说，设计阶段是十分重要的，其对工程后期造成的实际影响是较大的，工程造价也会有一定程度增加。若想使得整体造价得到有效控制，要在设计阶段就完成好造价控制，而且在展开造价控制时，必须要保证既定的标准能够执行到位，并以实际情况为工作的出发点。要完成好各项资料的收集工作，实践经验、科研成果、地质信息等均要完整收集，这样方可保证分析工作能够有序开展。除此以外，在展开建筑工程设计时，设计人员要将限额设计做到位，任务审批制度也要予以落实，确保选用的材料、设备、技术是最为适宜的，这样方可使得成本得到有效控制。对工程项目的设计予以优化时，应该要对方案是否可行进行考虑，同时要将资金分析工作切实做到位，如此则可使得资源浪费的实际情况得到有效控制，并保证造价控制的实际效果达到预期。若想使得方案设计能够有序开展，设计质量达到标准要求，可将 BIM 技术予以充分利用，构建起完善的建筑模型，进而针对工程成本展开动态管控，将每个环节所要投入的资金予以明确，并对造价水平展开适当调节，这样方可使得工程项目有序开展。

### 3.3 建设工程招标投标阶段的造价控制

在展开招标投标工作时，造价控制也是不可忽视的，具体来说，要对下面几点予以关注：首先，对施工队伍的选择要慎重，除了要对资质进行审核外，技术水平、施工经验等也必须要进行审查，招标文件一定要合理编制，确保组织工作和规范要求相符合，如此可以使得招标投标投资具有的可靠性能够有大幅提升。其次，在展开招标投标工作时，要将计价方式予以明确，按照立项要求、施工设计等来对合同条款予以细化，保证招标投标合同能够更为规范。除此以外，评标、定标的审核工作一定要严格，将总价、单价作为出发点，确定工程总量<sup>[3]</sup>。

### 3.4 应用在施工阶段

施工阶段中工程造价员要仔细审核施工设计,以投资的计划额度作为标杆,并用技术经济比较法对投资成本进行评审,重点审查施工中因使用不恰当的施工手段造成的费用损失,并分析实际成本与计划成本之间存在差距的原因。首先,对于各项工程变更要认真审查,各个项目具体的数量、单价以及金额的变化在事前也要进行把关以及监控,从而实现合理控制投资的目标;其次,对工程计量要准确无误,对付款单也要进行二次审核;然后是要准确把握设计的意图及控制设计图纸的变更,并及时更正设计有误的部分,及时参与施工图纸变更的讨论要对施工设计做到实时了解;最后,是对施工设计审核之后选择最为合理的方案进行实施。将这四个方面严格执行,就能有效地控制工程造价。

### 3.5 建设工程竣工阶段的造价控制

在竣工阶段,造价控制也是不可忽视的,此时应该要对工程量清单、合同价格等出现的变化予以关注,将综合单价作为依据,完成好价格审核工作,尤其要对隐蔽工程予以重视。此外要从合同出发,确保费用核算能够有序完成,这样方可使得竣工结算是的造价控制真正赋有实效<sup>[4]</sup>。

### 结束语

总之,在建设工程项目的实施构成中,其中建设工程造价管理控制是其中一个非常重要的工作环节,随着社会的不断发展,建筑工程造价控制变得越来越复杂。对此,在实际应用中都需要做好整体造价控制,从各个阶段进行全过程控制,从而有效确保整体建设质量,同时也能够更好地进行全过程造价管理,促进企业获得更大的经济效益。

### [参考文献]

- [1] 薛艳. 项目全过程造价控制在建设单位工程造价管理中的应用[J]. 建材与装饰, 2018(32): 213.
- [2] 罗丽. 全过程造价管理在工程造价控制中的应用[J]. 建材与装饰, 2016(25): 147.
- [3] 雷鸣. 浅谈全过程造价管理在建设工程造价控制中的应用[J]. 建设科技, 2015(08): 93.
- [4] 吴超雄. 全过程造价管理在建设工程造价控制中的应用分析[J]. 江西建材, 2014(19): 222.

作者简介: 侯润媚 (1977-), 女, 云南人, 汉族, 大学本科学历, 工程师, 从事工程造价方向的工作。

## 目标成本管理在企业经济管理中的应用研究

徐伟君

浙江中财管道科技股份有限公司, 浙江 绍兴 312500

[摘要] 目标成本是一个企业在生产、经营的管理过程中, 以企业的自身实际情况为基础, 制定的一个成本的预算系统。它可以为公司更好的改进和完善自己的经营管理制度, 也可以更高水平的研究和分析目标成本, 并向企业的管理人员提供评估和评价员工的相关数据。目标成本管理工作的开展的基础就是要控制生产的整个过程, 进而使得企业减少那些可以节省下来的成本, 此外, 也需要评估一些涉及到企业生产经营活动的相关问题, 进一步提升企业对生产成本的管理和控制。

[关键词] 企业经济管理; 目标成本管理; 解决策略

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1678

中图分类号: F272

文献标识码: A

### Research on Application of Target Cost Management in Enterprise Economic Management

XU Weijun

Zhejiang Zhongcai Pipes Technology Co., Ltd., Shaoxing, Zhejiang, 312500, China

**Abstract:** Target cost is a cost budgeting system based on the actual situation of an enterprise in the management process of production and operation. It can improve and perfect the company's own management system, research and analyze the target cost at a higher level, and provide relevant data for the evaluation and evaluation of employees to the company's managers. The basis of the target cost management work is to control the entire production process, so that the enterprise can reduce those costs that can be saved. In addition, it also needs to evaluate some related issues related to the production and operation activities of the enterprise, and further improve the management and control of production costs.

**Keywords:** enterprise economic management; target cost management; solution strategy

#### 引言

目标成本主要是指企业为了在有限的时间内实现其利润目标而设定的预算成本。近年来, 随着目标成本管理的不断应用, 目标成本管理越来越受到企业的青睐与重视。

#### 1 目标成本管理的内涵

企业在发展过程中制定合理的企业规划具有极大的必要性, 有助于通过企业发展目标的制定实现企业的稳定运营, 进而为企业的持续发展提供有力依据<sup>[1]</sup>。

#### 2 目标成本管理在企业经济管理中的应用意义

##### 2.1 有助于推进企业经营目标的实现

目标成本管理手段的合理应用在企业经济发展过程中占据着重要地位, 合理的目标成本管理能够为企业发展制定科学的、符合当前市场环境的经营目标<sup>[2]</sup>。

##### 2.2 有利于满足市场及消费者需求

在企业的生产和经营的过程当中, 整个市场的大环境还有消费者对产品和服务的需求是非常重要的两方面因素。所以说有针对性的使用成本管理的方式, 在企业的业务发展过程中是很重要的。有效的实施目标明确的成本管理工作, 可以帮助公司在发展的过程中, 更清晰的了解和把握市场的整体环境, 此外也可以向企业反馈更加明确的关于消费者需求的各种信息和对产品和服务的意见和看法。这样能够让企业生产更多符合消费者需求的产品, 占领更多市场份额, 获得消费者更好的满意度。

#### 3 目标成本管理在企业经济管理中存在的问题

目前, 中国的各类企业逐渐走向了正规的、高水平的发展道路, 企业的各方面管理还是比较贴近现代管理的, 所以说, 在管理的理念上、管理的方式方法上还有管理的整体水平上都有了比较明显的提高, 但是不可否认的是, 仍然有一些企业面临着生产和经营方面的一些现实问题, 这使得企业无法及时改变生产、经营和管理的模式, 以充分的适应不断变化、不断发展的行业和市场环境。由于市场需求的变化, 如果企业缺乏这种高效的、科学的、可靠的管理体系, 那么就会造成目标管理工作当中出现各种各样的问题。如果管理工作达不到效果, 很容易导致公司的生产经营活动不稳定, 公司的发展难以持续进行, 这样的企业是无法在行业内立足的<sup>[3]</sup>。

### 3.1 目标成本管理体制不健全

企业在自身发展的过程中，如果没有建立一套符合企业实际情况、有针对性的、科学合理的成本管理制度，将导致企业管理工作中无法执行不同的管理政策，并将妨碍一些企业生产和经营的正常开展。同时，缺乏管理完善的体系也会导致企业内部的工作人员的行为失检，公司难以高效率的运转，也就无法提高企业的总体经济效益。而管理工作长期得不到提高的企业基本上面临的的就是破产的结局。为了获得更多的经济效益，一些企业的管理者过分的强调降低产品生产的成本，而对其他生产和经营过程中的成本缺乏有效的管理和控制，将导致产品的质量越来越差，产品的性能无法满足消费者的需求，进而消费者就会大量的转向其他的品牌。在这种情况下，企业就会失去市场份额，而且品牌的声誉也会越来越差。所以说，中国的企业必须根据自己的企业实际情况，还要分析消费者的需求，来进一步的提升和完善目标成本控制的体系，不断提高自己的生产能力，深刻的了解成本管理的内涵，有效的控制总体的生产成本，同时要严格的确保产品的较高质量。

### 3.2 经营管理过程存在问题

一个企业的领导者要建立起目标成本管理的体系和管理的方法，当然，这个过程中如果领导者的能力不足，对于成本管理认识不够深刻，那么就会导致管理体系的建立缺乏科学性和适应性，这种错误的管理体系不仅不会减少企业的总体成本，甚至可能会增加公司的生产经营过程中的各类损失。如果企业的管理人员没有深入的了解和落实管理体系，也会导致在其生产经营的阶段，成本管理系统的失效，造成成本管理工作的难以进行。所以说，企业的管理人员在制定有效的、符合企业实际情况、贴近科学管理目标的目标管理体系之前，必须充分考虑企业的实际发展现实和未来发展的总体目标，同时要充分的调动所有工作人员的热情，这样的管理体系才可以更好的落实，使所有成本管理工作都能顺利开展。

## 4 针对目标成本管理在应用中存在问题的解决策略

### 4.1 提高企业的成本控制意识

当前的各行各业当中，行业竞争和市场竞争是非常激烈的，如果一个企业在如此激烈的竞争中能够获得很多的竞争优势，那么就说明这家公司在成本的管理工作方面一定是开展的较好的。而高质量高水平的成本管理不仅要有一个良好的科学的管理制度，同时也要使企业内部的所有工作人员都可以认识到成本管理工作的极端重要性，并且可以积极主动的参与到企业的目标成本管理工作当中来，力争达到企业规定的目标成本。同时，企业也需要鼓励所有的员工对企业的目标成本管理的创新进行建言献策，提高所有工作人员对控制公司成本和提高公司的总体经济利益的认识，并加强企业内部的各个部门之间的协调配合，让整个企业拧成一股绳，共同推动企业的高质量发展<sup>[4]</sup>。

### 4.2 改进企业的管理模式应用

目标成本管理方法可以改变企业的管理模式，提高企业的管理水平。然而，由于受到诸多因素的影响，在实际应用过程中很难实现企业的目标成本管理。为了扭转这种局面，企业应该不断改进的管理模式，主要从以下两个方面着手：一是完善企业管理制度，进一步明确责任和权限，使员工积极配合目标成本管理；二是，建立企业网络系统，收集和更新数据，使企业能够充分了解市场，及时控制市场，并为目标成本管理的实施提供必要的的数据信息。

### 4.3 加强企业成本控制的严谨性

在企业的经济管理中，为了保证目标成本管理的有效实施，企业必须不断地完善管理体系，有效地控制产品生产的各个环节。

所以说，企业应当做好以下几个方面的工作，第一，企业在生产经营的过程中，应当时刻做好市场的调查研究，以及客户的研究分析等工作，准确及时的收集和分析市场和客户反馈的各类信息，这是确保公司进行成本管理工作，并且做好成本管理工作的基础和前提。同时公司必须要建立起科学、完善、系统的分析研究的方法，分析设计大产品生产经营的各方面影响因素，这样才可以更好的提高企业成本目标管理的总体水平。最后，企业应当结合发展实际，建立起员工的管理和奖惩制度，确保每一位员工都可以树立起成本管理的意识，在自己的工作中时刻做好成本管理工作<sup>[5]</sup>。

## 结语

总而言之，目标成本管理的应用能够在满足市场需求的基础上促进企业发展目标的实现，对于维护企业经济利益具有重要作用。

### [参考文献]

- [1]王琴. 目标成本管理在企业经济管理中的应用分析[J]. 经济研究导刊, 2015(02): 22-23.
- [2]吴云英. 目标成本管理在企业经济管理中的应用[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2013(09): 40.
- [3]董怡. 目标成本管理在企业经济管理中的应用研究[J]. 中外企业家, 2018(24): 52.
- [4]冯璐. 目标成本管理在企业经济管理中的应用分析[J]. 中国商论, 2019(01): 103-104.
- [5]陆翠坤. 论目标成本管理在企业经济管理中的应用[J]. 纳税, 2019, 13(20): 229.

作者简介：徐伟君（1978.8-），男，浙江大学；财政学，浙江中财管道科技股份有限公司，常务副总经理，中级经济师。

## 关于如何提高公路养护事业单位会计信息质量的思考

钱松美

南通市公路事业发展中心如东分中心, 江苏 南通 226400

**[摘要]**公路是区域经济交流重要的纽带, 因此必须重视公路工程的建设及公路工程投入使用后的养护工作, 在公路工程养护过程中, 既要考虑到养护对环境的影响, 又要考虑到养护设备效率、养护工作成本等方面, 这样才能做好公路养护工作。在社会快速发展的推动下, 使得我国公路工程行业得到了显著的进步, 有效的带动了行业内财务管理用作整体水平的提升的, 但是因为受到外界各种因素的影响, 使得财务管理工作并没有达到完善的状态, 其中诸多的问题需要我们就那一步的加以解决。要想保证公路行业稳定发展, 最为重要的是要加大力度促进会计信息质量的提升, 运用专业的方法来对会计信息的真实性加以保证。这篇文章主要围绕公路养护事业单位会计信息质量展开全面的分析, 指出其中存在的问题, 并针对性的提出解决问题的建议, 希望能够促进公路养护事业单位会计信息质量的不断提升。

**[关键词]**公路行业; 公路养护; 会计信息质量

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1411

中图分类号: F542;F812.3

文献标识码: A

### Thoughts on How to Improve Quality of Accounting Information in Highway Maintenance Institutions

QIAN Songmei

Rudong Sub-center of Nantong Highway Development Center, Nantong, Jiangsu, 226400, China

**Abstract:** Highway is an important link of regional economic exchange, so we must pay attention to construction of highway engineering and maintenance work after highway engineering is put into use. In process of highway engineering maintenance, we should not only consider impact of maintenance on environment, but also consider efficiency of maintenance equipment, maintenance cost and so on, so as to do a good job in highway maintenance. Driven by rapid development of society, highway engineering industry has made remarkable progress in China and effectively promoting financial management in industry as a whole level of improvement. However, because of various external factors influence, financial management work has not reached perfect state, many problems need to be solved in that step. In order to ensure stable development of highway industry, the most important thing is to increase efforts to promote quality of accounting information, using professional methods to ensure authenticity of accounting information. This article mainly focuses on quality of accounting information of highway maintenance institutions, points out the problems and puts forward suggestions to solve the problems, so as to promote quality of accounting information of highway maintenance institutions.

**Keywords:** highway industry; highway maintenance; accounting information quality

#### 1 公路养护工作的内容及优化措施

在公路工程被实际运用一段时间之后, 因为各方面因素的影响, 导致公路工程结构往往会出现破损的情况, 从而会导致公路运营效率有所降低, 这样对于我国交通运输行业的发展会造成严重的制约, 要想促进公路运输效率的提升, 务必要结合实际情况, 全面的落实公路养护和管理工作。

##### 1.1 从地方环境的角度出发实施公路养护

公路的管理和养护工作是两项互无联系的工作, 通常是在市场竞争中来创建公路养护制度, 要想保证公路养护工作的效果, 务必要充分的结合市场发展趋势来综合分析, 从而提升公路养护的整体水平。公路养护工作因为涉及到多个层面, 所以具有一定的复杂性, 要充分结合公路周边生态环境情况, 编制定期养护计划, 保证公路工程能够始终保持在稳定运行的状态。

##### 1.2 制定统一的公路养护管理规范

要想全面的推进各项公路养护工作的开展, 最为关键的是需要一套完善的切实可行的规章制度加以辅助。在针对公路技术实施管理工作的时候, 编制高质量的公路养护制度是非常关键的, 只有具备良好的养护制度, 才能为各项工作的开展提供指导。

##### 1.3 根据实际建立科学的养护体系

在实施公路养护工作的时候, 需要施工人员务必要具备丰富的工作经验, 能够及时的发展施工中存在的问题, 并采用有效的方法来加以解决, 从而促进养护效果的不断提升。怎样在开展公路养护工作的时候, 能够保证交通的顺畅? 这是当前公路养护工作单位迫切需要解决的问题。鉴于此, 我们需要密切结合交通实际情况, 在极易出现交通拥堵的路段进行交通管制, 创建切实可行的公路养护计划, 或者可以安排专业人员在现场实施交通疏导, 确保不会发生严重

的交通堵塞问题。总的来说，要在施工过程中重视实践经验在公路养护中的切实运用，并且要将专业知识与实际施工工作充分的结合，确保公路养护工作的作用能够充分的发挥出来。

#### 1.4 构建公路养护网络管理系统

确保公路养护工作的效果，在施工中施工各个层级工作人员都要秉承严谨认真的工作态度，并严格按照前期制定的施工计划，按部就班的开展施工工作。如果养护工作效果较差，势必会缩减公路结构的使用时长，并且会威胁到车辆的安全通行，所以为了能够及时高效的对公路实施养护工作，最为重要的是要创建公路养护网络管理系统，在施工中大范围的运用环保型物料。其次，运用最前沿的专业仪器设备对施工效果进行检测，对各项数据进行记录，并针对全部信息数据实时综合分析研究，一旦发现问题，需要运用专业有效的方法加以处理。

#### 1.5 采用高技术含量的公路养护设备

在进行公路养护工作的时候，切实的运用该技术含量的公路养护设备，可以有效的缩减工程整体花费，提升施工效率。在实际开展养护工作的过程中，小型设备的运用十分普遍，其优越性主要是操作简便，在进行移动的时候，只需要人为搬运，有效的提升了工作的销量。如果公路养护对整体效果要求较高，那么可以适当的运用大型养护设备。其次，要想更加彻底的提升公路养护工作的效果和质量，可以结合实际情况和需求，运用电子化设备。

### 2 会计信息质量的含义及特征

#### 2.1 会计信息质量的含义

会计信息其实质就是在某经济组织内部的财务系统或者是财务工作人员，运用专业的会计计算关系，借助财务报告、报表等多种不同的形式，针对某经济主体内部的运营财务状况实施说明，最终全面的反应出经济组织内部经营财务状况以及现金流量变化情况等多方面信息。一般的情况下，企业会计信息涉及到管理会计信息和财务会计信息两个方面。会计信息的整体水平能够更加全面的反应一个或多个经济主体在某一特定时期和特定范围内的经营成果、财务状况等会计报告信息所具有的质量层次和价值水平<sup>[1]</sup>。

#### 2.2 会计信息质量的特征

人们对会计信息质量所具有的特殊性质进行认识了解经历了逐渐深入的过程，世界范围内多个国家多个不同专业的研究人员和研究机构从多个专业的角度针对会计信息质量进行了综合分析研究，并取得了多项不同的结果。总的来说会计信息质量具有下列特点：高效性、完整性、可比性、严谨性、适用性等诸多的特征<sup>[2]</sup>。

### 3 影响财务会计信息质量的原因分析

#### 3.1 领导重视不够

通常的情况下，国家的交通建设性投资往往都是直接划拨到公路交通行业的施工单位以及养护单位。然而因为受到工作方面的因素影响，施工单位以及养护单位通常最为重视的是自身内部各项法律法规的构建以及技术水平的提升，而对于财务管理工作缺少基本的重视，甚至部分单位管理工作人员并没有掌握财务管理相关法律法规，所开展的财务管理工作大都是停留在各项费用的支付和审批方面，这样就严重的阻碍了财务管理工作的不断完善和创新，不利于社会稳定和谐发展<sup>[3]</sup>。

#### 3.2 内部控制制度不完善

按照性质的不同可以将内部控制划分为：内部财务控制以及内部管理控制两方面内容，要想有效将内部控制工作的作用彻底的发挥出来，需要将两方面内容充分的融合在一起，首先要对风险控制进行合理的安排，保证各项没有任何联系的工作能够独立的进行。部分单位为了节省人工成本，往往会为财务人员安排多项职务，这样往往会造成工作混乱的情况，甚至会发生贪污的不良后果。

#### 3.3 预算编制不够完善

公路交通行业的主要工作就是针对公路、桥梁项目实施建造、维护工作，其工作效果往往会受到市场物价波动的影象，很多的地区甚至会受到环境的制约，预算的设计方法与定额都与工程项目施工和养护工作的整体成本存在密切的关联，在进行预算设定的时候，单纯的利用增量预算法来设定预算往往无法保证结果的准确性。很多的部门往往只是依靠下属部门上报的各方面的资料信息来对预算进行预判。这种逐层上报之后逐层下达的预算往往不具备良好的准确性。诸如：在施工时间没有确定之前，施工资金迟迟不到位。尽管进行了人员薪酬结构的调整，但是预算定额却始终维持不变。物料成本因为受到通货膨胀的影响，导致价格差异较大<sup>[4]</sup>。

#### 3.4 资产管理缺乏强效机制

当下，公路事业单位固定资产被设定的价值下线为一千元，就现实物价水平来说，整体水平较低，并且种类繁多，与其他价值较低并且消耗量较大的产品一同进行管理，往往会对管理工作的开展造成严重的制约。固定资产没有设定准确的报废日期，并且报废程序十分繁琐，新旧资产管理混乱，导致账务严重失实。在最近的几年时间里，尽管我们在对国有资产管理工作进行不断的完善，但是大都只是限制在文字性的报告方面，并没有彻底的解决资产使用效率低，流失情况失控的问题<sup>[5]</sup>。

#### 3.5 财务人员综合素质低

事业单位内部财务工作人员并没有完全的转变原有陈旧的理财理念，思想意识跟不上时代发展的需要，当前财务工作的内容只是停留在记账、算账、报账的层面，尽管财务账务整体美观性和完整性较强，但是其中涉及到的技术含

量较少。诸如：某项目工料机比例不均衡，并且缺少严禁的依据。专用款项没有进行细致的划分，导致各项开销超支。财务报告的经济活动分析只涉及到各项数据，缺少专门的解释。

#### 4 提高公路行业会计信息质量的措施

##### 4.1 增强领导意识及健全制度

公路行业上层管理人员应该彻底的打破传统管理理念的限制，以财务管理为核心，加大力度实施成本管理工作，这样才能更加高效的对风险进行预测和管控，全面的落实对财务部门的监督和管控工作，并且要充分的结合实际情况，创建完善的预防风险机制，从而能够准确的判断出内部存在的问题，规避不良经济损失的出现。创建健全的控制制度，将内部各个不同职能的岗位进行分离，保证能够独立开展工作，详细的划分财务人员工作范畴以及职责范畴，逐渐的投入更多的精力对财务部门实施定期检查核监督工作，一旦发现财务人员工作出现任何的问题和失误，需要第一时间进行指正，提升财务工作人员的专业水平和工作责任心。公路行业中需要结合实际情况编制详尽的财务部门工作责任体系，这也是提升财务信息质量的有效方法<sup>[6]</sup>。

##### 4.2 增强预算管理

财务工作人员要正确的理解预算编制在实际工作中的关键作用，事业单位需要针对预算编制前期的各项工作进行合理的安排，结合各方面信息对编制时间进行科学的设计。在进行预算设计工作的时候，工作人员务必要结合各个部门提供的建议，可以组织商讨会议，综合各方面需求和建议来完善预算。在预算编制完成之后，不能随意更改任何一个部门的划分，需要严格的遵照预算计划来进行费用的支出，促进公路行业会计信息的整体水平。

##### 4.3 加强资产管理

公路行业部门务必要加大力度针对各类现实物质资产已经货币资产实施切实的管理工作，创建完善的额资产核实机制，并进行有计划的盘点工作，确保公路行业内部各项资产信息能够全面的加以保存。针对那些大额资产可以利用运用多人保管的形式，构建专门的物品材料采买机制，运用有效地对外招标的方法，从根本上保证采买的材料物品的质量和性能能够满足现实的需要。相关行政机构也需要针对采购审批制度加以切实的完善和优化，各项工作要以财政部门为核心，相关部门辅助的形式开展，增强对各类资产的监督管理。

##### 4.4 提高财务人员素质

财务人员是提高公路行业会计信息质量起着非常重要的作用。针对公路行业财务部门所出现的问题需要公路行业部门制定相关解决办法。公路行业部门对财务人员建立专门的培训机构，加强财务人员对财务相关知识的认识，提高财务人员的财务技能。还要加强财务人员思想道德建设，提高财务人员的道德素养和思想认识，进而提高公路行业整体的管理水平<sup>[7]</sup>。

##### 4.5 不断优化公路行业财务会计管理环境

提高会计信息质量，既跟财会人员直接相关，又离不开良好的财务会计管理环境。一方面，要增强公路行业人员的法纪意识，积极营造自觉遵守财经纪律和《会计法》等法律法规的良好氛围。另一方面，要充分尊重和积极配合财务会计工作人员，切实营造科学理财、高效管理的财务会计工作环境。<sup>[8]</sup>

#### 5 结语

综合以上阐述我们总结出，在当前全面推进经济开放的形势下，有效的推动了公路行业的稳定发展，并且公路行业也在逐渐的扭转发展方向，积极的参与到了现下严峻的市场竞争之中。作为公路行业的领导者、管理者和财会人员，都要充分认识到提升会计信息质量的重要性，敢于直面公路行业存在的会计信息失真等问题，并根据公路行业的具体实际，切实采取科学有效的对策措施，逐步提高公路行业会计信息质量，从而为促进公路行业的健康有序发展奠定坚实的财务基础，这样才能推动我国社会和谐发展，综合国力的不断提升。

#### [参考文献]

- [1] 范朝云. 关于提高公路行业会计信息质量的思考[J]. 现代经济信息, 2017(08): 171-172.
  - [2] 巴秀梅. 关于公路养护事业单位会计核算的问题探究[J]. 东方企业文化, 2014(17): 323.
  - [3] 李群. 浅谈如何提升公路行业会计信息质量[J]. 现代经济信息, 2014(11): 219-220.
  - [4] 刘小元. 高速公路行业会计假设的探讨[J]. 交通财会, 2013(03): 78-80.
  - [5] 张丽. 论如何提高公路交通行业会计信息的质量[J]. 金融经济, 2012(24): 189-190.
  - [6] 方惠君. 提高公路行业会计信息质量的思考[J]. 交通财会, 2012(10): 84-85.
  - [7] 谢淑娇. 浅析公路行业的货币资金管理[J]. 现代商业, 2012(21): 219.
  - [8] 蒋立品. 对公路行业财务信息系统集成化建设的研究[J]. 交通财会, 2008(06): 16-21.
- 作者简介：钱松美（1972-），女，会计学专业，现就职于南通市公路事业发展中心如东分中心。

## 探讨混合所有制经济思想政治工作的方法

刘秋萍

龙岩投资发展集团有限公司, 福建 龙岩 364000

[摘要] 随着我国经济社会的快速发展, 混合所有制改革逐渐深入, 加强和提升思想政治建设工作成为影响改革效果的关键环节。新时期, 在混合所有制经济中加强思想政治工作具有重要意义和必要性。文章通过分析思想政治工作对于混合所有制经济发展的影响, 提出具体的改进和提升混合所有制经济思想政治工作的方法建议, 推动混合所有制经济持续稳定健康发展。

[关键词] 混合所有制经济; 思想政治; 工作方法; 措施

DOI: 10.33142/mem.v1i1.1677

中图分类号: D64

文献标识码: A

### Discussion on Methods of Mixed Ownership Economic Ideological and Political Work

LIU Qiuping

Longyan Investment Development Group Co., Ltd., Longyan, Fujian, 364000, China

**Abstract:** With the rapid development of Chinese economy and society, the reform of mixed ownership has gradually deepened. Strengthening and upgrading the ideological and political construction work has become the key link affecting the reform effect. In the new era, it is of great significance and necessity to strengthen the ideological and political work in the mixed ownership economy. By analyzing the influence of ideological and political work on the development of mixed ownership economy, this paper puts forward specific suggestions on how to improve and enhance the ideological and political work of mixed ownership economy, so as to promote the sustainable, stable and healthy development of mixed ownership economy.

**Keywords:** mixed ownership economy; ideology and politics; working methods; measures

在中国特色社会主义经济体制下, 政治工作是一切经济工作的生命线, 特别是新时期加强各领域思想政治建设, 树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识是根本的政治保障, 是维护国家繁荣稳定, 推动经济向好、向快发展的基本要求。混合所有制经济形式是目前中国特色社会主义市场经济发展下的重要产物, 在国民经济中占有重要地位, 加强思想政治工作, 助推工作高效发展具有重要意义。

### 1 混合所有制经济及思想政治工作

#### 1.1 混合所有制经济

混合所有制经济是指财产权分属不同性质所有者的经济形式, 从微观层面来说指的是不同所有制性质的投资主体共同出资组建的企业。从上个世纪 90 年代, 我国开始允许国内民间资本和外资参与到国有企业改组改制中, 加快了混合所有制经济在我国的快速发展, 这不仅为传统国有企业注入了大量的资本和带来了先进的技术, 也助推国有经济走向市场, 参与市场竞争, 从而提高国有企业的竞争力和影响力。

新时期, 我国高度重视混合所有制经济的发展, 2013 年 11 月, 十八届三中全会提出要“积极发展混合所有制经济”, 2017 年, 国企改革进入全面提速状态, 可以说国企改革进入深水区、攻坚期, 这也预示着混合所有制经济改革的步伐也将同步加快。同时, 党建工作, 思想政治工作也是混合所有制改革工作的重点和难点, 如何发挥党建工作和思想政治工作在混合所有制经济中的领导和推动作用, 是混合所有制经济在改革发展过程中的难点和重点问题。

实践中, 为提升合作企业对市场的快速反应和决策能力, 提高运营效率, 混合所有制企业的法定代表人由民营企业代表担任, 董事会则由国企方控制。国企方未直接参与混合所有制企业的日常经营业务, 为有效监管和防范风险, 国企方主要通过以在董事会的多数席位、明确企业发展目标和对经营层的运作授权等方式, 制约法定代表人和经营层的行为; 委派财务负责人和行政高管, 对企业的财务行为和重大行政事项进行有效监管。在财务管理方面, 制定了较为严格的财务管理办法、财务执行流程, 以加强财务内部控制, 保障资金安全; 在行政管理方面, 主要是完善公司各项内部管理制度, 严格控制印章使用等, 最大程度上规避风险。

#### 1.2 混合所有制经济落实思想政治工作的必要性

一是保持党对经济工作的绝对领导。混合所有制经济是国有经济在新的历史时期, 为了适应时代发展变化和经济发展需求而发生的结构性变化, 但这并不影响党对于经济工作的绝对领导地位, 特别是新的历史时期, 我国经济社会

发展面临重要转型，深化各领域改革成为了我国经济社会发展的头等大事，在这个历史背景下，党对于混合所有制的领导地位是不变的，要牢牢把握思想政治这一主线，维护我国具有中国特色社会主义的市场经济体制发展。同时，也有利于加强党的执政能力建设，尤其是在实际工作中，加强思想政治工作有利于增强职工的使命感和责任感，提升凝聚力和向心力，这是政治核心所在，对增强党的执政能力具有显著效果。

二是有利于实现企业的可持续发展战略。混合所有制经济改革过程中，面临着复杂多变的内外形势，如何适应市场变化，推动改革和转型，必须要有强有力的指导和管理。开展党建工作和思想政治工作，有利于增强企业的综合竞争力，对企业实施正确的方针、决策具有指导性作用。同时，思想政治工作有利于企业建立协调、互通的企业关系，从而强化企业在统一领导下实现创新发展，是企业长期稳定发展的坚强思想保障，也是企业文化形成与发展的重要内容。

三是有利于构建社会主义和谐社会。构建中国特色社会主义和谐社会是实现伟大复兴的中国梦的必然要求，作为混合所有制企业，必须积极响应党的号召，特别是混合所有制经济形势，在国民经济中占有重要地位，承载着大量的就业岗位和社会公众服务，加强思想政治建设，化解社会矛盾、维护社会和谐稳定发挥着不可替代的作用。

## 2 混合所有制经济中体制特点和阻碍问题

(1) 决策授权和程序问题。民营企业为了顺应瞬息万变的市场，在决策方面流程较为简单，通常只需要企业主要负责人碰个头、开个短会、甚至打个招呼即可决策，甚至将部分经常性、执行性事项授权给部门负责人决定。而国有企业按照“三重一大”等相关规定，所有重大事项都要通过领导班子或董事会的批准或授权；在财务方面，不论金额大小、事项性质，一律由“一支笔”审批；即使是一般事项也必须走程序，决策程序较长，决策效率低下。两种截然不同的决策模式，给合资企业运营带来了不少的挑战。

(2) 招标及采购问题。按现行国有体制，为降低成本，有效防止滋生腐败，企业物资采购均要求通过公开方式进行，较大金额的采购还要通过公开招投标方式进行，不仅流程多、时间长，算上财务成本和缺货或误工费用，总成本往往居高不下。但在现代企业管理实践中，为减少资金占用和防控价格风险，企业会尽量减少原辅材料的库存，甚至零库存；这就造成需多次、小批量、重复地进行采购。对于大宗物资、固定资产的采购相对也比较灵活，一般采用由设备管理部门、使用部门、财务部门等组成采购小组，通过比价、比质等方式进行评估，报公司有权领导审批后即可执行。这种管理模式必须要有灵活快速的采购机制做保障，而国企的现有制度则难以保证。

(3) 薪酬分配问题。民营企业可根据每一个人的能力、对企业的贡献、岗位的市场水平等在薪资方面灵活处理。比如对销售人员的薪酬，通常是底薪+提成的模式，这一点国企通过薪酬方案的制定可以做到；但若某一业务员打开了某一特定的市场或客户，为企业作出特别贡献时，可以立即对其进行大额奖励，这种方式国企就无法操作了。再比如，民企可以对经营管理团队进行红利奖励；国企则无法进行，因为国企的股东是国资管理部门，利润是国家的，企业无权分配。在特殊人才的薪酬待遇方面，虽然可以单独报批，但一般地与其他相同职级的成员也不会差距甚大；但在民企则不同，如某企业市场招聘的一些专家年薪超过 100 万元，明显高于该公司同级别的其他管理人员。

(4) 资金支持问题。私营企业在技术、市场、品牌等方面有明显优势，但建设投资大、科研经费高，资金运转困难，面临着较大的生存压力。而国有企业有资金筹集上的优势，但是纯国有企业筹集来的资金，是否可以以不低于融资成本的价格供合资公司使用，目前没有具体、明确的规范。

(5) 容错机制问题。十八届三中全会提出发展混合所有制经济，是要在产权关系上做深度融合，达到共生发展。对于这种方式，在上市公司之外成功的不多，主要的还是因为参与的各股东经济成分不同，在管理方式、管理理念、追求目标上有很大的差异。由于这些的客观存在，就可能导致合作项目的失败。发展混合所有制企业项目成功，皆大欢喜；但一旦项目失败，是否追责、如何追责、承担多大的责任，目前没有规范、明确的容错机制。

## 3 混合所有制经济思想政治工作方法

### 3.1 发挥“党建”统领作用，引领企业发展

混合所有制企业思想政治工作要牢牢抓住“党建”这个主心骨，把党建工作在混合所有制企业中的带头统领作用突出出来，把党建工作作为企业发展的重点工作来抓。一是党建工作公司章程。要确保混合所有制企业党组织发挥领导核心和政治核心作用，把方向、管大局、保落实，配备足够数量的党务工作人员，保障党组织的工作经费。在章程中明确企业党组织、纪委设置及其人员编制纳入公司管理机构和编制，保证企业党组织根据党章等党内法规履行职责，参与企业重大问题决策、重大项目投资决策和大额资金使用等重要事项，切实履行好党风廉政建设和反腐败斗争的主体责任，加强党性教育、法治教育、警示教育，加强和改进企业监督指导工作，强化对权力运行规范和制约，构筑企业

领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。二是建立和完善党建体系，增强党建的统领小影。混合所有制企业中都有大量的党员干部，但是由于长期重视建设，忽视思想建设导致混合所有制企业党建缺失，所以在工作中必须把党建工作制度给落实到位，保持党建工作和混合所有制改革同步谋划、保障党建工作经费，发挥党组织的政治核心作用，把党建工作摆在突出位置和关键环节。三是要营造良好的党建工作氛围。要在党组织的统一领导下，在党政工团齐抓共管的良好格局下，以丰富多彩的活动形式，不断夯实和提升党建工作在企业中的地位，通过落实“三会一课”制度，党员活动日以及传统节日的形式，拓展思想政治工作的途径，丰富混合所有制企业的文化内涵，营造良好的企业文化，让职工有归属感和存在感，从而打造一只强有力的队伍。

### 3.2 瞄准基层群众思想工作，创新方式方法

思想政治工作的对象是人民群众，受益者同样也是人民群众，所以推进混合所有制经济发展思想政治工作的落脚点瞄准基层群众的思想工作。具体来说要做好以下几点：一是推进思想政治工作走向基层，落到基层。从思想政治工作实践中不难发现，许多混合所有制企业仅仅将思想政治工作做在党员范围之内，做在企业管理层范围之内，不能将思想政治工作走向基层，走向普通的干部职工身边，推进思想政治工作走向基层，是为了增强基层群众的思想意识和政治觉悟，增强企业的凝聚力和向心力，增强基层干部职工的责任感和使命感，从而大大提高基层干部职工的战斗力，推动企业向好向快发展。二是不断推进“互联网+”思想政治工作模式，面对新时期新形势，在思想政治工作方法上也要加强创新，要充分利用现代信息技术，引领思想政治工作变革，利用微信公众号、微博、微信群等互联网平台，开设微党课、建立学习阵地，成立学习小组，打造思想政治工作新模式，使思想政治工作更加接地气，例如，使用“学习强国”APP开展思想政治学习，干部职工不仅能够学习知识，而且能够相互讨论，共同进步。三是打造品牌和亮点。在混合所有制企业，打造一只强有力的思想政治队伍，评选一批思想道德模范，倡导“人人争当标兵，人人创先争优”的良好企业氛围。

### 3.3 培养一支高素质的混合所有制企业领导人员队伍

国企方派往混合所有制企业的领导干部代表的是国有利益，肩负着经营管理国有资产、实现保值增值的重任。要充分发挥国企方委托在混合所有制企业的领导干部作用，培养一支高素质的混合所有制企业领导人员队伍。一是要求对党忠诚。首先要牢记党员姓党、国企姓国，牢记自己第一职责是为党工作，努力成为国企方派出干部最可信赖的依靠力量，成为壮大综合实力、促进经济社会发展的重要力量。二是要求敢于担当。在混合所有制企业中要勇于创新，敢为人先，善于在风险和漩涡中捕捉商机，把创新创业同市场需求结合起来，不断提高企业核心竞争力。要治企有方，把握市场经济的规律和企业发展的规律，懂经营、会管理、善决策，最大限度调动方方面面积极性、主动性、创造性，提高经营管理水平，实现国有资产保值增值。三是要求干净做事。必须带头廉洁自律，始终对党章和党纪党规心存敬畏，牢牢守住做人做事的法律底线、纪律底线、政策底线、道德底线，以如履薄冰的自觉正确用权，决不能把企业当成“家业”，决不能把“管家”当成“东家”，独断专行，任性用权。

### 3.4 夯实思想政治工作人才，筑牢发展基础

在混合所有制企业开展思想政治工作中，最缺的是思想政治人才，只有不断夯实思想政治工作人才基础，才能推动混合所有制企业的思想政治工作，才能落实好各项思想政治工作要求。一是选拔真正有才华的工作能力强的人加入到思想政治工作队伍中。长期以来，在企业中往往将注意力和关注点放在如何体能增效上，过分重视经济效益而忽视思想建设和文化建设，这导致许多有能力的人才也不重视思想建设，这不利于企业的长期健康稳定发展，在吸纳人才过程中，企业要高度重视选拔一批思想政治素质高，责任心强的人到思想政治岗位上，提升思想政治工作的人才基础和基本待遇。二是加强对于思想政治工作人员的素质培训。要加强对思想政治工作人员的素质培训，特别是党的理论知识和党的政策方针学习上，不断提高他们的思想政治觉悟，从而为企业上下提供良好的带头示范作用，同时要将思想政治工作纳入考核体系中，激发工作人员对于思想政治工作的重视程度，提高思想政治工作效率。

新时期，我国企业面临转型升级的关键时期，加强思想政治工作对混合所有制企业改革具有重要意义，在具体工作中要突出“党建”在经济发展中的统领作用，不断创新和改进工作方法，夯实思想政治人才队伍，推动混合所有制企业实现健康稳定发展。

#### [参考文献]

- [1] 游桂英. 浅析混合所有制企业思想政治工作模式现代国企研究[J]. 社会科学, 2019(02): 132.
  - [2] 张国军. 企业思政工作存在问题及其对策[J]. 人力资源, 2019(08): 123.
  - [3] 葛金楼, 谢福宇. 混合所有制企业思政工作的探索与实践[J]. 思想政治工作研究, 2018(07): 67.
- 作者简介: 刘秋萍(1982-), 女, 专业: 经济学, 本科。

Viser Technology Pte. Ltd.

公司地址

21 Woodlands Close, #08-18,  
Primz Bizhub SINGAPORE (737854)

官方网站

[www.viserdata.com](http://www.viserdata.com)