

业革命和科技革命（起于 17 世纪）、与海外殖民地的金融联系和国际贸易、兴起大量机械化工厂，都同时加速了城镇对农村剩余劳动力的吸引，以及农村人口向城镇的转移。

（2）第三产业与科技、交通的互动。英国城镇化是各种类型产业互相联系合作分工和推动的结果，行业规模不断扩大有赖于科技发明，也不断拓展了城镇范围，公路运河铁路里程突飞猛进有赖于交通运输的革命，英国城乡的经济联系由此也极大加强，除此之外，第三产业配套服务也不断助推其城镇化不断深化发展。

（3）宏观调控及政策保障。政府主要通过行政手段，如对城镇化的发展规模和发展进程、财税调节和规划督导、甚至对城镇化速度、发展方向等进行宏观调控。此外，四十多部与城镇化发展相关法律法规先后不断颁布，形成了英国城镇化发展的强大政策保障。

2.1.3 城镇化中后期城市空间扩展特征

（1）集群化、郊区化、逆城市化。1865 年至 1920 年，随着英国科学技术的进步和实际收入快速增长，城镇化率从 60% 逐渐提升至 80%，城市人口规模和空间规模也逐渐扩大。1920 年至 1930 年，经济危机出现，1930 年至 1945 年，历经了战争和危机的同时打击，郊区化和逆城市化现象又开始出现，城镇化率因而停止在 80%。英国郊区化使得城市人口和面积都增加显著，又在逆城市化中不断膨胀。内因来分析，郊区城市化是人们为了寻求更好的生存空间，摆脱城市化的消极影响，并且因为提高了生活水平，自己购买住宅得以实现；外因来分析，便利的交通条件以及形成商业、服务业等多功能的城市聚集体已经在在大城市周围形成，低密度的郊区化城市成为了主流。

（2）城乡一体化。基于霍华德花园城市理论，为合理疏散大城市人口和产业，治理大城市病，英国在重点城市周围建造新城。1948 年，英国在充分肯定农村在整个社会系统中的地位的基础上，倡导用城乡一体的新社会结构形态取代城乡分离的旧社会结构形态，将工业化背景下日益衰落的农村重新纳入社会改革，建立了世界上第一个完整的城乡规划方案和保障体系。

2.1.4 城镇化中后期人口规模及结构特征

英国城镇化水平的增长明显放缓是 19 世纪末到 20 世纪末。城镇化水平在 1911 年增长到了 78.1%，而农村人口从 75% 降到了 21.9%。除两次大战时期以外，20 世纪上半叶，农村人口向城市流动继续下降的趋势虽仍然未停，但流动的规模已经减少了很多，占据主要地位的是城市间的人口流动。城市人口的比例达到了顶峰 80.75% 之后（1951 年普查），又在 1981 年回落到 76.15%（低于 1911 年的水平），然而在 1990 年又提高到 89.1%。

2.1.5 城镇化中后期城乡居民需求分析

（1）英国城市化从自发性转向规划性，城市对人的需要几乎是城市化发展的全部原动力。英国政府先规划并推进城市建设等工作，才开放迎接外来人口。比如，从二十世纪初开始英国自上而下颁布的四十多部关于城市的法律法规。

（2）伦敦提出了“三五”目标打造更宜居城市，即努力实现：公平、增长、可持续发展三大目标，并建立五大愿景：以人为本、繁荣、公平、便捷、绿色城市。

（3）英国过去是以城市为中心，而现在城市的核心是人，城市发展的终极目标是满足人的需要，城市化的理念已发生转变。

2.2 美国

2.2.1 城镇化水平超 60% 后发展速度及城镇化 60%—80% 经历的时长

十九世纪末，美国 1940 年城镇化率达到 60%，进入城镇化快速发展阶段，到 2000 年城镇化率基本达到 80%，经历接近 60 年。到 2011 年，城镇化率逐步上升到 82.4% 左右，至今仍然在稳定缓升。

2.2.2 城镇化动力及发展模式

（1）19 世纪的工业革命和 20 世纪的后工业革命之后，美国城镇化进程开始起步，并得到迅速发展。

（2）初期实现城镇化之后，美国在 50 至 60 年代有了城镇化新高潮，又有了新的特点：国防工业、农业现代化、高科技产业的大发展、航空业和高速公路网的建设发展成为主要动力。这时形成了城市带和大都市区，发展到了城镇化更高阶段。大城市是美国城市化进程的主导力量，城市是美国工业化的集中地区，而后又发展出大都市区、都市带等以大城市为中心的城市空间体系。

（3）“突发性”、“高潮型”、“先行性”是美国的城镇化道路的主要特征，此外，交通先行是美国城镇化全过程的最大特点。

（4）先有大量外国移民的涌入，以后才有农村人口的分化和城镇化，即先移民，后分化。

(5) 通过城市规划对经济社会发展产生影响, 秉持“精明增长”和“增长控制”理念, 着眼于中长期的经济社会综合发展, 经过一百多年的发展, 形成了多层次结构和科学的城镇体系、促进城乡一体化发展、注重生态环境保护。

2.2.3 城镇化中后期城市空间扩展特征

(1) 1920年时, 美国城镇化率达到51.2%, 城市大规模兴起, 城市问题层出不穷, 社会变迁过速。城市居民又把注意力转移到郊区, 原因是城市已经突出存在交通拥堵、种族隔离、环境污染、犯罪猖獗等大量问题。城镇化速度达到60%后, 美国出现大城市人口向郊区小城镇迁移的“郊区化”或“逆城市化”趋势, 人口向城市集中的速度放慢, 乡村人口主要流向中小城镇。

(2) 中心地法则是美国城市化体系空间分布和规模的基本原则和依据。中心城市与若干郊区城镇的不同等级的中心地关系的形成, 源于中心城市逐步向外扩展的都市区的增长。

(3) 美国城镇体系发展的主要空间增长形式是大都市区。兴盛的高新技术产业把资本和技术更多的带往郊区, 郊区除了一些边缘城市, 功能基本完备, 加速了郊区城镇的发展进度, 美国城市空间格局由单中心向多中心演变。

2.2.4 城镇化中后期人口规模及结构特征

(1) 外国移民和农村人口构成了美国城市人口的主要来源。随经济发展, 美国城镇体系中人口规模结构不断流动并发生变化。人口流动与城市化是一个互动的过程, 城市经济的发展引入的农村人口和异国移民越来越多, 人口向城市流动和集聚, 又大大促进了城市迈向现代化。

(2) 美国城镇人口的区域分布较为均衡。美国人口迁移和城镇化几乎是一个由东北、中西、西部再到南部的过程, 美国西部人口早期很少, 1900年后, 人口的区域分布也慢慢发展的较为均衡。目前, 三个地区比较均衡, 南部人口占比较高。从2010年数据看, 西部人口、中西部、东北部分别占比为23.30%、21.68%和17.92%。

2.2.5 城镇化中后期城乡居民需求分析

(1) 1960年前后至2000年, 美国国内总需求的增长速度为3.5% (美国国内总需求中的65%来源于消费支出), 而居民消费开支年均增长3.6%, 增长速度更快的是居民消费开支。美国居民消费支出进入21世纪后仍旧保持不断上涨, 2007年消费支出高达97102亿美元, 占总需求的70%。

(2) 随着经济的发展, 食品、服装等用于维持日常生活的消费支出虽然增长, 但是其在居民总消费支出的比重都出现不同程度的下降。而人们更关注自身的健康, 更侧重于生活上的便利与享乐, 所以, 不断增加了交通、娱乐及医疗保健的消费比重。

(3) 美国居民开始追求高质量、高品质的生活, 而不再满足于物质上的消费, 更多的支出花费在能丰富人们精神生活的消费项目。因此形成了以服务消费占主要部分的消费结构, 实物消费不在是家庭消费支出的重点。

3 转型期重庆城镇化发展对策

各国城镇化的经验和教训启示我们, 在推进新型城镇化发展过程中, 不仅要重视量的扩大, 更要重视质的提高。据此, 笔者认为, 要将以下几个方面作为重庆城镇化发展的重点方向及策略:

3.1 确立“以人为本”的城镇化发展理念

城镇化推进背景下, 人口密度增大、人口聚居、人口流动性增强, 随之而来可能产生如住房紧缺、社会治安、城市环境、公共卫生等一系列问题。例如上文分析到, 美国早在20世纪60年代爆发了“城市危机”, 随着工业化的迅速发展, 城市大规模兴起、种族隔离、社会变迁过快、犯罪猖獗等问题严重。为此, 美国从人与社会融合、人与城镇和谐发展作为出发点, 逐步健全社会保障与公共服务体系, 采取规划引导、形成合理体系、主导产业推动城镇发展、注重生态建设、促进城乡一体等手段, 成为全球经济最发达、城镇化水平最高的国家。国家城镇化发展是重要的经济增长点, 政府要树立“以人为本”的城市治理的理念。

3.2 以“都市圈”作为城市化发展方向

无论是美国、英国等发达国家, 还是拉美地区的欠发达国家, 城镇化过程中无不采取带有“偏向性”的发展策略, 即集中资源优先发展大城市特别是中心城市, 在一定阶段加速城镇化进程, 有必要借鉴“大城市——卫星城——小城镇”的城镇网络化建设方法, 以“都市圈”作为城市化发展方向, 实行组团式的城市结构。既充分发挥大城市的集聚效应, 也着力增强大都市的辐射能力, 更好地把周边的小城镇纳入块状的城市圈内, 逐步缩小区域差距和城乡差距。

3.3 注重人与自然的可持续发展

在城镇化进程中, 不能一味追求高速度和规模扩张, 必须坚持生态文明理念, 以良好的城镇生态环境支撑新型城

镇化发展,着力提高城镇生态环境的承载能力,防止拼资源的“房地产化、拼耕地、有速度无质量的城镇化。城镇化过程中大都出现的“城市病”或付出沉重的治理成本,或不可逆,要按照生态文明的基本发展理念和发展原则,大力发展循环经济、低碳经济、生态经济,倡导绿色低碳的生产方式和生活方式,建设紧凑节约型城市、低碳型城市、生态型城市。

3.4 有效发挥市场机制作用

在城镇化发展进程中,政府则要运用行政、财税、规划等手段,进行科学合理的规划引导,市场机制对资源配置起决定性作用,必须协调使用政府“看得见的手”与市场“看不见的手”。把握好集中与扩散之间的度,着力加强对土地资源的宏观管理,合理布局城镇和产业体系,解决好外部性导致的市场失灵问题。目前城市用地与水资源等承载能力、耕地之间的矛盾十分突出,城镇化的健康推进和发展既要加强政府有效调控能力,又要尊重市场规律、有效发挥市场机制作用。

3.5 完善交通等基础设施建设

从美国城镇化建设经验来看,完善的交通体系建设促进了城镇化建设步伐,每一次重大的交通发展在一定程度上都推动了城镇化的发展。如美国到2014年底公路总里程达到627.6万公里,公路网络自东、中部向西发展,四通八达、横贯美国大陆。高速公路约8万公里,发展迅速,占全球高速公路的三分之二。公路网的延伸又大大刺激了如钢铁、水泥、建设、沥青等资源型产业的大发展。总体而言,交通基础设施建设完善,对促进城乡一体化发展和加速城镇化进程具有很大意义。

[参考文献]

- [1]蒋贵凤,钟少颖,刘亚清.谈我国城镇化动力机制的演变及新型城镇化对策[J].商业经济研究,2015(5).
- [2]张绍红,王雷雷,阎东彬.国外城镇化发展模式及对中国的借鉴与启示[J].世界农业,2014(2).
- [3]翟国方.欧洲城镇化研究进展[J].国际城市规划,2015(3).
- [4]徐君,张娜,王育红.国外城镇化建设模式及对中国的启示[J].工业技术经济,2014,33(4).
- [5]丁成日,谭善勇.中国城镇化发展特点、问题和政策误区[J].城市发展研究,2013(10).
- [6]张玉,李蓓蓓.国外城镇化发展模式对我国城镇化发展的启示[J].安徽农业科学,2013(30):145.
- [7]陆大道.我国的城镇化进程与空间扩张[J].城市规划学刊,2007(04):203.
- [8]周一星.关于中国城镇化速度的思考[J].城市规划,2006(01):11.
- [9]何赛萌.浅谈国外城镇化发展的经验和启示[J].现代经济信息,2013(06):56.

作者简介:徐锦颢(1985.5-),男,毕业院校:重庆大学;所学专业:建筑设计及其理论,当前就职单位:重庆市规划设计研究院,职务:无,职称级别:工程师。付帅(1986.9-),女,毕业院校:重庆大学;所学专业:城市规划与设计,当前就职单位:重庆市市规划设计研究院(博士后工作站),职务:无,职称:高级工程师。