

国土空间规划背景下城乡空间融合规划探索

孙宝庆

淮南市毛集镇人民政府, 安徽 淮南 232000

[摘要]我国经济社会发展速度较快,城乡二元结构的弊端逐渐凸显出来,城乡空间割裂这一问题已然变成限制区域协调发展的关键阻碍所在。国土空间规划属于对城乡发展加以统筹的重要制度方面的安排举措,其能够给促进城乡空间达成有机融合给予科学层面的依据以及制度层面的保障。立足于国土空间规划这样的大背景之下,针对城乡空间融合展开探讨,涉及其理论根基、发展目标、当下面临的现实困境以及规划方面的对策等内容。借助合理的空间布局形式以及资源分配方式,推动城乡在经济、社会、生态等各个领域实现协调的发展态势,进而达成城乡一体化以及高质量发展的目标。着重指出需要通过优化空间结构、强化产业之间的联动作用、完善各类基础设施建设情况以及健全相关的制度保障体系等方式,促使城乡空间融合发展能够迈向新的阶段,从而为实现乡村振兴以及区域均衡发展给予规划层面的有力支撑。

[关键词]国土空间规划;城乡空间;融合规划

DOI: 10.33142/sca.v8i7.17116

中图分类号: TU201

文献标识码: A

Exploration on Urban-rural Spatial Integration Planning under the Background of National Spatial Planning

SUN Baoqing

Huainan City Maoji Town People's Government, Huainan, Anhui, 232000, China

Abstract: With the rapid development of Chinese economy and society, the drawbacks of the urban-rural dual structure have gradually become prominent. The problem of urban-rural spatial fragmentation has become a key obstacle to regional coordinated development. National spatial planning is an important institutional arrangement measure for coordinating urban and rural development, which can provide scientific basis and institutional guarantee for promoting the organic integration of urban and rural spaces. Based on the background of national spatial planning, this paper explores the integration of urban and rural spaces, including its theoretical foundation, development goals, current challenges, and planning strategies. By utilizing reasonable spatial layout and resource allocation methods, we aim to promote coordinated development between urban and rural areas in various fields such as economy, society, and ecology, thereby achieving the goal of urban-rural integration and high-quality development. It is emphasized that it is necessary to optimize the spatial structure, strengthen the linkage between industries, improve the construction of various infrastructure, and establish a sound institutional guarantee system to promote the integration of urban and rural spatial development to a new stage, thereby providing strong planning support for achieving rural revitalization and regional balanced development.

Keywords: national spatial planning; urban and rural space; integrated planning

引言

城乡二元结构一直以来使得资源配置出现不均衡的情况,经济社会发展也处于失衡状态,而且生态环境所面临的压力也在不断增大,这已然成为限制我国社会经济能够持续且健康发展的一个深层次矛盾。在新时代的大背景之下,随着乡村振兴战略不断地向前推进以及新型城镇化逐步走向深化,城乡空间融合便成为了破解这一矛盾极为关键的一条路径。国土空间规划属于国家空间治理方面十分重要的一个抓手,其着重强调对空间结构加以优化以及让各项功能实现协调,进而为统筹城乡发展给予相应的制度方面的依据以及技术层面的支持。当下,城乡空间融合不仅仅涉及到土地资源需要进行合理的配置,还涉及到了产业发展、生态保护等诸多不同维度的协调工作,正面临着不少现实层面的问题与挑战。鉴于此,本文围绕着国土

空间规划这样一个视角之下的城乡空间融合规划展开探讨,较为系统地去分析其中的发展愿景、现实所处的困境以及应对的对策路径,尽力为推动城乡能够协调发展以及空间实现一体化建设给予一定的理论参考以及实践方面的参考。

1 基本概述

1.1 国土空间规划

国土空间规划属于我国新一轮空间治理体系的关键部分,其借助科学且合理的空间布局方式,达成资源环境的可持续利用以及经济社会的协调发展这一目标。它包含土地利用、生态保护、城市与乡村发展等诸多方面内容,着重于在区域层面去综合各类资源,清晰界定不同空间的功能定位以及发展边界,进而对国土空间结构予以优化,提高空间利用的效率。国土空间规划的重点在于构建功能

分区合理、生态环境良好、生产生活协调的空间体系，这乃是破解长久以来城乡发展不平衡以及空间利用低效难题的有效途径。依靠空间规划所给予的指导，可促使城市群、都市圈以及乡村地区实现有机的衔接，达成城乡资源的互补与共享，推动城乡融合发展进入到更高品质的阶段。

1.2 城乡融合发展

从社会学、人类学理论分析，城乡融合发展是指对代表人类文明进步和落后的城市及农村，经过城乡空间有机融合，改变城乡长期以来的割裂现状，促进城市、农村二元主体不同要素的流动，使城乡在经济、生活上实现有机结合，为城乡和谐、健康发展做铺垫。随着时代的变迁，当前社会矛盾表现为人类对高质量生活的需求无法全面实现，特别是城市、乡村发展呈现的不平衡局面。乡村发展空间极为有限，涉及到国土空间规划的设计问题。在解决这一问题时，应进一步提升国土空间规划的科学性，为城乡融合发展提供持久的驱动力。需要意识到，城乡融合发展的前提是在保障城乡各主体利益得到保障的同时，进一步缩小二元主体之间的发展差距。全面实现乡村振兴目标，对于缓和当前国家主要矛盾而言具有现实意义。

2 发展愿景：城乡空间融合的目标构建与功能定位

2.1 构建高质量生态空间体系

城乡空间融合的首要目标是构建高质量生态空间体系，着重体现生态环境保护以及绿色发展理念的深度融合。生态空间作为城乡可持续发展的根基所在，需要切实保障自然资源得以合理利用，并且要持续推进生态环境的修复工作，以此来提升空间环境的承载能力以及生态服务的功能作用。借助划定生态保护红线以及生态功能区的方式，进一步强化生态保护和修复的相关举措，推动绿色基础设施的建设进程，促使城市绿地与乡村自然景观能够实现有效地连通，达成生态空间在连续性以及多样性方面的良好状态，从而为城乡居民营造出健康且宜居的生活环境。高质量生态空间体系的构建，一方面提升了城乡整体的环境质量，另一方面也给城乡经济社会活动给予了良好的生态支撑，进而促进了绿色生产与绿色生活达成有机的统一。

2.2 建设功能协调、资源共享、区域均衡的空间一体化格局

城乡空间融合最终要达成的目标是要构建起一种功能能够相互协调、各类资源得以共享并且区域发展较为均衡的空间一体化态势。这里所讲的空间一体化着重于不同地域之间功能的互补以及协同作用，它要打破城乡那种二元对立的壁垒，促使资源以及各种要素可以自由地流动起来并实现优化配置。借助空间规划方面的引导举措，推动城市核心区域与周边乡村在功能上相互补充，进而实现产业、生态以及生活等不同类型空间的协调发展。资源共享这里面不仅仅包含自然资源，而且还涉及基础设施、公共

服务以及信息资源等诸多方面。区域均衡主要聚焦于不同区域之间存在的问题，推动那些边远地区以及发展相对薄弱的地区向前发展，以此来保障区域社会经济能够平稳有序地发展。空间一体化格局的最终形成是城乡融合发展的一个重要标志，同时也是实现国家区域协调发展战略的关键性支撑所在。

3 现实困境：城乡融合规划中存在的主要问题

3.1 空间布局混乱，功能分区不清

当前城乡融合规划里普遍存在着空间布局杂乱无章、功能分区界限模糊等问题，这些问题对城乡资源的合理利用以及协同发展起到了限制作用。不少地区在开展空间规划工作的时候，并没有清晰明确地划分城乡功能分区，如此一来便使得产业用地、居住用地以及生态用地出现交叉重叠的情况，空间利用的效率变得十分低下，甚至还出现了空间被浪费以及资源产生冲突等现象。这样一种混乱的布局情况削减了城乡融合所具备的内在驱动力，对城乡经济社会功能的优化协同也形成了阻碍。功能分区不清晰还致使基础设施建设以及公共服务布局欠缺针对性与有效性，进一步加剧了城乡发展的不平衡状况，对城乡居民生活质量的提高产生了制约作用。要想推进城乡空间融合，那么解决空间布局混乱这一问题便是前提条件所在。

3.2 生态破坏严重，空间环境承载力下降

城镇化进程加快且经济活动趋向集中，生态破坏问题日益凸显，城乡空间环境承载力遭受严峻考验。无序的土地开发、过度利用自然资源以及生态空间保护力度不够，致使出现水土流失、生物多样性减少及环境污染加重等情况。城乡生态环境变差，既影响居民健康，又限制城乡空间可持续发展。在城乡交界处，生态破坏情况更为突出，生态安全边界持续受到侵蚀，生态系统脆弱性增强。生态环境承载力降低，严重影响城乡融合发展质量与效益，在国土空间规划中要强化生态保护，落实生态红线制度，推动绿色低碳发展。

3.3 产业融合不足，空间配置效率低

城乡空间融合当中，产业融合不足的情况着实算得上是一个颇为突出的问题。具体而言，就是城乡的产业链条呈现出一种割裂的状态，产业布局也是比较分散的，并且还明显缺少协同效应。乡村的产业大多是以传统农业为主，现代产业方面的支撑较为匮乏；反观城市，其产业结构虽说相对来讲是比较完善的，然而对于乡村产业所能起到的带动作用却是相当有限的，如此一来便致使城乡产业的发展出现了脱节的现象。在产业空间配置方面，缺乏有效的规划引导，资源配置也很不合理，产业集聚效应不够强，进而使得空间生产的效率变得很低。这种状况不但对城乡经济整体竞争力产生了影响，而且还对城乡人口的就业以及收入增长形成了限制，进一步阻碍了城乡居民共同分享发展所取得的成果。所以，要想实现城乡空间融合，那

么提升产业融合度,推动产业链条不断地延伸并实现升级,无疑是一条极为关键的路径。

4 对策路径:推动城乡空间融合的规划策略

4.1 优化空间格局,推动多层次统筹规划

优化城乡空间格局以及推动多层次统筹规划,这无疑是一项促进城乡空间融合的基石性举措。要在国家、省、市、县各个层面的空间规划体系当中,构建起一套纵横相互结合且层级清晰明确的规划体系,以此来对城乡用地布局加以统筹安排,清楚地界定各类功能区各自所处的位置以及明确其边界所在,进而达成空间的有序向前发展态势^[1]。借助于对区域资源予以整合的操作,合理地划定出城市扩展的边界以及乡村发展的边界,促使城市的功能可以向着周边的乡村不断延伸拓展,推动城市群、都市圈和乡村地区之间展开空间层面的互动交流以及实现融合一体。多层次的统筹规划能够在很大程度上协调不同尺度以及不同层级之间存在的空间关系,提高空间利用的效率并提升生态安全的水平,推动城乡资源实现优化的配置状态以及达成功能上的互补效果,从而为城乡融合发展筑牢坚实的空间根基。

4.2 提升土地利用效率,实现集约化空间管理

提升土地利用效率,达成集约化的空间管理,对于缓解土地资源所面临的紧张状况以及保障城乡能够实现可持续发展而言,是极为关键的。应当秉持节约集约用地的原则,尽力遏制那种无序扩张以及低效利用土地的情况出现,借助土地整治、让闲置土地得以重新盘活、赋予土地复合功能等各类手段,以此来提高土地空间的利用效益。强化针对城乡建设用地展开的动态监测以及管理工作,依据实际情况合理地去调整用地结构,推动工业用地、住宅用地以及农业用地能够做到合理布局^[2]。积极推动土地流转以及规模经营方面的工作,以此优化农村土地资源的配置情况,进而提升农业现代化的水平。在开展集约化空间管理的时候,还应当充分考虑到生态保护的需求,避免空间开发给生态环境带来破坏,从而促进土地资源能够实现可持续利用,最终形成一种高效且绿色的土地利用模式。

4.3 强化产业联动,构建城乡融合发展机制

强化产业联动,构建起城乡融合发展的机制,这无疑是在达成城乡经济协同发展的关键途径。要积极推动城市现代服务业、高新技术产业同乡村特色农业、乡村旅游等相关产业来一场深度融合,进而构建起完整的产业链以及价值链,由此形成城乡产业互动的良好循环态势。凭借城乡要素的流动以及信息的共享,促使资本、技术、人才在城乡之间实现合理的流动,推动产业完成转型升级。创新产业政策,给予乡村创新创业有力支持,推动农村一二三产业融合发展。着力加强产业园区以及农业产业带的建设,实现产业集聚式发展,以此提升整体竞争力以及可持续发展能力。产业联动机制的构建,可有效激发城乡融合的经济活力,推动区域协调发展。

4.4 健全制度保障,推动规划实施与动态监管

健全制度保障体系,推动规划实施并开展动态监管工作,这是城乡空间融合规划能够顺利落地并且持续向前推进的重要关键所在。需要进一步完善与城乡空间规划相关的法律法规以及政策方面的体系,清晰明确各级政府所应当承担的责任,强化规划实施时的约束作用以及执行方面的能力^[3]。要建立起动态调整的相关机制,依据实际的发展变化情况及时地去调整规划内容以及采取的措施,以此来保证规划具备科学性以及与实际情况相适应的特性。推动公众参与到其中,并且促使多方展开协作,以此来提升规划的透明程度以及在社会上获得的认可程度。强化对规划执行情况的监督以及评估工作,借助信息化的手段来开展实时的监管,一旦发现问题就要及时地进行纠正偏差的处理。通过这样的制度保障举措,形成规划编制、实施、调整、监管等环节构成的良性循环状态,从而确保城乡空间融合所设定的目标得以实现。

5 结语

在国土空间规划这样的大背景之下,城乡空间融合规划称得上是破解城乡二元结构所存在的矛盾、推动区域实现协调发展的极为关键的一项举措。借助科学的方式来构建起生态空间、生产空间以及生活空间这样一个完整的体系,对空间格局加以优化,强化各个产业之间的联动关系,把基础设施进一步完善起来,并且让制度保障得以健全,如此一来便能够有效地促使城乡要素在彼此间自由流动,达成资源共享的目的,进而推动城乡在经济社会方面以及生态层面都实现协调的发展态势。就目前的情况来看,存在着空间布局较为混乱、生态环境遭受破坏以及产业融合程度不够等诸多现实的困境,所以必须要坚守规划起到引领作用的原则,同时还要统筹推进相关工作,不断深化各项改革举措,持续推进创新进程,从而推动城乡融合发展朝着高质量、可持续发展的新时代迈进。在未来,应当进一步强化针对这一领域的理论方面的研究工作,加大实践探索的力度,不断完善规划体系以及实施机制,以此为实现乡村振兴的目标以及推动区域协调发展做出更为有力的贡献。

[参考文献]

- [1]陈荣,李双凤.国土空间规划背景下城乡空间融合规划探索[J].城市建设理论研究(电子版),2025(20):19-21.
- [2]樊宇格.国土空间规划背景下城乡空间融合规划[J].居业,2024(9):125-127.
- [3]张之山,杨建军.国土空间规划背景下城乡空间融合规划探索——以杭州市新塘街道为例[J].中外建筑,2024(2):100-104.

作者简介:陈晓宇(1991.10—),男,汉族,毕业院校:南京林业大学,专业:城市规划。