

加强高速公路改扩建施工路段交通安全管理的对策和建议

时鑫

枣庄市公安局高速公路交通警察支队, 山东 枣庄 277100

[摘要]交通是商品交换的先决条件,高速公路的出现极大促进了现代社会的经济发展和民生交流。近几年,山东经济快速发展,带动了人员和物资的大流动,早年建成的高速公路通行量逐渐趋于饱和,高速公路易发拥堵、通行缓慢的问题日益突出。为了适应人民群众出行和客货运输增长的需求,跟上经济快速发展步伐,山东省相继对境内的济青高速、京沪高速、京台高速等多条高速公路进行了改建、扩建。而实施改建、扩建施工后,由于多数要采取全封闭或半封闭以及限速限行、借道行驶的交通管制措施,不但经常造成交通堵塞,而且由于拆除边护栏,安装移动钢护栏,防护性能有所降低,也相应带来了诸多的事故隐患,给我们的公安交通安全管理工作带来巨大的压力。如何破解这一难题,下面,笔者结合枣庄交警支队在京台高速公路枣庄段改扩建施工中交通安全管理的一些经验就加强高速公路改扩建施工路段的交通安全管理工作,预防和减少道路交通事故的发生,从重宣传早提示、强监督压责任、推创新解难题、靠科技促管控、抓联动保畅通、多服务暖企心六个方面进行阐述。

[关键词]高速公路; 扩建施工; 安全管理; 对策和建议

DOI: 10.33142/sca.v3i8.3140

中图分类号: U491

文献标识码: A

Countermeasures and Suggestions for Strengthening the Traffic Safety Management of Reconstruction and Expansion Sections of Expressway

SHI Xin

Highway Traffic Police Division, Public Security Bureau of Zaozhuang City, Zaozhuang, Shandong, 277100, China

Abstract: Transportation is the prerequisite of commodity exchange. The appearance of expressway has greatly promoted the economic development and people's livelihood exchange in modern society. In recent years, Shandong's rapid economic development has led to a large flow of personnel and materials. The traffic volume of the expressways built in the early years tends to be saturated, and the problems of highway congestion and slow traffic are becoming increasingly prominent. In order to meet the needs of people's travel and the growth of passenger and freight transportation, and keep pace with the rapid economic development, Shandong Province has successively reconstructed and expanded several expressways, such as Jinan-Qingdao expressway, Beijing-Shanghai Expressway and Beijing-Taiwan expressway. However, after the implementation of reconstruction and expansion, most of the traffic control measures that are fully enclosed or semi-enclosed, speed restricted, and borrowed roads are adopted, not only often cause traffic jams, but also because of the removal of side guardrails and the installation of mobile steel guardrails, the protection performance is good. The reduction has also brought about a lot of hidden dangers of accidents, and brought huge pressure to our public security traffic safety management work. How to crack this problem, the following, the author combined with high-speed traffic police detachment in zaozhuang the zaozhuang station highway section reconstruction and the construction of traffic safety management will strengthen the highway construction and the experiences of the construction of road traffic safety management, prevent and reduce road traffic accidents, a heavier propaganda prompt early pressure, strong oversight responsibility, promoting the control of innovative solutions for problems, science and technology, grasp the linkage smooth, warm service companies more heart from six aspects.

Keywords: expressway; expansion construction; safety management; countermeasures and suggestions

1 宣传先行, 加大提示, 体现一个“早”字

减少道路车流量、有效实现限速限行的一个关键因素就是提前向全社会广泛告知道路施工情况及采取的交通管制措施,合理规划出车辆绕行路线,提示驾驶员提前绕道行驶。在实际工作中,我们一方面加强社会面的宣传。提前五天在山东省及江苏省报纸、网络、电台发布施工限速限行通告。并在辖区各收费站入口以及与京台高速相连的互通立交和相邻收费站前端(包括江苏省境内)设置公告标志牌,发放明白纸,提示绕行路线。同时,加强路面警示标牌设置。在沿线3至5公里就设置一处限速限行提示标志,时刻提示驾驶人在施工路段降速控距,注意行车安全,达到铺天盖地的警示效果^[1]。更主要的是加强与高德、百度等导航公司的联系,主动对接,采用建立微信群、设置智慧锥筒等

方式实时更新施工、路况及限速限行信息，提醒驾驶人提前合理规划出行路行，从而有效缓解施工路段交通压力。使用导航软件现在已成为驾驶人出行获取路况信息最主要的形式，所以我们的宣传形式和宣传重点也要与时俱进，贴近驾驶人需求。

2 规范审批，强化监督，压实一个“责”字

由于高速公路施工涉及面广，影响较大，特别是在一些车流量大的重要主干道上，对路面交通就产生较大的影响，而且在一些转序、变道、桥梁、互通等一些节点位置，一旦处置不当，极易成为事故多发的黑点，所以对高速公路各个施工阶段的交通组织必须在充分酝酿的基础上，细致准备，将可能造成的影响及对策全部考虑进去，健全完善事前审批、事中指导、事后监督的高速施工安全监管机制，充分发挥高速交警的职能作用，压实施工单位的安全责任，把各类安全隐患消灭在萌芽状态。

2.1 实行施工备案审批制

建议成立由支队长任组长，分管副支队长任副组长，各部门主要负责同志任成员的方案审核工作小组，严格落实《审批单》制度，自上而下提出落实意见，自下而上提出反馈意见，从而做到对各类施工方案，在第一时间逐级审核把关并及时反馈整改意见，帮助企业第一时间进行完善，对于符合审批条件的，尽快完成内部审批流程，不符合条件的坚决不予开工。

2.2 严格落实施工过程监管

所有施工区域的交通组织作业一律派民警现场进行示警并参与指导，加大对施工现场的监管频次和力度，对不按规定设置安全警示标志、施工人员工作流程不规范、措施不到位、施工车辆机械不按规定行驶停放、现场安全人员不在岗、安全生产教育缺失等现象及时纠正，发放隐患整改通知书，责令限时整改，对多次整改不到位的责令停止施工，撤出现场。

2.3 指导设置安全警示标志

要求各施工单位按照国家标准设置交通、安全标志和防护设施，如根据道路实际增设爆闪灯、限速标志、慢行标志、前方提示标志、仿真机器人等。遇雨雪冰雾等恶劣天气，一律暂停施工，并督促施工单位在施工现场增设警告、指示灯，采取临时补救措施，降低因施工对交通安全造成的影响，最大限度地减少安全隐患。

3 鼓励创新，攻坚克难，围绕一个“解”字

由于改扩建边通车边施工的特殊性，很多原来的交通管控模式难以适用，对保安全保畅通提出了许多新的挑战，因此，应对新形势新情况，在管理中就必须因地制宜，因情施策，有攻坚克难的底气，有突破创新的勇气。实践中，在充分调研论证的基础上，我们就创新性的提出了三法，有效破解了困局。一是港湾停车法。施工期间京台高速沿线应急车道全部拆除，主线只留有两条行车道，一旦发生车辆故障或事故滞留，极易引发拥堵和次生事故，存在严重安全隐患。支队提前谋划，指导施工单位在拆除应急车道路段每3公里左右设立1处应急港湾，方便紧急情况下的车辆停放和救援作业，最大限度降低施工对交通安全的影响。二是封道亮尾法。一旦在没有应急港湾的路段发生车辆故障或事故造成严重拥堵需要救援时，支队立即安排民警在现场封闭来车方向右侧车道，安排一辆警车在右侧车道受阻车流尾部动态示警，并由现场施工人员协助摆放锥筒封控，相当于把右侧车道变成了应急通道，便于救援车辆快速通过。三是灯带警示法。在部分跨线桥施工过程中，为减少对通行的压力，没有采用半幅封闭施工的方法而是采用双向单车道的办法，两侧的桥墩有的就搭建在原来的行车道上，夜间行车具有相当大的安全隐患，为此支队指导施工单位对原有行车道标线进行了重新渠化，安装了自发光式道钉，关键是在护栏和桥体上大量安装LED灯，形成了一个醒目的LED灯带，具有很强的视觉反差，对驾驶人起到了有效的警示作用。

4 科技支撑，依法查处，突出一个“控”字

改扩建施工前，支队在京台高速枣庄段投入3000多万元建设了高速公路智能管控系统，基本上一公里处视频监控，实现了全线无缝覆盖，并建设了大量的卡口和可变限速设备，在实时掌握路面状况的同时，对超速、违法停车、大车长期占道、非紧急情况时在应急车道行驶、倒车、逆行等违法行为进行抓拍处罚，路面交通违法大幅下降，有力确保了辖区道路的安全畅通。但是，改扩建施工后，由于施工的原因，造成了一部分设备断网断电，无法正常使用，甚至有的设备因道路扩建或转序需要直接被拆除，从而难以实现对路面的有效管控。针对这种情况，我们的做法是协调施工单位共同签订《高速交警监控信息系统拆除及保障协议》，探索由施工单位负责建设临时监控信息设备，由高速交警负责使用，实现基本的路面降速限速、安全警示、视频管控、违法抓拍等功能，并且要求在新设备未建成前原有设备

不得拆除,从而做到了有序衔接,不漏管不失控^[2]。

4.1 新建高空瞭望设备

可以利用道路附近的通信基站铁塔或高层建筑等制高点建设高空瞭望云台,有效距离可达5—7公里,并支持夜视功能,因远离施工区域,既解决了施工造成的易断网断电的问题,又基本实现了对路面的有效覆盖。

4.2 新建太阳能测速点

具备太阳能供电和无线传输功能,彻底解决因施工造成的断网断电问题,从而进一步加大对施工路段超速违法的查处力度,实现降速降事故的目标。

4.3 新建五轴以上车辆违禁抓拍设备

前期支队采取服务区集中查处和收费站入口劝导等方式,但收效不大,特别是2月份以后由于受疫情后复工复产和高速免费通行的影响,五轴以上车辆通行量大幅上升,最大时接近40%,严重影响施工路段的通行安全。为此,支队借鉴外地经验,试行安装五轴以上车辆违禁抓拍设备,启用一星期后日通行量有原来的5千多辆缩减到1千余辆,下降了80%,效果明显。

5 四方联动,协作配合,确保一个“畅”字

施工路段由于其复杂性和不可控性,经常会出现一些突发状况,如故障车辆、违停车辆或锥筒、交通标志被车辆刮倒、甚至交通事故等,从而造成拥堵,而加强对施工路段的巡逻监控和交通疏导工作,快速处置施工路段突发状况就成为了施工路段交通安全管理的首要任务。为此,建议从以下三方面入手:一是视情组建保通队伍。在施工单位原有安全员基础上指导组建保通队伍,按标准配备人员、车辆,强化各类安全业务培训,建立保通工作微信群指导做好施工区域的全方位巡查,发现突发情况,第一时间报告支队指挥中心,消除各类交通安全隐患。二是建立联合巡查机制。要求各联动单位每周提前上报巡逻时间表,实行支队指挥中心网上巡查,机关午间错峰全线巡查,一线大队和路政部门辖区内重点时段、路段错时巡查以及保通队伍本标段全时段巡查的联合巡查机制,形成路面管控合力,实现对施工路段全时段、不空档、无缝隙的安全监管。三是强化应急协作处置。制定出台《关于加强高速公路改扩建施工期间应急事件处置工作的意见》等专门机制,充分发挥高速交警部门、高速公路管理和经营单位、清障部门、施工单位“一路四方”职能优势,从前期准备到具体实施,分门别类地规定交通事故现场、故障车现场、恶劣天气、行人上高速等几种情形下的接处警和应急协作处置流程,细化分工、落实责任、共同参与,进一步提高联合应急处置效率,保障高速公路交通安全畅通。

6 主动对接,超前服务,兑现一个“暖”字

在严格监管的同时,也要树立服务意识,履行服务职能,为企业的安全施工、顺利施工创造条件。一是开展上门培训。组织施工人员学习交通安全法律法规和事故典型案例,讲解施工路段交通布控、疏导的注意事项和简易事故现场防护和处置的基本知识,提高施工人员的交通安全意识和保障安全行车的能力。二是深化警务前置。以“保障安全顺利复工”为目标,结合“百万警进千万家”活动,组织人员先后到各标段走访调研,与施工单位进行沟通,详细询问企业复工面临的困难,全面掌握各标段转序工作等下步安排,立足交警职责,提出意见建议,做好各项服务保障工作,并为支队开展分析研判、制定落实安全保障措施提供了第一手资料。三是加强沟通联系。对于符合施工条件但对属地造成不便的,主动协调属地政府部门,帮助施工单位在施工工程建设中正常推进,按照计划的时间节点有序进行,真正为复工复产和扩建施工的顺利进行保驾护航。

7 结束语

在经济发展过程中,高速公路建设数量也在不断的增长,加强对高速公路项目的规范建设,有助于行车安全,充分发挥高速公路的作用。在高速公路的建设活动中,防撞护栏、标志等交通设施也要不断的完善,只有加强设备施工与质量管理,才能让高速公路的发展更具持续性,才会为社会经济的发展奠定坚实的基础,实现对民众生命财产的有效保护^[3]。

[参考文献]

[1]文斌.公路交通安全设施工程施工质量管理与控制研究[J].工程技术研究,2019(9):154.

[2]王健伟.高速公路桥梁施工中的质量管理及控制探析[J].建材与装饰,2019(16):253-254.

[3]李情方.浅析公路交通安全设施工程常见质量问题及防治[J].建材与装饰,2019(16):261-262.

作者简介:时鑫(1977.4—)男,济南人,汉族,大学本科学历,警务技术中级,研究方向为交通设施设置专业。