

## 海东生态文明视角下城市建设路径研究

叶妙春

中共海东市委党校, 青海 海东 810799

**[摘要]** 习近平总书记长期站在中华民族永续发展的高度, 顺应时代潮流和人民意愿, 从我国生态建设实际出发, 作了一系列关于城市建设过程中生态文明建设的重要论述。城市建设中生态文明建设是一项长期的任务, 也是研究的重点。通过将城市建设中的生态文明作为研究重点, 通过研究和探讨一系列关于生态文明的重大理论和实践问题, 为海东城市建设提供路径指引, 也为海东新时代城市建设提供根本遵循和行动指南。

**[关键词]** 生态文明; 城市建设; 社会发展

DOI: 10.33142/sca.v5i5.7315

中图分类号: F299.21

文献标识码: A

### Research on Urban Construction Path from the Perspective of Ecological Civilization in Haidong

YE Miaochun

Haidong Municipal Party School of the CPC, Haidong, Qinghai, 810799, China

**Abstract:** Standing at the height of the sustainable development of the Chinese nation, the Xi Jinping General Secretary has made a series of important discussions on the construction of ecological civilization in the process of urban construction in accordance with the trend of the times and the will of the people, starting from the reality of China's ecological construction. The construction of ecological civilization in urban construction is a long-term task and also the focus of research. By focusing on the ecological civilization in urban construction, and by studying and discussing a series of major theoretical and practical issues on ecological civilization, we can provide path guidance for the construction of Haidong City, as well as the fundamental compliance and action guidance for the construction of Haidong City in the new era.

**Keywords:** ecological civilization; urban construction; social development

青海最大的价值在生态, 海东市位于青海省东部, 连接着青藏高原和黄土高原。海东市作为青海东部门户, 担负着一江清水出城出省的重要责任, 海东市是青海东部地区重要的生态安全屏障也是整个黄河上游最重要生态功能区, 在青海省乃至整个中国范围的生态格局中起着极其重要的作用。党的十八大以来, 海东市坚持立足“国之大者”, 贯彻和落实习近平生态文明思想的相关内容, 深入推进生态文明建设, 在海东市城市建设过程中走出了一条生态优先绿色发展的新路。

#### 1 海东市城市生态文明建设的具体做法和成效

海东市坚决贯彻习近平生态文明思想, 坚持生态优先, 开展了一系列立足长远、治标治本的工作, 取得了显著成效。

##### 1.1 城市建设中坚持生态优先凝聚广泛思想共识

在省委省政府的统一部署下, 海东牢记“国之大者”, 坚持按照生态文明先行区战略部署为生态文明发展核心, 秉持“抓生态就是讲政治”的理念, 在城市建设规划引领上坚持生态保护第一, 把生态文明建设作为海东市城市发展的核心, 在经济社会发展之路上提出着力打造“绿屏障、绿河谷、绿城区”的城市建设新格局。

##### 1.2 城市建设中健全规章制度用制度管人管事

海东市严格贯彻落实新《环保法》, 并先后出台《海

东市大气污染防治行动方案》、《海东市水污染防治工作方案》、《海东市土壤污染防治方案》, 编制了《海东市生态文明建设规划(2020—2025)》, 确定了7大行动50项重点任务, 提出了一系列关于生态文明先行区建设的年度重点任务分工, 还出台了《海东市环境保护监督管理责任规定》, 通过各项制度把工作任务落实落细, 同时, 将生态文明建设考核评价机制作为一系列工作的核心、生态文明考核问责制度和领导干部生态环境损害责任追究制度等、将生态环境损害赔偿和作为精准追责倒逼生态保护责任落实的总抓手, 确保全市生态文明建设工作取得实效<sup>[1]</sup>。

##### 1.3 城市建设中多管齐下改善城乡居民生活环境

想方设法治理扬尘。海东市加强精细化管理, 全面推行道路、建筑施工工地扬尘自动在线监测监管, 加大城市建成区道路机械化清扫, 加大投入实施省级大气污染防治专项项目, 通过不断努力, 海东环境空气质量得到持续改善, 2021年全市环境空气质量优良率达到了91.3%。

加大饮用水源地保护力度。海东市关停了31家饮用水源地保护区内的矿山和餐饮企业。全市8个县以上城镇集中式饮用水源地达到III类以上水质比例为100%。同时, 建成互助县南门峡水库, 完成了化隆后沟水库水源地

污染治理工程,争取中央水污染防治专项资金,提标改造县乡污水处理设施。

努力保持土壤环境质量稳定。全面实施《土壤污染防治法》,将建设用地土壤污染风险作为管控和修复的重点,指导多家重点企业开展土壤和地下水隐患排查;持续整治涉镉等重金属行业企业加大排查力度;建设集中式污水处理设施,基本实现了城镇污水全收集,农村生活污水治理率有所提升,垃圾收集做到了全覆盖并得到安全处置,农村环境面貌明显改善<sup>[2]</sup>。

将城乡发展规划和绿化造林相结合,全力落实“绿河谷、绿城区、绿屏障”建设。海东市一方面大力开展植树造林、绿化山川活动,实施“三绿”建设、湟水流域规模化林场、三北防护林建设等造林工程,造林面积居全省之首。十年来,海东市绿化国土面积累计达 770 余万亩,森林覆盖率也由 28%提高 36%。中心城区建成区绿地面积超过 1.4 万亩,人均公园绿地面积为每人近 10 平方米,绿地覆盖面积达到了青海省省级园林城市标准。海东城市发展新格局初步显现,主要表现为田中有城、城中有园、园中有景、自然分布、城乡融合。海东生态环境质量也初步实现了“天蓝、河畅、水清、岸绿、景美”。

#### 1.4 城市建设过程中开展重点区域生态保护修复及综合治理

深入开展黄河、湟水河生态保护修复和流域综合治理。拆除了上世纪 80 年代以来,湟水河沿岸的 48 家废旧厂房和 391 万平方米违章建筑,并在湟水河沿岸关停了 148 家畜禽养殖场、208 家农家乐、94 个砂石料场,累计投入资金 22 亿元实施湟水河海东段 139 公里生态修复和景观绿化工程。在全省率先创建了“4+1”河长体系,全面实行“河湖长制”。黄河、湟水河和大通河三条河的出省断面水质达标率为 100%并能常年保持,确保了一江清水出城出省。投入 4 亿元实施小峡、大峡、老鸦峡等重点区域环境整治和绿化工程,为青海东部生态屏障的打造作出了应有的重大贡献。

恢复治理矿山生态环境。海东市完成互助县柏木峡石膏矿、平安区王家庄砂石场、乐都雨润镇努木池沟砂石场、民和峡门金矿等 8 个废弃矿山地质环境恢复治理项目。针对祁连山南麓海东片区 38 个整治矿山和 262 个问题图斑,按照“一矿一策、一斑一案”的工作要求,坚持因地制宜,制定细化完善整治方案,确保生态环境整治尽可能保持当地自然的基本特征,并明确整治时限、工程量及验收标准。截至今年年初,采坑已经回填 86.3 万立方米,恢复治理 3745.1 亩,完成三年行动任务的 71%。

#### 1.5 城市建设中做足生态文章推动产业转型发展

生态农业发展作为海东城市建设的先决条件,全力发展绿色生态农业,在具体实施上扎实开展转方式、强产业、育品牌、调结构、抓示范等措施,并取得了良好

成效,“十三五”以来,全市共完成有机肥替代化肥 105 万亩,已建成化肥减量增效基地 475 个。海东深化农业面源污染治理,推广应用物理防治、生物防控等绿色防控技术,农药施用量减少 60%,农作物重大病虫害损失率控制在 5%左右,秸秆利用率达在 95%以上,规模养殖场废弃物基本实现资源化利用。

扎实推进冶金等重点防治行业进行产业改造升级,打造一批有地区代表性的绿色工厂、树立绿色产品品牌和绿色产品供应链、绿色工业园区,推动工业经济质量和效益提升。大力支持高端装备技术、生物医药技术、信息技术、新能源、新材料等产业发展,重点培育以康泰铸锻大压机和比亚迪新能源汽车组件配件为引领的高端装备制造产业;以光伏制造和储能电池为引领的新能源产业;以铝合金、铜合金材料及镁基、镍基等合金材料和以耐火材料、热塑材料、防火保温材料为引领的新材料产业<sup>[3]</sup>。

积极推广绿色节能产业,大力促进节能减排、大力研发智能控制和互联网等先进技术,推动电解铝、铁合金、水泥、石膏、玻璃等行业的企业技术装备标准、清洁生产能力、物料消耗水平、污染排放量等不断走向标准化。积极引进电解铝下游产业,推进民和工业园新材料产业园建设,鼓励铁合金企业生产多晶硅等特种硅,碳化硅企业开发深加工产品,鼓励水泥企业开发高标号、抗盐卤等特种水泥,优化浮法玻璃生产线,开发光伏玻璃、中空玻璃、3D 打印玻璃等,推进互助石膏产业园建设,研发石膏晶须、高强石膏粉、3D 打印材料等高中档产品。坚决淘汰落后产能,支持水泥、碳化硅、铁合金等重点行业企业主动淘汰退出低效落后产能。

## 2 海东城市建设中生态文明建设存在的问题和原因分析

### 2.1 城市环境基础设施建设进度滞后

生态文明建设是城市建设的研究重点,是一项长期任务,也是一项系统工程。由于其长期性,艰巨性的特点虽然海东市一直将生态作为城市发展的重点板块,取得了一些阶段性的成效,但是受很多客观因素的影响,生态文明建设还需要在发展中寻找方向,从矛盾问题中找出路。(一)城市环境基础设施建设进度滞后

一是生态产业设施配套不齐全,比如:产业链集群的发展需要农畜产品加工中心或加工枢纽进行支撑,而这种平台尚未建设。二是农村污水处理设施建设不到位。海东市污水处理排污管管道主要分布在城区,虽然在村镇也建设了 63 个集中式污水处理设施,但只有环境敏感、规模较大、具备条件的 295 个行政村、933 个自然村的污水能够得到有效处理,农村生活污水治理率仅仅为 19%,远远达不到要求。四是农村垃圾分类设施不足且单一,在农村只设有生活垃圾转运站,站内垃圾无法分类,渗滤液也得不到有效处理<sup>[4]</sup>。

## 2.2 城市生态环境质量改善任重道远

大气污染防治依然是城市环境治理短板。由于受季节性不良气象条件如春季扬尘、沙尘以及冬季集中采暖燃煤影响,加之市区机动车增长较快、道路和工地扬尘管控难度大等因素,导致海东容易产生污染天气,pm2.5浓度减降率和空气质量达标率不达标,目标任务的实现较为困难。

## 2.3 经济发展中生态影响力教弱

目前,海东资源利用效率仍然较低,经济发展的生态制约因素较多,需要持续推动经济集约节约化发展水平,不断将扩大增量、将已有的存量盘活,已有的发展状态不符合当前“双碳”要求。一二三产业融合发展力度较弱,在地区发展情况下第三产业的增加值较低,与第一二产业的发展融合度也不高。

## 2.4 公民保护生态环境的意识薄弱

普通民众缺少对本地区环境的主人翁意识,缺少保护意识,随处可见生态环境破坏现象,例如,不管是居民小区还是在商业场所可以看到被随意丢弃的商品包装袋,很多饭馆使用的还是一次性制品和塑料制品。很多人不愿意乘坐公共交通工具,即便是一个人,或是很短的距离也要驾车出行。随意攀折花木,为了确保农产品卖相好随意使用化肥农药,等等。民众在对待保护生态环境问题上的态度可以明显看出生态环境保护意识的严重匮乏。

## 3 以生态文明建设为依托进一步推进海东城市建设

### 3.1 加大城市建设宣传力度,严肃执纪问责

首先,采取环保设施向公众开放等各种宣传手段进行宣传,不断加大宣传力度,使“地球是我家,环境保护靠大家”的生态理念深入人心,激发普通民众关注环境保护问题的积极性主动性。第二,搭建合适的平台,让民众能够参与决策,参与环境管理,参与环境保护工作。第三,加大督查工作力度,在环境破坏问题上严肃查处违纪违法行为并依法依规处理相关责任人,进一步落实生态环境方面存在的突出问题,让生态环境的优化能够看得到摸得着,提升人民群众获得感。

### 3.2 加快完善城市制度建设,保障生态建设成果

首先,不断完善促进企业实施绿色生产和鼓励公众选择绿消费的制度及其政策,尽量让企业的生产和公众的消费对环境保护产生一种积极的而不是消极的影响。第二,完善并落实促进资源高效利用的制度,以此改变过去那种过度浪费资源又严重破坏生态环境的生产与消费模式。提升治理能力,不断加大基础设施建设力度,并不断的向生态方面倾斜<sup>[5]</sup>。

## 3.3 加强城市基础设施“三个能力”建设

首先,进一步提升污染物的收集整理能力。推进乡村污水管网建设加强污水收集;修建垃圾站,加强对废物的分类和处理,将垃圾处理统一化,构建垃圾处理新格局。第二,对已经整理的垃圾进行统一化整体化的处理,兴建生活污水处理,垃圾处理分类场所。第三,将清洁能源作为城市能源利用的重点。从供气设施出发基础上拓宽供气能力,提高供气范围;对非清洁能源进行严格管控,并严格使用煤的使用效率。

## 3.4 积极融入城市建设发展战略,为“四地”建设做出海东贡献

牢牢抓住生态绿色这一主线,积极融入“四地”建设,将绿色有机农畜产品输出地建设作为海东城市建设重点在国家清洁能源产业高地中勇担当,在建设国际生态旅游目的地时打造品牌,创造品牌效益,在世界级盐湖产业基地建设中有作为。将全市生态建设、和产业发展融合在一起搞,互相影响、互相促进,将产业发展和绿色发展同步进行,将生产、生态、效益整合在一起,走出一条绿色发展的新路子。

## 3.5 完善并严格落实好生态环保督察制度

坚持生态环保督察制度,并将其常态化,同时要进一步拓宽这一制度的督察内容,使得督察内容从单一的环保问题向统筹疫情防控、经济发展和环境保护方向延伸。另外,除了开展例行以及专项督查工作外,还要及时开展“回头看”工作,尽早发现各地区在环境保护与治理等方面还没解决好问题,从而督促各县(区)乡(镇)政府按照整改清单尽快解决问题。

### [参考文献]

- [1]无.中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[N].新华网,2020-10-29(4).
- [2]无.《我国2020年国民经济和社会发展统计公报》[J].国家统计局网站,2021(2):28.
- [3]无.关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案[N].青海日报,2021-08-30(5).
- [4]刘昌明.对黄河流域生态保护和高质量发展的几点认识[J].人民黄河,2019,41(10):1.
- [5]无.中国共产党海东市第三次代表大会上的报告[N].海东日报,2021-08-10(3).

作者简介:叶妙春,女,中共海东市委党校政策研究室,讲师,市委宣讲团成员,省妇联家庭教育讲师团成员,学科研究方向:民族文化研究、民族社区治理、民族地区生态环境治理。