

对海东城镇化进程中生态环境问题的一些思考

熊永平

中共海东市委党校, 青海 海东 810799

[摘要]城镇化进程中, 我们既要走好城市高质量发展之路, 又要做好生态环境保护工作。海东在城镇化推进过程中, 存在城镇环境承载力加大、生产生活垃圾污染问题仍然存在、城市公共基础设施相对滞后、市民生态环保意识还有待加强等问题。解决好海东城镇化进程中的生态环境问题, 要切实承担起生态保护政治责任, 加大生态环境保护力度, 加快城市基础设施建设, 持续开展城乡环境卫生整治, 积极开展宣传教育。

[关键词]城镇化; 生态环境问题; 思考

DOI: 10.33142/sca.v5i5.7338

中图分类号: X171.1

文献标识码: A

Some Thoughts on the Ecological Environment Problems in the Urbanization Process of Haidong

XIONG Yongping

Haidong Municipal Party School of the CPC, Haidong, Qinghai, 810799, China

Abstract: In the process of urbanization, we should not only take the road of high-quality urban development, but also do a good job in ecological environment protection. In the process of urbanization in Haidong, there are problems such as the increase of urban environmental carrying capacity, the problems of production and domestic waste pollution still exist, the relative lag of urban public infrastructure, and the citizens' awareness of ecological and environmental protection needs to be strengthened. In order to solve the ecological and environmental problems in the process of urbanization in Haidong, we should earnestly shoulder the political responsibility for ecological protection, increase ecological and environmental protection, speed up urban infrastructure construction, continue to carry out urban and rural environmental sanitation renovation, and actively carry out publicity and education.

Keywords: urbanization; ecological environment problems; reflection

引言

当前的中国, 正处于城镇化加速推进和发展时期, 与此同时, 也遭遇着前所未有的生态环境代价, 而生态环境的深度治理并非立竿见影和一蹴而就。习近平总书记指出: “生态环境没有替代品, 用之不觉, 失之难存”, 因此, 协调好城镇化建设与生态环境保护二者之间的关系, 是我国未来城市发展的重要任务之一。城镇化进程中, 我们既要走好城市高质量发展之路, 又要做好生态环境保护工作。由此, 研究当前城镇化进程与生态环境关系问题是非常必要的, 也是十分重要的课题。

海东作为一个年轻的后发城市, 在此进程中也不例外, 快速赶上, 加速推进城镇化步伐。当然, 在城镇化进程迅速加快的过程中, 城镇生态环境方面的一些问题也随之而来, 对城市经济社会可持续发展、生态保护和生态文明建设以及广大城市居民改变绿色生活方式、实现高质量健康生活等方面带来不利影响, 应引起各级政府及相关部门乃至全社会的高度重视关注, 并切实采取相应的对策加以治理、保护、改进和完善。

1 海东城镇化及生态环境现状

1.1 海东城镇化现状

海东, 在全国城市来看, 是最年轻的地级市之一。海

东是青海东部门户, 是青海对外的第一形象, 是进藏入疆的交通枢纽, 是全国唯一链接两大省会城市的地级市, 是兰西城市群的核心腹地, 在全省区域协调发展、城市功能互补、产业布局、商贸流通、社会稳定等方面具有举足轻重的地位。自2013年撤地建市以来, 海东搭上了全国城镇化快速发展的“便车”, 进入了城市化发展的“快车道”^[1]。

经过多年的发展, 海东城市积累了比较深厚的经济基础、产业基础和社会基础, 综合实力大幅跃升, 发展基础不断稳固、质量效益持续提升、人民生活水平显著改善, 经济社会发展明显高于全省的发展水平。“十三五”时期, 海东地区生产总值年均增长7.5%, 2020年, 全市地区生产总值首次迈上500亿元台阶, 常住人口城镇化率达40.4%。2021年, 全市生产总值为554.71亿元, 城镇建成面积由2013年的43.83平方公里增加到79.97平方公里, 城镇化率达41.95%, 城市的发展体系基本形成, 基本实现了从农村形态向城市形态的大跨越, 为全省经济社会发展提供了新的增长极, 为东部城市群建设提供了有力支撑。尤其是十三五以来, 海东坚定不移走城市崛起之路, 积极融入“兰西城市群”发展战略, 坚持“西宁海东一体、产城一体、城乡一体、港城一体”发展理念, 以乐都、平安城市核心区为引领, 狠抓城市规划、城市建设和城市管

理,综合改造城镇老旧小区和农村危旧房,全面建成核心区地下综合管廊,新建改建城区城市道路,培育和引进了一批诸如香格里拉、萨尔斯堡、力盟、富森、绿地等知名品牌的城市商业综合体,一座基础设施和公共服务日益完善的现代化新城已初具雏形。同时,近年来海东成功举办首届河湟文化艺术节、首届河湟文化论坛,与沿黄 13 个城市共同发起《保护传承弘扬黄河文化海东宣言》,2019 年荣获“中国文旅融合示范城市”称号。在城市扩容提质方面迈出了坚实步伐,青海省副中心城市、具有河湟文化特点青藏高原山水田园生态绿色城市正在形成和发挥效益。

1.2 海东生态环境现状

海东处于“三江间”(黄河、湟水河、大通河),同时,海东北仗祁连余脉,中拥河湟谷地,南享黄河之益,生态资源丰富珍贵,是青海东部绿色生态屏障,也是青藏高原绿色底蕴最厚重的地方,地理位置极其重要,生态保护地位责任无可替代。海东是青海省气候条件较优越、海拔较低的地区,属于黄土高原向青藏高原过渡镶嵌地带,属半干旱大陆性气候,但也因高寒、干旱造成了十分脆弱的生态环境。

近年来,海东深入践行“绿水青山就是金山银山”和生态优先理念,积极融入国家公园示范省建设,建成乐都三河六岸、平安驿州、民和史纳等湿地公园,连续五年开展春秋两季百万人义务植树造林“大会战”,扎实推进三北防护林、规模化林场建设等工程,完成国土绿化 376.04 万亩,全市森林覆盖率从“十二五”末的 32% 提高到现在的 36%,“十三五”期间造林面积居全省之首,绿化总人次、数量、面积均相当于过去 30 年的总和。聚焦蓝天、碧水、净土保卫战,坚决打好污染防治标志性战役,大力实施化肥农药减量增效行动,农业面源污染得到有效治理,全市空气质量优良天数比率达到 95%。坚持节水优先,实施水资源、水生态、水环境、水灾害“四水共治”,全面落实“河湖长制”,黄河、湟水河、大通河出省断面水质达标率均为 100%。高质量推进高原美丽城镇建设,大力开展城乡环境综合治理,成功创建省级卫生城市。特别是加大了湟水河治理力度,对湟水河流域几十家废弃工厂进行彻底整顿,昔日的“黑色硅铁走廊”变成如今的“绿色生态长廊”,生态环境实现根本性、整体性好转。2020 年,海东绿色发展指数位列青海省各市州第一,守好筑牢了全省东部生态安全屏障^[2]。

1.3 海东城镇化及生态环境未来发展方向

目前的海东正处于城市崛起高位推动时期,仍处于“从农村向城市转变、农业向工业转变、农民向市民转变”的三大历史性转变之中,仍具有“大农村、小城市”的现实特征,仍面临经济总量不大、质量不高、结构不优、动能转化不快、农业农村基础薄弱、城市基础设施落后、城市化率不高、新型城镇化带动能力不强等现实困难和问题^[3]。

未来的海东,将持续推进城镇化进程,发挥比较优势,

补足短板劣势,准确把握城市发展的阶段性特征,用现代文明城市的思想和标准引领城市发展,打破传统农业社会的思维定势,按客观规律办事,按既定的规划蓝图去干,抢抓国家黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇,统筹山水田湖草冰沙系统治理,坚定持续改善生态环境质量,建设人与自然和谐共生的现代化,从而奋力打造山水田园、山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东^[4]。

2 海东市城镇化进程中的生态环境问题及原因剖析

近年来,海东的城镇化,主要表现为原来广大的乡村地区逐步转变为城镇地区,大量农村人口向城镇迅速集聚,从而使农村人口逐渐降低,城镇人口比重逐渐提高。与此同时,虽然海东整体上生态环境趋好,但随着农村人口的大量转移和迅速集聚,对生态系统造成的影响也十分明显。本课题组经过长时间实地走访调研,并和市县(区)住建、环保、城市管理等部门以及部分乡镇的座谈、问卷等形式的调研发现,海东在城镇化推进过程中所暴露和存在的生态环境问题,主要表现为:

2.1 城镇环境承载力加大

近年来,海东大力实施绿色发展理念,建设山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东,城镇公共绿地面积大大增加(2017 年城镇公共绿地面积 1229.66 公顷,人均 25.85 平方米。2021 年城镇公共绿地面积 2073.12 公顷,人均 42.21 平方米。),但在城镇化过程中,农村人口大量向城镇集聚,城镇人口数量迅速增加,用地规模急剧扩大,城市基础设施需求量越来越大,致使城镇人均土地面积、水资源等生存生活空间还是有所缩减^[5]。

2.2 生产生活垃圾污染问题仍然存在

随着农村人口向城市聚集,产生大量生产生活垃圾,虽然通过填埋、焚烧发电等方式,城镇垃圾基本得到清理,但由于城镇垃圾分类收集、处理还未完全普及,还是存在建筑垃圾等随意堆放,没有及时清理的现象。

2.3 城市公共基础设施相对滞后

近年来,海东城市基础设施和公园绿地等建设有了突飞猛进的发展,居民生活生产环境得到了极大的改善,但由于建市晚,本级财政困难,城市建设投入不足,与省会西宁相比,公共基础设施建设整体上还是相对滞后^[7]。

2.4 市民生态环保意识还有待加强

近年来,在习近平生态文明思想的指引下,全体市民的环保意识普遍得到提高。但由于海东城市化过程中“大农村、小城市”和农村变城市、农民变市民的特点鲜明,在一定程度上为小家舍大家,乱扔乱丢垃圾、破坏城市设施和环境等问题还不同程度存在。

3 对海东城镇化进程中生态环境保护的几点建议

放眼未来,城市竞争的最高境界,就是生态环境的竞

争。良好的生态环境是人类生存和发展的重要基础，也是城市可持续发展和构建和谐社会的重要保障。海东作为全国最年轻的后发城市，理所当然要成为展示全省生态文明先行区建设成就的典范城市。海东在推进城市化进程中，必须在增强综合竞争力上凸显生态优势，把生态文明作为城市发展和建设的最高价值追求，必须始终坚持“绿水青山就是金山银山”和生态保护优先理念，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展的路子，在增强综合竞争力上凸显生态优势，把生态文明作为城市发展和建设的最高价值追求，奋力打造青海生态文明治理的海东样板。重点要从以下几个方面着手，切实解决好城镇化进程中存在或面临的突出问题，实现城镇化和生态文明环境和谐可持续发展^[8]。

3.1 切实担起生态保护政治责任

一是市县（区）党委、政府要高度重视城镇化进程中的环境保护问题，把生态保护与城市建设有机融合，以城市建设促进生态环境治理。二是突出发挥地方政府的主导作用和各类企业的主体作用，社会组织和市民公众积极参与，严格落实生态保护补助奖励政策，构建城市生态环境治理综合体系。三是进一步细化海东城市空间治理，划定生态、农业、城镇空间及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”空间格局，扎实有序推动农村及城郊撂荒地整治和复耕复种工作。

3.2 加大生态环境保护力度

一是持续开展国土绿化行动，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草力度，着力推进黄河、湟水河、大通河三大流域综合整治，实现绿水绕城。二是加大城市绿地、湿地的开发和保护力度，尤其在核心区的开发和建设中，统筹考虑“绿河谷”建设推进问题，预留绿色生态空间，确定城区绿地与开敞空间的总量、人均用地面积和覆盖率指标。三是加快融入清洁能源示范省创建，推进传统产业绿色化改造，建立绿色低碳循环发展的经济体系，推进工业绿色升级、农业绿色发展、服务业绿色提质。

3.3 加快城市基础设施建设

一是积极推动智慧城市建设，加大 5G 网络、物联网等新型基础设施建设力度，统筹县域城镇和村庄规划建设，推动实现城乡要素配置合理化、基本公共服务均等化。二是持续加大投入力度，加快城市道路交通、停车场、城市绿化、体育场馆、文化场馆、公园湿地、公共厕所等城镇基础设施建设。尤其多修建一些立体停车场，逐步开放和共享小区停车场。三是积极开展绿色生活创建活动，加大清洁能源和新能源公交车更换力度，实施充电桩建设，完善以配建停车场为主、公共停车场为辅、路侧停车位为补充的城市停车设施体系，创新支付方式支持停车场建设和高效运营^[9]。

3.4 持续开展城乡环境卫生整治

一是开展“城市双修”工作，做好生态修复、城市修补，有效治理“城市病”。持续开展城郊村、城中村、城乡结合部等的人居环境整治行动，加强农业面源污染防治和治理，及时清除城市各处的环境死角垃圾，全面改观“大农村小城市”面貌。二是推动“无废海东”建设，全面启动城市生活垃圾分类工作，补齐生活垃圾分类处理设施短板，让市民逐渐养成分类投放垃圾的意识和习惯。三是加强核心区老旧管网改造和破损修复，全面排查整治大棚房，优化城市道路网结构和布局，完善街道社区等公共空间功能和管理，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。

3.5 积极开展宣传教育

一是政府及相关部门要想法设法，广泛联系企业和社会热心人士，为市民提供再就业渠道，增加其收入，提升生活质量。二是要充分运用广播、电视、报纸、手机、网络等大众传媒媒介，进行广泛的宣传教育，引导市民崇尚绿色消费和低碳生活方式，鼓励更多的人积极参与到城市生态环境保护当中。同时，对城市中的不文明行为，实时进行曝光，接受公众监督。三是加快全国文明城市创建步伐，强化社会主义核心价值观引领，多形式开展群众性文化娱乐活动，不断提升广大市民的文明素养^[10]。

[参考文献]

- [1] 国家统计局. 我国 2020 年国民经济和社会发展统计公报[J]. 国家统计局网站, 2021, 2(2): 28.
 - [2] 高冰, 徐寅飞. 青海省新型城镇化规划(2014—2020 年)[N]. 青海日报, 2014-05-22(5).
 - [3] 崔永焘. 关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案[N]. 青海日报, 2021-08-30(6).
 - [4] 王林虎. 在中国共产党海东市第三次代表大会上的报告[N]. 海东日报, 2021-08-10(5).
 - [5] 俞耀坪、陈土明. 城镇化进程中生态环境治理存在的问题与对策研究[J]. 中国科技纵横, 2014(16): 1.
 - [6] 荣宏庆. 我国新型城镇化建设与生态环境保护探析[J]. 福建师范大学学报, 2013(9): 5.
 - [7] 周巍峰. 城镇化进程中生态建设机制研究[D]. 上海: 复旦大学, 2008.
 - [8] 张谦. 论我国城镇化进程中的生态环境问题[J]. 资源节约与保护, 2013(9): 2.
 - [9] 无. 海东市 2021 年国民经济和社会发展统计公报[J]. 国家图书馆学刊, 2022(3): 21.
 - [10] 毛江晖, 张明霞. 公众参与青海生态文明建设机制研究[J]. 青海环境, 2017, 27(4): 4.
- 作者简介：熊永平（1975.10-），男，青海省海东市人，汉族，大学本科学历，所学专业：汉语言文学，职称级别：讲师。