

加强农村公路养护精细化管理的对策

达丽哈·坎吉别克

精河县交通运输局, 新疆 博州 833300

[摘要] 目前,我国公路建设项目复杂,涉及面广,如何强化公路的维护与经营,使其更好地发挥其服务功能是目前我国公路建设中的一大项重大工作。新形势下,农村公路运输的发展直接影响到农村的社会和经济发展,有关部门应积极地采取相应的措施,逐步向网络化、科学化发展。“要致富,先修路”,对目前我国农村公路建设中遇到的问题进行了深入的剖析,并提出了相应的解决办法,以期有关部门提供有益的参考。

[关键词] 农村公路; 养护与管理; 问题; 应对措施

DOI: 10.33142/sca.v5i6.7632

中图分类号: U41

文献标识码: A

Countermeasures for Strengthening the Refined Management of Rural Highway Maintenance

DALIHA Kanjibieke

Jinghe County Transportation Bureau, Bozhou, Xinjiang, 833300, China

Abstract: At present, Chinese highway construction projects are complex and involve a wide range of areas. How to strengthen the maintenance and operation of highways and make them better play their service functions is a major task in Chinese highway construction. Under the new situation, the development of rural road transport directly affects the social and economic development of rural areas. Relevant departments should actively take corresponding measures to gradually develop towards networking and science. "To get rich, build roads first", this paper deeply analyzes the problems encountered in the construction of rural roads in China at present, and puts forward corresponding solutions in order to provide useful reference for relevant departments.

Keywords: rural roads; maintenance and management; problems; countermeasures

引言

发展农业是国家可持续发展的关键,而发展农村公路是目前发展的前提。目前,我国的公路工程建设已从某种意义上满足了人民群众对公路的需要,但随着交通运输的日益增长,对农村公路的损害也日益严重,而且农村地区存在公路保护意识缺乏、公路养护管理资金不足、管理中偏向建设而轻视养护和缺乏相关健全的公路养护管理机制等不足。所以,要进一步强化农村公路的养护和管理,确保公路的利用率,保护人民的生命和财产,必须要经过反复的探讨,才能够针对不同的情况,制定出一套适合我国农村公路的方案来进行养护和管理。

1 我国农村公路的维护状况及意义

在我国的发展过程中,我国的农村公路建设是实现我国缩短城乡差距、促进农村发展、加快农村基础设施的现代化进程的关键所在。农村公路是我国公路网络的一个主要部分,而伴随着国家的大力发展,我国的农村公路也逐步的得到了改善,从而逐步形成了比较完备的农村公路网络。但是,由于农村地区的交通管制比较薄弱,大量的卡车在农村公路上行驶,这就造成了很大的压力,而且,如果有任何东西脱落,都会造成公路的损坏,严重的会影响到车辆的行驶,也会危及到人民的生命^[1]。此外,由于目前我国高速公路的数目日益增多,但由于我国目前公路建设中存在的问题,我国公路建设中存在的问题没有得到有效的解

决,从而造成了我国农村公路建设中存在的一些问题。

农村公路是农村发展的主干,对于农村建设来说,农村公路是不可或缺的,也是发展升级的基础与核心。此外,农村公路网的建设对于进一步提升地区的经济发展具有重要作用。农村公路建设是我国现代化建设的基础,是我国农村城市化进程和全面提高国家经济发展的重要保障。农村公路的修建可以彻底地转变农村居民的的生活方式,使农村和城镇之间的关系更为密切,使农村的经济也能与都市同步,并为其带来发展机会。造成农村发展不起来的最大因素是由于运输堵塞和农民外出不便。因此,农民面临着“难以购买”和“难以销售”的困境。农业是国家的支柱产业,而公路又是农村发展的基础,它对促进农村的发展、提高农村居民的生活水平具有十分重大的作用。俗话说“要致富,先修路”,农村公路可以为农村运输提供很大的方便,从某种意义上来说,可以缓解农民在购买困难,改善农民的生活习惯,从而推动农村的发展和发

2 目前我国农村公路建设与经营中的一些问题

2.1 对公路的养护认识不足

在目前的农村,人们对农村公路的认识还很薄弱,很多人并不清楚农村公路的维护,尤其是那些开着重型卡车的司机,因为车辆的自重,会对公路造成一定的伤害,再加上没有足够的宣传,所以很多司机宁愿去乡下的公路,也不愿意去主干道。而在农村公路建设中,由于没有将大

卡车等大卡车列入其中，因此，公路承载能力很难达到重型汽车的承载能力，久而久之，农村公路就会出现塌陷和破损。此外，多数农民为了搭建、晾晒，甚至还会占道，会给公路的基本轮廓造成很大的冲击，而造成公路防护的缺失。

2.2 维持经费不足

对于农村公路来说，维护与修建同样，都是一笔巨大的投资，对资本的依赖程度很高。农村公路的维护，不仅要耗费大量的人力和物力，而且还需要很好地处理好人员的问题。在农村公路的维护和经营上，经费的来源以乡镇财政为主，这就造成了很大的财政困难。首先，维护和经营需要长期大量的资金作为支撑，这使得乡镇政府常常处于左右为难的窘境。经费不足，不能保证公路的品质和安全性；而如果资金规模过大，则会对地方的发展产生一定的制约作用^[2]。此外，乡镇财政的拨款要通过上级部门的审核，其手续复杂，对维护经费的发放也有一定的限制。另外，一些乡镇对公路建设的管理工作也不够关注，有关的财务计划也不够科学，很可能造成农村公路建设基金的严重短缺。

2.3 在经营上倾向于施工而忽视维护

“重建轻养”是目前我国农村公路施工中普遍存在的一种严重的观念偏差，它严重地制约着农村公路的正常运行，同时也使其与城市公路的维护工作产生了一定的错位。在大多数的农村，由于要在短的工期内完成工程，所以在施工过程中，常常忽略了工程的后期管理。认为公路养护管理对道路的影响不大，必须在道路受损后才能进行修复，这是制约农村道路养护管理工作开展的重要措施。

2.4 我国公路维护和管理的健全机制不足

由于我国农村公路的养护工作比较复杂，投入的资金和人员也比较多，所以必须要有一个良好的制度来保障其工作的顺利进行。而目前我国的农村公路养护工作还处于较低的阶段，而且在实际的公路养护工作中，由于缺少相应的制度，使得其工作的效果大大降低。造成这种现象的原因有二：一、我国的公路建设单位对公路养护的重视程度不高，没有认识到公路的养护工作的重要性，没有能够按照公路的实际情况来制定相应的养护管理措施，盲目借鉴国外先进的养护管理经验，不但无法促进农村公路的养护管理效能的提升，还会造成资源的浪费；二、制度在确立以后没有及时落实，往往只是一种表象，无法充分利用它的主要功能。

2.5 技术水平较差、缺少现代化的装备、缺少专业化的人才

农村公路包括村道、乡道、县道三个层次。由于我国的自然条件和经济条件较差，我国的农村公路修建与维护困难，公路等级较低。在农村公路上，大部分汽车行驶速度较慢，轴载量较轻。当前，我国农村公路的维护与经营缺乏规范化，导致了农村公路的长期寿命受到极大的限制。目前，我国的农村公路里程较多，技术水平不高，公路交

通状况不佳，急需加强公路的维护与治理。

目前我国的农村公路养护技术落后，主要是由于农民自身的专业知识、责任意识和安全意识比较薄弱，其维护水平还无法满足需求。养护工人未经专业训练，养护技术不达标，养护效率低，质量差。目前，我国的农村公路养护专业化程度普遍偏低，与发达城市的公路养护、管理工作相比较，存在着很大的滞后效应，制约着我国的运输系统进一步的发展与健全。我国目前的农村公路养护法律、制度不完善、从业人员素质还需提高，其维护效益不容乐观。除了缺少技术，农村公路的维护设施也非常的简陋，很多地方还在用着老式的铲子来维护公路，没有现代的机械。

2.6 “管养”中的职责与职责

目前，在农村公路的管理问题上，政府、乡政府和村委会等都有很大的问题，甚至会出现逃避的态度。在管理上，无论是从业务上、技术上、机械上、修路能力上，都属于交通局的责任，因此，在管理上存在着责任、责任不明确、管理体系不健全等问题，造成农村公路养护工作出现“无人问津、缺少专门的管理机构、缺少资金支持、缺乏技术高的公路养护管理队伍人员”的问题，直接影响到农村公路的养护质量。

2.7 缺乏对维护的监督

随着我国城镇化的推进，我国的农村地区的经济得到了明显的提高。目前，我国公路上的超重卡车数量在不断增加，主要是用来运输粮食、渣土、蔬菜、瓜果等，由于公路负载过高，导致了公路的拥堵和老化。还有一些乡下的人，因为没有文化，会在路面上挖掘沟槽，让路面出现裂缝、坑洞、坍塌、坑洞，严重的破坏了公路的正常运转。这些问题都存在着巨大的安全风险，使得农村公路的维护和经营工作变得越来越困难。由于我国目前存在的养护工作滞后、养护监管力度不够、养护责任处罚力度不够等问题，加强对农村公路养护工作的规范化建设显得十分必要。

3 提高农村公路养护质量的措施

3.1 积极落实精细化管理理念

在农村公路的管理中实行“精细管理”的思想，必须充分落实“以防为主，以保第一”的方针，实行分级管理，统一领导。农村公路养护管理部门要充分了解农村公路养护管理工作的发展状况，改变现有的管理观念，以人为中心，运用科学的养护管理手段和先进的管理技术，全面认识到农村公路养护精细化管理所发挥出的重要作用，通过强化对公路养护工作的精细化管理，从而不断落实创新的网格化管理工作制度，确保这些精细化管理理念更好地适应农村经济发展需求，为农村地区带来更高的经济效益。

3.2 建立农村公路养护管理机构

建立一个高效、精干、面向社会的新型农村公路管理部门，对农村公路进行调研，并对其进行监管和监管。一是农村公路养护管理机构包括公路局、县人民政府、县交

委、县公路局、县道养护机构、乡镇养护管理单位，从而构建完善的农村公路养护机构体系^[3]。二是对管理的人员进行适当的分配，制定出相应的管理规范，以达到最优的管理队伍。在完成了农村公路的基础上，标准化的养护和技术的更新是保证农村公路寿命的关键，而农村公路的管养队伍也应该按照标准化和现代化管理的要求，所以培养一批技术过硬、勤劳敬业、追求卓越的管养队伍对农村公路养护来说是十分重要的，这样可以在很大程度上来提高管养队伍的水平。

3.3 充分利用现代科技进行质量监控与维护

针对目前我国农村公路养护工作的现状，有关单位和农村管理部门应当对公路的养护情况、养护情况、养护设施、绿化情况等进行打分，并制定相应的评定标准，对公路路基整型、路面破损、路基沉降等养护管理的情况、完成的情况等进行考核和验收。在农村公路的维护工作中，必须严格遵守有关规范和规范，建立专项的考核和奖励机制，并对其实时监控，以提高其管理的整体质量，保证其最大的效益。同时，还要对农村公路养护管理工作中的技术操作问题、工作态度、安全意识、养护管理质量、工作效率等进行评估，发现问题并制定相应的整改措施，以提高农村公路养护管理的管理水平。为了进一步完善四好农村路，各个农村地区要建设“四好农村路”项目管理平台，学习公路养护技术，如：科学决策技术、预防性养护技术、路面材料循环利用技术等，强化农村公路养护，提升农村公路养护的水平和质量。若采用不恰当的方法，将极大地影响维修工作的品质。对其应用情况、应用效果等进行评价和评价，将会极大地提高应用效果。目前，在规范养护管理、完善现有的评价体系之后，利用信息化技术，将农村公路融入到城市的公路、桥梁系统中，并建设GPS定位系统、地下立交视频监控、养护巡查手机系统等，从而全面增强农村养护工作的水平和质量。利用先进的交通管理和信息技术，对每个路段的交通状况进行实时监测和掌握，利用智能管理系统，将维护信息录入、标识，提高管理的质量和管理的效果。

3.4 对“大中修”项目进行精细的管理，提供经费保障

在农村公路的维护中，需要加强对农村公路的维护经费的精细管理。在实施财政扶持的同时，要进一步拓宽资金来源，采取分类补贴等相关政策，加强对农村公路建设的管理。见表1：

表1 养护专项资金的标准

公路的类别	县道	乡道	村道
市级的养护资金	每年每公里2000元以上	每年每公里2000元以上	每年每公里1000元以上
区、县、村的养护资金	每年每公里5000元以上	每年每公里4000元以上	每年每公里2000元以上

3.5 打造稳固的资金保障体系

农村公路建设中，财政支持系统的稳定是解决农村公路养护管理问题的关键所在，而要使其更好地发挥其动力源泉，可以从三个方面着手。1) 要建立完善的财政支持制度，为农村公路的维护和经营提供足够的经费。当前，我国城市公路建设和维护基金的比重还很大，必须从结构上进行合理调整，转变“重建轻养”的思想，为农村公路的养护和管理提供充足的经费^[4]。2) 在公路养护和管理工作中，涉及到的各项开支种类比较多，若一味的泛泛地运用，会造成经费的不合理和不清楚，因此，必须要加强对农村公路养护管理的资金的管控，并将各项经费的流向和流向加以严格的管控，杜绝出现任何不正当的情况。3) 建立专门的补助基金，用于解决目前养护和管理经费短缺的问题，并可以动员社会各界的力量，为农民提供更多的资金，为农民提供更多的管理资金，为农村公路的养护提供技术支持。

3.6 注重对养护工程质量管理主体权责的明确

要使我国农村公路养护项目的质量管理工作达到一个较高的要求，就需要对其进行严格的规范。而且，还可以用来设立公告栏，使得责任更清晰。在农村公路建设项目的质量管理工作中，要加强对农村公路的建设和管理工作的监督。这样维护工程管理的水平和质量都将会有所提升，为以后的农村公路使用时间的延长打下坚实的基础。在农村公路养护工程的质量管理工作中，必须要有一个健全的组织机构和管理机构，才能把农村公路的质量管理工作真正的贯彻到具体的实施之中。

4 结语

农村公路的管理与维护工作的质量直接关系到农村的发展，但在现阶段，由于农村公路的维护与管理工作中存在着诸多问题，这不利于公路很好地服务于我国的乡村经济。为此，有关单位和经营单位必须在观念上进行改革，完善管理方式，实现精细管理，以改善农村公路的养护质量，促进农村经济的发展。

【参考文献】

[1]陈希. 加强农村公路养护精细化管理的对策[J]. 大众标准化, 2022(15): 84-86.
[2]张党. 农村公路养护精细化管理的实现与具体方式研究[J]. 建设科技, 2017(13): 128.
[3]张晓晶. 农村公路公路建设与管理中存在的问题及对策综述[J]. 科技展望, 2014(16): 150.
[4]张蕊蕊, 刘成举. 关于农村公路养护精细化管理的思考[J]. 中小企业管理与科技(下旬刊), 2011(4): 32.
作者简介: 达丽哈·坎吉别克(1979.6-), 毕业院校: 中央广播电视大学, 所学专业: 土木工程, 当前工作单位: 精河县交通运输局, 职称级别: 工程师九级。