

浅谈现代公路工程合同变更及索赔

谈小锋

中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司, 四川 成都 611130

[摘要] 本篇文章以现代公路工程合同为研究对象, 以现代公路工程合同履行期间的变更和索赔为研究内容展开讨论, 阐述现代公路工程合同涉及的相关内容, 重点对现代公路工程合同变更及索赔问题加以分析, 在此基础上对现代公路工程合同历史和变更索赔的风险加以分析, 并提出相关现代公路工程合同管理变更和后续索赔的应对建议, 以期为后续公路工程项目的顺利开展打下坚实的基础, 保障工程的建设质量和施行顺利。

[关键词] 公路工程; 合同变更; 索赔

DOI: 10.33142/sca.v6i2.8592

中图分类号: U415.1

文献标识码: A

Brief Discussion on Contract Change and Claim of Modern Highway Engineering

TAN Xiaofeng

PowerChina Chengdu Engineering Corporation Limited, Chengdu, Sichuan, 611130, China

Abstract: This paper takes modern highway engineering contract as the research object, discusses the changes and claims during the performance of modern highway engineering contract, expounds the relevant contents involved in modern highway engineering contract, focuses on the analysis of modern highway engineering contract changes and claims, and on this basis, analyzes the risks of modern highway engineering contract history and claims for changes, and puts forward some suggestions on the management changes and subsequent claims of modern highway engineering contract, with a view to laying a solid foundation for the smooth development of subsequent highway engineering projects and ensuring the construction quality and implementation of projects.

Keywords: highway engineering; contract change; claim

引用

众所周知, 公路工程项目的建设周期较长, 整体的工程施工技术较为复杂, 在施工期间, 很容易因各种因素发生更改施工图纸或施工技术的情况, 因此, 在公路工程项目的施工合同中针对合同变更及索赔方面的内容都是极为重要的内容。在公路工程项目施展过程中, 整体能够用于合同变更索赔的款项一般占总款项的 10%, 但有些项目业主在工程的设计阶段和施工建设前出于惯性思维和节省时间的行为, 并不会在项目开展前对施工图纸加以细致分析和规划, 进而导致公路工程项目开展过程中出现施工方案需要根据实际情况加以更改的境况, 这也是致使变更索赔发生的因素之一^[1]。因此, 对现代公路工程项目合同进行细致管理, 有助于保障公路工程项目的顺利进行。

1 现代公路工程合同概述

1.1 公路工程合同管理概述

现代公路工程的合同可作为经济合同的类型, 整体为了保障签订合同的双方可以顺利开展约定的相关施工内容和目标, 并对双方在此项目中的相关义务和权利加以明确, 公路工程合同是对双方的保护, 也是对双方的约束。公路工程的施工合同可以将涉及的相关施工技术和款项资金等方面的法律法规加以结合, 是公路工程施工项目得以顺利进行的有效保障, 在明确合同双方责任及义务的同时, 还能成为公路工程项目开展过程中的重要管理依据^[2]。

合同方在制定合同时, 就确定了合同本身协调关系的主要目的, 可有效解决各种矛盾纠纷, 以保障公路工程项目的施工能够顺利开展。

1.2 公路工程合同变更含义

在公路工程建设前夕, 甚至在项目的建设过程中, 都有可能因各种各样的因素产生问题, 进而需要相关工作人员对公路工程合同加以更改, 主要是针对已经确定完成的合同作出一定程度上的变更, 让其更加符合现实中的实际公路建设情况^[3]。公路工程合同有很多种变更方式, 如需要对某项条款加以附加说明, 或者是依据现实公路工程建设情况需要取消某项条款或工作内容等, 一般情况下, 变更过的条款内容都会牵扯到公路工程的设计计划、项目工程的施工进度和相关施工条件等诸多方面。

2 现代公路工程合同变更及索赔研究

2.1 公路工程合同变更研究

2.1.1 公路工程合同变更内容

现代的公路工程合同变更涉及的相关内容有四种, 第一种如因为具体因素需要对合同中已经规定的相关建设内容加以条款增加或减少; 第二种是出于安全方面的问题考虑, 相关工作人员需要依据现实情况对合同中涉及的除承包商内容外的相关细目进行删除修改; 第三种是有关施工项目在开展过程中经过实际调查后, 发现项目在某种程度上完成概率不高, 需要依据实际情况添加相关附加工程;

第四种即在一定程度上,对公路工程的性质加以改变,或依据工程的实际建设需求对相关尺寸和内容加以更改,此外就是对公路工程项目的施工进度缩短或延长更改^[4]。

2.1.2 公路工程合同变更原因

在公路工程项目的建设过程中,造成公路工程合同需要更改的因素各种各样,如公路工程的不合理设计,让施工团队在实际建设中,因种种未考虑到的不可抗因素造成的施工不可进行,就需要设计者依据实际建设情况对公路工程合同加以变更;还有不可预见事件的出现,对公路工程建设和设计形成一定非负面影响,促使公路工程合同需要变更来适应公路工程实际的建设情况^[5]。此外,公路工程的设计和相关规定、建设和社会、法律等方面本身就有着极为重要紧密的关联,如其中某个方面出现难以解决的问题时,会对各方造成连锁反应,因公路工程建设项目的周期较长,在建设期间,极易因外部不可抗力因素如恶劣天气影响出现各种问题,从而需要对公路工程合同进行变更工作。

2.2 公路工程合同索赔研究

2.2.1 公路工程变更索赔成因

公路工程合同在发生变更后,如果相关业主有违约行为,并为承包商带来经济损失,承包商可根据所签订的合同内容,要求对方进行赔偿,这也是对双方利益的有效保护。此外,公路工程多数都是处在外部环境下开展工作,这也让公路工程建设容易受到自然力量的影响,或者公路工程在国家政策影响下,没办法进行施工等问题,公路工程相关工作人员可以依据签订的合同内容,合理要求违约方加以赔偿。可见签订合同时,双方都应重视合同的签订,避免后续因不必要的问题有所纠纷矛盾。

2.2.2 公路工程变更索赔流程

在合同发生变更后,相关工作人员应经过合理、合法的流程,对违约方进行索赔,首先,需要公路工程相关工作人员对索赔证据展开足够多的证据整理,并对自己的索赔缘由加以明确,受损乙方应对任何的索赔细节都加以细致规整;其次,有关工作人员还要对索赔事件的整个始末开展详细调查和了解分析,经过对索赔事件的研究分析来判断损失方能够获取索赔的合理性及可能性,还需要相关公路工程工作人员对涉及的索赔款项加以科学、严谨地计算和确定;最后,赔偿方和损失方应保障联系畅通,务必保障索赔工作能够正常且顺利地进行下去^[6]。

2.2.3 公路工程变更索赔基本原则

当因公路工程不可控因素而不得不变更内容时,公路工程相关工作人员应在索赔过程中严格遵循科学、规范、合理、合法的基本原则。在索赔工作中,相关索赔依据也应严格按照合同的内容,相关工作人员必须保证依据的合法和规范性,同时,还要注意科学性,特别是对索赔款项的金额计算,相关工作人员应严格依据程序来提升索赔工作的合理性及科学性。

3 现代公路工程合同管理及变更索赔风险分析

3.1 公路工程合同管理方面的问题

3.1.1 不重视合同管理工作

现代公路工程建设单位,对合同的签订和管理都缺乏重视,在合同有所变化和更改时,相关工作人员不能及时作出相关反应,因此对合同内容的相关变更处理工作具有一定的滞后;在合同变更时,相关工作人员并不能对合同的变更主体加以精准认识,也仅仅是将其看作为项目责任人的工作内容;此外,因有关公路工程建设单位并不重视合同管理,所以并不会设立相应的合同管理部门,也就难以在合同发生变更时,难以针对变更内容作出及时的处理工作^[7]。

3.1.2 合同管理体系不完备,缺乏可行性

由于合同的管理机制并不完整,促使合同的管理过程中,不能让涉及的各个部门进行有效沟通,让各部门处在独立的工作局面中。因合同管理能够有效推动公路工程项目的顺利开展,故而,当合同管理机制处在未完善状态时,对合同有着极强的约束力,让其处于难以发挥功效作用的尴尬局面。

3.2 变更索赔方面的风险

3.2.1 准备阶段

在公路工程建设项目进行的所有阶段中,刚开的准备环节中就已经出现了变更索赔风险,在准备阶段中,如果招标文件编制得并不科学规范,极大程度上促使公路工程建设项目的施工质量管控出现问题,并伴有明显的施工风险,很容易产生相应的变更索赔。

3.2.2 招标阶段

在招标阶段中,工程经验表明,如果在招标阶段内出现较多不科学、不规范的情况,如没有对投标人进行深入资质检测审核,就会出现漏洞,让不符合要求的人员进入投标环节参与项目的投标,因投资人不符合要求,其准备的投标书定然也不符合项目要求,在后期的项目建设过程中,定然难以完成建设工作,如此一来,定然会在建设中出现不符合需求需要变更设计或施工工程的事件发生,继而产生变更索赔^[8]。

3.2.3 签订合同阶段

在双方确定条款内容,决定签订合同时,应对双方约定好的内容进行商讨,在形成共识后才能签订合同。如针对部分款项某一方存在认知偏差,或并未对合同内容加以全面核对了解,在签订合同后,很容易因此类问题引发变更索赔事件的发生。

3.2.4 合同施行阶段

在公路工程项目合同的施行阶段中,实际的施工阶段所占比例较大,此时前述未显露的隐患会逐渐在此阶段一一呈现。公路工程本来的施工场所环境就稳定,诸多不确定因素会引出更多需要变更的内容,进而产生变更索赔,严重阻碍了公路工程的稳定建设。

3.2.5 工程竣工阶段

在此阶段内,由于其工作内容就是对以往环节的工作加以清算,就会涉及到各个环节和工作的经济梳理,为进一步提升精准度,工作人员定然会深入其中作出更加细致的审核及明确,如果在结算的时候出现问题,将明显提升变更索赔风险,进而对合同双方造成经济影响。

4 现代公路工程合同管理变更及索赔应对建议

4.1 对合同加以合理审查和签订

公路工程的索赔关键在于对思想上的认知强化,合同双方应根据规范科学合理地签订合同,并对合同各项细节加以全面审查,以明确多个环节中双方的权利和责任义务,便于为后续的索赔工作提供依据。

在合同签订环节内,应在确定条约后对合同加以起草,再依据实际情况对各项条款进行合理调节,如价格、发包条件等,全面保障合同各项条款的明确性。拟定以保障各方权益和责任为根本目的,深化条约款项,便于在后续环节中能够依据合同款项内容进行行为履行,也能够有效对各方责任和权限进行限制,利于提升公路工程项目的科学性^[9]。

4.2 提升法律意识强化合同管理

合同管理工作贯穿在公路工程的整个工作流程中,相关工作人员应对合同各项条款内容作出准确认知,合同管理人员要对《中华人民共和国合同法》加以细致学习和全面掌握,以提升自己的业务水平。

以公路工程建设项目的基础施工需求为基础,对相关制度加以科学编制,工作人员应依据现实公路工程的情况来创建适合的管理机构,根据需求对其加以工作专员的参建和配置;创设集检查和统计等多方一体的机制,进一步提高公路工程合同的管理。梳理好准备工作后,工作人员再遇到工程索赔方面的情况,可依据已经制定的准则来对问题加以规范和约束,避免各单位的最终权益被侵害。

4.3 基于合同变更索赔的几点建议

4.3.1 强化工程设计质量管控

对工程设计质量加以强化管理和控制,能够从根本上有效规避合同变更风险,大量实践证明,提升公路建设质量,可全面有效降低合同变更风险,其中最关键的就是施工质量。在实际的公路工程建设中,工作人员可从前期准备工作和科学设计方案方面进行,如在经过实际探查后,依据项目实际情况如地址、水质等方面来协调各方关系,避免造成合同变更风险;在设计方案时需根据实际条件加以编制,明确各方责任和权益,便于各项工作能够在现实中迅速开展。

4.3.2 编制科学的招标文件

在形成招标文件后,可对合同加以高效管理,也是投标人能够履行承诺的依据,基于此,如招标文件的编制不够规范科学,很容易诱发各种纠纷,可见招标文件的制定

应留出足够多的时间,由专员进行科学规范的编制。

4.3.3 深化合同管理工作

工作人员应明确合同牵扯到的相关内容,便于快速了解变更内容,并迅速找到索赔机会;对合同加以范围明确,便于及时了解其是否存有违约行为,可在此基础上作出索赔要求;捕捉各阶段内合同的潜在风险,以科学手段加以规避,降低对公路工程项目的施工影响等。

5 结语

公路工程施工周期长,其间存有各种不确定因素,在内外因素的作用下,合同变更很容易出现。在此项目中,如若出现任何变更,都会引发后续的索赔风险,可见公路工程建设项目地开展需要建立在完善的合同管控制度上,并以此作为依据来规范变更索赔工作,为公路工程项目的建设创造良好条件,来推动公路工程建设工作的顺利进行。

[参考文献]

- [1]陈良友.公路工程项目合同管理与索赔管理[J].甘肃科技,2022,38(4):64-66.
 - [2]赵德胜.公路工程项目合同管理及变更索赔措施研究——以几内亚CMD项目为例[J].工程技术研究,2022,7(1):168-169.
 - [3]尚佩.公路工程项目合同管理及变更索赔措施[J].工程建设与设计,2021(3):231-233.
 - [4]任幸福.公路工程施工中的工程变更管理[J].交通世界,2021(1):241-242.
 - [5]胥松.公路工程项目合同变更和索赔[J].黑龙江交通科技,2019,42(6):223-225.
 - [6]汪洋.公路工程合理变更及索赔管理探究[J].中国标准化,2019(4):76-77.
 - [7]赵育飞.公路工程项目合同管理及变更索赔分析[J].交通世界,2018(32):149-150.
 - [8]卫振华.公路工程施工中工程变更的合同管理[J].安徽建筑,2018,24(3):325-326.
 - [9]花崢.公路桥梁工程合同变更及索赔证据管理策略分析[J].产城:上半月,2022(10):3.
 - [10]罗江.解读公路工程合同变更及索赔[J].人民交通,2018(9):74-75.
 - [11]李敏.如何做好公路工程的变更索赔[J].科技风,2015(10):153-154.
 - [12]张允胜,刘航.公路工程合同变更及索赔[J].交通科技与经济,2008(3):48-49.
 - [13]张红梅.公路工程施工中工程变更的合同管理[J].四川建材,2017,43(5):215-216.
- 作者简介:谈小锋(1986.5-),男,毕业院校:西南交通大学,所学专业:工程管理,当前就职单位:中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司,职务:职员,职称级别:中级。