

天津市农村人居环境整治成果现状及对策建议

刘英会

天津迪兰奥特环保科技有限公司, 天津 300191

[摘要] 农村人居环境整治是未来五年实施乡村建设行动的重要内容, 是落实乡村振兴战略的主要方法, 也是加强农村生态文明建设的重要体现。目前, 天津市农村人居环境整治在道路修整、河湖清理、垃圾收集、农村生态环境治理等方面已有阶段性进展, 但在具体方案实施过程中, 农村人居环境整治依然存在村民自治意识不够强和保洁体系不健全等问题, 限制着天津农村人居环境整治工作的推进及成效的提升。对此, 提出了完善治理权责机制、与民共建共治、坚持因地制宜、治理机制长效性、定向资金保障等建议。

[关键词] 农村人居环境整治; 治理; 天津

DOI: 10.33142/sca.v6i3.8805

中图分类号: F303.3

文献标识码: A

Current Situation and Countermeasures of Rural Residential Environment Improvement in Tianjin

LIU Yinghui

Tianjin Dilan Aote Environmental Protection Technology Development Co., Ltd., Tianjin, 300191, China

Abstract: The improvement of rural living environment is an important content of implementing rural construction actions in the next five years, the main method of implementing rural revitalization strategy, and an important embodiment of strengthening rural ecological civilization construction. At present, there has been phased progress in the improvement of rural living environment in Tianjin, including road repair, river and lake cleaning, garbage collection, and rural ecological environment governance. However, in the implementation process of specific plans, there are still problems such as insufficient villagers' autonomy awareness and incomplete cleaning system in rural living environment improvement, which limits the promotion and effectiveness of Tianjin's rural living environment improvement work. Suggestions have been put forward to improve the governance rights and responsibilities mechanism, jointly build and govern with the people, adhere to adapting measures to local conditions, ensure the long-term effectiveness of the governance mechanism, and ensure targeted funding.

Keywords: rural living environment improvement; government; Tianjin

长期以来, 我国农村人居环境未能得到有效治理, 历史欠账较多^[1-5], 农村人居环境状况不平衡、脏乱差较突出等问题仍然存在, 在农村人居环境基础设施建设、生活垃圾处置、配套制度体系等方面仍有诸多课题需要探索。“乡村兴则国家兴, 乡村衰则国家衰。”乡村振兴, 意义重大。农业强不强、农村美不美、农民富不富, 决定着我国全面建设小康社会的效率和社会主义现代化的质量。以农村人居环境整治为前提, 农村人居环境整治是关系农村美不美的基础, 是影响农业强不强的推进器, 是体现农民富不富的晴雨表。因此, 农村人居环境条件的提升, 将是绿色乡村、生态乡村的重要前提条件。

2018年5月, 天津市发布《天津市农村人居环境整治三年行动实施方案》, 其中提出到2020年, 村庄基础设施、公共服务设施建设水平显著提高, 农村建筑风貌明显提升, 农村人居环境大幅改善, 村庄环境干净整洁有序, 村民环境与健康意识显著增强, 基本把我市村庄建成美丽、生态、宜居的美好家园。2021年12月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》^[6], 要求到2025年, 农村人居环境显

著改善, 生态宜居美丽乡村建设取得新进步。农村卫生厕所普及率稳步提高, 厕所粪污基本得到有效处理; 农村生活污水治理率不断提升, 乱倒乱排得到管控; 农村生活垃圾无害化处理水平明显提升, 有条件的村庄实现生活垃圾分类、源头减量; 农村人居环境治理水平显著提升, 长效管护机制基本建立。

本次调查研究工作, 通过天津农村人居环境整治的重点问题研究入手, 主要涉及农村生活垃圾分类整治、农村厕所改造、畜禽养殖废弃物资源化利用、生活污水治理、提升村容村貌、加强村庄道路规划管理等, 找到准确的切入点, 提出有针对性的可操作的对策建议, 为管理部门提供决策参考, 推动天津市农村人居环境的改善向好发展, 具有良好的现实与理论意义^[7-9]。

1 调查范围

本次天津市农村人居环境整治调研共涉及9个区15个镇的23个村。

2 调查方法

调查方法是采用现场调查和入户问卷调查双管齐下, 其中问卷调查采用简单抽样方法, 将问卷按各区农业人口

比例分至 9 个区（具体问卷分布情况见表 1）。

评分方法主要在农村全域清洁、生活垃圾分类整治、厕所除味改造、污水管网整合、基础设施修建、农业面源污染、村庄绿化美化等七个指标，其中厕所改造一项满分是 3 分外，其余指标满分均为 4 分，整体人居环境整治工作满分为 27 分（具体评分标准见表 2）。

表 1 问卷调查分布情况

区县	频率	百分比	有效百分比	合计百分比
武清区	105	8.7	8.7	8.7
西青区	51	4.2	4.2	13.0
北辰区	44	3.7	3.7	16.6
宁河区	98	8.1	8.1	24.8
静海区	95	7.9	7.9	32.6
滨海新区	100	8.3	8.3	40.9
津南区	50	4.2	4.2	45.1
宝坻区	336	27.9	27.9	73.0
蓟州区	325	27.0	27.0	100.0
总计	1204	100.0	100.0	

表 2 具体评分标准

指标	1 分	2 分	3 分	4 分
农村全域清洁	整治村庄环境（违建）	整治道路、沟渠	整治田园环境	整治农户庭院
生活垃圾分类整治	配备保洁员及管理制度	垃圾收集转运	垃圾处理处置	垃圾源头分类
厕所改造	户厕改造	公厕改造	化粪池等设备配备	-
污水处理	建设污水处理站	建设污水管网	黑臭水体处理	湖河坑塘台账管理
基础设施建设	村庄规划及示范村建设	道路桥梁建设	农村危房改造	饮水城市化建设
农业面源污染	养殖污染防治	秸秆综合利用	农药化肥控制	农田残膜回收
村庄绿化美化	植树造林	田园美化	村镇美化	家庭美化

3 调查结果

表 3 天津市各区的农村人居环境整治现状评估

项目	武清	西青	北辰	宁河	静海	滨海新区	津南	宝坻	蓟州
农村全域	4	4	4	3	4	3	3	4	1
生活垃圾	4	3	2	4	3	3	2	3	3
厕所改造	3	3	2	1	1	1	2	2	2
污水处理	3	2	2	1	2	2	3	2	2
基础设施	4	3	1	1	4	4	3	2	1
农业面源	1	4	3	4	4	3	2	3	3
村庄绿化	3	4	3	2	2	2	2	2	1
合计	22	23	17	16	20	18	17	18	13
百分化	81.5	85.2	63.0	59.3	74.1	66.7	63.0	66.7	48.1

结合实地调查和问卷调查情况可知，武清区和西青区人居环境整治综合得分高于 80 分，说明该区域人居环境整治工作情况较好；北辰区、静海区、滨海新区、津南区、宝坻区人居环境整治综合得分高于 60 分，说明该区域人居环境整治工作一般；宁河区和蓟州区人居环境整治综合得分低于 60 分，说明该区域人居环境整治工作较差（具体得分情况见表 3）。

4 存在问题

（1）天津农村人居环境整治工作还需继续推进

调查结果显示，样本村的全天候集中供水、燃气设施和垃圾收集处理无法实现区域全覆盖。厕所改造和污水处理环节的现状仍需投入更多精力，部分村只有公共旱厕没有户厕。在生活基础设施方面，农村的水、电、气、路、教育、文化和网络依然存在明显的供给不足问题。“煤改燃”存在不暖和、后期费用高问题。

（2）农村人居环境整治知晓度一般

调研显示，全部受访农民的 60% 以上都知道关于“农村人居环境整治”的战略计划，村民基本了解农村人居环境整治措施。部分涉及农业生产的措施农民知晓度较低，其原因在于所在村已不进行畜禽养殖等生产活动，农民自然不关心这方面的问题。村民对于垃圾分类相关认知存在一定局限性，对可回收垃圾认知度较高，42% 的村民认为厨余垃圾不应单独分类。

（3）村民认可农村人居环境整治初步成效

对于各项农村人居环境整治措施的满意度，选择“比较满意”和“非常满意”的达到 70% 以上，农村人居环境整治措施基本得到广大农村居民的认可。“厕所革命”得到绝大多数村民的支持。“煤改燃”问题得到大部分被调查者支持，小部分村民担心后续费用问题。村民还重点关心以下问题：拓宽道路，保障 24 小时用水，及时清运村里垃圾，增加绿化，增加污水管道、污水处理措施，硬化道路，增加文体设施，清洁卫生等。

（4）村民参与意愿不强

大部分村的环境卫生处于村委会负责或第三方外包状态，村民自身参与感不强。垃圾和污水付费问题，大部分村民持观望态度。

5 对策建议

（1）治理权责机制的完善。一是确立责任归属，建立农村生态环境整治统筹协调制度，促使整治工作方向明确。二是制定农村人居环境整治规范和验收标准。确保农村环境综合整治项目规范建设有明确的方案，有具体的标准。

（2）与民共建共治。改善农村人居环境是一项繁琐的基础工程，必须要齐心协力，激发村民的自身意识，引导农民群众积极地参与到整治当中，戮力同心推进农村人居环境优化与建设。

（3）随机应变的整治方案。根据不同乡村现状的差

异采取不同的整治方案,农村人居环境整治会因为村庄内的村民分布密度、周边河流、耕地大小等呈现出不同的状况,一定要注重分类指导,在制定方案和整治过程中要选择适合各个村庄独有特点的方式,注重因地制宜打造具有不同特色的农村人居环境,使每个乡村都拥有一套适合当地特点的整治方案,不能千篇一律,更不能为了创新而创新。

(4) 治理机制长效性。人居环境的整治是一项任重而道远的基础工程,没有一步到位,更没有一劳永逸。建立奖励评先机制,完善有偿服务机制,将村民积极性充分调动起来。

(5) 定向资金保障。引用多元化投入体系,组建带动全村发展的集体经济体、根据不同乡村的不同特点嵌入“产业与农村人居环境整治相结合”的改善模式,提高村集体收入,以集体经济的形成联动农村人居环境提升,相互促进,共同发展。

[参考文献]

- [1] 邱华林. 乡村振兴战略下农村人居环境整治路径研究——以江西省赣州市为例[J]. 特区经济,2022(2):76-79.
[2] 李正柳,朱劲松. 荆州市农村人居环境整治问题研究[J]. 安徽农业科学,2022,50(6):252-254.

[3] 张诚,刘旭. 农村人居环境整治的碎片化困境与整体性治理[J]. 农村经济,2022(2):72-80.

[4] 李裕瑞,曹丽哲,王鹏艳,等. 论农村人居环境整治与乡村振兴[J]. 自然资源学报,2022,37(1):96-109.

[5] 邓启明,傅楚玮. 微景观:农村人居环境整治之实践探索与启示[J]. 农业农村部管理干部学院学报,2021(4):26-32.

[6] 中共中央办公厅国务院办公厅印发. 农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025年)[J]. 环境科学与管理,2021,46(12):1-6.

[7] 邱发强,徐怀超,钟国坚. 农村人居环境整治提升对策研究——以福建省龙岩市为例[J]. 安徽农业科学,2021,49(23):262-264.

[8] 马冠南,徐柏琪,刘东烨,等. 农村人居环境整治问题与对策探讨[J]. 安徽农学通报,2021,27(22):28-29.

[9] 卞少伟,李莉,贾玲玉,等. 天津市黑臭水体水质调查及长效改善技术研究[J]. 牡丹江师范学院学报(自然科学版),2020(1):55-58.

作者简介:刘英会(1988.3-),天津理工大学,资源环境与城乡规划管理,天津迪兰奥特环保科技有限公司,职员,工程师。