

基于新常态下城乡土地节约集约利用的探讨

管越洋

肥东县自然资源和规划局, 安徽 合肥 231600

[摘要]我国人均土地占有量就低,导致土地资源的开发水平较差,今后工作中需要通过城乡土地节约集约工作,提高对土地资源的利用水平。基于对目前城乡土地节约集约工作存在问题的分析,结合对新常态内涵的研究,文中提出的针对这些问题的解决方法,提高我国对土地资源的应用质量和应用水平。

[关键词]城乡土地;节约集约利用;农业土地

DOI: 10.33142/sca.v2i6.923

中图分类号: F321.1

文献标识码: A

Discussion on the Conservation and Intensive Use of Urban and Rural Land Based on the New Normal

GUAN Yueyang

Feidong County Natural Resources and Planning Bureau, Hefei, Anhui, 231600, China

Abstract: China's per capita land occupation is low, resulting in poor development of land resources. In the future work, it is necessary to improve the utilization of land resources through urban and rural land conservation and intensive work. Based on the analysis of the problems existing in the current urban and rural land conservation and intensive work, combined with the study of the new normal connotation, the solution to these problems proposed in this article improves the application quality and application level of land resources in China.

Keywords: urban and rural land; economical and intensive use; agricultural land

引言

城乡土地资源的发展和研究中,当前存在的问题包括工业占地过多、农业土地的开发质量较差等,这些问题都与当前提出的新常态工作理念不符,今后工作中要逐项解决当前存在的问题,但是具体的操作过程需要经过长时间的探讨,本文的研究目的在于通过对相关理论的分析,给出基础性的解决方法。

1 城乡土地利用“新常态”的表现形式

1.1 政策指导方面

新常态的政策指导中,最为基础性的内容为提高农业土地的开发质量和开发水准,让农业土地能够带来更多的收益,让我国的第一产业能够获得持续性的发展。事实上在当前的土地资源应用中,第一产业的土地被蚕食,其中工业土地为最主要的侵占源,农业土地成为了大量工业企业的争夺重点。此外各级政府部门也注重工业系统的建设工作,导致我国的农业土地当前人均占有量更低。目前的政策引导方向为,加强对农业土地的重视程度,防止其在今后的长期发展中处于不利地位。

1.2 资源投入方面

资源投入包括两种方式,其一为针对农业土地投入,其二为针对环境土地的投入。前者的投入方式包括各类农业器械、对农户的补助等,通过对这些资源的应用和相关资金的投放,能够让农户更加重视对当前新型技术的使用,并且当地的农业生产部门和农业技术研发部门也逐步参与到对新型技术的研发过程,研究内容包括水利系统的建设、自动灌溉系统的发展等。对于环境维持用地来说,包括内容主要有对自然植物的栽种、对于环境的维持等,投入的技术类型包括病虫害的生物防治系统、新型自动灌溉系统等。

1.3 供需矛盾调整方面

目前的土地存在严重供需矛盾,表现为农业土地和工业土地资源矛盾、土地需求人口和人口外流之间的矛盾等,所有矛盾都会降低土地的应用质量,和新常态的核心理念不符。今后的一项重要工作内容为,完成对当前存在矛盾的消除工作,目前已经建成的工作体系为供给侧改革,土地发展要按照市场的发展规律,践行土地资源的投入形式改革、土地的宏观结构和微观结构调整等工作,以提高土地资源的整体应用水平。

2 新常态背景下城乡土地节约集约利用的问题

2.1 土地利用效率问题

土地应用效果问题表现为,当前的乡村土地资源中存在大量的废弃土地,这类土地一方面为乡村的人员外流导致农业用地的荒废,另一方面在于当地政府的调整,常见的手段包括要求当地农户不可自主处理农业土地,包括农作物

种植等,经过一段时间后,则农业土地可转化为可供工业企业的发展用地。无论对于何种模式,农业土地都会出现大批量的荒废,并且当农业土地数量降低时,乡镇农户的整体数量会进一步下降,导致土地的进一步荒废,这就形成恶性循环,可以说当前和今后的土地利用效率都会很大程度下降,若不对其集中处理,则我国的农业用地会逐渐消失。

2.2 土地利润产量问题

土地为一切利润的产生基础,尤其是对于农业土地来说,基本为农户经济收入的唯一或最主要来源。从当前的土地使用效果上来看,我国的土地利润产率过低,这就导致大量的农户遗弃农业耕地寻求其余出路。此外对于当前的工业用地来说,从其作用效果上来看,也存在过高的利润下降问题,尤其是对于沿海地区来说,当前随着各类贸易市场的低迷,大量工业企业处于不运行状态,这就导致当地的工业企业利润下降,不论降低了该地区的经济总量,事实上对这类土地的使用成效也未达成预期。

2.3 土地综合结构问题

土地综合结构中的子项目可分为农业土地、工业用地以及环境用地,土地利用方式需要维持最为高效合理的结构模式,才可在保障当地物质供应的同时,为农户带来更高的经济收益。土地综合结构中最为核心的为农业用地,其次为环境维持用地,最后才为工业用地,但是在当前的土地体系调整中可发现,多地区将工业用地视作最需要满足的土地,上文中已经分析了这一结构存在的问题,以及对当地经济体系造成的后续负面影响,可以说正是由于当前这一不合理的土地分配模式,导致市场的宏观调控难度提高。

3 基于新常态下城乡土地节约集约利用的方法

3.1 土地结构调整

土地结构调整工作的最基础项目为提高农业用地的占比,唯有如此才能够为当地带来更高的经济收益和居民的生活保障水平,从土地的结构调整过程来看,即使农业用地的总量提高,但是当民众的参与热情不足时,这类土地依然会被工业系统侵占,所以说土地结构调整可以视作一项综合性极高的土地调整和分析过程。

工作方法中,首先为提高农业土地的比例,目前城乡土地中事实上已经含有大量具备成为农业土地资质的区域,甚至会由于一些主客观因素的存在,导致传统的农业土地被恶意性或故意性荒废,在今后的工作中,当地政府部门需要加强对这些土地的监管,尤其是政府部门不可采用相应的不合法行政手段,让农户对这些土地故意荒废,通过加强土地的应用和开发质量,让这类土地能够发挥应有优势。其次为对于相关的技术投入,包括农业土地中的灌溉技术优化,当地政府部门要免费建设农业水利设施,并且在土地的周边设置挡土墙等设施,防止出现水土流失问题,这一模式能够保证农业土地被用户使用。最后为派遣专业农业技术人员完成对土地相关知识的讲解工作,从而让农户能够更好地使用农业土地知识创造收益。

3.2 土地资源开发

土地资源开发的整体思路为,不过多侵占环境用地,还是要对当前已经经过开发的土地进行进一步开发,依照其土壤的肥力以及农作物生长水平,实现对土地应用方式的定位工作。具体工作项目中,要求当地的环境保护部门以及农业部门完成对已经处于荒废状态土地的测量和分析工作,其中已经建成的工业区土地无需勘探,但是要分析是否存在非法侵占资源问题,这类行政部门需要具备独立的行政权,并且不受到工业体系开发等政府部门的管辖,当其发现某农业土地处于荒废状态,则需要了解这一问题的发生原因,确定为某农户自主荒废时,鼓励其余的农户到该土地中对其进行开发,而当确定为某政府行政部门采用相关手段禁止农户对其使用时,则该管理部门需要将这一信息及时上报,由更高级别的行政部门对这一行政行为的合理性与合法性进行分析,对违法行为进行严肃处理。

3.3 提高生活水平

可以说当前节约集约土地工作的最大阻力为,乡镇居民的生活成本升高,并且获取的经济收益并未上升,导致其更多到周边城市中工作,该地区的农业土地使用质量和总量下滑。

在今后的工作中,当地政府部门需要提高乡镇居民的人均收入水平,并且通过提高粮食收购价格等,让当地农户能够获取更高的经济收益。而对于农业系统来说,也需要通过发放补助、提供相应的农业生产设备等措施,让农户能够采用更少的成本,完成对粮食作物的栽培和种植工作,这一方法能够更大程度上提高农业土地的吸引力。

结束语

综上所述,城乡土地节约集约工作存在的问题包括土地的综合结构问题、土地利用效率问题、土地的利润产率问题等,目前的发展形式会使这些问题进一步扩大。为解决这些问题,可采用的方法包括提高乡镇农户的收入、推行土地结构调整工作、完成土地资源的开发工作等,让我国的土地发展路线满足新常态提出的各项要求。

[参考文献]

- [1] 李宁. 基于新常态下城乡土地节约集约利用的探讨[J]. 地产, 2019, 5(8): 83-84.
- [2] 黄德辉. 新常态下的城乡土地节约集约利用思考[J]. 国土资源情报, 2016, 7(08): 31-35.
- [3] 庄少勤. “新常态”下的上海土地节约集约利用[J]. 上海国土资源, 2015, 36(03): 1-8.

作者简介: 管越洋(1982-), 工程师。