

国土空间规划体系下城市规划管理对城市规划设计的影响

孟 梦

枣庄市城乡规划设计研究院, 山东 枣庄 277000

[摘要]新国土空间规划体系的实施为城市规划管理带来了深刻的变革,对城市规划设计产生了广泛而深远的影响。这一体系下的城市规划管理要求规划设计与国土空间规划保持一致,注重生态保护、资源合理配置、基础设施规划、公众参与等方面,以实现城市的可持续发展。本篇文章将探讨新国土空间规划体系下城市规划管理对城市规划设计的多重影响,从而更好地理解这一变革对城市未来发展的意义。

[关键词]新国土空间规划体系;城市规划管理;城市规划设计

DOI: 10.33142/sca.v6i9.9974

中图分类号: X703

文献标识码: A

Impact of Urban Planning Management on Urban Planning and Design under the National Spatial Planning System

MENG Meng

Zaozhuang Urban and Rural Planning and Design Research Institute, Zaozhuang, Shandong, 277000, China

Abstract: The implementation of the new national land spatial planning system has brought profound changes to urban planning and management, and has had a wide and profound impact on urban planning and design. Under this system, urban planning and management require consistency between planning and design and national land spatial planning, emphasizing ecological protection, rational allocation of resources, infrastructure planning, public participation, and other aspects to achieve sustainable development of the city. This article will explore the multiple impacts of urban planning management on urban planning and design under the new national spatial planning system, in order to better understand the significance of this change for the future development of cities.

Keywords: new land spatial planning system; urban planning management; urban planning and design

引言

城市规划作为塑造城市未来面貌的关键过程,在新国土空间规划体系的引领下,正在经历一场重大的转型。国土空间规划核心理念强调了全域全要素的空间管控思想,影响了城市规划设计的方向和标准。本文将深入研究新国土空间规划体系对城市规划管理的影响,特别关注其在城市规划设计中的具体体现。通过剖析这些影响,以期更清晰地了解城市规划的未来走向以及如何实现可持续、协调、高效的城市发展。

1 新国土空间规划体系的新要求

1.1 横向统筹与纵向传导

新国土空间规划体系中的横向统筹与纵向传导原则作为城市开发和建设的重要依据,在整个规划体系的衔接中发挥着积极的作用。不同级别的规划会有不同的重点,但空间治理导向需要以下几个方面的关注和落实:第一,加强空间战略传导。国土空间规划的目标和原则应该逐层传导到各级规划中,确保各级规划与国土空间长远发展目标一致,为可持续发展奠定基础。第二,突出空间协调。多规合一是关键,各级政府部门需要协同合作,确保各种规划之间相互协调,避免冲突,最终建立起完善的规划管控机制。第三,注重空间保障。通过不同级别规划的相互

协调和反馈机制,确保规划目标的高效实施,尤其是关于空间用途管制的方面,为规划的编制和实施提供必要的保障。第四,促进空间优化。确定各级规划的具体目标,引导合理的三大空间配置,改善城市居民的生活方式,为国土空间规划与城市土地资源的可持续利用提供便利条件^[1]。横向统筹与纵向传导原则有助于确保国土空间规划体系的协调性和一致性,以及各级规划之间的有效衔接,从而实现可持续的城市和国土空间发展,这一原则的执行需要不同级别政府部门之间的密切协作和强化规划的有效执行。

1.2 刚弹结合与分层管控

新国土空间规划体系的新要求中的刚弹结合与分层管控强调了控规编制和管理的高效性和灵活性。以往的控规调整步骤和审批程序通常复杂繁琐,因此各地区都在积极探索更加高效和灵活的控规编制与管理体制,以简化审批程序,实现城市底线的控制。在这一背景下,采用分层编制与审批的管控体系成为一种重要的方法,这种体系将控规合理地划分为两个层面。上层规划传导关注的是国土空间规划体系的高级别规划,如国家级和省级规划,承担了将国土空间规划的目标、原则和政策传导到下一级的任务,确保了各级规划之间的一致性,同时提供了更广泛的指导性。下层落实上层管控内容关注的是具体的城市和地

区的控规编制和管理,负责将上层规划的内容转化为具体的控制措施和实施计划,这一层面的规划和管理更加灵活,可以根据具体情况进行调整和优化,以适应地方的需求和变化。采用这种分层编制和审批的体系,有助于简化控规的编制和管理程序,提高效率,减少冗余,同时也使得控规更具有弹性^[2]。

1.3 内容扩展与技术升级

内容扩展与技术升级旨在使规划更注重未来发展,同时强调其生态保护的作用。为实现这一目标,国土空间规划的机构结构逐渐调整为“多规合一”,并采用现代技术手段,如大数据和云计算等,进行内容扩展和技术升级,以实现立体化发展。在生态文明建设的背景下,国土空间规划不再是单一的规划体系,而是多规合一的综合规划,不仅要考虑城市发展的方向和要求,还要充分融合生态保护、资源利用、土地规划等各方面的规划要素,以实现综合的国土空间管理。国土空间规划借助现代技术手段进行升级,包括大数据和云计算等,帮助规划者更好地分析国土空间的数据,预测未来发展趋势,以及优化规划方案,使规划更加科学和精确。国土空间规划不再局限于平面化的发展,而更强调立体化发展,规划考虑了从地面到地下的多层次发展,包括地上城市建设、地下基础设施建设等,有助于更好地利用土地资源,实现可持续发展^[3]。为了更好地实现规划的统筹控制,国土空间规划体系建立了信息平台,用于数据化的定向分析,能够提供关于国土空间的详细信息,帮助决策者做出明智的规划决策。

2 城市规划管理对城市规划设计的影响

2.1 对城市规划设计目标和方案设计的影响

新国土空间规划体系在各级规划中明确了国土空间发展的总体目标和方向,例如生态保护、资源合理利用、城市可持续发展等,为城市规划设计提供了明确的指导,规划者需要将这些国土空间规划的目标融入到城市规划设计中,确保城市发展与国土空间规划的一致性。在新规划体系下,生态保护被强调,城市规划设计需要更加注重生态平衡,在城市规划中需要考虑生态系统的保护和恢复,包括绿地、湿地、生态廊道等的规划,以确保城市的生态环境质量。同时,国土空间规划要求合理配置土地资源,城市规划设计需要考虑如何最有效地利用土地,避免土地浪费和过度开发,包括土地用途规划、城市密度控制和土地节约利用等方面的设计。规划体系还要求合理规划城市的基础设施,如交通、水资源、能源等,城市规划设计需要与基础设施规划协调,确保城市的基础设施满足未来发展需求^[4]。新规划体系鼓励城市功能的多元化发展,城市规划设计需要考虑如何在城市内部合理分布不同的功能区域,以改善居民的生活质量和城市的可持续性。城市规划者需要在规划设计中充分考虑国土空间规划的指导方针和原则,以确保城市的发展与国土空间规划的一致性,

同时注重生态保护、资源合理配置和基础设施规划等方面的要求,以实现城市的可持续发展。

2.2 对城市建筑、园林产生影响

根据国土空间规划的要求,城市规划管理部门通常会制定建筑高度和密度的控制政策,旨在确保城市建筑与国土空间规划的一致性,以减少过度的垂直发展和土地资源的浪费,城市规划设计需要遵守这些政策,确定合适的建筑高度和密度,以保持城市的景观和空间质量。新规划体系强调了生态保护,对城市建筑和园林设计提出了更高的要求,城市规划管理部门鼓励采用生态友好的建筑设计,包括可再生能源的利用、雨水收集系统、绿色屋顶和墙壁等,有助于改善城市的生态环境,提高建筑的可持续性。国土空间规划体系要求城市规划不仅要关注城市的建设功能,还要注重景观规划和园林设计,城市规划管理部门需要确保城市中有足够的绿地、公园和景观区域,以改善居民的生活质量,城市规划设计需要考虑如何合理布局这些景观区域,以满足城市居民的休闲和娱乐需求。

2.3 决定城市规划设计的相关原则

可持续发展是国土空间规划的核心原则之一,要求城市规划设计必须考虑经济、社会 and 环境的平衡,规划管理部门强调城市的长期可持续性,鼓励采用资源有效利用、节能减排、生态保护等方法来塑造城市,以确保城市的发展不会对未来造成负面影响。国土空间规划体系强调了生态保护,城市规划设计需要优先考虑自然环境的保护和恢复,包括绿地、湿地、自然保护区的保留和恢复,以及城市绿化、景观设计的生态友好性,规划管理部门鼓励城市规划设计与自然环境协调发展,以减少生态破坏。新规划体系倡导多规合一的综合规划,要求城市规划设计与其他领域的规划相协调,城市规划管理部门强调各部门之间的协作,以确保城市规划与国土空间规划、资源规划、生态保护等各方面规划的一致性。基于新国土空间规划体系,城市规划管理部门鼓励合理的空间配置和土地利用,以确保土地资源的有效利用和城市的高效发展,城市规划设计需要考虑如何在有限的土地资源下实现城市功能的最优布局。规划管理部门强调了公众参与的重要性,要求城市规划设计过程中要广泛征求市民的意见和建议,确保规划方案符合居民的需求,提高规划的民主性和可接受性。

3 城市规划管理与城市规划设计的发展策略

3.1 整合各种资源要素构建空间规划系统

在新国土空间规划体系下,城市规划管理需要通过统筹规划来合理配置和利用各类资源要素,包括土地、水资源、能源、自然生态系统等,城市规划设计需要考虑如何最大程度地优化资源的利用,确保资源供需的平衡,减少资源浪费和过度开发。为了实现资源要素的有效统筹,城市规划管理部门需要建立综合的空间规划体系,包括国土空间规划、城市总体规划、详细控制性规划等多层次的规

划文件,确保各级规划之间的协调和衔接。这有助于实现规划的一体化,促进城市的可持续发展。统筹资源要素需要特别关注生态与经济的平衡。城市规划管理部门应该鼓励城市规划设计将生态系统的保护与经济发展相结合,以确保生态环境的可持续性,包括规划城市绿地、湿地保护区、可再生能源利用等方面的措施。建立空间规划体系需要跨部门的合作与协调,城市规划管理部门需要与土地管理、环境保护、交通规划等相关部门密切合作,以确保规划中的各个要素得到综合考虑。这有助于避免规划中的矛盾和冲突,提高规划的科学性和可行性^[5]。

3.2 统筹城市空间资源,促进城市规划与设计的和谐发展

新国土空间规划体系下,城市规划管理部门需要全面了解城市的空间资源,包括土地、水域、自然景观、文化遗产等,通过整合这些资源,城市规划可以更好地规划城市的发展,确保资源的有效利用,避免浪费和碎片化发展。统筹城市空间资源需要综合规划和规划整合的方法,城市规划管理部门应该制定综合城市规划,包括城市总体规划、交通规划、土地利用规划、生态保护规划等,以确保这些规划相互协调,实现城市的协调发展。同时,城市规划设计应优化土地利用,确保土地资源的高效利用,包括合理规划住宅、商业、工业、农业用地,以满足城市不同需求,城市布局也需要考虑如何降低交通拥堵、提高居民生活质量等因素,实现城市的协调发展。基于新国土空间规划体系,城市规划管理部门鼓励可持续城市设计,要注重城市生态系统的保护、资源的可再生利用、低碳交通系统的建设等方面,以确保城市的可持续性。

3.3 贯彻统一城市协调发展理念

贯彻统一城市协调发展理念旨在确保城市规划设计国土空间规划体系中的协调发展理念相一致。贯彻统一城市协调发展理念要求城市规划管理部门将国土空间规划体系中的发展理念和目标贯彻到城市规划设计中,包括确保城市规划与国土空间规划的总体方向和目标一致,以实现国土空间的有序、高效、可持续发展。统一城市协调发展理念强调城市功能的多元化和协调,城市规划设计需要考虑如何合理布局不同的功能区域,例如商业、住宅、工业、文化、自然保护等,以满足城市多样化的需求,并确保功能之间的协调和互补。新规划体系强调城市与乡村的协同发展,城市规划管理部门需要确保城市规划与乡村

规划相协调,促进资源共享、人才流动和产业互补,实现城乡一体化发展。协调发展理念还包括生态与城市的融合,城市规划设计要注重生态环境的保护和恢复,确保城市与自然生态系统的协调发展,包括城市绿化、水资源管理、生态廊道的规划等。发展策略还要求交通与城市的一体化规划。城市规划管理部门需要考虑公共交通、道路、自行车道、步行道等交通基础设施的布局,以提高城市交通的便捷性和效率。城市规划设计要注重社会和文化的协调。这包括文化遗产的保护、社区建设、文化活动设施的规划,以满足居民的文化需求,提高城市的文化品质。统一城市协调发展理念还要求城市规划与产业和经济的协同发展,城市规划管理部门需要促进产业布局的合理性,支持创新和创业,以实现城市的经济可持续发展。协调发展理念也包括可持续性的考虑。城市规划设计要注重资源节约、环境保护、低碳发展等方面的目标,以确保城市的可持续性。

4 结论

新国土空间规划体系下城市规划管理对城市规划设计的影响不仅是一场变革,更是为迎接未来挑战而制定的战略性策略,这一体系的实施强调了空间规划的科学性、可持续性和社会价值,为城市规划设计带来了更高的要求 and 更广阔的视野。在新国土空间规划体系的指导下,城市规划设计也在逐步转向更加综合、多元、可持续的方向,以满足不断增长的城市挑战,旨在实现城市的协调发展、资源高效利用和生态平衡,从而塑造更宜居、更宜业、更宜游的城市环境。

[参考文献]

- [1]徐思艺.国土空间规划体系下控制性详细规划转型分析[J].工程建设与设计,2023(15):248-251.
- [2]杨硕.国土空间规划体系下市域乡村空间规划管控与引导探讨[J].新型城镇化,2023(8):122-124.
- [3]陈伟昌.城市规划管理对城市规划设计的影响[J].工程与建设,2021,35(6):1155-1156.
- [4]宋刚强,陈钊锋.城市规划管理对城市规划设计的影响[J].智能建筑与智慧城市,2022(2):74-76.
- [5]杨小涛.城市规划管理对城市规划设计的影响[J].上海商业,2021(6):102-103.

作者简介:孟梦(1988.3—),女,毕业院校:山东理工大学,所学专业:测绘工程,当前就职单位:枣庄市城乡规划规划设计研究院,职务:工程师。